

В отличие от мировой практики базой налогообложения у нас является также и фонд заработной платы. Проблема снижения налоговой нагрузки на фонд заработной платы остается актуальной. По бюджетообразующим предприятиям она, без учета подоходного налога, составляет более 40 %, что порождает один из мотивов сокращения или снижения размеров официально выплачиваемой заработной платы.

Способствовать улучшению инвестиционного климата в Республике Беларусь путем создания у организаций дополнительных внутренних источников для модернизации производства будет такая мера, как исключение из объектов обложения налогом на недвижимость активной части основных производственных фондов и распространение налога только на здания и сооружения.

*Л.Ф. Еськова, канд. экон. наук  
БГЭУ (Минск)*

## ПЛАНОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

Анализируя накопленный практический опыт бюджетного планирования можно отметить, что наиболее приоритетным направлением государственной политики в сфере здравоохранения является повышение качества оказания медицинской помощи. Однако действующий механизм сметного бюджетного финансирования лечебно-профилактических организаций имеет следующие недостатки:

- сметный метод финансирования является затратным, т.е. не создает стимулов к сокращению издержек, экономии бюджетных средств;
- система финансирования не ориентирована на результат, поскольку бюджет оплачивает не предоставление медицинских услуг, а направляет средства на содержание сложившейся в прошлом бюджетной системы здравоохранения;
- традиционная схема кредитования жестко контролируется со стороны вышестоящих распорядителей средств и казначейства, что исключает перераспределение средств в интересах потребителей и производителей медицинских услуг;
- правовая регламентация, обеспечивающая предоставление платных медицинских услуг в основное рабочее время, а также наличие возможности распоряжаться внебюджетными доходами самостоятельно снижает заинтересованность персонала лечебного учреждения в качественном осуществлении основной деятельности;
- государственное финансирование снижает ориентацию бюджетного процесса на обеспечение взаимосвязи между объемом и структурой бюджетных расходов и конечным общественно-полезным результатом.

Таким образом, сложившаяся к настоящему времени сеть получателей средств бюджета не соответствует критериям оптимальности ее организации, что снижает эффективность использования финансовых ресурсов государства.

И если задуматься над тем, что нужно изменять в организации работы самих лечебных учреждений, то ключевой проблемой является переход от сметного к нормативно-подушевому принципу финансирования по факту оказанных медицинских услуг, т.е. ориентированному на конечный результат (количество обращений), а не планируемые показатели — численность жителей, закрепленных за амбулаторно-поликлиническим учреждением. При этом необходимым условием эффективнос-

ти системы нормативно-подушевого финансирования является разработка механизма корректировки годовых лимитов бюджетных средств на поправочные коэффициенты, посредством которых учитываются следующие результативные показатели эффективности медицинской помощи:

- интенсивность лечебно-профилактической деятельности, исчисляемая как соотношение планируемых и фактических объемов оказания услуг;
- качество их предоставления по данным экспертной оценки, определяемое как соотношение числа случаев полного соблюдения технологии лечения к общему числу оцениваемых случаев;
- экономичность, рассчитываемая как соотношение плановых расходов к фактическим;
- удовлетворенность — соотношение числа пациентов, дающих положительную оценку предоставленной им медицинской помощи к общему числу анкетированных.

Не менее важной проблемой для бюджетных организаций является возможность расширения их полномочий по перераспределению средств по предметным статьям бюджетной классификации расходов, и особенно в части расходов на оплату труда. В современных условиях такое перераспределение допускается исключительно с санкции главного распорядителя кредитов, что исключает хозяйственную самостоятельность бюджетных учреждений и значительно усложняет адаптацию их деятельности к текущим экономическим условиям.

Характеризуя в целом проблемы функционирования бюджетного сектора, следует отметить, что назрела необходимость формирования системы оценки рациональности использования государственных средств, что позволит социально-значимым сферам Беларуси перейти на качественно новый уровень.

*М.А. Зайцева, канд. экон. наук, доцент  
БГЭУ (Минск)*

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Действующая пенсионная система Беларуси сложилась в условиях жесткого государственного регулирования всех сфер жизни общества и практически не носит страхового характера. Значительная часть пенсионных выплат не имеет четкой связи с уплатой страховых взносов. Финансовая устойчивость пенсионной системы, основанной на распределительном принципе, зависит от демографической ситуации в стране, что не обеспечивает ее долгосрочной стабильности.

Незначительное развитие в республике получило и дополнительное пенсионное страхование, осуществляемое за счет добровольных страховых взносов работодателей и работников. Действующие в Беларуси страховщики в настоящее время выполняют функции не только компаний по страхованию жизни, но и пенсионных фондов. По данным Главного управления страхового надзора Министерства финансов Республики Беларусь на долю страхования дополнительной пенсии на 1 октября 2007 г. приходилось лишь 4,81 % в общей сумме поступлений страховых взносов по добровольным видам страхования. Преобладающее развитие в стране имеет государственное страхование. Доля дочерней страховой организации системы Белгосстраха — РДУСП «Стравита» на рынке страхования жизни и дополнительной пенсии возрастает, что обуслов-

Беларускі дзяржаўны эканамічны ўніверсітэт. Бібліятэка.

Белорусский государственный экономический университет. Библиотека.

Belarus State Economic University. Library.

<http://www.bseu.by>