

Учреждение образования «Белорусский государственный  
экономический университет»

Утверждаю  
Ректор Учреждения образования  
«Белорусский государственный  
экономический университет»  
\_\_\_\_\_ В.Н. Шимов  
«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2014 г.  
Регистрационный № УД - \_\_\_\_ /баз.

**ФИНАНСЫ ОРГАНИЗАЦИЙ НЕПРОИЗВОДСТВЕННОЙ СФЕРЫ**

Учебная программа  
для специальности 1-25 01 08-02 «Бухгалтерский учет, анализ и аудит  
(в бюджетных и научных организациях)»

2014

**Составитель:** Т.В. Сорокина, профессор кафедры налогов и налогообложения Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», доктор экономических наук, профессор.

**Рецензенты:**

Л.И. Тарарышкина, начальник отдела платежей от внешнеэкономической деятельности и международных налоговых соглашений Главного управления налоговой политики и доходов бюджета Министерства финансов Республики Беларусь, кандидат экономических наук, доцент;

Т.Е.Бондарь, доцент кафедры финансов и финансового менеджмента Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат экономических наук, доцент.

**Рекомендована к утверждению**

Кафедрой налогов и налогообложения Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»

Протокол № 10 от 12.05.2014 г.

Научно-методическим советом Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»

Протокол № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 2014.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учение о финансах организаций непроизводственной сферы является частью науки о финансах и представляет собой область знаний о развитии специфической сферы распределительных денежных отношений.

Организации непроизводственной сферы формируют сферу жизнедеятельности населения, определяют качество жизни, способствуют развитию человеческого потенциала. Их деятельность имеет социальную направленность и выражается в производстве и реализации услуг образования, здравоохранения, культуры, социальной политики и др.

Значительная часть организаций непроизводственной сферы относится к бюджетным организациям, поэтому ключевое значение для них имеет государственное финансирование. Однако развитие рыночных отношений в этой сфере экономики привело к появлению дополнительного канала финансирования хозяйственной деятельности организаций непроизводственной сферы – внебюджетных средств. Это вызвало к жизни новые формы финансовых отношений и фондов денежных средств.

Развитие рыночных отношений в непроизводственной сфере заставило по-новому взглянуть на производство услуг. Появились негосударственные формирования, осуществляющие предпринимательскую деятельность в социальной сфере. Получили применение такие категории, как цена, прибыль. В источниках финансирования - государственное финансирование и вложения частного сектора.

Таким образом, финансы организаций непроизводственной сферы в конце 20 - начале 21 века претерпели существенные изменения. Это требует всестороннего их изучения с позиций социально-ориентированной рыночной экономики Республики Беларусь.

### ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ КУРСА

Программа курса “Финансы организаций непроизводственной сферы” **имеет целью** ознакомить студентов с содержанием финансовых отношений в отраслях непроизводственной сферы, экономических, правовых и организа-

ционных основах их функционирования в условиях социально ориентированной рыночной экономики Республики Беларусь.

**Задачи изучения дисциплины:**

- сформировать знания в области теории финансов и их специфики в отраслях непроеизводственной сферы;
- обеспечить изучение нормативно-законодательных актов, регулирующих финансовые отношения в непроеизводственной сфере;
- изучить механизм хозяйствования организаций непроеизводственной сферы в условиях развития рыночных отношений в этой сфере экономики;
- изучить основы бюджетного планирования и финансирования в непроеизводственной сфере;
- научить составлять сметы расходов (бюджетные сметы) и сметы доходов и расходов внебюджетных средств;
- изучить методы регионального выравнивания бюджетной обеспеченности в отраслях непроеизводственной сферы.

***В результате изучения дисциплины***

**студенты должны знать:**

- законодательные и правовые акты, регулирующие финансовую деятельность организаций непроеизводственной сферы в Республике Беларусь;
- особенности финансов организаций непроеизводственной сферы;
- основы функционирования финансового механизма управления деятельностью субъектов хозяйствования в непроеизводственной сфере;
- методику планирования доходов и расходов организаций непроеизводственной сферы;
- особенности контроля за эффективным расходованием финансовых ресурсов в непроеизводственной сфере.

**УМЕТЬ:**

- проводить анализ состава, структуры, динамики расходов бюджета и внебюджетных фондов на отрасли непроеизводственной сферы;
- планировать доходы от внебюджетной деятельности бюджетных организаций непроеизводственной сферы; рассчитывать расходы, финансируемые из внебюджетных средств;

- составлять сметы бюджетных организаций;
- организовать работу по исполнению смет и контролю за расходованием финансовых ресурсов.

В качестве *методов обучения* рекомендуется проведение семинарских и практических занятий с организацией деловых игр, решением задач и тестов, выполнением контрольных заданий, самостоятельной работы и контроля за ее выполнением.

Дисциплина “Финансы организаций непроизводственной сферы” является неотъемлемой частью современных экономических знаний и связана с рядом других дисциплин: «Теория финансов», «Финансовый менеджмент», «Государственный бюджет», «Налоги и налогообложение», «Бухгалтерский учет», «Анализ хозяйственной деятельности», «Финансовый контроль и аудит».

**Всего часов по дисциплине –**

из них аудиторных – 72 часа, в том числе 36 - лекционных, 36 - практических занятий.

**Рекомендуемая форма контроля – экзамен.**

## ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

№ п/п	Наименование разделов и тем	Количество часов	
		Лекции	Семинары
1	2	3	4
<b>Раздел 1. Теоретические основы финансов</b>			
1.1	Сущность, функции и роль финансов. Финансовая политика государства	2	2
1.2	Финансовая система государства и ее звенья. Управление финансами.	2	2
<b>Раздел 2. Бюджет и его роль в регулировании социально-экономических процессов</b>			
2.1	Сущность, функции и роль бюджета.	2	2
2.2	Бюджетное законодательство как правовая основа регулирования бюджетных отношений	2	2
2.3	Бюджетное устройство Республики Беларусь	2	2
2.4	Доходы и расходы бюджетов Республики Беларусь, их распределение по уровням бюджетной системы	1	1
2.5	Бюджетная классификация Республики Беларусь	1	1
2.6	Межбюджетные отношения	2	2
2.7	Бюджетный процесс	2	2
<b>Раздел 3. Основы организации финансов непроизводственной сферы</b>			
3.1	Понятие непроизводственной сферы и особенности финансов непроизводственной сферы	1	1

3.2	Механизм хозяйствования организаций непроизводственной сферы и источники их финансирования	1	1
<b>Раздел 4. Особенности планирования и финансирования расходов в отраслях непроизводственной сферы</b>			
4.1	Основы сметно-бюджетного планирования и финансирования	2	2
4.2.	Расходы бюджета на осуществление общегосударственной деятельности	1	1
4.3.	Расходы бюджета на национальную оборону, судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности	1	1
4.4.	Финансирование расходов на здравоохранение	2	2
4.5.	Расходы бюджета на физическую культуру, спорт, культуру и средства массовой информации	4	4
4.6.	Планирование и финансирование расходов на образование	4	4
4.7.	Расходы бюджета на обеспечение социальной политики	2	2
4.8.	Финансирование фундаментальных и прикладных научных исследований, научно-технических программ и проектов	2	2
<b>Итого</b>		<b>36</b>	<b>36</b>

# **СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

## **“ФИНАНСЫ ОРГАНИЗАЦИЙ НЕПРОИЗВОДСТВЕННОЙ СФЕРЫ”**

### ***Раздел 1. Теоретические основы финансов***

#### **Тема 1.1. Сущность, функции и роль финансов. Финансовая политика государства**

Социально-экономическая сущность финансов как особой формы экономических отношений. Функции финансов и их роль. Понятие финансовой политики. Финансовая политика государства на различных этапах экономического строительства.

#### **Тема 1.2. Финансовая система государства и ее звенья. Управление финансами**

Понятие финансовой системы, характеристика ее звеньев. Этапы развития финансовой системы Республики Беларусь. Сущность и методы управления финансами. Органы управления финансами и их функции. Финансовое планирование и прогнозирование. Финансовый контроль, его виды, формы и методы.

### ***Раздел 2. Бюджет и его роль в регулировании социально-экономических процессов***

#### **Тема 2.1. Сущность, функции и роль бюджета.**

Необходимость и условия возникновения бюджета. Специфика распределительных отношений, составляющих содержание бюджета. Особенности бюджета как финансового плана и централизованного фонда денежных средств. Сбалансированность бюджета.

Бюджет как финансовая основа деятельности органов государственного управления и местного самоуправления. Роль бюджета в выполнении планов социально-экономического развития государства. Бюджетный механизм регулирования воспроизводственных процессов. Формы и методы бюджетного регулирования экономических и социальных процессов.



## **Тема 2.2. Бюджетное законодательство как правовая основа регулирования бюджетных отношений**

Понятие бюджетного законодательства. Действие бюджетного законодательства во времени. Понятие финансового года. Конституция Республики Беларусь об основах организации финансово-кредитной системы Республики Беларусь. Бюджетный кодекс Республики Беларусь, его структура и содержание основных разделов. Закон Республики Беларусь о республиканском бюджете на очередной год.

## **Тема 2.3. Бюджетное устройство Республики Беларусь**

Понятие бюджетного устройства. Бюджетная система Республики Беларусь, ее структура. Принципы построения бюджетной системы. Понятие консолидированного бюджета.

Содержание республиканского бюджета, его место в бюджетной системе Республики Беларусь. Роль республиканского бюджета.

Местные бюджеты, их содержание и роль в социально-экономическом развитии регионов.

## **Тема 2.4. Доходы и расходы бюджетов Республики Беларусь, их распределение по уровням бюджетной системы**

Содержание доходов бюджета, формы их мобилизации в бюджет. Состав, структура и динамика доходов консолидированного бюджета Республики Беларусь. Налоги и их роль в формировании доходов бюджета. Неналоговые доходы бюджета. Методы планирования и прогнозирования доходов бюджета. Порядок уплаты и зачисления доходов в бюджет.

Понятие собственных и регулирующих доходов. Распределение доходов по уровням бюджетной системы. Сравнительная характеристика состава и структуры доходов республиканского и местных бюджетов.

Сущность и экономическое содержание расходов бюджета, их виды и назначение. Государственные расходы на различных этапах общественного развития. Классификация расходов бюджета по основным признакам.

Состав, структура и динамика расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь. Влияние государственных расходов на макроэкономику.

ческие показатели. Понятие текущих и капитальных расходов. Формы расходов бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Республики Беларусь.

Методы планирования бюджетных расходов. Государственные минимальные социальные стандарты как основа формирования расходов бюджета. Понятие бюджетной обеспеченности. Нормативы бюджетной обеспеченности и их назначение.

Бюджетные резервы, их виды и назначение. Резервный фонд Президента Республики Беларусь и Правительства Республики Беларусь. Резервные фонды местных исполнительных и распорядительных органов. Обратная кассовая наличность как специфический вид бюджетного резерва, его особенности и назначение.

### **Тема 2.5. Бюджетная классификация Республики Беларусь**

Понятие и состав бюджетной классификации. Роль бюджетной классификации. Классификация доходов бюджета. Классификация расходов бюджета: функциональная, программная, экономическая, ведомственная. Классификация источников финансирования дефицита бюджета. Классификация видов государственного долга.

### **Тема 2.6. Межбюджетные отношения**

Содержание бюджетного регулирования, его задачи, методы и уровни. Сущность межбюджетных отношений, принципы их организации в Республике Беларусь. Развитие и реформирование межбюджетных отношений в Республике Беларусь. Порядок передачи доходов и расходов бюджета.

Понятие межбюджетных трансфертов. Формы предоставления межбюджетных трансфертов. Методика расчета объема дотаций. Расчет прогнозного объема доходов местного бюджета. Расчет прогнозного объема расходов местного бюджета. Методика расчета нормативов бюджетной обеспеченности и корректирующих коэффициентов нормативов бюджетной обеспеченности. Субвенции на финансирование целевых расходов

### **Тема 2.7. Бюджетный процесс**

Понятие бюджетного процесса, его этапы и участники. Полномочия бюджетных организаций. Распорядители и получатели бюджетных средств. Понятие бюджетных ассигнований и бюджетных назначений. Функции распорядителей бюджетных средств. Права и обязанности получателей бюджетных средств.

Организационная работа по составлению проектов республиканского бюджета и местных бюджетов. Проект республиканского бюджета, его структура, исходные показатели для составления проекта бюджета. Показатели, утверждаемые в законе о республиканском бюджете.

Порядок составления проекта республиканского бюджета. Утверждение перечня бюджетных программ, финансируемых из республиканского бюджета, на очередной финансовый год. Процедуры рассмотрения и утверждения республиканского бюджета.

Организация составления проектов местных бюджетов. Порядок рассмотрения и утверждения местных бюджетов.

Временное управление республиканским бюджетом и местными бюджетами. Закон Республики Беларусь “О республиканском бюджете”, его структура и содержание. Особенности бюджета текущего года.

Организация исполнения республиканского бюджета и местных бюджетов. Права Министерства финансов, его территориальных органов и местных финансовых органов при исполнении бюджетов.

Казначейская система исполнения бюджетов. Задачи и функции органов государственного казначейства. Процедуры казначейского исполнения бюджетов. Бюджетная роспись, ее назначение. Подготовка и рассмотрение проекта закона об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год. Ответственность об исполнении местных бюджетов.

### ***Раздел 3. Основы организации финансов непроизводственной сферы***

#### **Тема 3.1. Понятие непроизводственной сферы и особенности финансов непроизводственной сферы**

Понятие непроизводственной сферы, характеристика ее отраслей. Специфика деятельности организаций непроизводственной сферы и их роль в реализации социальной политики государства. Особенности финансов непроизводственной сферы. Финансовое планирование. Методы планирования расходов на социальную сферу. Программно-целевые методы бюджетного планирования. Сметное планирование. Бюджетная обеспеченность в отраслях социальной сферы.

### **Тема 3.2. Механизм хозяйствования организаций непроизводственной сферы и источники их финансирования**

Развитие рыночных отношений в непроизводственной сфере и их влияние на механизм хозяйствования организаций. Источники финансирования организаций непроизводственной сферы. Состав, структура и динамика расходов бюджета на отрасли непроизводственной сферы. Понятие бюджетной организации. Механизм хозяйствования бюджетных организаций в рыночной экономике, внебюджетные источники финансирования их деятельности. Платные услуги в социальной сфере. Перспективы развития предпринимательства в социальной сфере.

## ***Раздел 4. Особенности планирования и финансирования расходов в отраслях непроизводственной сферы***

### **Тема 4.1. Основы сметно-бюджетного планирования и финансирования**

Сметы бюджетных учреждений, их виды, содержание, порядок составления. Характеристика расходов бюджетных учреждений. Нормирование расходов, виды норм. Оперативные (производственные) показатели как основа планирования расходов бюджетных учреждений. Особенности сводного планирования.

Принципы финансирования бюджетных учреждений. Порядок внесения изменений в бюджетные назначения. Составление сметы внебюджетных средств.

## **Тема 4.2. Расходы бюджета на осуществление общегосударственной деятельности**

Состав и назначение расходов на общегосударственную деятельность, их структура и динамика. Характеристика расходов: на государственные органы общего назначения, международную деятельность, обеспечение выборов и референдумов, обслуживание государственного долга Республики Беларусь, создание государственного материального резерва, фундаментальные и прикладные научные исследования, другую общегосударственную деятельность. Межбюджетные трансферты.

## **Тема 4.3. Расходы бюджета на национальную оборону, судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности**

Содержание расходов на оборону государства. Источники финансирования потребностей обороны и военной безопасности государства. Понятия военного бюджета и военных расходов государства. Понятие оборонно-промышленного комплекса. Влияние военных расходов на развитие экономики. Проблемы оптимизации военных расходов. Расходы на национальную оборону в Республике Беларусь, их состав и динамика.

Общая характеристика расходов на судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности Республики Беларусь.

## **Тема 4.4. Финансирование расходов на здравоохранение**

Расходы на здравоохранение, их социальная и экономическая роль. Источники финансирования расходов на здравоохранение. Состав, структура и динамика расходов бюджета на здравоохранение.

Расходы бюджета на оказание медицинской помощи населению, их характеристика. Планирование расходов на содержание амбулаторной сети. Смета больницы, порядок ее составления. Планирование расходов на здравоохранение на основе норматива бюджетной обеспеченности на одного жителя. Расходы бюджета на организацию санитарно-эпидемиологического надзора.

Медицинское страхование, его назначение и роль. Перспективы развития страховой медицины, опыт зарубежных стран.

#### **Тема 4.5. Расходы бюджета на физическую культуру, спорт, культуру и средства массовой информации**

Общая характеристика расходов бюджета на физическую культуру и спорт, их назначение. Динамика расходов бюджета на физическую культуру. Специфика деятельности спортивных организаций и особенности планирования их доходов и расходов. Внебюджетные источники финансирования.

Назначение и состав расходов на культуру и искусство, источники их финансирования. Планирование и финансирование расходов бюджета на культурно-просветительные учреждения. Планирование доходов и расходов зрелищных организаций. Расходы на кинематографию.

Характеристика расходов на средства массовой информации: телевидение и радиовещание, периодическую печать и издательства.

#### **Тема 4.6. Планирование и финансирование расходов на образование**

Общая характеристика системы образования в Республике Беларусь и источники финансирования отрасли. Состав расходов на образование, особенности их финансирования в современных условиях.

Расчетные показатели и порядок планирования расходов бюджета на содержание учреждений дошкольного и общего среднего образования.

Расходы на подготовку кадров. Особенности планирования расходов на учреждения среднего специального образования. Финансирование высшего образования.

#### **Тема 4.7. Расходы бюджета на обеспечение социальной политики**

Виды мероприятий и учреждений по социальному обслуживанию населения. Характеристика расходов бюджета на обеспечение социальной политики, их состав и структура. Расходы на социальную защиту, пенсионное обеспечение, их планирование и финансирование.

Финансирование специальных программ и мероприятий, учреждений социального обеспечения и других вопросов в области социальной политики.

## **Тема 4.8. Финансирование фундаментальных и прикладных научных исследований, научно-технических программ и проектов**

Организация научных исследований, источники и методы их финансирования. Финансирование фундаментальных научных исследований.

Государственные целевые программы (ГЦП) как инструмент реализации приоритетных задач государства. Финансирование расходов на прикладную науку. Финансирование расходов на научные исследования в вузах. Международное научно-техническое сотрудничество.

**Выполнение курсовой работы не предусмотрено**

### **Учебно-методические материалы по дисциплине**

#### **Законодательные и нормативные акты**

1. Бюджетный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 16 июля 2008 г. № 412-3: принят Палатой представителей 17 июня 2008 г.: одобрен Советом Респ. 28 июня 2008 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 15.10.2010 г. N 176-3 // Нац. Реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2010. – N 261. – 2/1728.
2. Кодекс Республики Беларусь об образовании: Закон Респ. Беларусь от 13 января 2011 г. № 243-3: с изм. и доп.: текст по состоянию на 26.05.2012 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, - 2011. - № 2/1795.
3. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями) в редакции Решения Республиканского референдума от 17.10.2004 г.) // Право [Электронный ресурс]. – Режим доступа:  
<http://pravo.by/main>
4. О бюджетной классификации Республики Беларусь: постановление Министерства Финансов Республики Беларусь, 31 декабря 2008 г., № 208 // Национальный реестр правовых актов. – 2009. – 8/20462.
5. Об утверждении Инструкции о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет получателей бюджетных средств, смет доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных организаций: постанов-

ление Министерства Финансов Республики Беларусь 30 января 2009 г., № 8 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2009. – 8/20522.

6. О государственных минимальных социальных стандартах: Закон Республики Беларусь от 11 ноября 1999 г. № 322-З: с изм. и доп. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, – 2012, 2/1978.

### **Основная литература**

1. Барсегян Л.М. Финансовая система государства: курс интенсивной подготовки / Л.М. Барсегян. – Минск: «Тетралит», 2013. – 318 с.
2. Заяц, Н.Е., Фисенко, М.К., Сорокина Т.В. Теория финансов: учеб. пособие / Н.Е. Заяц, М.К. Фисенко, Т.В. Сорокина. – Минск: БГЭУ, 2005. – 351.
3. Сорокина Т.В. Государственный бюджет: учебник / Т. В. Сорокина. – Минск: БГЭУ, 2012. – 618 с.

### **Дополнительная литература**

1. О социально–экономическом положении Республики Беларусь и состоянии государственных финансов: аналит. Докл. // Министерство финансов Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.minfin.gov.by/budgetary\\_policy/analytical\\_reports/](http://www.minfin.gov.by/budgetary_policy/analytical_reports/)
2. Соколовский Н.К. Экономика социально-культурной сферы: учебно-методическое пособие / Н.К. Соколовский. – Минск: БГЭУ, 2006. – 208 с.
3. Сорокина Т.В., Финансирование образования в Республике Беларусь: монография / Т.В. Сорокина, М.Е. Карпицкая, Н.А. Кузнецова, С.В. Спирина. – Гродно: ГрГУ, 2010. – 203 с.
4. Модели социального рыночного хозяйства в западной экономике: учебники по экономике. – Экономическая библиотека. - [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://eclib.net>
5. Мясникович М.В., Государственное регулирование социальной сферы: учеб. Пособие / М.В. Мясникович, Н.Б. Антонова, О.Б. Хорошко. – Минск: Академия Управления при Президенте Республики Беларусь, 2011. – 265 с.