

предусмотрено диспозицией правовой нормы Кодекса об административных правонарушениях.

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь "Об обращении с отходами" отходами производства признаются отходы, образующиеся в процессе осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями экономической деятельности (производства продукции, энергии, выполнения работ, оказания услуг), побочные и сопутствующие продукты добычи и обогащения полезных ископаемых. Из этого следует, что вне зависимости от вида деятельности юридического лица, все отходы, образующиеся в процессе осуществления юридическим лицом экономической деятельности, будут являться отходами производства. Например, в процессе работы промышленного предприятия будет образовываться большее количество отходов с более высоким классом опасности, чем в процессе осуществления экономической деятельности, иными юридическими лицами, например, риэлтерскими организациями, офисами, основными отходами которых является бумага.

При этом в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях нет никакого разделения по видам, классам и объему производимых отходов. Следовательно, любое юридическое лицо может получить максимальный размер штрафа, вне зависимости от объема причиненного вреда.

С целью предотвращения нарушений законодательства об обращении с отходами, повышению правовой культуры граждан, необходимо уточнить и усовершенствовать нормы, предусматривающие ответственность и влекущие наказание за отдельные правонарушения, и как следствие внести изменения и дополнения в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях. Формулируя составы правонарушений, меры наказания должны быть дифференцированы с учетом вида, класса опасности и объема отходов.

А.В. Ковалевич
БГЭУ (Минск)

НОВОЕ В ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее — Указ №450) в 2013 г. подвергся некоторым изменениям. В частности, была

исключена глава 43, которая регламентировала порядок лицензирования частной нотариальной деятельности. Это связано с принятием и вступлением в силу 1 января 2014 г. Указа Президента Республики Беларусь от 27 ноября 2013 г. № 523 "Об организации нотариальной деятельности в Республике Беларусь" (далее — Указ № 523), который перевел систему нотариата на самофинансирование в связи с упразднением понятий "государственный нотариат" и "частный нотариат" и наделением их единым статусом "нотариус". В связи с этим государственные нотариусы, а теперь просто нотариусы, выведены из состава государственных служащих. Организационно-правовыми формами осуществления нотариальной деятельности выступают нотариальная контора и нотариальное бюро. Нотариальные конторы образованы вместо государственных нотариальных контор. В нотариальных бюро нотариальную деятельность осуществляет один нотариус, который обладает правами нанимателя. Свидетельства государственных нотариусов и лицензии частных нотариусов заменены на свидетельства, выдаваемые Министерством юстиции Республики Беларусь и дающие право на осуществление нотариальной деятельности на территории соответствующего нотариального округа. За совершенные нотариальные действия взимается нотариальный тариф, размер которого устанавливается Советом Министров Республики Беларусь.

Ранее системы государственного и частного нотариата отличались по принципам функционирования, качеству оказываемых нотариальных услуг и порядку образования. Сейчас у нотариусов появились дополнительные функции по бесспорному разрешению конфликтов правового характера, возникающих между гражданами, функции по обеспечению доказательств в суде. Среди плюсов отмены лицензирования нотариальной деятельности можно назвать упразднение системы двойного нотариата, создание единого органа самоуправления, установление одинакового правового статуса всех нотариусов. Среди минусов можно отметить то, что столь радикальные изменения несколько дезорганизовали работу нотариальных контор и бюро, что связано, прежде всего, с формализмом белорусской правовой системы. Необходимо было получить новые свидетельства на осуществление нотариальной деятельности, застраховать свою ответственность, выйти из статуса государственного служащего. В ряде зарубежных стран уже давно отказались от двойственной системы нотариата, перейдя к системе латинского нотариата, где на нотариуса возложены также функции медиатора. В настоящее время деятельность нотариуса в Беларуси организовывается Белорусской нотариальной палатой, членство в которой обязательно: нотариальная деятельность контролируется со стороны государства органами

юстиции. Деятельность нотариуса страхуется, он несет материальную ответственность за случай причинения им вреда другим лицам в результате неправильно совершенного нотариального действия. Сегодня в мире отмечается тенденция к уменьшению количества лицензируемых видов деятельности. В настоящий момент в Беларуси их 36, в Российской Федерации — 11 (нотариальная деятельность не лицензируется). Учитывая международные тенденции целесообразно уменьшить количество лицензируемых видов деятельности и в Республике Беларусь, упразднив из перечня, например, адвокатскую деятельность, а также некоторые иные, что значительно расширит диапазон выбора субъектом предпринимательской деятельности конкретных работ и услуг, планируемых при получении лицензии. Кроме этого существенно сократятся издержки, связанные с получением нескольких лицензий.

Н.Е. Криштапович

АУнПРБ (Минск)

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ КАК СРЕДСТВО ПРЕОДОЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ

В пункте 3 Директивы Президента Республики Беларусь № 4 от 31.12.2010 г. поставлена задача: ликвидировать излишние административные барьеры при взаимодействии между государственными органами и юридическими лицами, гражданами, с дальнейшей конкретизацией мероприятий во исполнение данной задачи.

В юридической науке существует множество различных по своему содержанию подходов к определению термина "административные барьеры". Встречаются следующие определения: препятствия, создаваемые должностными лицами органов исполнительной власти; избыточные правила ведения деятельности, установленные административными органами; ограничительные меры, введенные нормативными или индивидуальными административными актами.

Ученые и практики-управленцы предлагают использовать различные способы преодоления административных барьеров, один из которых — создание административных регламентов. Считаем, что для Республики Беларусь практика формирования административных регламентов могла бы стать весьма действенной и эффективной мерой борьбы с административными барьерами. Такого рода регламенты смогли бы установить минимально необходимые ограничения в рамках осуществления