

инвестиционной деятельности и эффективного функционирования системы налогового контроля на основе оптимизации ставок основных налогов и налогового бремени, рационализации состава и структуры налоговой системы, налоговых льгот и налоговых санкций, повышения уровня собираемости налогов и снижения задолженности по расчетам с бюджетом. В демократическом правовом социальном государстве налоговый контроль должен иметь пределы, отвечающие балансу публичных и частных интересов.

В соответствии со ст. 56 Конституции Республики Беларусь граждане обязаны принимать участие в финансировании государственных расходов путем уплаты государственных налогов, пошлин и иных платежей. Действующее законодательство Беларуси о налогах и сборах не содержит понятия "справедливость". Поэтому закрепление в налоговом законодательстве принципа социальной справедливости не только позволит сделать налоговую систему более эффективной, но и будет способствовать повышению авторитету власти, политической стабильности и воспитанию налогоплательщика.

**А.В. Степченко**

*АУнПРБ (Минск)*

## **ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ КАК УЧАСТНИКИ ЗАКУПОК В СТРОИТЕЛЬСТВЕ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Анализируя субъектный состав закупок в строительстве в Республике Беларусь и возможность участия индивидуальных предпринимателей в данной процедуре, представляется необходимым обратиться к нормам законодательства, а именно к Постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 31 января 2014 года № 88 "Об организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) и расчетах между заказчиком и подрядчиком при строительстве объектов", утвердившему Положение о порядке организации и проведения процедур закупок товаров (работ, услуг) при строительстве объектов (далее — Положение).

Так, вышеназванным нормативным правовым актом не устанавливается конкретный субъектный состав закупок в строительстве, а лишь определяется, что в качестве участников могут выступать проектные, изыскательские, строительные организации, инженеры (инженерные организации), поставщики в зависимости от предмета закупок (п. 15 Положения).

При этом, в свою очередь, следует отметить, что Положение предъявляет к участникам определенные требования, а именно:

- лицо, принимающее участие в подрядных торгах (торгах, переговорах) на закупку товаров;
- лицо, представившее свои предквалификационные документы и конкурсное предложение (предложение для переговоров) по предмету заказа.

Таким образом, для участия в закупках в строительстве лицом, желающим принять участие в процедуре подрядных торгов, торгов или переговоров, в том числе и индивидуальным предпринимателям, в числе прочего необходимо предоставить предквалификационные документы, которые будут оцениваться применительно к следующим показателям:

- количество сотрудников участника, привлекаемых для выполнения предмета заказа, и их профессионально-квалификационный состав (с указанием времени работы по специальности и их специализации);
- наличие у участника материально-технической и информационной базы, лицензионного программного обеспечения;
- наличие системы управления качеством, соответствующей международным стандартам ИСО серии 9000;
- иные показатели, устанавливаемые п. 19 Положения или организатором закупки.

Таким образом, следует обратить внимание, что законодательством Республики Беларусь, регламентирующим закупки в строительстве, прямой перечень возможных участников подрядных торгов (торгов, переговоров) не закрепляется. Исходя из данного обстоятельства представляется возможным участие индивидуального предпринимателя в закупках в строительстве.

Однако принимая во внимание показатели, оцениваемые при предквалификационном отборе, необходимо подчеркнуть, что некоторые из них применительно к такому субъекту хозяйствования, как индивидуальный предприниматель, сложно осуществимы (например, количество сотрудников участника, привлекаемых для выполнения предмета заказа, и их профессионально-квалификационный состав), что, по нашему мнению, представляет собой нарушение принципа равенства всех участников правоотношений в сфере закупок.

Ввиду наличия вышеназванных проблемных вопросов, представляется необходимым определить в законодательстве четкий и ясный перечень участников закупок в строительстве, а также в случае допустимости участия индивидуальных предпринимателей в рассматриваемой сфере дополнительно определить показатели предквалификационного отбора для данных участников применительно к специфике их статуса.