

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Разнообразие существующих форм и видов некоммерческих организаций предопределяет необходимость поиска оптимальной модели правового регулирования статуса некоммерческих юридических лиц с учетом их социальной сущности и экономического значения.

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь (далее — ГК) закрепляет лишь общие принципы правового положения некоммерческих организаций как юридических лиц и содержит нормы, посвященные их отдельным формам. Особенности правового положения указанных организаций более детально определяются в специальных нормативных правовых актах (Законы Республики Беларусь: от 4 мая 1994 г. «Об общественных объединениях»; от 5 октября 1994 г. № 3266-ХІІ «О политических партиях»; от 17 декабря 1992 г. № 2054-ХІІ «О свободе совести и религиозных организациях»; от 19 июля 2006 г. № 150-З «О республиканских государственно-общественных объединениях»; Указ Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. № 302 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности фондов» и т.д.). Отдельные положения, влияющие на определение правосубъектности некоммерческих юридических лиц, содержатся в нормативных правовых актах иной направленности (Законы Республики Беларусь: от 1 июля 2010 г. № 148-З «О поддержке малого и среднего предпринимательства»; от 29 октября 1991 г. № 1202-ХІІ «Об образовании»; от 18 июня 1993 г. № 2435-ХІІ «О здравоохранении»; от 21 октября 1996 г. № 708-ХІІІ «О научной деятельности» и т.д.).

Такой обширный массив нормативного материала приводит к неопределенности правового положения некоммерческих организаций. Положения нормативных правовых актов в данной сфере содержат предписания, которые не согласуются с нормами ГК и между собой, что свидетельствует об отсутствии необходимой стройности и логичности нормативного регулирования деятельности некоммерческих организаций.

В частности, ст. 117 ГК устанавливает, что общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей. Из приведенной редакции нельзя сделать однозначного вывода о соотношении понятий «общественная организация», «общественное объединение», «религиозная организация», «религиозное объединение». Не дает ответа на данный вопрос и анализ норм специального законодательства. Так, согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 4 октября 1994 г. «Об общественных объединениях», общественным объединением является добро-

вольное объединение граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся на основе общности интересов для совместной реализации гражданских, социальных, культурных и иных прав. Что представляет собой общественная организация и чем она отличается от общественного объединения закон не раскрывает, однако в законе используется термин «общественное формирование» применительно к определению субъектов, деятельность которых не регулируется нормами данного закона.

2. Некоммерческие юридические лица могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), финансируемых собственником учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законодательными актами (п. 3 ст. 46 ГК). Соответственно, перечень некоммерческих организаций, установленный ГК, не является исчерпывающим. Иные формы некоммерческих организаций могут предусматриваться не только ГК, но и иными законодательными актами. В частности, в соответствии с законодательством к некоммерческим организациям относятся садоводческие товарищества (Указ Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 г. № 50 «О мерах по упорядочению деятельности садоводческих товариществ»), товарищества собственников (Закон Республики Беларусь от 8 января 1998 г. № 135-З «О совместном домовладении», Указ Президента Республики Беларусь от 14 октября 2010 г. № 538 «О некоторых вопросах деятельности товариществ собственников и организаций застройщиков»), торгово-промышленные палаты (Закон Республики Беларусь от 16 июня 2003 г. № 208-З «О Торгово-промышленной палате»), постоянно действующий международный арбитражный суд (Закон Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 279-З «О международном арбитражном (третейском) суде»), Белорусская нотариальная палата (Закон Республики Беларусь от 18 июля 2004 г. № 305-З «О нотариате и нотариальной деятельности»), территориальная коллегия адвокатов и адвокатское бюро (Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2011 г. № 334-З «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь»). В итоге после принятия значительного числа законодательных актов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций, появилось множество организационно-правовых форм некоммерческих юридических лиц. Многие из них не являются новыми, поскольку не обладают специфическим набором признаков, отличающим их от иных организационно-правовых форм некоммерческих организаций.

Представляется, что для образования системы некоммерческих юридических лиц, основанной на принципах единства и дифференциации, необходимо четко сформулировать организационно-правовые формы некоммерческих юридических лиц в ГК, отразив в соответствующих нормах их необходимые признаки.

3. Сложившаяся в Республике Беларусь система правового регулирования деятельности некоммерческих организаций включает в себя

два уровня: ГК и специальное законодательство, определяющее особенности деятельности отдельных видов некоммерческих юридических лиц. Опыт применения норм Закона «О некоммерческих организациях» (в частности, такой закон действует в России, Кыргызстане, Узбекистане, Казахстане) показал недостаточную эффективность содержащихся в них положений ввиду отсутствия целостной системы регулирования отношений, основанной на единых принципах. В этом плане обоснованным представляется отказ белорусского законодателя от разработки и принятия Закона Республики Беларусь «О некоммерческих организациях». Основное внимание должно быть сосредоточено на совершенствовании действующего законодательства о некоммерческих организациях, включая коррекцию соответствующих норм ГК, в целях наиболее полного отражения различных аспектов деятельности некоммерческих юридических лиц.

4. В настоящее время одним из основных способов обеспечения приоритета прав человека является переход от властного воздействия к предоставлению публичных услуг. Современное понимание публичных услуг как гарантированной государством деятельности по удовлетворению прав и законных интересов, а также исполнению некоторых обязанностей физического или юридического лица охватывает различные виды деятельности (образовательные, медицинские, финансовые, коммунальные, информационные и иные). При этом активная роль в оказании публичных услуг отводится именно некоммерческим организациям.

С учетом важности и значимости публичных услуг для развития социально ориентированного государства назрела необходимость совершенствования законодательного регулирования данной сферы отношений путем разработки проекта Закона Республики Беларусь, которым будут урегулированы отношения, связанные с предоставлением публичных услуг как государственными органами, так и негосударственными организациями.

*А.П. Анисимов, д-р юрид. наук, профессор
НОУ ВПО «Волгоградский институт бизнеса»*

*С.А. Чаркин, канд. юрид. наук
Волгоградский областной суд
(Волгоград, Россия)*

К ВОПРОСУ О САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ ЗЕМЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Для рассмотрения обсуждаемого в правовой науке вопроса необходимо определить с понятием «земельное правонарушение». В советской земельно-правовой науке под земельным правонарушением понимали общественно вредное виновное действие или бездействие, противоречащее нормам земельного права. Отдельно приводилось подробное научное обоснование самостоятельности земельно-правовой ответственности.