

ности вертикали органов исполнительной, законодательной и судебной власти, но и административно-территориальным устройством России. Относительно этого можно отметить сомнительность перспективы создания местных подразделений конституционной юстиции в административно-территориальных единицах Республики Беларусь из-за отсутствия института индивидуальной жалобы, а также учитывая задачу оптимизации структуры государственного аппарата Беларуси.

Л. Петрик
Европейский институт JUSTO (Москва)

**К ВОПРОСУ О НЕКОТОРЫХ ФУНКЦИЯХ ПРЕЗИДЕНТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
(СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АСПЕКТ)**

Одной из функций Президента РФ является функция охраны суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности. Важность рассматриваемой функции подчеркивает М.В. Баглай, утверждая: “Каждый, кому дороги интересы России, должен признать, что вся конституционная законность не будет иметь никакого смысла, если Президент не реализует свою конституционную функцию и допустит территориальный распад государства, внешнее вмешательство во внутренние дела, развитие сепаратизма, организованного терроризма”. Не преуменьшая значимость рассматриваемой функции, отметим, что, на наш взгляд, ее формулировка не совсем корректна. В частности ст. 80 Конституции РФ предусматривает, что Президент в установленном Конституцией порядке “принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации” и “ее независимости”. Не останавливаясь на детальном анализе содержания понятия “суверенитет” отметим лишь, что данное понятие содержательно включает в себя понятие “независимость”. Так, в словаре русского языка С.И. Ожегова можно найти следующее определение термина “суверенитет”: полная независимость (выделено нами — П.Л.) государства в его внутренних делах и в ведении внешней политики. В.В. Горюнов в своей диссертационной работе на тему “Суверенитет Российской Федерации” отмечает, что под суверенитетом РФ следует понимать обусловленное волей многонационального российского народа исключительное свойство государственной власти РФ, в силу которого государство обладает всеми правами, необходимыми для осуществления его функций (внешних и внутренних), а также независимостью (выделено нами — П.Л.) от других государств и верховенством на своей территории. Под суверенитетом

государства О.Е. Кутафин понимает свойство государства самостоятельно и независимо (выделено нами — П.Л.) от других государств осуществлять свои функции на своей территории и за ее пределами, в международном общении. Сказанное дает основание для вывода о том, что указание в конституционной норме на то, что Президент в установленном Конституцией порядке принимает меры по охране суверенитета и независимости РФ является излишним: принимая меры по охране суверенитета, Президент тем самым принимает меры и по охране независимости РФ.

Анализируя содержание аналогичной функции Президента Республики Беларусь, нельзя не отметить ряд положительных моментов. Во-первых, в ст. 79 Конституции Республики Беларусь нет указания на то, что наряду с принятием мер по охране суверенитета, Президент Республики Беларусь принимает меры и по охране независимости Республики Беларусь. Во-вторых, в соответствии с положениями указанной статьи Президент принимает меры не только по охране суверенитета Республики Беларусь и ее территориальной целостности, но и по охране национальной безопасности страны. Данное положение полностью соответствует требованиям Постановления Межпарламентского Комитета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан от 15 октября 1999 г. № 9-9 “О модельном законе “О безопасности”. В преамбуле к данному закону указано: обеспечение безопасности является главным условием развития независимого суверенного государства.

Анализ законодательства РФ позволяет утверждать, что функция обеспечения национальной безопасности возлагается и на Президента РФ. В частности, определенными полномочиями в данной сфере наделен Президент РФ в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ “О безопасности”. В связи со сказанным считаем, что в силу важности рассматриваемой президентской функции ее прямое указание в конституционной норме, определяющей функции Президента РФ, обязательно.

В. К. Петрович
БГЭУ (Минск)

**ПРОВЕРКА КОНСТИТУЦИОННОСТИ НОРМАТИВНЫХ
АКТОВ ПО ЗАПРОСАМ СУДОВ: МЕЖДУНАРОДНЫЕ
СТАНДАРТЫ И НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРАКТИКА**

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Конституции Республики Беларусь человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью

□□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□.
□□□□ 72 □□□□.
□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□
□□□□□□□□□□. □□□□□□□□□□.