

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА (ЕС) С ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ ПРОГРАММЫ «ВОСТОЧНОЕ ПАРТНЕРСТВО»

В рамках ЕПД (Европейской политики добрососедства) в 2009 г. начала действовать программа «Восточное партнерство» (ВП), участниками которой стали Украина, Молдова, Грузия, Армения, Азербайджан, Беларусь. Целью ВП является углубление политической и экономической интеграции между ЕС и государствами-участниками программы, содействие обеспечению стабильности, безопасности на европейском континенте, поддержка гражданского общества в государствах-участниках ВП, отмена визового режима между ЕС и участниками проекта. В рамках ВП имеется несколько подпрограмм (платформ), направленных на укрепление сотрудничества между ЕС и государствами-участниками программы в конкретных сферах деятельности.

Эффективность функционирования ВП оценивается экспертами неоднозначно, некоторые из них скептически относятся к этой программе ЕС, считая, что за несколько лет работы она не выполнила своих задач. Такой подход, по мнению автора, является ошибочным. Недостатком работы ВП можно назвать лишь тот факт, что до сих пор не отменен визовый режим между ЕС и участниками ВП, но это зависит не только от ЕС, а, в большей степени, от руководства вышеназванных стран. Кроме того, некоторые государства-участники ВП за время работы программы смогли существенно продвинуться в вопросе политического, торгово-экономического сотрудничества с ЕС, заключили с ЕС соглашения об упрощении визового режима. Таким образом, выгоду участия в ВП для каждого государства-участника проекта зависит от того, насколько продуктивно руководство этой страны смогло воспользоваться предоставляемыми ВП возможностями, а не от действий представителей ЕС.

В то же время, по мнению автора, механизм функционирования ВП должен быть усовершенствован. Руководящим органам ЕС имело бы смысл подумать о возможности разделения «Восточного партнерства» на несколько отдельных программ, перед каждой из которых были бы поставлены свои задачи, в зависимости от круга участников и уровня их интеграции с ЕС. Функционирование ВП в данный момент затрудняет именно тот факт, что входящие в ее состав государства находятся на разной ступени европейской интеграции.

Например, с учетом того, что Украина, Молдова, Грузия стремятся войти в состав ЕС, далеко продвинулись на пути европейской интеграции, для них должна существовать отдельная программа по углублению взаимодействия с ЕС, направленная на то, чтобы эти страны стали полноправными членами организации в ближайшие годы.

Отношения же ЕС с Беларусью, Арменией, Азербайджаном складываются непросто, эти государства не планируют входить в состав ЕС, поэтому

для продолжения сотрудничества с ними у ЕС также должна быть отдельная программа, учитывающая специфику развития этих стран.

Целью данной программы должна стать финансовая поддержка общественных организаций в этих странах, полная отмена визового режима ЕС с Беларусью, Арменией, Азербайджаном в максимально короткие сроки, финансирование различных культурных, образовательных программ в этих государствах и т.д.. Деятельность ЕС во взаимоотношениях с вышеперечисленными странами должна быть направлена на то, чтобы содействовать развитию в них гражданского общества, облегчить гражданам этих стран въезд в страны ЕС, обучение в ЕС, что поспособствует интеграции этих стран в ЕС в будущем. Кроме того, размер денежных средств, который ЕС тратит в данный период времени на реализацию ВП, как считает автор, является недостаточным, Европейской комиссии целесообразно увеличить финансирование ВП, в т.ч., путем привлечения для этого частных инвесторов.

Е. Ясюк

Высшая экономическая школа (Радом, Польша)

ОБЩИЙ БЮДЖЕТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА: ПРАВИЛА И ПРИНЦИПЫ КОНСТРУИРОВАНИЯ

В настоящее время существенную роль в деятельности Европейского Союза играют финансовые вопросы, поэтому вопросы, связанные с проблематикой бюджета, вызывают наибольший интерес и одновременно много споров и эмоций.

Бюджет Европейского Союза связан не только с финансовыми вопросами, но одновременно играет огромную политическую роль. Деятельность Европейского Союза сегодня финансируется из общего бюджета и двух внебюджетных источников: Европейского Фонда Развития, а так же кредитных и заёмных операций на финансовых рынках. Финансовая деятельность так же поддерживается финансовыми институтами, такими как Европейский Инвестиционный Банк (ЕИБ), Европейский Инвестиционный Фонд (ЕИФ) и Европейский Банк Реконструкции и Развития (ЕБРР). Но самую важную роль в финансовой системе Европейского Союза всё же играет общий бюджет, это более чем 95% доходов и расходов.

Бюджет Европейского Союза построен и сконструирован по определённым принципам. Основные, которые должны приниматься во внимание при подготовке общего бюджета, это: принцип универсальности, принцип единства, принцип прозрачности, принцип равновесия. Согласно принципу универсальности все бюджетные доходы должны быть переданы для покрытия всех бюджетных расходов.

Согласно принципу единства все доходы и расходы должны содержаться в одном бюджете. Прозрачность общего бюджета Европейского Союза связана с тем, что он должен быть доступен для всего общества, поэтому он