

Учреждение образования
«Белорусский государственный экономический университет»

УТВЕРЖДАЮ

Ректор учреждения образования
«Белорусский государственный
экономический университет»


В.Ю.Шутилин

26.02 2021 г.

Регистрационный № УД 4069-21/уч.

Теория принятия политических решений

Учебная программа учреждения высшего образования
по учебной дисциплине для специальности
1-23 01 06 «Политология (по направлениям)»

Учебная программа составлена на основе образовательного стандарта высшего образования специальности 1-23 01 06 «Политология» (по направлениям), учебного плана по специальности 1-23 01 06 «Политология» (по направлениям), 10.06.2013 г., регистрационный номер № 05Р-13

СОСТАВИТЕЛЬ:

Казак О. Г., доцент кафедры политологии учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат исторических наук

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Ерошевич А. В., доцент кафедры экономической истории учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат исторических наук, доцент

Шевченко К. В., профессор кафедры правовых дисциплин федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный социальный университет» (филиал в г. Минске), доктор исторических наук, доцент

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:

Кафедрой политологии учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»
(протокол № 3 от 13.10.2020 г.)

Научно-методическим советом учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»
(протокол № 3 от 17.02 2021 г.)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Цель преподавания учебной дисциплины: формирование систематизированного представления о мире политики, совокупности властных отношений как источнике и механизме организации совместной жизни людей, целенаправленных преобразований в отдельных странах и мировом сообществе.

Задачи учебной дисциплины:

- систематизировать знания студентов о методологии современной политической науки;
- охарактеризовать концептуальные модели в интерпретации политических решений;
- сформировать у студентов понимание функционального подхода как важнейшего теоретического инструментария анализа процесса принятия политических решений;
- определить сущностные черты различных этапов процесса принятия политических решений;
- сформировать у студентов навыки анализа политических процессов.

Учебная программа по учебной дисциплине «Теория принятия политических решений» разработана для I ступени высшего образования направления специальности 1-23 01 06-03 «Политология» (Политический менеджмент) в учреждении образования «Белорусский государственный экономический университет». В процессе освоения данной учебной дисциплины студенты приобретают знания, умения и навыки, которые являются неотъемлемым компонентом их профессиональной подготовки. Благодаря освоению учебной дисциплины «Теория принятия политических решений» студенты смогут овладеть политологическими понятиями и категориями, которые способствует формированию навыков выбора эффективных управленческих решений в меняющемся мире. В условиях развития Республики Беларусь как суверенного государства политическое образование является основой формирования патриотического мировоззрения будущего специалиста, помогает ему выработать стратегию своей жизнедеятельности. Учебная дисциплина «Теория принятия политических решений» связана с учебными дисциплинами «Внешняя политика Республики Беларусь», «Геополитика», «Методология политической науки», «Политические коммуникации и реклама», «Политический анализ», «Публичная политика», «Теория политики», «Теория политических систем», «Политический менеджмент».

В результате изучения учебной дисциплины «Теория принятия политических решений» формируется ряд компетенций. Специалист должен:

- владеть навыками отбора и проектирования вариантов политических решений и процедур выработки государственной политики;
- владеть методикой определения эффективности государственных программ;

- определять специфику политической среды и ее влияние на развитие государства и общества;

- определять экономическую эффективность разрабатываемых программ.

В результате изучения учебной дисциплины студент должен:

знать:

- концептуальные модели, объясняющие механизмы и процессы принятия политических решений;

- механизмы и циклы принятия политических решений;

- фазы процесса принятия политических решений;

- критерии оценки управленческих решений и конкретных политических программ;

уметь:

- построить рабочую модель анализа принятого публичного решения;

- осуществить экспертную оценку обоснованности, содержания и последствий официально утвержденного решения;

- подготовить пояснительную записку к проекту нового публичного решения, содержащую обоснование его целесообразности, базовую концепцию и прогностическую оценку результатов;

владеть:

- системным и сравнительным анализом правовых и политических процессов;

- навыками отбора и проектирования вариантов политических решений и процедур выработки государственной политики;

- методикой определения эффективности государственных программ.

Учебная дисциплина «Теория принятия политических решений» изучается студентами дневной формы получения высшего образования.

Всего часов по учебной дисциплине «Теория принятия политических решений» – 142, из них всего часов аудиторных – 68, в том числе 30 часов – лекции, 38 часов – семинары.

Форма текущей аттестации по учебной дисциплине «Теория принятия политических решений» – зачет.

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

РАЗДЕЛ I.

ВВЕДЕНИЕ В ДИСЦИПЛИНУ «ТЕОРИЯ ПРИНЯТИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ»

Тема 1. Предметное поле и методология современной политической науки

Политология как область гуманитарного знания и как учебная дисциплина. Объект, предмет, функции и структура политологии. Методы политической науки: общенаучные методы (общелогические, позитивистские и эмпирические методы, системный подход и др.), методы классической политологии (институциональный подход, нормативный подход, компаративный подход, деятельностный подход и др.), методы, заимствованные политологией из других наук (социологический метод, исторический метод, социокультурный метод, антропологический метод, психологический метод и др.), методы постклассической политологии (ситуационный подход, междисциплинарный подход, синергетический подход, политическая герменевтика и др.), методы прикладной политологии (контент-анализ, SWOT-анализ, сценарный метод, экспертные методы и др.). Взаимосвязь политологии с другими социальными науками.

Тема 2. Теория принятия политических решений как политологическая дисциплина

Зарождение и развитие теории принятия политических решений. Предметное поле теории принятия политических решений: взгляды Г. Лассуэлла, И. Дрора, М. Хилла и др. Структура дисциплины. Взаимосвязь теории принятия политических решений с другими дисциплинами.

Тема 3. Концептуальные модели в интерпретации политических решений

Теория элит. Теория групп. Бихевиорализм. Модель «всеобщей рациональности». Когнитивистская модель «ограниченной рациональности». Инкременталистская модель. Модель групповой репрезентации. Организационно-институциональная модель. Модель политико-управленческого цикла.

РАЗДЕЛ II.

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ ПОДХОД КАК ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ ИНСТРУМЕНТАРИЙ АНАЛИЗА ПРОЦЕССА ПРИНЯТИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ

Тема 4. История становления функционального подхода

Г. Спенсер и Э. Дюркгейм как основоположники классического функционализма. Функционализм в социально-культурной антропологии: взгляды Б. К. Малиновского, А. Р. Радклифф-Брауна и др. Вклад Р. Мертона в

развитие функционализма. Теория социальных систем Т. Парсонса. Структурно-функциональная теория Г. Алмонда. Развитие функционального подхода в белорусской науке.

Тема 5. Функциональный анализ в политической науке

Понятие, уровни и методология функционального анализа. Понятие функции и дисфункции в политическом процессе. Структурирование политических проблем. Deskриптивные (описательные) технологии политического анализа. Deskриптивные типологии политики. Прескриптивный (предписывающий) анализ. Экспланаторные (объяснительные) технологии политического анализа. Типы объяснений: рациональные, генетические, функциональные, ассоциативно-сравнительные.

Тема 6. Теоретико-концептуальные основы политического развития и стабильности

Политическая стабильность и политическая устойчивость: подходы к определению понятий. Факторы стабилизации / дестабилизации политической системы. Модернизация политических систем. Эшелоны модернизации. Проблема соотношения универсального и национального в процессе модернизации. Авторитарная модель модернизации. Трансформация политических систем постсоветских государств.

РАЗДЕЛ III. ФОРМИРОВАНИЕ, ПОДГОТОВКА И ПРИНЯТИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ

Тема 7. Формирование и подготовка принятия политических решений

Поле деятельности субъектов управления. Окружение политической системы: экономические, культурные, социальные факторы внешней среды. Основные фазы политико-управленческого процесса принятия решений. Формирование повестки дня: понятие, виды, механизмы, участники. «Цикл поддержания внимания к вопросу»: взгляды Э. Даунса. Основные этапы построения политической повестки. Объективированные и субъективированные характеристики политической проблемы. Подготовка альтернативных вариантов политических решений.

Тема 8. Принятие политических решений

Официальные должностные лица политического процесса. Формирование управленческих решений. Участники принятия политических решений. Административно-политическая деятельность. Понятие клиентелы. Лоббизм. Влияние экспертного сообщества на процесс принятия политических решений: «фабрики мысли». Критерии принятия решений. Инструментарий политических решений. Стили принятия политических решений.

Тема 9. Реализация политических решений, контроль их исполнения

Модели реализации политических решений: модель «сверху вниз» и модель «снизу вверх». Типология процессов имплементации политических решений. Контроль исполнения политических решений: непринудительные формы действий, инспекции, лицензирование, правительственные расходы, налоговая политика и др.

Тема 10. Оценка эффективности управленческих решений

Внешние и побочные эффекты политики. Политические оценки конкретных программ. Типы оценок политических решений: целеориентированный тип оценки, политически ориентированная оценка, оценка клиентелы, оценка с позиции потребителей, экспертная оценка, оценка с противоположных сторон. Политический мониторинг. Проблема ответственности в политике.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ «ТЕОРИЯ ПРИНЯТИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ» ДЛЯ ДНЕВНОЙ ФОРМЫ ПОЛУЧЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов						Иное	Форма контроля знаний	
		Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия	Количество часов УСР				
						Л	Сз	Лаб		
I р.	Введение в дисциплину «Теория принятия политических решений»	10	10				2		[1-3, 7]	Тест, доклады, рефераты
1	Предметное поле и методология современной политической науки	4	4						[1-3, 7]	Тест, доклады, рефераты
2	Теория принятия политических решений как политологическая дисциплина	2	2						[1-3, 7]	Доклады, рефераты
3	Концептуальные модели в интерпретации политических решений	4	4				2		[1-3, 7]	Доклады, рефераты
II р.	Функциональный подход как теоретический инструментарий анализа процесса принятия политических решений	10	10				2		[1-3, 7]	Тест, доклады, рефераты
4	История становления функционального подхода	2	2						[1-3, 7, 11]	Тест, доклады, рефераты
5	Функциональный анализ в политической науке	4	4				2		[1-3, 7]	Доклады, рефераты
6	Теоретико-концептуальные основы политического развития и стабильности	4	4						[1-3, 7, 11]	Доклады, рефераты
III р.	Формирование, подготовка и принятие политических решений	10	12				2		[1-14]	Тест, доклады, рефераты
7	Формирование и подготовка принятия политических решений	2	2				2		[1-14]	Тест, доклады, рефераты
8	Принятие политических решений	2	2						[1-14]	Доклады, рефераты
9	Реализация политических решений, контроль их исполнения	4	4						[1-14]	Доклады, рефераты
10	Оценка эффективности управленческих решений	2	4						[1-14]	Доклады, рефераты, эссе
	Всего часов	30	32				6			

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Литература

Основная

1. Антанович, Н. А. Методология политической науки : учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальности «Политология» / Н. А. Антанович. – Минск : РИВШ, 2017. – 203 с.

2. Денисюк, Н. П. Введение в политическую теорию : учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальности «Политология (по направлениям)» / Н. П. Денисюк, Е. Ф. Гречнева. – Минск : Вышэйшая школа, 2019. – 363, [1] с.

3. Тавокин, Е. П. Политическое управление : учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлениям подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление», 42.03.01 «Реклама и связи с общественностью», 41.03.04 «Политология» (квалификация (степень) «бакалавр») / Е. П. Тавокин. – М. : ИНФРА-М, 2017. – 207, [1] с.

Дополнительная

4. Балаян, А. А. Фабрики мысли и экспертные сообщества / А. А. Балаян, А. Ю. Сунгуров. – Санкт-Петербург : Алетей. Историческая книга, 2016. – 238 с.

5. Василенко, И. А. Связи с общественностью в органах власти: учебник / И. А. Василенко, Е. В. Василенко. – М. : Международные отношения, 2017. – 295 с.

6. Вечер, Л. С. Государственная кадровая политика и государственная служба : учебник для слушателей системы дополнительного образования взрослых по специальности переподготовки «Государственное и местное управление» / Л. С. Вечер. – Минск : Вышэйшая школа, 2020. – 382, [1] с.

7. Государственная политика и управление : учебное пособие / С. В. Решетников [и др.] ; под ред. С. В. Решетникова. – Минск : РИВШ, 2018. – 180 с.

8. Лысюк, А. И. Политические элиты и политическое лидерство : учебно-методическое пособие / А. И. Лысюк, М. Г. Соколовская ; под общ. ред. А. И. Лысюка ; Брест. гос. ун-т им. А. С. Пушкина. – Брест : БрГУ, 2019. – 287 с.

9. Модели диалога власти и общества в интернет-коммуникациях : методическое пособие / В. И. Василенко [и др.] ; под общ. ред. В. И. Василенко, Е. В. Тарасовой. – М. : Проспект, 2016. – 111 с.

10. Моисеева, Д. Э. Лоббизм в Европейском союзе: кризис легитимности / Д. Э. Моисеева. – М. : ИМЭМО РАН, 2017. – 118 с.

11. Соловьев, А. И. Принятие и исполнение государственных решений: учебное пособие для вузов / А. И. Соловьев. – М. : Аспект Пресс, 2018. – 494 с.

12. Теория принятия политических решений: методические рекомендации к семинарским занятиям для студентов всех специальностей дневной и заочной форм обучения / Государственное учреждение высшего профессионального образования «Белорусско-Российский университет», Кафедра «Гуманитарные

дисциплины»; сост. В. В. Артемчик. – Могилев : Белорусско-Российский университет, 2017. – 47 с.

13. Яковчук, В. И. Государственно-административное управление : учебное пособие для слушателей системы дополнительного образования взрослых по группе специальностей «Государственное управление» / В. И. Яковчук. – Минск : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2017. – 381 с.

14. GR: организация отношений с органами государственной власти : учебное пособие / Н. А. Антанович [и др.] ; под ред. Н. А. Антанович. – Минск : Беларуская навука, 2019. – 267 с.

Примерный перечень заданий управляемой самостоятельной работы обучающихся по учебной дисциплине «Теория принятия политических решений»

Тема: Концептуальные модели в интерпретации политических решений

1. Составьте тезисный конспект по теме «Концепция политических элит М. Я. Острогорского».
2. Охарактеризуйте модель политической системы Д. Истона. Проиллюстрируйте данную модель конкретными примерами (2–3 примера).
3. Сравните институциональный и неинституциональный подходы теории принятия политических решений по самостоятельно определенным критериям.

Тема: Функциональный анализ в политической науке

1. Охарактеризуйте различные формы функционального анализа. Какую из них Вы считаете оптимальной? Почему?
2. Охарактеризуйте понятия «функция» и «дисфункция» в контексте процесса выработки общественной политики.
3. Охарактеризуйте этапы политического процесса. Ответ проиллюстрируйте примерами (1–2 примера).

Тема: Формирование и подготовка принятия политических решений

1. Заполните таблицу «Основные фазы политико-управленческого процесса принятия решений»:

Фаза	Содержание
Построение политической повестки дня	
Формирование проектов государственного решения	
...	

2. Дайте характеристику описанного Э. Даунсом «цикла поддержания внимания к вопросу». Проиллюстрируйте свой ответ примерами из актуальной политической жизни.
3. Охарактеризуйте факторы, которые, согласно Дж. Андерсону, влияют на успешную разработку и продвижение проекта на стадии формулирования решения. Проиллюстрируйте свой ответ примерами из актуальной политической жизни. Дополните перечень Дж. Андерсона.

Используемые средств диагностики результатов учебной деятельности: устный опрос, круглые столы, тесты, доклады, сообщения, эссе.

ПРОТОКОЛ СОГЛАСОВАНИЯ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ УВО

Название учебной дисциплины, с которой требуется согласование	Название кафедры	Предложения об изменениях в содержании учебной программы учреждения высшего образования по учебной дисциплине	Решение, принятое кафедрой, разработавшей учебную программу (с указанием даты и номера протокола)
Внешнеэкономические связи Беларуси	Кафедра экономической истории	<p><i>мет</i> <i>Александр</i> <i>Процаев Н. С.</i></p>	<p>Рекомендовано к утверждению кафедрой политологии учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» (протокол № 3 от 13.10.2020 г.)</p>

ДОПОЛНЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ К УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЕ УВО
на ____ / ____ учебный год

№ п/п	Дополнения и изменения	Основание

Учебная программа пересмотрена и одобрена на заседании кафедры

_____ (протокол № ____ от _____ 201_ г.)
(название кафедры)

Заведующий кафедрой

_____ (ученая степень, ученое звание) _____ (подпись) _____ (И.О.Фамилия)

УТВЕРЖДАЮ
Декан факультета

_____ (ученая степень, ученое звание) _____ (подпись) _____ (И.О.Фамилия)