

МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ УСЛУГАМИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В КОНТЕКСТЕ ПРИСОЕДИНЕНИЯ К ВТО

М.И. Балашевич, Д.А. Куделевич*

Статья посвящена разработке рекомендаций по вступлению Республики Беларусь в ВТО. Выявлены мировые тенденции развития международного рынка услуг. Проанализированы нормы ВТО по регулированию международной торговли услугами. Показаны особенности функционирования международного рынка услуг в Беларуси. Дана оценка соответствию белорусского законодательства принципам ГАТС. Определены направления снижения негативных последствий от либерализации международной торговли услугами для Беларуси.

Ключевые слова: международная торговля услугами, Всемирная торговая организация, Генеральное соглашение по торговле услугами.

JEL-классификация: F13, F53, F55, L84.

Мировые тенденции развития международного рынка услуг

Международный рынок услуг за последние десятилетия превратился в крупномасштабную форму международных экономических отношений, отличающуюся высокой динамикой роста. В 2012 г. объем мирового экспорта услуг достиг 4425,8 млрд долл. США, что образует пятую часть всей международной торговли, тогда как в 1980 г. мировой экспорт услуг составлял шестую часть международной торговли. За период с 1980 по 2012 г. мировой экспорт услуг увеличился более чем в 11 раз¹.

Анализ международной статистики позволил выявить тенденции развития международного рынка услуг. В первую очередь, обращает внимание высокая асимметричность географической направленности торговли услугами в пользу промышленно развитых стран. В 2012 г. мировыми лидерами в экспорте услуг являлись: США, Великобритания, Германия, Франция, Китай, Япония, Индия, Испания, Нидерланды, Гонконг¹. Доля услуг в ВВП этих стран составляет более 70%

за исключением Китая (43%) и Индии (57%) – стран со средним уровнем дохода на душу населения².

Практически во всех странах мира, относящихся к разным типам экономик, наблюдается одна и та же закономерность: с ростом уровня дохода на душу населения растет доля сектора услуг в структуре ВВП и уменьшаются доли других секторов – промышленности и сельского хозяйства. Развитие сектора услуг и национальной экономики в целом – взаимозависимые явления: развитие экономики стимулирует развитие сектора услуг, развитие сектора услуг улучшает производительность труда и повышает эффективность производства, а значит, активизирует экономический рост.

В 2012 г. суммарный объем экспорта услуг десяти лидирующих стран составил 51,27% от мирового объема экспорта услуг, на основании чего можно сделать вывод, что для международного рынка услуг характерна высокая географическая концентрированность. Однако следует отметить, что в 2001 г. объем экспорта

¹ The World Trade Organization (http://wto.org/english/res_e/statis_e/statis_bis_e.htm).

² The World Bank (<http://data.worldbank.org/indicator/NV.SRV.TETC.ZS>).

* Балашевич Михаил Иосифович (balashevich38@mail.ru), кандидат экономических наук, профессор, Белорусский государственный экономический университет (г. Минск, Беларусь);

Куделевич Дарья Анатольевна (daryakudlevich@yandex.ru), экономист, магистрант Белорусского государственного экономического университета (г. Минск, Беларусь).

10 лидирующих стран составлял 58,5%, что свидетельствует о некотором *снижении концентрации* международного рынка услуг благодаря *выходу Азиатского региона на лидирующие позиции*. За последнее десятилетие на этом рынке появились *новые игроки*: Китай, Индия, Гонконг, а также Сингапур.

Заметно изменилась и отраслевая структура международной торговли услугами: *доля транспортных услуг снизилась* (с 33,8% в 1980 г. до 20,2% в 2012 г.), доля туристических услуг практически не изменилась (в 1980 г. – 26,2%, в 2012 г. – 25,1%), а *доля прочих услуг возросла* с 40 до 54,7%¹.

В динамично развивающихся регионах (Северной Америке, Западной Европе, Азии) основной экспортируемой категорией услуг являются «другие услуги» (*передовые услуги*), в остальных регионах – «транспортные услуги» и «поездки» (*традиционные услуги*). Деление услуг на традиционные и передовые основано на том, обеспечивают ли они прогресс и развитие общества (Почекина, Якубук, 2004). Принято относить категорию «другие услуги» к передовым, так как в их состав входят такие динамично развивающиеся виды услуг, как кредитно-финансовые, информационные, компьютерные, аудиторские, консалтинговые, страховые и другие деловые услуги, связанные с обслуживанием бизнеса, которые превратились в необходимые элементы производства и реализации продукции. Среди всего комплекса деловых услуг быстрее всего развиваются компьютерные и информационные услуги, формирующие базовые черты новой экономики – экономики знаний и, в конечном счете, определяющие конкурентоспособность страны на мировом рынке.

Важной тенденцией развития международного рынка услуг является его стремительная регионализация. В последние годы *увеличилось число региональных торговых соглашений* (РТС), охватывающих торговлю услугами. По данным Всемирной торговой организации, по состоянию на 1 сентября 2013 г. существовало 118 РТС, регулирующих торговлю услугами³.

РТС могут также приводить к возникновению проблем, в особенности для раз-

вивающихся стран. Разный вес стран на переговорах может привести к оказанию давления и принятию обязательств, не отражающих приоритеты развивающейся страны (Vacchetta, Jansen, 2011. P. 228–230).

В качестве тенденции развития международного рынка услуг можно считать *рост влияния на данный сектор Всемирной торговой организации*. По состоянию на 1 сентября 2013 г. в организацию входило 159 стран⁴. Объем экспорта услуг в странах – членах ВТО в 2012 г. составил около 97% от мирового объема экспорта услуг⁴. За последнее десятилетие национальные законодательные базы, регулирующие международную торговлю услугами, быстро и масштабно изменились в связи с принятием и постепенным расширением сферы действия Генерального соглашения по торговле услугами.

Регулирование международной торговли услугами Всемирной торговой организацией

Сегодня в международной торговле услугами существует широкая правовая база, включающая в себя различные двусторонние и многосторонние соглашения, которые (за исключением Генерального соглашения по торговле услугами) можно разделить на две основные категории:

- секторальные соглашения, регулирующие отношения в отдельных областях услуг;
- соглашения по защите и поощрению капиталовложений, которые регулируют отношения, связанные с осуществлением инвестиций в области услуг.

Первым сводом многосторонних юридически обязательных норм, регулирующих международную торговлю услугами, является *Генеральное соглашение по торговле услугами* (General Agreement on Trade in Services – GATS; далее – ГАТС). Оно содержит основные принципы и условия либерализации внутренних рынков государств с целью поддержания экономического роста всех торговых партнеров и дальнейшего развития развивающихся стран. ГАТС является единственным универсальным соглашением, которое регулирует отношения не

³ The World Trade Organization (<http://rtais.wto.org/UI/PublicAllRTAList.aspx>).

⁴ The World Trade Organization (http://wto.org/english/thewto_e/whatis_e/tif_e/org6_e.htm).

в отдельно взятом секторе услуг (как в секторальных соглашениях) или отдельный способ поставки (как, например, в соглашениях о защите и поощрении капиталовложений), а во всех секторах услуг и все способы поставки услуг.

ГАТС было подписано во время Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров. Оно является частью правовой основы ВТО (представляет собой Приложение 1В к Соглашению об учреждении ВТО 1994 г.).

Соглашение регулирует следующие способы поставки услуг:

1) трансграничная торговля (cross-border trade) – торговля происходит с территории одной страны на территорию другой. Продавец и покупатель услуги не перемещаются через границу, ее пересекает только услуга (банковские услуги, услуги связи и др.);

2) потребление за границей (consumption abroad) – потребитель из одной страны приобретает и потребляет услугу на территории другой страны (туризм, образование – учеба в зарубежных учебных заведениях, медицина – лечение в зарубежных медицинских учреждениях и др.);

3) коммерческое присутствие в стране предоставления услуги (commercial presence или right of establishment) – поставщик услуги пересекает границу и, находясь на территории данной страны, открывает филиал, представительство или дочернюю фирму для предоставления услуги. Сама услуга и ее потребитель через границу не перемещаются (аудиторские, рекламные и другие услуги);

4) присутствие физических лиц, предоставляющих услугу (presence of natural persons providing services) – услуга заключена непосредственно в деятельности людей, которые приезжают из-за границы в страну, где находится ее потребитель (услуги квалифицированных служащих ТНК или лиц определенных профессий: консультантов, инженеров, врачей, спортсменов, артистов, лекторов и др.) (ст. I ГАТС).

ГАТС предусматривает применение в секторе услуг следующих *принципов и режимов*:

- *национальный режим*: иностранные поставщики услуг и сами услуги должны пользоваться тем же режимом, что и национальные (ст. XVII ГАТС);

- *режим наибольшего благоприятствования* (далее – РНБ), предполагающий одинаковый режим для всех и отсутствие каких-либо дискриминаций участников соглашения (ст. II ГАТС);

- *принцип гласности* (транспарентности) – вся информация, законы, административные положения и распоряжения, касающиеся регулирования торговли услугами, должны публиковаться (ст. III ГАТС);

- *принцип постепенной либерализации барьеров* – реализуется путем переговоров в рамках всей сферы торговли услугами (часть IV ГАТС). Часть барьеров в этой области сокращена в итоге Уругвайского раунда, часть – в ходе дальнейших переговоров;

- *принцип решения спорных и конфликтных ситуаций с помощью системы урегулирования споров* (ст. XXIII ГАТС).

Основные положения ГАТС аналогичны положениям Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), однако, в отличие от ГАТТ, ГАТС регулирует как трансграничную торговлю услугами, так и торговлю ими в пределах национальной территории (Дюмулен, 2003. С. 166).

Нарушением ГАТС считаются следующие ограничения (если они не указаны в списке обязательств страны – члена ВТО):

- числа поставщиков услуг;
- общей стоимости сделок по услугам;
- общего числа операций с услугами или общего объема производства услуг;

- юридических лиц или совместных предприятий в установлении правовой формы предприятия, посредством которой поставщик услуг предоставляет данную услугу (например, коммерческое присутствие исключает представительство фирм);

- общего числа физических лиц, которые могут быть заняты в определенном секторе услуг;

- на участие иностранного капитала (ст. XVI ГАТС)⁵.

Принципы ГАТС оказывают значительное влияние на национальное регулирование международного рынка услуг. Для стран СНГ участие в ВТО является стимулом в проведении реформы экономической и правовой

⁵ General Agreement on Trade in Services: Uruguay Round Agreement, 1994: World Trade Organization (http://wto.org/english/docs_e/legal_e/26-gats_01_e.htm).

систем. Однако процесс принятия новых членов в ВТО сложен и включает в себя переговоры по четырем направлениям:

- 1) приведение законодательства в соответствие с обязательными многосторонними соглашениями ВТО;
- 2) доступ на рынок товаров;
- 3) доступ на рынок услуг;
- 4) господдержка сельского хозяйства.

Переговоры по доступу на рынок услуг проводятся с целью определить максимальные уровни ограничений по доступу на рынок и изъятий из национального режима для иностранных услуг и поставщиков услуг, которые нельзя будет превышать после вступления в ВТО.

Международная торговля услугами в экономике Республики Беларусь

Международная торговля услугами в экономике Беларуси развивается высокими темпами, о чем свидетельствуют приведенные на рис. 1 данные. Как видно, объемы экспорта и импорта услуг росли в течение ряда лет. Однако экспорт услуг возрастал более быстрыми темпами, чем импорт, что обеспечило рост сальдо торговли услугами.

Темпы прироста экспорта и импорта, сальдо услуг представлены в табл. 1.

С 2002 по 2012 г. среднегодовой темп прироста экспорта услуг из республики составил 16,98%, что на 0,68 п.п. больше, чем среднегодовой темп прироста импорта. Среднегодовой темп прироста сальдо тор-

говли услугами составил 21,26%, что следует оценивать положительно.

Объем экспорта услуг в Беларуси меньше объема экспорта товаров в 7,78 раза, тогда как мировой экспорт услуг меньше мирового экспорта товаров в 4,16 раза, что позволяет сделать вывод о недостаточном развитии данного сектора в стране. Тем не менее среднегодовой темп прироста экспорта услуг из Беларуси на 6,49 п.п. больше соответствующего мирового показателя⁶. Это свидетельствует о том, что международный рынок услуг Беларуси развивается достаточно стремительно.

Отраслевая структура экспорта услуг Беларуси представлена на рис. 2.

Транспортные услуги в экспорте республики составляют более половины, тогда как в мировом экспорте услуг – всего 20,2% и в экспорте стран СНГ – 36,6%⁶. В Беларуси развиты трудоемкие услуги: транспортные, в основном грузоперевозки, услуги по переработке нефти, строительные. В то же время капиталоемкие, высокотехнологические услуги (кредитно-финансовые, страховые, информационные, научно-технические, консультационные, образовательные), получившие развитие в странах Запада, в республике развиты незначительно из-за несовершенства инфраструктуры, в том числе финансовых рынков, нехватки

⁶ The World Trade Organization (http://wto.org/english/res_e/statis_e/statis_bis_e.htm).

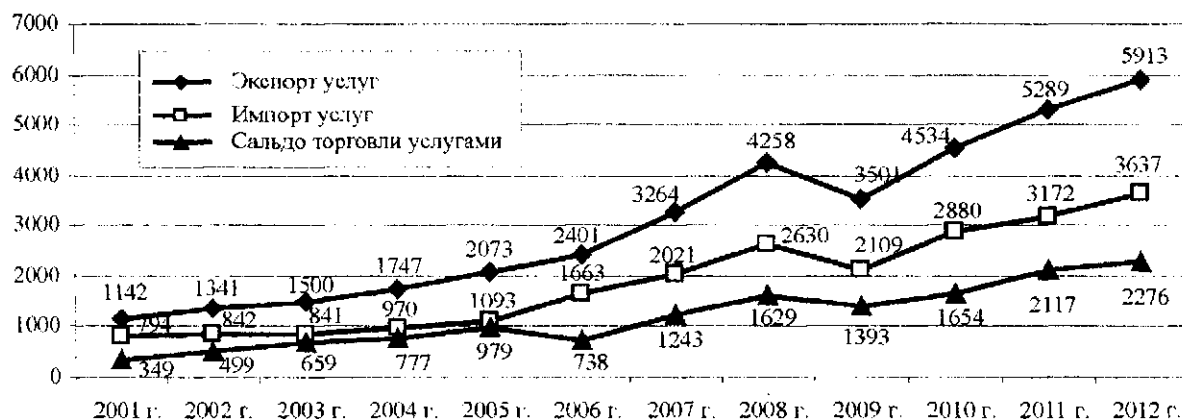


Рис. 1. Динамика экспорта и импорта услуг, сальдо торговли услугами Республики Беларусь, млн долл. США.

Источник. Составлено на основе данных Национального банка Республики Беларусь (<http://www.nbrb.by/statistics/BalPay/>); Платежный баланс, международная инвестиционная позиция и валовый внешний долг Республики Беларусь, 2012.

Динамика экспорта, импорта услуг, сальдо торговли услугами Республики Беларусь и их темпов прироста

Год	Экспорт услуг, млн долл. США	Темп прироста экспорта услуг, %	Импорт услуг, млн долл. США	Темп прироста импорта услуг, %	Сальдо торговли услугами, млн долл. США	Темп прироста сальдо торговли услугами, %
2001	1142,3	-	793,8	-	348,5	-
2002	1340,8	17,38	842,3	6,11	498,5	43,04
2003	1499,9	11,87	841,2	-0,13	658,7	32,14
2004	1746,9	16,47	970,4	15,36	776,5	17,88
2005	2072,7	18,65	1093,3	12,66	979,4	26,13
2006	2400,8	15,83	1663,3	52,14	737,5	-24,70
2007	3263,8	35,95	2021,0	21,51	1242,8	68,52
2008	4258,0	30,46	2629,5	30,11	1628,5	31,03
2009	3501,2	-17,77	2108,5	-19,81	1392,7	-14,48
2010	4534,3	29,51	2880,1	36,59	1654,2	18,78
2011	5289,1	16,65	3172,4	10,15	2116,7	27,96
2012	5912,8	11,79	3637,1	14,65	2275,7	7,51

Источник. Составлено на основе данных Всемирной торговой организации (http://wto.org/english/press/statistics/statistics_bis_c.htm); International Trade and Market Access Data, Belarus.

необходимых финансовых ресурсов, отсутствия навыков реализации продукции НИОКР на внешних рынках и т. д.

Отраслевая структура импорта услуг Республики Беларусь по основным категориям представлена на рис. 3. Как видно, основными импортируемыми видами услуг являются транспортные, туристические и строительные. Услуги транспорта, а также телекоммуникационные, компьютерные и информационные услуги являлись важнейшими в формировании профицита услуг. Либерализация международной торговли

этими видами услуг представляется целесообразной. Наибольшее отрицательное сальдо сложилось по статьям: строительство и финансовые услуги. Эти категории услуг нуждаются в дополнительной защите.

Переговорный процесс по доступу на рынок услуг в рамках процесса присоединения Беларуси к ВТО

Беларусь подала заявку о присоединении к ГАТТ в 1993 г., а в 1995 г. после преобразования ГАТТ в ВТО продолжила переговорный процесс в целях вступления в данную новую международную организацию.

Первые предложения республики по обязательствам в сфере услуг были представлены в ВТО в феврале 2000 г. Сразу они носили ограничительный характер, так как включали необходимую переговорную «маржу». Основой такого подхода было то, что в ходе переговоров страны-кандидаты, как правило, вынуждены идти на определенные уступки в части доступа на свой рынок. Соответственно, окончательный вид обязательств существенно отличается от первоначального проекта.

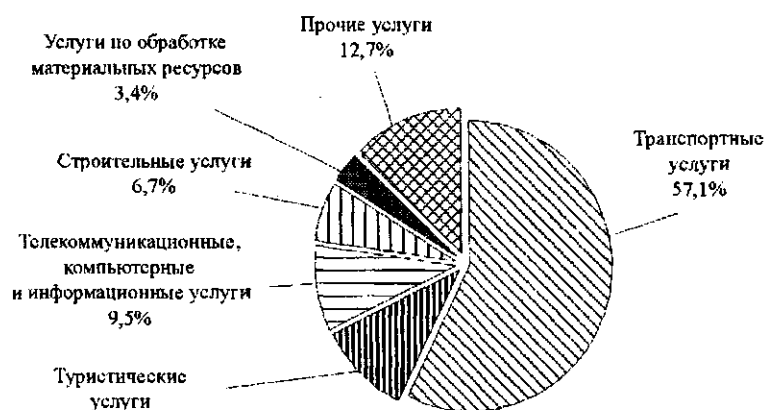


Рис. 2. Отраслевая структура экспорта услуг Республики Беларусь, 2012 г.

Источник. Построено на основе данных Национального банка Республики Беларусь (<http://www.nbrb.by/statistics/BalPay/>); Платежный баланс, международная инвестиционная позиция и валовый внешний долг Республики Беларусь, 2012.

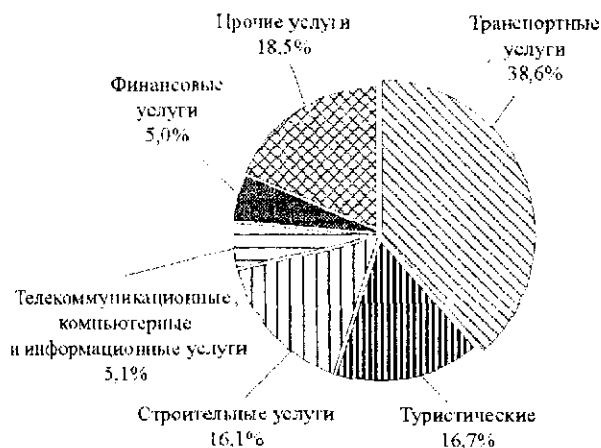


Рис. 3. Отраслевая структура импорта услуг Республики Беларусь, 2012 г.

Источник. Построено на основе данных Национального банка Республики Беларусь (<http://www.nbrb.by/statistics/BalPay/>); Платежный баланс, международная инвестиционная позиция и валовый внешний долг Республики Беларусь, 2012.

Первоначальный перечень предложений Беларуси по доступу на рынок услуг содержал более 70 подсекторов (из 160 согласно классификации ВТО). Обязательства в этом перечне в основном фиксировались по третьему виду поставки услуг – коммерческому присутствию, т. е. в отношении деятельности иностранных компаний на рынке услуг Беларуси, и сохранению возможности введения ограничений по трансграничной поставке (в первую очередь по сектору деловых услуг).

В ходе первых раундов двусторонних переговоров практически все страны – члены ВТО в качестве основного условия выдвинули к Беларуси требования присоединиться к протоколам ГАТС по либерализации торговли телекоммуникационными и финансовыми услугами. Члены ВТО также предложили провести либерализацию трансграничной поставки услуг по включенным в перечень секторам, расширить сам перечень (включив другие подсекторы).

За период с 2001 по 2005 г. делегация Беларуси провела более 10 раундов двусторонних переговоров со странами – членами ВТО по доступу на рынок услуг. Проект перечня обязательств в области доступа на рынок услуг был расширен с учетом запросов стран – членов ВТО и позиции заинтересованных республиканских органов государственного управления.

14 сентября 2006 г. Беларусь представила в Секретариат ВТО очередную (пятую) версию перечня обязательств по доступу на рынок услуг. Основной особенностью нового проекта перечня обязательств является включение дополнительных подсекторов услуг в области транспорта, охраны окружающей среды, а также внесение изменений в секторы финансовых и телекоммуникационных услуг. В пересмотренном проекте перечня представлены более 100 из 160 подсекторов услуг.

По состоянию на апрель 2013 г. в двусторонние переговоры с Беларусью по доступу на рынок услуг вступило 12 членов ВТО. По результатам подписаны итоговые протоколы о завершении переговоров по услугам с 5 членами ВТО (Болгария, Доминиканская Республика, Индия, Китай, Панама). С Республикой Корея переговоры по доступу на рынок услуг технически завершены, однако итоговый протокол не подписан в связи с незавершенностью переговоров по доступу на рынок товаров. Предстоит завершить переговоры еще с 7 членами ВТО (ЕС, Канада, Тайвань, Норвегия, США, Швейцария, Япония).

Ключевые развитые страны (ЕС и США) продолжают выдвигать весьма серьезные требования по открытию рынка банковских, страховых, телекоммуникационных услуг и услуг, связанных с энергетикой.

Оценка соответствия нормативно-правовой базы регулирования услуг в Республике Беларусь нормам ВТО

Оценка национального законодательства Республики Беларусь по регулированию международной торговли услугами на соответствие принципам ГАТС позволила выявить следующие ограничения, относящиеся к горизонтальным, отражаемым в соответствующей части Перечня специфических обязательств по услугам, и секторальным мерам.

К первым относятся законодательные ограничения на покупку, аренду, использование земли: земельные участки не могут принадлежать на праве собственности иностранным юридическим лицам, а иностранным физическим лицам и негосударственным юридическим лицам Республики Бе-

ларусь – только при определенных условиях⁷. Следует отметить, что в Перечнях специфических обязательств всех стран СНГ – членов ВТО существуют ограничения, касающиеся владения землей.

В части секторальных мер рассмотрим ограничения по наиболее чувствительным для экономики страны видам услуг: образовательные, транспортные, банковские и прочие финансовые услуги.

Услуги в области образования. В соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь, для осуществления деятельности в области образования необходима лицензия. Иностранцы поставщики образовательных услуг имеют право на получение лицензии, если они являются иностранными юридическими лицами или иностранными организациями, созданными в соответствии с законодательством иностранных государств, при наличии открытого в установленном порядке представительства на территории республики⁸.

Исходя из этого следует, что на территории Республики Беларусь на рынке образования не могут работать филиалы иностранных юридических лиц. Это ограничение предусмотрено подпунктом *e* пункта 2 ст. XVI ГАТС. Для сохранения права применения такого ограничения после присоединения к ВТО необходимо зафиксировать его в Перечне специфических обязательств Республики Беларусь по услугам.

Но в секторе «Услуги в области высшего образования» зафиксировано, что иностранные учреждения образования могут осуществлять свою деятельность только через филиалы. Данное положение не коррелируется с приведенным положением, согласно которому на территории Республики Беларусь на рынке образования не могут работать филиалы иностранных юридических лиц.

Единственным нормативным актом, предусматривающим открытие филиалов иностранных учреждений образования, яв-

ляется постановление Совета Министров Республики Беларусь «О порядке организации филиалов высших учебных заведений государств – участников Соглашения о создании и функционировании филиалов высших учебных заведений в государствах – участниках Договора о Таможенном союзе и едином экономическом пространстве от 26.02.1999 г. и Соглашения о порядке создания и функционирования филиалов высших учебных заведений в государствах – участниках Содружества Независимых Государств». Существование этого постановления, по сути, представляет собой изъятие из режима наибольшего благоприятствования. Такие меры должны быть зафиксированы в Списке изъятий из РНБ.

Следующие положения могут рассматриваться как ограничение доступа на рынок (подпункт *d* пункта 2 ст. XVI ГАТС):

- руководитель частного учреждения высшего образования назначается на должность и освобождается от должности Министром образования Республики Беларусь по представлению учредителя;

- управление деятельностью частного высшего учебного заведения осуществляет его руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Министром образования Республики Беларусь по представлению учредителя в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь;

- руководитель учреждения дополнительного образования взрослых назначается на должность и освобождается от должности учредителем учреждения дополнительного образования взрослых по согласованию с Министерством образования Республики Беларусь⁹;

- Министерство образования Республики Беларусь определяет порядок назначения на должность и освобождения от должности руководителей частных высших учебных заведений¹⁰.

⁷ Кодекс Республики Беларусь о земле, 23 июля 2008 г., № 425-З; в ред. Закона Республики Беларусь от 26.10.2012 г., № 432-З; статья 12 (http://etalonline.by/?type=text®num=Nk0800425#load_text_none_1).

⁸ О лицензировании отдельных видов деятельности: Указ Президента Республики Беларусь, 1 сент. 2010 г., № 450; пункт 4 (<http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=P31000450&p2={NRPA}>).

⁹ Кодекс Республики Беларусь об образовании, 13 января 2011 г., № 243-З; в ред. Закона Республики Беларусь от 26.05.2012 г., № 376-З; статьи 208, 247 (http://etalonline.by/?type=text®num=Nk1100243#load_text_none_1).

¹⁰ О Министерстве образования Республики Беларусь: Положение; утверждено Постановлением Совета Министров Республики Беларусь, 4 авг. 2011 г., № 1049; пункт 4.17-1 (<http://edu.gov.by/main.aspx?guid=2461>).

Необходимо проанализировать порядок назначения на должность и освобождения от должности руководителей учебных заведений на предмет наличия ограничений (назначение на должность министерством является только формальным или есть реальные ограничения). Если предполагается сохранить право применять ограничения, после присоединения к ВТО необходимо зафиксировать такие ограничения в Перечне специфических обязательств Республики Беларусь по доступу на рынок услуг.

Республика Беларусь заключила ряд соглашений, устанавливающих правила взаимного признания и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях, со странами СНГ, Польшей, Румынией. Согласно ст. VII ГАТС «Признание», страна - член ВТО может признавать полученное образование или приобретенный опыт, данные в определенной стране. Такое признание может основываться на соглашении или договоренности с соответствующей страной или может быть предоставлено в одностороннем порядке. Таким образом, меры о признании документов не требуется фиксировать в Перечне изъятий из РНБ.

Соглашение о торговле услугами и инвестициях в государствах - участниках ЕЭП (9.12.2010 г.) предусматривает особый режим торговли услугами и осуществления инвестиций. Цель соглашения - гарантировать свободу торговли услугами и инвестирования между субъектами предпринимательской деятельности Сторон Соглашения¹¹. ГАТС не препятствует странам - членам ВТО создавать или быть участниками преференциальных соглашений при условии, что такие соглашения затрагивают существенное число секторов, объем торговли и охват способов поставки (п. 1а ст. V), при этом соглашения не должны исключать какого-либо из способов поставки. Целью заключения соглашений должно являться облегчение торговли между его участниками. Следует устранить существующие дискриминационные меры и/или запретить новые

¹¹ О сотрудничестве в области науки, образования, культуры, информации, охраны здоровья, спорта и туризма: Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Румынии, 14 апр. 1994 г. (<http://edu.gov.by/main.aspx?guid=22271>).

или более дискриминационные меры (п. 1б ст. V). Соглашение о торговле услугами и инвестициях в государствах - участниках ЕЭП возможно в дальнейшем нотифицировать в ВТО по ст. V ГАТС и, соответственно, не распространять зафиксированные в нем преференции на поставщиков услуг других стран - членов ВТО.

Транспортные услуги. Во внутренних водах Республики Беларусь в пределах пограничной зоны и пограничной полосы устанавливаются особые правила учета, содержания, плавания и нахождения водных судов. Данная мера направлена на обеспечение безопасности государства, а значит, ее не требуется фиксировать в Перечне специфических обязательств по услугам или в Докладе Рабочей группы.

Граждане, достигшие пенсионного возраста, имеют право на 50%-ю скидку со стоимости проезда на водном пассажирском транспорте общего пользования на период сезонных сельскохозяйственных работ ежегодно с 1 мая по 30 сентября¹². Отдельным категориям граждан предоставляется право на бесплатный проезд¹³. Подобные меры не требуется фиксировать в Перечне специфических обязательств.

Белорусское законодательство регулирует формирование тарифов на услуги аэропортов, по обслуживанию и эксплуатации воздушных трасс сообщения, за наземное обслуживание воздушных судов, по управлению воздушным движением¹⁴. Данные меры отражаются в Докладе Рабочей группы.

Ст. 55 Воздушного кодекса Республики Беларусь может трактоваться как запрещающая иностранным субъектам осуществ-

¹² О государственной поддержке пенсионеров: Указ Президента Республики Беларусь, 29 апр. 2011 г., № 176: в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 27.09.2012 г., № 428 (http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=43142).

¹³ О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан; Закон Республики Беларусь от 13.07.2012 г., № 405-3; статья 14 (<http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=h10700239&p2={NRPA}>).

¹⁴ Об утверждении преysкуранта на услуги аэропортов, по обслуживанию и эксплуатации воздушных трасс сообщения и по управлению воздушным движением: Постановление Министерства экономики Республики Беларусь. 30 марта 2004 г., № 88 (<http://pravo.levonevsky.org/bazaby11/republic34/text099.htm>).

лять ремонт, техническое обслуживание и модернизацию летательных аппаратов в Беларуси без создания юридического лица. Данная мера может рассматриваться в качестве ограничения доступа на рынок – подпункт *e* пункта 2 ст. XVI ГАТС. Необходимо отразить ее в Перечне специфических обязательств.

Пассажирские перевозки железнодорожным транспортом общего пользования осуществляются только ГО «Белорусская железная дорога»¹⁵; пассажирские перевозки подземным железнодорожным транспортом осуществляются только ТКДУП «Минский метрополитен». Для сохранения права применения монополии после присоединения к ВТО необходимо зафиксировать в Перечне специфических обязательств по услугам соответствующее положение.

Тарифы на пассажирские перевозки железнодорожным транспортом устанавливаются Министерством экономики¹⁶. Такого рода меры отражаются в Докладе Рабочей группы.

Цены на услуги перевозки багажа транспортом общего пользования регулируются Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь (далее – Минтранс). Перевозки городским пассажирским транспортом общего пользования (автобус, троллейбус, трамвай) могут осуществляться только государственными компаниями, подчиняющимися Минтрансу. Цены на услуги пассажирского транспорта общего пользования регулируются Минтрансом. Такого рода меры должны быть отражены в Перечне специфических обязательств по услугам и в Докладе Рабочей группы.

Банковские и прочие финансовые услуги. Некоторое распространение имеет издание нормативных правовых актов, согласно которым конкретным банкам предлагается кредитование определенного сектора экономики с последующей компенсацией затрат

за счет бюджета. Необходимо отразить наличие таких субсидий в Перечне специфических обязательств по услугам или в докладе Рабочей группы (ст. XV ГАТС).

В Беларуси могут создаваться представительства иностранных банков, которые не вправе осуществлять банковскую деятельность. Непосредственное оказание банковских услуг на территории страны иначе, чем посредством создания банка и его регистрации в Национальном банке Республики Беларусь, недопустимо.

В Республике Беларусь установлен размер (квота) участия иностранного капитала в банковской системе страны не более 50%¹⁷, что не соответствует подпункту *f* пункта 2 ст. XVI ГАТС.

Минимальный размер уставного фонда для вновь создаваемого (реорганизованного) банка, небанковской кредитно-финансовой организации устанавливается в белорусских рублях в сумме, эквивалентной 5 млн евро. Банки могут создаваться только в форме акционерного общества или унитарного предприятия, небанковские кредитно-финансовые организации – в форме хозяйственного общества¹⁸, что противоречит подпункту *e* пункта 2 ст. XVI ГАТС, ст. VI ГАТС.

Говоря об основных препятствиях на пути присоединения Беларуси, эксперты ВТО отмечают недостаточную прозрачность в вопросе проводимых структурных реформ. У членов Рабочей группы вопросы вызывают структурные реформы в области ценообразования, обеспечения недискриминационного отношения к иностранным инвестициям, конкуренции; степень прозрачности деятельности госпредприятий и их функционирования по рыночным законам, готовности к рыночной экономической политике, прозрачности процесса принятия решений по экономической политике и система их осуществления. От Бела-

¹⁵ О железнодорожном транспорте: Закон Республики Беларусь, 6 янв. 1999 г., № 237-З; в ред. Закона Республики Беларусь от 22.12.2011 г., № 326-З; статья 4 (<http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=h19900237&p2={NRPA}>).

¹⁶ О тарифах на перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования во внутриреспубликанском сообщении: Постановление Министерства экономики Республики Беларусь, 24 сент. 2010 г., № 137 (<http://pravo.levonevsky.org/bazaby11/republic04/text767.htm>).

¹⁷ О размере (квоте) участия иностранного капитала в банковской системе Республики Беларусь: Постановление Правления Национального банка Республики Беларусь, 1 сент. 2008 г., № 129 (<http://pravo.levonevsky.org/bazaby11/republic14/text123.htm>).

¹⁸ О нормативах безопасного функционирования для банков и небанковских кредитно-финансовых организаций: Инструкция, утверждена постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 28.09.2006 г., № 137 (<http://pravo.levonevsky.org/bazaby11/republic23/text730.htm>).

руси требуется предоставить больше информации по законодательным вопросам (в частности, по взаимодействию законов и постановлений исполнительной власти), приватизации, режиму прав интеллектуальной собственности, соотношению национального законодательства, регулирующего внешнюю торговлю, и соответствующего законодательства Евразийской экономической комиссии¹⁹.

Торможение присоединения Беларуси к ВТО вызвано и тем, что на определенном этапе этот процесс оказался сильно политизирован, в первую очередь – со стороны ЕС и США. Для ее вступления в ВТО ключевое значение будет иметь подписание итоговых протоколов о завершении двусторонних переговоров по доступу на рынок товаров и услуг с этими странами.

Направления снижения негативных последствий от либерализации международной торговли услугами Республики Беларусь

В странах, вступивших в ВТО, наблюдается резкий рост объемов как импорта, так и экспорта услуг, что свидетельствует о том, что национальным поставщикам обеспечивается выход на мировые рынки, а иностранным поставщикам гарантируется доступ на национальные рынки услуг. Однако вступление в ВТО оказывает лишь незначительное и опосредованное влияние на рост объемов экспорта и импорта услуг, а основной стимул роста заложен во внутренних процессах, происходящих в национальных экономиках. Основные мероприятия структурной перестройки должны быть связаны с развитием конкуренции. В этом должен заключаться главный эффект от вступления в ВТО.

Тем не менее Беларуси при вступлении в ВТО необходимо оставить за собой монопольное право предоставления тех услуг, в которых развитие конкуренции представляется сложным: пассажирские перевозки железнодорожным транспортом общего пользования должны осуществляться только ГО «Белорусская железная дорога»; пас-

сажирские перевозки подземным железнодорожным транспортом – только ТКДУП «Минский метрополитен».

Либерализация банковского сектора в краткосрочной перспективе может также оказывать отрицательное влияние. Либерализация банковского сектора в странах с переходной экономикой обычно сопровождается введением более жестких требований к достаточности капитала. Чтобы соблюсти также требования, банкам придется сокращать активы, что ведет к сворачиванию кредитования и росту процентных ставок. Это приводит к более высоким издержкам для потребителей финансовых услуг и снижает производительность труда на уровне отдельных фирм. Однако в странах с большим отставанием в либерализации кредитного рынка наблюдается более медленный рост ВВП на душу населения по сравнению со странами – лидерами в проведении реформ. Это объясняется международной конкуренцией за потоки капитала и необходимостью создания репутации страны с благоприятными условиями для прямых иностранных инвестиций.

Названные особенности либерализации банковского сектора были учтены во взятых Таджикистаном обязательствах в подсекторе банковских услуг. В течение 8 лет после вступления его в ВТО будут ограничены прием депозитов, кредитование, финансовый лизинг, проведение платежей и перевод денег, выдача гарантий иностранными поставщиками в форме трансграничной торговли. Предоставление этих же услуг иностранными поставщиками в форме коммерческого присутствия будет ограничено в течение 5 лет. Республике Беларусь целесообразно взять на себя подобные обязательства. При этом следует учесть, что после вступления их в силу роль государства в банковском секторе должна быть ограничена функциями регулирования и надзора. Давление на финансовые институты (например, обязательное предоставление займов убыточным государственным предприятиям) в условиях конкуренции с иностранными финансовыми институтами приведет к упадку банковской системы страны.

Из четырех форм международной торговли услугами, регулируемых ГАТС, при-

¹⁹ Сколько Беларуси осталось до вступления в ВТО? Интервью с Чиеду Осакве. *Белорусские новости*, 2013 (http://naviny.by/rubrics/economic/2013/04/12/ic_articles_113_181442/?utm_source=dvr.it&utm_medium=twitter).

оритетными для развития экспорта услуг из Республики Беларусь являются трансграничная торговля и потребление за рубежом, осуществляемые путем привлечения в страну иностранных потребителей услуг. Эти способы поставки не требуют физического перемещения поставщиков услуг за рубеж (что связано со значительными ограничениями доступа физических лиц) и значительных инвестиций для организации коммерческого присутствия.

Наиболее перспективным направлением развития сферы услуг является экспорт продукции и услуг в области информационных технологий. В Беларуси выделяются сектор разработки программного обеспечения, прежде всего в области ИТ-аутсорсинга, научные и практические исследования Национальной академии наук в области создания высокопроизводительных многопроцессорных кластерных компьютеров, систем распознавания образов, лазерной техники, космической аппаратуры и нанотехнологий, производство электронной бытовой техники, а также сектор телекоммуникаций, стимулирующий развитие современной информационной среды: цифровой телефонии, кабельного телевидения, мобильной связи и Интернета (Шмарловская, 2011. С. 352–353).

Несмотря на относительно невысокий показатель добавленной стоимости, к приоритетным для развития экспорта из Беларуси необходимо отнести и транспортные услуги вследствие благоприятного географического положения страны на перекрестке торговых путей и наличия развитой базы для осуществления их экспорта.

Важным условием расширения экспорта Республики Беларусь и развития сферы деловых услуг являются оптимизация бизнес-процессов, снижение издержек путем передачи части видов деятельности на аутсорсинг. По мере дальнейшего рыночного реформирования ожидается рост спроса на высококачественные специализированные деловые услуги. Необходимо создание в каждой области и г. Минске сервисных центров комплексного обслуживания оборудования промышленных предприятий.

Ускоренному развитию сферы услуг будет способствовать дальнейшее формирование крупных конкурентоспособных

организаций, интегрированных структур, в том числе сетей, кластеров, создание совместных предприятий.

При формировании условий присоединения Республики Беларусь к ВТО требуется определение ее статуса как страны с переходной экономикой и установление переходного периода на срок до 10 лет.

Разработка четкой стратегии развития сектора услуг связана с институциональными проблемами, поскольку в этот процесс вовлечено сразу несколько учреждений и органов, которые оценивают услуги в целом и их взаимосвязь с экономическим развитием страны. Координационные усилия должны включать все ключевые заинтересованные стороны, в том числе частный сектор и гражданское общество. Это сложная задача, поскольку общественные консультации часто проводятся с заинтересованными сторонами, у которых потенциально конфликтующие интересы. Однако в ходе таких дискуссий выявляются все факторы, которые должны быть приняты во внимание правительством и сбалансированы в ходе переговоров (Saez, 2010. P. 46).

Получение Россией статуса полноправного члена ВТО, а также значительный прогресс Казахстана на пути присоединения обуславливают необходимость для белорусской стороны сократить, насколько это возможно, разрыв во времени вступления в ВТО с партнерами по ТС и ЕЭП. В противном случае значительная часть их обязательств будет выполняться Беларусью через ТС и ЕЭП, однако страна при этом не получит прав и выгод от членства в ВТО.

Таким образом, для Республики Беларусь были выявлены следующие направления снижения негативных последствий от вступления в ВТО:

- максимальное развитие условий для конкуренции, за исключением: закрепления за государством монопольного права в тех видах услуг, в которых развитие конкуренции представляется сложным; ограничения доступа иностранных поставщиков в банковский сектор услуг в краткосрочной перспективе с последующей либерализацией и снижением роли государства;
- увеличение объема экспортируемых услуг: приоритетные формы международ-

ной торговли услугами для развития в Республике Беларусь – трансграничная торговля и потребление за рубежом; приоритетные виды услуг – услуги в области информационных технологий, транспортные услуги; приоритетные способы увеличения экспорта услуг – развитие аутсорсинга и образование кластеров;

- рассмотрение услуг в масштабах всей экономики посредством создания эффективной межведомственной координации по вопросам вступления в ВТО;

- сокращение разрыва во времени вступления в ВТО с партнерами по ТС и ЕЭП.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ (REFERENCES)

Дюмулен И.И. 2003. *Всемирная торговая организация*: монография. Москва: ЗАО «Издательство «Экономика». С. 271.

Diumulen I.I. 2003. *Vsemirnaia torgovaiia organizatsiia*: monografiia. [World Trade Orga-

nization: monograph]. Moscow: ЗАО «Izdatel'stvo «Ekonomika». P. 271.

Почекина В.В., Якубук Ю.П. 2004. *Международный рынок услуг*. Под ред. В.Ф. Медведева. Минск: НО ООО «БИС-С».

Pochekina V.V., Yakubuk Ju.P. 2004. *Mezhdunarodnyi rynok uslug*. [International market of services]. Pod red. V.F. Medvedeva. Minsk: NO ООО «BIS-S».

Шмарловская Г. А. 2011. Рынок услуг в Республике Беларусь: стратегия развития. *Экономический вестник университета*: сборник научных работ ученых и аспирантов. Переяслав-Хмельницкий: [б. и.]. С. 351–356.

Shmarlovskaiia G.A. 2011. Rynok uslug v Respublike Belarus': strategiiia razvitiia. [Market of services in the Republic of Belarus: development strategy]. *Ekonomicheskii vestnik universiteta*: sbornik nauchnyh rabot uchenyh i aspirantov. Pereiaslav-Hmel'nitskii: [b.i.]. P. 351–356.

Bacchetta M., Jansen M. 2011. *Making Globalization Socially Sustainable*. World Trade Organization, International Labour Organization. P. 320.

Saez S. 2010. *Trade in Services Negotiations: A Guide for Developing Countries*. World Bank. P. 196.

INTERNATIONAL TRADE IN SERVICES OF THE REPUBLIC OF BELARUS WITHIN THE FRAMEWORK OF THE ACCESSION TO THE WTO

Mikhail Balashevich, Darya Kudzialevich¹

Authors affiliation: ¹Belarusian State Economic University (Minsk, Belarus).

Corresponding author: Mikhail Balashevich (balashevich38@mail.ru).

ABSTRACT. The paper deals with the elaboration of the recommendations for the accession of the Republic of Belarus to the WTO. The world tendencies of the development of the international services market are revealed. The WTO norms regulating the international trade in services are analyzed. The features of the international services market of the Republic of Belarus are showed. The correspondence of the Belarusian legislation to the GATS principles is estimated.

KEYWORDS: international trade in services, World Trade Organization, General Agreement on Trade in Services.

JEL-code: F13, F53, F55, L84.



Материал поступил 25.09.2013 г.