
Литература и электронные публикации в Интернете

1. О демографической безопасности Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2002 г., № 80-З // Эксперт [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2011.
2. Человеческий потенциал Республики Беларусь / С. Ю. Солодовников [и др.]; науч. ред. П. Г. Никитенко; Ин-т экономики НАН Беларуси. — Минск: Беларус. навука, 2009.
3. Об утверждении Основных направлений государственной семейной политики Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 21 янв. 1998 г., № 46 // Эксперт [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2011.
4. Об утверждении Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2007—2010 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 26 марта 2007 г., № 135 // Эксперт [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2011.
5. Об утверждении Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011—2015 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 11 авг. 2011 г., № 357 // Эксперт [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2011.
6. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011—2015 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 11 апр. 2011 г., № 136 // Эксперт [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2011.
7. О предоставлении гражданам льготных кредитов и одноразовых субсидий на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений: Указ Президента Респ. Беларусь, 14 апр. 2000 г., № 185 // Эксперт [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2011.

*Статья поступила
в редакцию 29.12. 2011 г.*

Е.М. ПАРХОМЕНКО

ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ КАК ФАКТОР ДОСТИЖЕНИЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

История импортозамещения в мире насчитывает уже более полутора веков, однако до сих пор не утихают споры вокруг целесообразности и эффективности данной стратегии, ее положительных сторон и недостатков.

Импортозамещение представляет собой процесс сокращения или прекращения импорта определенных товаров путем их замещения на внутреннем рынке страны аналогичными отечественными, адекватными или обладающими более высокими потребительскими свойствами и стоимостью не выше импортных.

Политику импортозамещения брали на вооружение многие страны, но в большинстве случаев она не давала ощутимых и долгосрочных результатов, поскольку не приводила к повышению эффективности экономики. Преимущество отечественного товаропроизводителя часто достигалось путем установления высоких импортных пошлин, что не способствовало развитию здоровой конкуренции на внутреннем рынке и снижало эффективность экономики. Отечественные товары оказывались востребован-

Елена Михайловна ПАРХОМЕНКО, магистр экономических наук, аспирантка Белорусского государственного экономического университета.

ными лишь на внутреннем рынке, что приводило к снижению экспорта и сокращению валютных поступлений. В результате, образуется дефицит валютных средств для приобретения оборудования и технологий, необходимых для усовершенствования производственно-технологической базы предприятий. Таким образом, экономическое положение страны ухудшается [1; 2].

Политика импортозамещения предполагает развитие экономики преимущественно за счет внутренних ресурсов страны. Кроме того, при производстве товаров, ориентированных на внутренний рынок, сложно получить экономиию за счет объема производства. Поэтому для поддержания конкурентоспособности локального товаропроизводителя часто вводятся меры по ограничению конкуренции со стороны импортной продукции, в частности, путем введения дополнительных налогов на импортируемые товары и искусственного завышения обменного курса национальной валюты.

Беларусь в настоящее время торгует со 186-ю странами. Товары экспортируются в 143 страны, импортируются из 166. В Республике Беларусь насчитывается 15 тыс. импортеров и столько же экспортеров [3].

Главные задачи нашей экономики на сегодняшний день определены так: энергобезопасность, лекарственная безопасность, импортозамещение, сбалансированность внешней торговли и наращивание экспорта. Два последних пункта призваны сбалансировать внешнюю торговлю, при этом на мировом рынке мы покупаем практически все сырье для нефтехимии и фармацевтики. Энергобезопасность и лекарственная безопасность по большому счету сводятся к решению той же задачи.

Все государства и во все времена старались обеспечить превышение экспорта над импортом, стимулируя экспортеров и ограничивая импорт. Хотя совершенно очевидно, что одинаково успешное решение этой проблемы для всех стран в глобальном мире просто невозможно — некому будет покупать.

Для нас проблема наращивания экспорта стоит особенно остро. Рынки постсоветского пространства практически насыщены нашей основной продукцией, рост сбыта здесь неустойчив и идет в жесткой конкурентной борьбе. На остальных рынках мы не располагаем товаропроводящими сетями или не имеем той кредитной поддержки, которой располагают конкуренты, например такие, как Китай. Да и номенклатура экспортируемой продукции у нас слишком узкая [4].

К сожалению, главный тренд внешней торговли Республики Беларусь, наблюдавшийся в последние годы, заключался в постоянном увеличении объема импортных закупок.

Происходило это по той причине, что Беларусь наращивала промышленное производство. Высокая импортзависимость белорусской промышленности приводила к тому, что для увеличения объемов выпуска продукции требовалось больше импорта — энергоносителей, сырья, комплектующих. Однако экспорт рос не такими быстрыми темпами, как импорт. В результате, в стране сформировалось многомиллиардное отрицательное сальдо торгового баланса. С целью его снижения власти начали искать варианты обуздания импорта, и в Беларуси стала набирать обороты так называемая программа импортозамещения.

В Республике Беларусь действует единая схема работы по импортозамещению, в соответствии с которой выделено 3 группы товаров.

Первая — товары, аналоги которых производятся в Беларуси, но по качеству проигрывают импортным, либо востребованы, но производятся в недостаточных объемах. Задача министерств и регионов — повышать их конкурентоспособность, расширять действующие мощности. В 2011 г. впервые удалось выйти на положительное сальдо по этой группе товаров.

Вторая — товары, которые не производятся в стране, не осваиваются в рамках госпрограмм. Под их производство создаются новые мощности. Это

классический пример прямого импортозамещения. По этим товарам в 2011 г. достигнуто нулевое сальдо внешней торговли.

Третья — товары, которые импортируются, так как их производство в Беларуси было признано нецелесообразным, а это 16 % всего импорта [5]. Они относятся к так называемому критическому импорту.

Правительство поставило задачу коренного пересмотра перечня масштабного освоения новой продукции. Для реализации таких проектов необходимо сделать акцент на привлечении инвестиций как частного бизнеса, так и транснациональных корпораций.

В 2012 г. Беларусь должна обеспечить выход на целевые показатели по доле местных видов топливно-энергетических ресурсов в балансе котельно-печного топлива в объеме 25 % [5]. Переход на местные виды топлива — это не только импортозамещение, но и укрепление энергобезопасности. В 2012 г. энергоемкость ВВП Беларуси должна снизиться не менее чем на 3—4 % и материалоемкость на 2—3 %. Выполнение этих показателей должно внести прямой вклад в импортозамещение и снижение отрицательного сальдо внешней торговли.

На семинаре руководящих работников Президентом Республики Беларусь поставлено 8 основных задач в области импортозамещения:

- обеспечить повсеместный и жесточайший режим экономии ресурсов;
- достичь в текущей пятилетке роста экспорта товаров и услуг в 2,2 раза;
- использовать преимущество Единого экономического пространства, разработать программу промышленной политики с учетом реалий ЕЭП;
- не браться за экономически неоправданные проекты по замещению отдельных импортных товаров, обеспечивать валютную окупаемость новых инвестиционных проектов в срок не более 10-ти лет;
- нарастить объем производства импортозамещающей продукции до 60—65 % некритического импорта, в 2012 г. увеличить объем ее производства на 20 % к уровню 2011 г. — до 3—3,5 млрд дол. США;
- уменьшить импортуюемость в строительстве, с 2012 г. ввести жесткое нормирование расхода материальных и энергетических ресурсов в строительном комплексе;
- осуществлять импортозамещение на потребительском рынке за счет производства качественной и конкурентоспособной отечественной продукции;
- выработать систему поощрений руководителей организаций и ведомств в зависимости от результатов экспорта и импортозамещения [3].

Были даны соответствующие направления дальнейшего развития импортозамещения как важнейшего фактора достижения сбалансированности и конкурентоспособности экономики.

Это, прежде всего:

- обеспечение снижения: импортоуюемости за счет повышения ее энергоэфективности и энергозависимости;
- материалоемкости в промышленности, в строительстве и сельском хозяйстве;
- ускорение развития отраслей на местном сырье, обеспечив его глубокую переработку;
- создание благоприятных условий для развития новых импортозамещающих и экспортных производств [3].

Для того чтобы определить целесообразность вышеуказанных задач, попробуем оценить результаты ранее реализованных программ импортозамещения в Республике Беларусь.

С 2000 г. в течение двух пятилеток были приняты две целевые государственные программы импортозамещения: на 2001—2005 г. (постановление Совета Министров от 13 октября 2000 г., № 1580) и 2006—2010 гг. (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 марта 2006 г., № 402). Так, с 2001 по 2005 гг. в рамках государственной программы выполнялось 315 проектов, изготовлено импортозамещающей продукции на сумму 2,2 млрд дол. США. Создано дополнительно около 2 600 рабочих мест. При этом с учетом недостаточно большой емкости отечественного рынка часть импортозамещающей продукции поставлялась на экспорт: в 2001—2005 гг. на сумму 865 млн дол. США. В том числе и за счет реализации программы в 2005 г. в стране внешнеторговое сальдо (с учетом услуг) было положительным [6].

В 2010 г. в рамках программ импортозамещения, с учетом проведенных корректировок, выполнялось 468 проектов, в том числе:
государственной программы импортозамещения — 99,
отраслевых программ — 217,
региональных программ — 152.

Реализация программ импортозамещения в 2010 г. позволила достигнуть следующих результатов:

произвести импортозамещающей продукции на сумму 3 557,5 млн дол. США, или 145,6 % к уровню 2009 г.;

увеличить объем поставки отечественной продукции на внутренний рынок, что позволило сэкономить в 2010 г. 1 277,8 млн дол. США, или 122,0 % к уровню 2009 г.;

поставить на экспорт товаров на сумму 1 086,8 млн дол. США, или 131,0 % к уровню 2009 г.

С учетом итогов 2010 г. в период реализации целевых программ импортозамещения в 2006—2010 гг. всего завершен 1 271 проект, в результате чего:

- производство импортозамещающей продукции составило 11,8 млрд дол. США;

- на экспорт поставлено продукции на сумму 3,6 млрд дол. США (около 30,0 %);

- за счет поставок отечественной продукции на внутренний рынок условная экономия валютных средств составила 3,6 млрд дол. США.

По сравнению с итогами реализации целевых программ импортозамещения в 2001—2005 гг. эти результаты увеличены:

по производству импортозамещающей продукции — в 6 раз,

по поставкам продукции на экспорт — в 4,1 раза [7].

Однако реализация программы импортозамещения на 2006—2010 гг. так и не смогла принести ощутимого эффекта экономике. В частности, не удалось сократить потребление товаров критического импорта, составляющих более 50 % из общего объема всего поступающего в Республику Беларусь импорта (это, прежде всего, энергетические товары (углеводородное сырье), металлы, химическое сырье, цитрусовые, морепродукты и т. д.) Напротив, в 2010 г. их закупки по сравнению с 2009 г. выросли. В результате, отрицательное сальдо по товарам, отнесенным к третьему направлению программы импортозамещения, увеличилось в 2010 г. до 4,8 млрд дол. США против 3,7 млрд дол. США в 2009 г. Как выяснилось, рост отрицательного сальдо по товарам критического импорта был обусловлен тем, что в 2010 г. увеличилось промышленное производство, это потребовало увеличить закупку промежуточного импорта.

По второму направлению программы импортозамещения также не удалось добиться больших успехов. Многие импортозамещающие производства, которые создавались, по сути, такими не являлись. К примеру, доля импорта при производстве полувагонов Могилевским вагоностроительным заводом составила почти 75 % [3].

По данным компании «Интелликс-М», которая специализируется на изучении белорусского фармрынка, доля импортных медпрепаратов составила в 2010 г. 76,57 %, а отечественных — 23,43 %. В 2009 г. доля импорта была еще выше — 79,31 %, а позиции отечественных медпрепаратов ниже — 20,69 %. Тем не менее, импортозамещающие проекты в фармацевтике, реализованные в 2007—2009 гг., оказались весьма импортоемкими: доля импорта при производстве «импортозамещающих» лекарств колеблется в пределах 57—80 %.

Несмотря на это, в конце осени 2011 г. правительство Беларуси озвучило амбициозную задачу: отечественные лекарства в денежной форме к 2015 г. должны занимать не менее 50 % внутреннего рынка (сейчас чуть более 23 %). А экспорт в фармацевтической отрасли должен увеличиться с 25 до 50 %. Соответствующий план зафиксирован в государственной программе импортозамещения.

Не удалось добиться улучшения ситуации и по первому направлению программы импортозамещения. Была поставлена задача увеличить производство продукции, которая аналогична импортируемой. Вместо этого по большинству категорий товаров, отнесенных к данному направлению работы, произошел рост импорта.

Таким образом, ключевые задачи, которые ставились перед белорусской программой импортозамещения, не выполнены. Вместо снижения импорта произошел его рост, а импортозамещающие производства оказались несостоятельными без использования импортного сырья. При этом на реализацию программы импортозамещения были направлены немалые бюджетные средства.

Почему же так происходит? Что необходимо сделать, чтобы идея замещения импорта начала эффективно работать? Ведь все условия как будто есть.

Существуют различные мнения по этому поводу.

Прежде всего, на наш взгляд, необходим конъюнктурный анализ всех проектов программы импортозамещения в сравнении с аналогами или конкурентами по принципу «цена — качество», а также тщательный расчет эффективности всех импортозамещающих проектов. На основании анализа целесообразно отказаться от попыток заместить продукцию, которая будет заведомо менее качественной, чем импортная, но более дорогой, а все силы и средства направить на реализацию крупных значимых инновационных проектов по товарным позициям, являющимся существенными при обеспечении сокращения отрицательного сальдо, с учетом имеющегося в стране научно-технического и производственно-технологического потенциала с обязательным привлечением иностранных инвестиций известных брендовых компаний.

Наиболее перспективным направлением импортозамещения для Республики Беларусь является создание производств на базе местных ресурсов и сырья, что позволяет снизить долю импортных материалов в структуре выпуска и увеличить результативность внешней торговли отечественной продукции. К товарам, являющимся потенциально выгодными для реализации импортозамещающей стратегии, можно отнести:

- продукцию пищевой промышленности;
- товары легкой промышленности;
- удобрения;
- продукцию химии и нефтехимии;
- изделия из цемента, гипса, керамики и стекла;
- древесину и изделия из нее [8].

Еще одним важным и перспективным направлением развития отечественного импортозамещающего производства выступает белорусская фар-

мацевтическая отрасль, обладающая значительным научным и производственным потенциалом.

Заметим, что именно такие важнейшие проекты предусмотрены Государственной программой инновационного развития и иными государственными целевыми программами на 2011—2015 гг. Их успешная реализация позволит Республике Беларусь занять свою нишу в системе международного разделения труда, что является следствием стабильной, сбалансированной и конкурентоспособной экономики страны.

Литература и электронные публикации в Интернете

1. Лукьянчук, Е. Импортзамещение: зарубежный опыт / Е. Лукьянчук // Аптека online [Электронный ресурс]. — 2011. — Режим доступа: <http://www.apteka.ua/article/79186>. — Дата доступа: 01.03. 2012.
2. Дайнеко, А. Экспортная ориентация экономики как фактор импортзамещения / А. Дайнеко, Д. Береснев // Банк. весн. — 2011. — № 31 (540).
3. 16 декабря Александр Лукашенко подвел итоги постоянно действующего семинара руководящих работников. Архив сообщений пресс-службы // Офиц. интернет-портал Президента Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. — 2011. — Режим доступа: <http://www.president.gov.by/press134635.html#doc>. — Дата доступа: 15.02. 2012.
4. Обухович, А. Спасательный круг / А. Обухович // Дело [Электронный ресурс]. — 2011. — Режим доступа: <http://delo.by/news/~shownews/2011030106>. — Дата доступа: 03.03. 2012.
5. Официальный сайт Совета Министров Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — 2011. — Режим доступа: <http://www.government.by/ru/content/4174>. — Дата доступа: 22.02. 2012.
6. Волчков, В. Когда «свое» лучше «чужого»? / В. Волчков // Рэспубліка. — 2011. — 9 лютага.
7. Новости // Офиц. сайт М-ва экономики Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. — 2011. — Режим доступа: <http://www.economy.gov.by/ru/programmy/importozamecheniye>. — Дата доступа: 22.11. 2011.
8. О Национальной программе развития экспорта Республики Беларусь на 2011—2015 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь; 23 мая 2011 г. № 656; ред. от 31.01. 2012 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2012. — № 17. — 5/35207.

*Статья поступила
в редакцию 19.03. 2012 г.*

А.В. ШЛЕНИНА

ОСОБЕННОСТИ СТАНОВЛЕНИЯ НОВОЙ ЭКОНОМИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В КОНТЕКСТЕ МИРОВЫХ ТЕНДЕНЦИЙ

В настоящее время доминирующей тенденцией мирового развития является формирование новой экономики. Она обуславливает кардинальные изменения в различных сферах и секторах. Все большая часть ВВП обеспечивается деятельностью по производству, обработке, хранению и распространению информации.

Основные характеристики экономического роста и современные трансформации хозяйственных систем связаны с возрастающей значимостью нау-

Анастасия Валерьевна ШЛЕНИНА, аспирантка кафедры экономической политики Белорусского государственного экономического университета.

□□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□. □□□□□□□□.
□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□. □□□□□□□□□□.