

ти системы нормативно-подушевого финансирования является разработка механизма корректировки годовых лимитов бюджетных средств на поправочные коэффициенты, посредством которых учитываются следующие результативные показатели эффективности медицинской помощи:

- интенсивность лечебно-профилактической деятельности, исчисляемая как соотношение планируемых и фактических объемов оказания услуг;
- качество их предоставления по данным экспертной оценки, определяемое как соотношение числа случаев полного соблюдения технологии лечения к общему числу оцениваемых случаев;
- экономичность, рассчитываемая как соотношение плановых расходов к фактическим;
- удовлетворенность — соотношение числа пациентов, дающих положительную оценку предоставленной им медицинской помощи к общему числу анкетированных.

Не менее важной проблемой для бюджетных организаций является возможность расширения их полномочий по перераспределению средств по предметным статьям бюджетной классификации расходов, и особенно в части расходов на оплату труда. В современных условиях такое перераспределение допускается исключительно с санкции главного распорядителя кредитов, что исключает хозяйственную самостоятельность бюджетных учреждений и значительно усложняет адаптацию их деятельности к текущим экономическим условиям.

Характеризуя в целом проблемы функционирования бюджетного сектора, следует отметить, что назрела необходимость формирования системы оценки рациональности использования государственных средств, что позволит социально-значимым сферам Беларуси перейти на качественно новый уровень.

*М.А. Зайцева, канд. экон. наук, доцент
БГЭУ (Минск)*

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Действующая пенсионная система Беларуси сложилась в условиях жесткого государственного регулирования всех сфер жизни общества и практически не носит страхового характера. Значительная часть пенсионных выплат не имеет четкой связи с уплатой страховых взносов. Финансовая устойчивость пенсионной системы, основанной на распределительном принципе, зависит от демографической ситуации в стране, что не обеспечивает ее долгосрочной стабильности.

Незначительное развитие в республике получило и дополнительное пенсионное страхование, осуществляемое за счет добровольных страховых взносов работодателей и работников. Действующие в Беларуси страховщики в настоящее время выполняют функции не только компаний по страхованию жизни, но и пенсионных фондов. По данным Главного управления страхового надзора Министерства финансов Республики Беларусь на долю страхования дополнительной пенсии на 1 октября 2007 г. приходилось лишь 4,81 % в общей сумме поступлений страховых взносов по добровольным видам страхования. Преобладающее развитие в стране имеет государственное страхование. Доля дочерней страховой организации системы Белгосстраха — РДУСП «Стравита» на рынке страхования жизни и дополнительной пенсии возрастает, что обуслов-

лено действующим налоговым законодательством. Страховщики республики ориентированы главным образом на заключение договоров страхования с предприятиями республики, хотя именно физические лица являются потенциальными страхователями при страховании жизни и дополнительной пенсии. Так, например, в структуре страхового портфеля РДУСП «Стравита» по страхованию дополнительной пенсии на долю юридических лиц приходится 78 %, а по страхованию жизни — 22 %. Доля физических лиц в структуре страхового портфеля компании в настоящее время составляет в страховании: пенсии — 37 %, жизни — 63 %.

Альтернативой действующей в республике распределительной (нефондируемой) системе пенсионного обеспечения является накопительная пенсионная система. Механизм ее функционирования заключается в том, что взносы, производимые человеком в течение трудовой жизни, накапливаются на индивидуальном счете в специализированном фонде, из которого, по достижении пенсионного возраста, ему выплачивается рассчитанная исходя из определяемого с помощью статистических данных возраста дожития пенсия.

Для дальнейшего развития системы пенсионного обеспечения целесообразно осуществить поэтапный переход от распределительной системы пенсионного обеспечения к смешанной, значительную роль в которой будут играть накопительные механизмы. Смешанная система пенсионного обеспечения может включать в себя три элемента:

- базовая (социальная) пенсия, которая выплачивается всем гражданам независимо от трудового стажа и величины отчислений в ФСЗН, обеспечивая минимальные гарантии со стороны государства;
- страховая (условно-накопительная) пенсия — финансируется за счет текущих платежей в ФСЗН на распределительной основе, но пропорционально трудовому стажу и величине отчислений в ФСЗН каждого гражданина;
- накопительная пенсия, которая финансируется за счет направленной на накопление части обязательных страховых взносов и инвестиционного дохода от их размещения.

Основой для определения размера пенсионных выплат по условно-накопительной и накопительной частям пенсионной системы является персонифицированный учет взносов, уплаченных в течение трудовой жизни.

Помимо обязательного государственного пенсионного страхования целесообразно проводить комплекс мероприятий по развитию дополнительного пенсионного страхования, осуществляемого за счет добровольных, а в установленных законодательством случаях — обязательных страховых взносов работодателей и работников.

*М.Л. Зеленкевич, канд. экон. наук, доцент
БГУ (Минск)*

ПЕРЕСТРОЙКА СИСТЕМЫ МОНЕТАРНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ФИНАНСОВОЙ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

В процессе реализации монетарного регулирования необходимо учитывать как внутренние, так и внешние факторы развития, важнейшим из которых является глобализация мировой экономики. Глобализация создает единый мировой финансовый рынок, влияние которого на развитие национальных экономик сопоставимо с