

11. Доўнар, Т.І. Грамадзянскае права феадальнай Беларусі XV – XVI стагоддзяў / Т.І. Доўнар. – Мінск: БДУ, 1997.

12. Доўнар, Т.І. Развіццё асноўных інстытутаў грамадзянскага і крымінальнага права Беларусі ў XV – XVI стагоддзях / Т.І. Доўнар. – Мінск: Пропілеі, 2000.

Окончание в следующем номере

*Статья поступила
в редакцию 01.07. 2013 г.*

В.П. БОГДАНЧУК

ПРИМЕНЕНИЕ МЕР НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СТРАНАХ – ЧЛЕНАХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Осуществление внешнеэкономической деятельности невозможно без государственного регулирования отношений в данной области. Такое регулирование представляет собой систему экономических и административных инструментов, способствующих установлению нормального баланса между импортом и экспортом товаров. Нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности является важной частью таможенной политики многих стран, потому как проблемы создания эффективной экономики и обеспечения экономической безопасности чрезвычайно актуальны на сегодняшний день для любого из современных государств [1].

В условиях кризисных явлений в экономике отдельных стран государства стремятся усилить свое влияние через создание и усовершенствование инструментов регулирования.

В системе регулирования доступа иностранных товаров на национальные рынки в условиях современного мирового экономического пространства взаимодействуют две тенденции: протекционизм (защита собственного производства от иностранной конкуренции) и либерализм (предоставление возможно большей свободы доступа зарубежных товаров и услуг на внутренний рынок). Государства стремятся к поиску компромисса между протекционистскими мерами и либерализацией внешнеэкономической деятельности резидентов и нерезидентов [2].

Реализуются эти принципы во внешнеторговой политике государств через тарифные и нетарифные меры регулирования, которые находят свое отражение и в актах внутригосударственного права, и в международных соглашениях государств.

Так, меры нетарифного регулирования устанавливаются исходя из соображений государственной и общественной безопасности страны, выполнения международных обязательств, охраны экономической основы суверенитета, защиты внутреннего потребительского рынка, в качестве ответной меры на дискриминационные или другие ущемляющие интересы действия иностранных государств [3].

Субъектами правоотношений по поводу применения мер нетарифного регулирования внешней торговли административного характера выступают участники экспортно-импортных операций, органы исполнительной власти, предоставляющие специальное право субъектам, и таможенные органы, кон-

Виктория Петровна БОГДАНЧУК, аспирантка Академии управления при Президенте Республики Беларусь.

тролирующие соблюдение положений законодательства о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Под нетарифными методами понимается совокупность средств внешнеторговой политики, которые реализуются в рамках административного управления, выполняя тем самым роль регуляторов внешнеторгового оборота [4].

Посредством нетарифных методов государственного регулирования международной торговли государство может на национальной территории устанавливать специальный порядок проникновения в страну иностранных производителей товаров и услуг, а также создавать благоприятные предпосылки для эффективного развития экспортных производств и проводить специальные мероприятия, направленные на защиту отечественных производителей и потребителей.

Средства нетарифного регулирования воздействуют на товаропотоки по трем направлениям: повышают цену попавших на национальный рынок иностранных товаров; препятствуют потреблению, сбыту иностранных товаров на национальном рынке; количественно ограничивают или запрещают ввоз и потребление иностранных товаров.

По различным оценкам, нетарифные ограничения охватывают примерно 20–30 % мировой торговли. Всего насчитывается около 600 видов таких ограничений [5].

До настоящего времени не выработано единой классификации нетарифных методов регулирования. По мнению П.Х. Линдберта, насчитывается более 50 различных способов нетарифного регулирования [6].

В мире действуют официальные классификационные схемы нетарифных мер регулирования внешнеторговой деятельности, разработанные ГАТТ/ВТО, ЮНКТАД, Международным валютным фондом, Мировым банком, МБРР, Международной торговой палатой и рядом других авторитетных организаций. Эти системы классификации применяются для сбора информации, создания кодексов, регулирующих правила применения отдельных групп нетарифных ограничений, составления национальных систем регулирования внешнеторговой деятельности.

Например, в соответствии с классификацией ЕЭК ООН нетарифные методы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности делятся на три группы: меры прямого ограничения; специальные защитные меры; меры, связанные с выполнением таможенных или административных формальностей [7].

К *мерам прямого ограничения* относятся лицензирование и квотирование.

Лицензирование является наиболее распространенной формой нетарифных ограничений и представляет собой процесс регулирования внешнеэкономической деятельности через разрешения, выдаваемые государством на экспорт или импорт товара в установленных количествах, в течение определенного промежутка времени.

Квотирование представляет собой определенное ограничение, применяемое государством в отношении экспорта или импорта товара на определенный период.

Специальные защитные меры. В качестве отдельной группы мер можно рассматривать специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры при импорте товаров. К ним относятся:

- импортные квоты,
- специальные пошлины,
- антидемпинговые пошлины,
- установление барьера по минимальным ценам на рынке страны-импортера,
- компенсационные пошлины.

Специальные защитные меры с точки зрения изложенной выше классификации представляют комбинацию таможенно-тарифных мер и мер прямого ограничения.

Среди мер нетарифного регулирования ВЭД также можно выделить категорию мер, связанных с выполнением таможенных или административных формальностей.

К импортным налогам и сборам относятся:

1. *Импортные налоги* (не следует их смешивать с импортными пошлинами):

пограничный налог, которым облагаются товары за факт пересечения границы;

сборы, связанные с оформлением документов на таможне, таможенным досмотром товара, проверкой его качества;

другие сборы (портовые, статистические, фитосанитарные и т. п.).

Особой разновидностью импортного налога являются скользящие импортные сборы, широко применяемые в ЕС в качестве протекционистской меры в аграрном секторе. По характеру действия скользящие импортные сборы близки и таможенным пошлинам, но в отличие от них постоянно меняют свой уровень в зависимости от соотношения внутренних и мировых цен на сельскохозяйственную продукцию;

2. *Импортные депозиты* представляют собой денежный залог под оплату таможенных пошлин, который импортер должен внести в местной или иностранной валюте в уполномоченный банк, перед закупкой иностранного товара. Сумма импортного депозита устанавливается в виде определенного соотношения к стоимости импортируемого товара [4].

Всемирная торговая организация выступает против количественных ограничений в торговле и за замену их тарифами. Несмотря на это, в последние десятилетия возросла степень воздействия государства на внешнюю торговлю благодаря использованию новых видов ограничений. Из-за своего скрытого характера эти ограничения дают правительствам действовать почти бесконтрольно.

В условиях мирового кризиса 2008–2009 гг. страны мира охватила новая волна протекционизма, которая выражалась в использовании в основном нетарифных барьеров и ограничений для защиты национальных рынков [5].

Меры тарифного и нетарифного регулирования используются также в условиях Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Это находит выражение в формировании нормативно-правовой базы. Так, с 16.09. 2012 г. вступило в силу решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16.08. 2012 г. № 134 «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования» [8].

С 01.01. 2010 г. используются следующие документы:

– Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25.01. 2008 г. [9];

– Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 09.06. 2009 г. [10];

– Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 09.06. 2009 г. [11];

– Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами — членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами и Положения о применении ограничений [12]. Он включает 7 категорий

товаров, запрещенных к перемещению, и 27 категорий товаров, ограниченных к перемещению.

Из числа товаров, ранее ограниченных к перемещению через таможенную границу Российской Федерации, в Единый перечень не вошли: зоологические коллекции; продукция осетровых видов рыб; лесоматериалы из дуба, бука, ясеня; защищенная от подделок полиграфическая продукция, в том числе бланки ценных бумаг.

В качестве ограниченных к перемещению товаров в Единый перечень дополнительно включены: редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных, внесенные в Красные книги Беларуси, Казахстана и России; органы и ткани человека, кровь и ее компоненты.

К товарам, запрещенным к перемещению через таможенную границу, в рамках формирования Таможенного союза добавились: средства защиты растений, содержащие стойкие органические загрязнители; лесоматериалы, регенерируемая бумага, картон, макулатура, происходящие из Казахстана; бумажные и аудиовизуальные материалы, содержащие призывы к осуществлению террористической деятельности, пропаганду фашизма и экстремизма, подрыв государственного строя. Дополнительно включены орудия добычи водных биоресурсов: рыболовные сети и электроловильные системы [13].

Соглашение правительств Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации от 09.06. 2009 г. «О правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами» определило единый порядок выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров [11].

Данным Соглашением предусматривается:

Единая инструкция об оформлении заявления о выдаче лицензии и оформлении такой лицензии;

Единая инструкция об оформлении проекта разрешения и оформлении такого разрешения;

Единая форма лицензий и разрешений.

Выдаются разовые, генеральные и исключительные виды лицензий. Выдача уполномоченным органом генеральных и исключительных лицензий осуществляется в случаях, предусмотренных решением комиссии Таможенного союза.

Выдача лицензии или отказ в ее выдаче осуществляется уполномоченным органом в течение пятнадцати рабочих дней со дня подачи документов.

Отсутствие лицензии является основанием для отказа в таможенном оформлении товаров.

В Республике Беларусь Перечень республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных правительству Республики Беларусь, уполномоченных на выдачу (согласование выдачи) лицензий (разрешительных документов) на ввоз и (или) вывоз товаров, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами — членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.12. 2009 г. № 1739 [14].

В Российской Федерации единственным уполномоченным органом, выдающим лицензии в отношении товаров, включенных в Единый перечень, является Минпромторг, а также уполномоченные территориальные подразделения. При этом лицензируемый товар должен оформляться в государстве — участнике Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, орган исполнительной власти которого выдал лицензию.

В Республике Казахстан лицензии на осуществление экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров, в отношении которых вводится исключительное право на экспорт и (или) импорт, выдаются субъектам торговой деятельности, определенным правительством Республики Казахстан, которые обязаны совершать операции по экспорту и (или) импорту отдельных видов товаров на основе принципов недискриминации и добросовестной коммерческой практики.

На территории Таможенного союза с 01.07. 2010 г. в соответствии с Решением Межгоссовета ЕврАзЭС от 21.05. 2010 г. № 37 вступило в силу Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25.01. 2008 г.

В настоящее время меры защиты внутреннего рынка в рамках Таможенного союза применяются в режиме переходного периода, когда происходит постепенный пересмотр действующих защитных мер в государствах — членах Таможенного союза с целью распространения их на единую территорию.

Специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, введенные и применяемые на территории государств — членов Таможенного союза, подлежат пересмотру с целью их распространения на единую таможенную территорию Таможенного союза в соответствии с положениями Соглашений переходного периода.

Департамент защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии опубликовал уведомление «О применении специальной защитной меры посредством введения специальной пошлины в отношении посуды столовой и кухонной из фарфора, ввозимой на единую таможенную территорию Таможенного союза».

В соответствии со ст. 7 Соглашения о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25.01. 2008 г. коллегия Евразийской экономической комиссии 27.08. 2013 г. приняла решение о применении специальной защитной меры посредством введения специальной пошлины в отношении посуды столовой и кухонной из фарфора, ввозимой на единую таможенную территорию Таможенного союза, в следующих размерах:

- с 29.09. 2013 г. по 28.09. 2014 г. включительно — 1 479 дол. США за 1 т;
- с 29.09. 2014 г. по 28.09. 2015 г. включительно — 1 035,3 дол. США за 1 т;
- с 29.09. 2015 г. по 28.09. 2016 г. включительно — 591,6 дол. США за 1 т.

Данная специальная защитная мера не распространяется на посуду столовую и кухонную из фарфора, происходящую из развивающихся стран — пользователей системы тарифных преференций Таможенного союза, за исключением Китайской Народной Республики. Датой завершения специального защитного расследования в отношении посуды столовой и кухонной из фарфора, ввозимой на единую таможенную территорию Таможенного союза, является 27.08. 2013 г. Факты, на основании которых принято решение о применении специальной защитной меры, содержатся в докладе Департамента защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии «О результатах специального защитного расследования в отношении посуды столовой и кухонной из фарфора, ввозимой на единую таможенную территорию Таможенного союза» [15].

Из всего сказанного можно отметить, что меры таможенно-тарифного и нетарифного регулирования получили достаточно широкое применение. Государственное регулирование должно быть направлено на снижение тарифных барьеров, повышение конкурентоспособности отечественного производства, но сохраняя при этом определенные методы как тарифных, так и нетарифных ограничений.

Литература и электронные публикации в Интернете

1. О государственном регулировании внешнеторговой деятельности: Закон Респ. Беларусь, 25 нояб. 2004 г., № 347-З: с изм. и доп. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2004. — № 103. — 2/1096.
2. Формы и методы государственного регулирования в контексте мирового опыта года // Экономика БГУ — Блог [Электронный ресурс]. — 2013. — Режим доступа: <http://www.economy-web.org/?p=58>. — Дата доступа: 01.09. 2013.
3. Галицкая, Н.В. Нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности в таможенных правоотношениях // Н.В. Галицкая // Автореф. дис. ... канд. юрид. наук [Электронный ресурс]. — 2005. — Режим доступа: <http://lawtheses.com/netarifnoe-regulirovanie-vneshnetorgovoy-deyatelnosti-v-tamozhennykh-pravootnosheniyah>. — Дата доступа: 11.09. 2013.
4. Нетарифные методы регулирования внешнеэкономической деятельности // Центр по изучению вопросов таможенно-тарифного и нетарифного регулирования [Электронный ресурс]. — 2013. — Режим доступа: http://www.regfortrade.ru/index.php?Itemid=124&id=64&layout=blog&option=com_content&view=category. — Дата доступа: 29.08. 2013.
5. Нетарифные меры регулирования [Электронный ресурс]. — 2013. — Режим доступа: <http://www.bibliotekar.ru/mezhdunarodnoe-pravo-4/121.htm>. — Дата доступа: 09.09. 2013.
6. Линдерт, П.Х. Экономика мирохозяйственных связей // П.Х. Линдерт. — М: Прогресс, 1992.
7. Стровский, Л.Е. Внешнеэкономическая деятельность предприятия / С.К. Казанцев [и др]; под ред. Л.Е. Стровского. — 4-е изд., перераб. и доп. — М: ЮНИТИ-ДАНА, 2007.
8. Решение о нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования // Евраз. экон. комис. [Электронный ресурс]. — 2013. — Режим доступа: http://www.tsouz.ru/eeek/RSEEK/RKEEK/zas22/Pages/R_134.aspx. — Дата доступа: 08.09. 2013.
9. Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран // Евраз. экон. комис. [Электронный ресурс]. — 2013. — Режим доступа: http://www.tsouz.ru/Docs/IntAgrmnts/Pages/S_o_edmerax_netarifreg_3srtn.aspx. — Дата доступа: 08.09. 2013.
10. Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран // Евраз. экон. комис. [Электронный ресурс]. — 2013. — Режим доступа: http://www.tsouz.ru/MGS/MGS_23/Pages/Reshenie_11_Prilozenie_1.aspx. — Дата доступа: 08.09. 2013.
11. Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами // Евраз. экон. комис. [Электронный ресурс]. — 2013. — Режим доступа: http://www.tsouz.ru/MGS/MGS_23/Pages/Reshenie_11_Prilozenie_2.aspx. — Дата доступа: 08.09. 2013.
12. Нетарифное регулирование в Таможенном союзе // Гос. тамож. ком. Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. — 2013. — Режим доступа: http://gtk.gov.by/ru/totk/zapreti/netarifnoje_regulirovanije. — Дата доступа: 08.09. 2013.
13. Таможенный союз: новые требования в области нетарифного регулирования внешней торговли // ВИЗ-Брокер [Электронный ресурс]. — 2013. — Режим доступа: http://viz-broker.ru/o_kompanii. — Дата доступа: 03.09. 2013.
14. Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2013. — Режим доступа: <http://www.pravo.by>. — Дата доступа: 10.09. 2013.
15. Введена специальная защитная мера в отношении фарфоровой посуды // Центр по изучению вопросов таможенно-тарифного и нетарифного регулирования [Электронный ресурс]. — 2013. — Режим доступа: http://www.regfortrade.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=2500:2013-09-04-06-50-24&catid=76:protective-measures&Itemid=145. — Дата доступа: 27.08. 2013.

*Статья поступила
в редакцию 28.01. 2014 г.*

□□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□□□.
 □□□□□□□□□.
 □□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□
 □□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□.