Учреждение образования "Белорусский государственный экономический университет"

**Краткий конспект лекций**

**по курсу**

***«ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ***

***БЕЗОПАСНОСТЬ»***

специальность 1-25 01 01 «Экономическая теория»

2016

ТЕМА 1

Экономическая политика как комплекс действий государства

с целью обеспечения экономического роста и экономической безопасности

Тема состоит из 2 лекций, в которых рассмотрены следующие вопросы:

* 1. Основные проблемы и понятия концепции экономической политики.
  2. Основные направления экономической политики.
  3. Действия государства в сфере экономики.
  4. Взаимозависимость целей экономической политики.

2.1 Сущность и стратегия обеспечения экономической безопасности.

2.2. Государственные интересы экономической безопасности.

2.3. Практика государственного регулирования в мировой экономике.

2.4 Концепция модели обеспечения экономической безопасности.

В лекции 1 раскрыта сущность понятий «экономическая политика». Экономическая политика рассматривается как часть экономической науки и направлена на обеспечение закономерности развития экономики и экономических систем, экономических процессов, экономических интересов и отношений, экономической власти и механизмов ее осуществления.

Фундамент экономической политики составляют концепции, теории, модели, опыт экономической теории и практики. В то же время экономическая политика опирается на концепции и теории социологии, права, политологии, истории и других наук.

Предметом экономической политики является макроэкономический механизм, который представляет собой взаимодействие сил, управляющих совокупным спросом общества и его совокупным предложением.

Экономическая политика государства предполагает решение фундаментальных проблем развития экономики на микро-, макро- и интеруровнях, включая проблемы выбора пути или модели развития, безработицы, инфляции, определения места конкретной страны в системе международного разделения труда, экономической интеграции, обеспечения национальной безопасности, в том числе экономической. Успех экономической политики определяется созданием необходимых условий для устойчивого экономического роста. Принципиальное значение в экономической политике имеет проблема ограниченности ресурсов в условиях постоянно растущих потребностей. На разрешение этого противоречия направлена экономическая политика государства.

Проблемы экономической политики отражены в инвестиционной, научно-технической, инновационной, промышленной, аграрной, валютно-финансовой, денежно-кредитной, бюджетно-налоговой, социальной, региональной внешнеэкономической политике государства. Частью системной экономической политики является структурная политика, активно взаимодействующая с видами экономической политики в перечисленных системах. Структурная политика – это политика, проводимая правительством страны, руководством регионов в отношении отраслевой, производственной структуры экономики в целом и отдельных ее частей, а также структурны доходов и расходов, потребления и накопления, экспорта и импорта.

Государство является центральным институтом политической системы.

Важным моментом является разработка и принятие экономических решений. На государственном уровне экономические решения определяются экономической политикой. Политические и экономические институты государства определяют цели и ресурсы развития и функционирования экономики с учетом выполненных и действующих экономических решений. Экономические решения на народнохозяйственном уровне относятся к высшему классу политических решений от реализации которых зависит состояние экономической системы, ее структура и темпы движения.

Важную роль в формировании и реализации рассмотренных решений занимает государство, что может быть видно на примере трех основных направлений действий государства в сфере экономики:

- первое направление - как представитель своих граждан государство формирует правовые рамки функционирования экономики;

- второе направление функционирования государства в экономике отражает господствующее положение рынка в общественной системе;

- третье направление деятельности государства связано с гармонизацией развития различных сфер общественной жизни.

Государство должно не только формировать различные условия функционирования экономики, позволяющие работать механизмам обратных связей, но и при необходимости прямо регулировать экономические процессы, стимулируя или непосредственно организуя производство необходимого количества благ и услуг. Игнорирование этих закономерных функций государства ставит под угрозу нормальное развитие важнейшей общественной подсистемы – экономики а, следовательно, и общества в целом.

К одним из основных целей макроэкономической политики отно­сят: 1) экономический рост, 2) полную занятость, 3) стабильность цен, 4) равновесие платежного баланса. Приведенные цели связаны между собой, однако они далеко не равноценны

Экономический рост, стабильность уровня жизни, увеличение заня­тости являются важными факторами и не должны стоять «вытесняться» чрезмерной сосредоточенностью на макроэкономической стабильности цен и борьбе с инфляцией. Следует отметить, что ключевое значение имеют не только темпы экономического роста, но и характер этого роста. Так, умеренный, но стабильный рост, ведущий к расширению занятости, сокращению бедности является более предпочтительным, чем быстрый рост, который сопровождается большим неравенством в распределении доходов и потенциально связанный с большей нестабильностью и кризисами.

Инфляция, связанная со стабильностью цен, является промежуточной пе­ременной, инструментом, призванный увеличить благосостояние. Анализ с помощью межстрановых регрессий показал, что между инфляцией и экономическим ростом нет тесной связи. Однако ряд эмпирических подтверждений показал, что высокие темпы инфляции нежелательны и разрушительно действуют как на экономический рост, так и на распределение доходов. В тоже время умеренная инфляция оказывает незначительное воздействие на возможности роста. В результате выработаны три порога уровней инфляции: если инфляция больше 40%, то ее воздействие на производство однозначно отрицательное; если инфляция от 20 до 40% в год, то воздействие на производство однозначно неопределенно; если же инфляция ниже 20%, то ее снижение может привести к снижению производства. Если при высокой инфляции отрицательная зависимость между инфляцией и темпами экономического роста выражена довольно четко, то при инфляции менее 20% в год в ряде стран (Китае, Индии) зависимость между инфляцией и темпами экономического роста меняется с отрицательной на положительную. При относительно низкой инфляции различают инфляцию спроса и инфляцию издержек. Второй вид инфляций происходит из-за моно­польного роста цен или из-за попыток перенести рост издержек на цены.

Приведенные примеры показывают взаимозависимость целей экономической политики

Таким образом, в лекции раскрыты сущность понятий экономической политики, изложены предмет, фундамент и основные направления экономической политики, а также инструменты государственного вмешательства в решении основных экономических проблем, показана взаимозависимость целей экономической политики.

В лекции 2 раскрыта сущность и стратегия обеспечения экономической безопасности, рассмотрены вопросы государственного регулирования экономики. Отмечено, что важным моментом в экономическом развитии являются модели воспроизводственного развития. При этом различают три модели:

1. Развитие экономической системы на основе экспорта продукции теплоэнергетического комплекса и вывоза сырья, при этом значительная часть выручки идет на закупку продовольствия, товаров народного потребления и др. Это модель характерная для многих государств, в том числе и России.
2. Модель экономики «периферии», или своего рода «догоняющей экономики».
3. Инновационная модель развития экономики, которая была взята на вооружение в США, Германии в 1930-е годы, Японии и ФРГ – в 1950-е годы, а затем в ряде других стран.

На практике в ряде стран используется разное сочетание элементов этих моделей. Важно, чтобы экономическое развитие было направлено на инновационную модель.

В концепции национальной безопасности отмечается, что реализация национальных интересов возможна только на основе устойчивого развития экономики. Поэтому национальные интересы в этой сфере являются ключевыми. Смысл проводимой экономической политики предопределяет технологию и содержание государственного управления. Государство с помощью государственной политики вырабатывает стратегические ориентиры.

Исходя из целеполагания, в общем виде, можно классифицировать следующие виды экономической политики, которые реализуют те или иные стороны экономической безопасности: стабилизационная политика; социальная политика; политика общеэкономического равновесия направлена на достижение стабильности цен, недопущение роста цен больше чем на 1% в год, высокий уровень занятости (нормальный уровень безработицы принято считать 3-7%), соразмерный экономический рост (стабильный прирост ВВП на 3-4% в год), положительное сальдо внешнеторгового баланса; в политике экономического роста центральное место занимает оптимальность распределения между «потреблением сегодня» и «потреблением в перспективе».

Отечественные и зарубежные исследователи уделяют много внимания месту и роли государства в экономике.

Так, если даже при правильно рассчитанных предельных значений индикаторов экономической безопасности наблюдается падение показателей развития тех или иных сфер экономики ниже пороговых значений, то основная задача правительства и государства заключается в том, чтобы всеми имеющимися средствами выправить ситуацию. Индикаторы экономической безопасности практически определяют долю участия государства в экономике.

Практика государственного регулирования в США (в 1933 г.) и в других странах показывает, что такое регулирование ориентировано не на теории, а на практические результаты, т.е. на реальные пути вывода страны из кризиса. Так, во время кризиса 1933 г. США был принят Закон «О восстановлении национальной промышленности», который впоследствии был назван проявлением государственного социализма, а через 2 года отменен Верховным судом США. Однако закон выполнил свою задачу и промышленность была восстановлена. В условиях жесточайшего кризиса Рузвельт принял решение о гарантиях возврата вкладов до 5 тыс. долл.

В области экономической политики западные экономисты используют такие понятия, как позитивная экономика, понимая под ней анализ последствий государственной политики, а также нормативная экономика, т.е. выработка заключения о целесообразности конкретной государственной стратегии.

Т.о. *экономическая политика* как наука – это набор инструментов и путей их использования в целеполагании и реализации поставленных задач. Экономическая политика связывает экономическую теорию и практические действия государственных органов.

Внешние и внутренние процессы и факторы со всей остротой ставят вопросы обеспечения экономической безопасности Беларуси, защиты жизненно важных экономических интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз, определения компетенции каждого из субъектов системы защиты экономики, построения модели обеспечения экономической безопасности, применимой как на национальном, го­сударственном уровне, так и на уровне субъектов хозяйствования.

Методологической основой формирования такой модели является концепция национальной безопасности республики Беларусь, в которой сформулированы проблемы, факторы, создающие угрозы безопасности страны, цели, средства и направления деятельности по защите жизненно важных интересов и противодействию угрозам.

Концепция обеспечения экономической безопасности во всех ее составляющих должна включать в качестве элементов деятельность и механизмы, обеспечивающие:

* выявление угроз и субъектов угроз эко­номической безопасности в современных условиях;
* определение объектов защиты;
* механизм выявления жизненно важных экономических интересов республики или субъекта хозяйствования, сфер и особенностей их реализации;
* выявление субъектов (угроз-действий), чья деятельность наносит ущерб жизненно важным экономическим интересам личности, общества и государства, или угроз-процессов и угроз-факторов;
* определение основных факторов и условий, складывающихся в сфере обеспечения экономической безопасности государства или производителя;
* определение признаков, свидетельствующих о совершении действий, наносящих ущерб жизненно важным экономическим интересам республики или субъекта хозяйствования;
* анализ особенностей и механизмов нанесения ущерба жизненно важным экономи­ческим интересам республики или хозяйствующим субъектам;
* определение компетенции и взаимоотношений органов, осуществляющих деятельность по обеспечению экономической безопасности;
* формирование системы мер по реали­зации жизненно важных экономических интересов;
* деятельность по противодействию угрозам и локализации их последствий.

Еще одним методологически важным вопросом при построении модели обеспечения экономической безопасности является вопрос об угрозах.

Угрозой экономической безопасности здесь являются не сами по себе природные явления или техногенные факторы, а те действия, которые не были предпри­няты или не обеспечили нейтрализацию последствий.

В этом случае обеспечение экономической безопасности может быть достигнуто или путем правового предупреждения и пресечения незаконных действий субъектов хозяйствования по реализации ими своих корыстных экономических интересов в ущерб интересам других субъектов экономических отношений, или за счет формирования условий хозяйствования, которые позволят государству не допустить обострения противоречий между общенародными, государственными экономическими интересами, с одной стороны, и субъектов хозяйствования - с другой. Иными словами, государственные органы могут активно противодействовать возникновению такого рода угроз через реализацию экономической политики, формируя условия, когда субъектам хозяйствования станет невыгодно действовать вопреки общенародным, государственным интересам.

Одной из сложнейших методологических проблем обеспечения экономической безопасности является выбор показателей и индикаторов, характеризующих эффективность динамики развития и устойчивость экономического роста.

Мониторинг угроз экономической безопасности с помощью аналитических индикаторов дает возможность выявить критические «болевые» точки и использовать их в качестве пороговых значений экономической безопас­ности. Пороговые значения - это предельные величины, несоблюдение которых сигнализирует о нарушениях в развитии различных элементов общественного воспроизводства, приводящих к формированию негативных, разрушительных тенденций в области национальной безопасности в целом и ее экономической составляющей.

Пороговым значениям придается статус количественных параметров, которые утверждаются на государственном уровне и в обязательном порядке учитываются при форми­ровании и реализации правительственных со­циально-экономических программ.

В целом, экономическая безопасность должна оцениваться и обеспечиваться не с позиции спецслужб и не в результате проведения специальных мероприятий, а по итогам деятельности национальной системы обеспечения экономической безопасности, включающей всех субъектов управления и хозяйствования. Эти вопросы должны стать предметом государственной политики.

Таким образом, в лекции раскрыты сущность и стратегия обеспечения экономической безопасности; модели экономического развития; виды экономической политики, реализующие стороны экономической безопасности; практика государственного регулирования в мировой экономике. Рассмотрена концепция модели обеспечения экономической безопасности, необходимость выбора и роль показателей и индикаторов, характеризующих эффективность динамики развития и устойчивость экономического роста, стабильность экономики.

Литература:

1. Концепция промышленной политики Республики Беларусь на период до 2020 г.
2. Белорусский путь: патриотизм, интеллект, прогресс. Послание Президента Лукашенко А.Г. белорусскому народу и национальному собранию. Газета БС «Беларусь сегодня», 10.05.2012 г. с. 3-8.
3. Мясникович, М.В. Макроэкономическая политика Республики Беларусь, теория и практика. Курс лекций / М.В. Мясникович. - Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2012. - 176 с.
4. Бондарь, А.В. Экономическая безопасность и экономическая политика. Учебное пособие / А.В.Бондарь, В.Н.Ермашкевич [и др.]. - Минск: БГЭУ, 2007. - 423 с.
5. Мясникович, М.В. Источники и перспективы устойчивого экономического роста Беларуси / М.В. Мясникович, С.М.Дедков; НАН Беларуси. - Минск: ИООО "Право и экономика", 2004.
6. Попов, В.В. Стратегия экономического развития./В.В.Попов. – М.: Изд.дом Высшей школы экономики. (Экономическая теория). - 2011- 336 с.
7. .Черныш, Л.П. Экономическая политика. Учебно-методический комплекс. /Л.П.Черныщ. – Минск: ГИУСТ БГУ. 2006. - 367 с.
8. Шенин Р.К. Экономика Европейского Союза /Р.К.Шенин [и др.]. – М.: КНОРУС. 2012. - 560 с.

ТЕМА 2

Промышленная политика в системе государственного управления

Тема состоит из 3 лекций, в которых рассмотрены следующие вопросы:

3.1. Сущность и экономическое содержание промышленной политики.

3.2. Промышленная политика экономически развитых государств.

3.3. Мировые модели структурных преобразований промышленности.

3.4. Региональная промышленная политика.

4.1. Промышленность как объект государственного регулирования: особенности характеристики.

4.2. Промышленность республики Беларусь: состояние, проблемы развития, структурные изменения.

5.1. Государственная промышленная политика Республики Беларусь.

5.2. Принципы формирования концепции.

5.3. Концептуальные модели перехода к новой парадигме развития промышленности.

В лекции 3 раскрыта сущность и экономическое содержание промышленной политики. Промышленная политика, направлена на обеспечение эффективности промышленного производства и конкурентоспособной продукции, содействие техническому прогрессу, созданию новых рабочих мест.

Промышленная политика в узком смысле решает вопросы отраслевой политики, применительно к отдельным отраслям индустрии. Промышленная политика в широком смысле действий решает вопросы по отдельным отраслям в зависимости от общегосударственной экономической политики применительно к принятым общеэкономическим факторам. В то же время из практики следует, что существует научно-техническое и технологическое единство всех экономик, находящихся на одинаковых стадиях индустриального развития.

Для всех моделей экономического развития, характерно объединение или тесная взаимосвязь промышленной, социальной и научно-технической политики государства. Проведение промышленной и социальной политики в едином комплексепозволяет совместить экономический прогресс с социальным. Другой важный аспект эффективного функционирования индустриальных экономик - это сочетание промышленной и научно-технической политики. Существуют следующие модели (виды) промышленной политики:экспортоориентированная модель; модель импортозамещения; инновационная модель. Приведенные модели имеют определяющее значение и для экономического развития Республики Беларусь на современном этапе.

В лекции рассмотрен опыт использования промышленной политики зарубежных стран в реформировании промышленности.Особое место в этой области занимает опыт ФРГ и Японии.

Промышленная политика, сформированная в послевоенный период Германским правительством, привела к тому, что к 1956 г., т.е. через 10 лет после войны, ФРГ по объему внешней торговли достигла третьего места в мире после США и Англии. За 1951-1965 гг. объем промышленной продукции возрос в 3,2 раза, национальный доход - в 2,7 раза. Из числа стран "большой семерки" в данный период по темпам экономического роста ФРГ уступала только Японии. Возрождение и развитие промышленности ФРГ осуществлялось на основе продуманной и последовательно проводимой государственной промышленной политики. В лекции отражены основные положения проводимой ФРГ промышленной политики. Некоторые из них изложены ниже. Так, промышленная политика была сформирована на принципах создания экономико-правового климата для развития производства; основной акцент был сделан на кредитовании производственной сферы; уцелевшие военные заводы были либо перепрофилированы, либо остановлены; цены на производимые товары устанавливались принудительно; для исключения отрицательного внешнеторгового сальдо правительство проводило политику ограничения импорта; особое внимание уделялось эффективности; был установлен жесткий государственный контроль над инвестиционными проектами и др.

С позиций обеспечения быстрого экономического роста представляет интерес опыт Японии,экономика которой также была после второй мировой войны разрушена, включая и взрывы двух атомных бомб, сброшенной США на Хиросиму и Нагасаки. К тому же Япония не располагает минеральными и топливно-энергетическими ресурсами. Промышленная политика Японии была построена на следующих принципах:

- были выбраны отраслевые приоритеты, в число которых включались производства, основанные на приобретенных по лицензии новейших изобретениях;

- учитывалось наличие дешевой рабочей силы, которая позволяла развивать трудоемкие производства;

- правительством была разработана «Стратегия экономического реванша», предусматривавшая концентрацию ресурсов на развитии наукоемких производств;

- был создан специализированный орган – «Министерство внешней торговли и промышленности»;

- основным средством достижения экономических целей являлось технологическое развитие;

- был использован ряд мероприятий, приведенных при рассмотрении промышленной политики ФРГ.

Таким образом, успешное экономическое развитие ФРГ и Японии во многом является результатом разработанной и проводимой политикой, направленной на создание стимулирующей экономической технологической и социальной среды**.**

В лекции рассмотрены мировые модели структурных преобразований промышленности. Отмечено, что выбор направлений перестройки отраслевой структуры промышленности и ее регулирование базируются на концепции трансформации экономики. Приведены основные положения двух концепций: радикальная трансформация и эволюционная(градуалистическая) трансформация. Обе эти концепции согласуются стеорией планирования развития.

Основной предпосылкой отраслевых структурных преобразований является государственная поддержка и стимулирование опережающего развития приоритетных отраслей, укрепление научно-технической базы и совершенствование уровня подготовки научных и технических кадров. За рубежом получила достаточно широкое распространение такая форма содействия продвижению высоких технологий, как формирование перечня "критических" (наиболее перспективных) технологий. Цель разработки перечня критических технологий - обеспечить лидирующее положение страны по той или иной технологии. Отмечено, что одним из характерных примеров государственного влияния на промышленное развитие в странах Западной Европы является Франция. Приведены методы структурной перестройки и модернизации экономики Франции.

Отмечены также основные положения региональной политики, целью которой является достижение межрегионального равновесия и развитие наиболее отстающих зон. Региональная политика направлена на использование потенциальных возможностей экономического роста каждого региона с использованием всех мер и инструментов для роста эффективности производственной системы. При этом рассмотрены: региональные стимулы, региональная технологическая политика, инфраструктурная политика, направления региональной промышленной политики.

В лекции 4 темы приведены особенности характеристики промышленности, как объекта государственного регулирования, а также состояние, проблемы развития, структурные изменения, экономические индикаторы промышленности Республики Беларусь.

Промышленность- это важнейшая отрасль материального производства, оказывающая решающее воздействие на развитие производительных сил в обществе и удовлетворение потребностей населения. От уровня развития промышленного комплекса и эффективности его функционирования зависят общая эффективность экономики страны, ее социально-экономический потенциал, уровень жизни населения и роль страны в международном разделении труда. Можно сказать, что промышленность является основой экономики любой страны.

Промышленность подразделяется на добывающую и обрабатывающую.К обрабатывающей индустрии относятся предприятия, перерабатывающие продукцию добывающих отраслей. Предприятия добывающей промышленности входят в состав сырьевого комплекса страны.

До недавнего времени развитие отечественной промышленности связывалось с индустриализацией - процессом создания крупного промышленного производства в народном хозяйстве и его отдельных отраслях.

Вместе с тем развитие общества, его последовательный переход от индустриального к постиндустриальному, ориентированному на развитие и преобладание сферы услуг, требует серьезных структурных изменений в отечественной промышленности, развития ее перспективных отраслей, их качественного преобразования, так как промышленность, ее эффективное функционирование являются основой для формирования постиндустриальной экономики.

Экономическая наука различает несколько *технологических укладов,*сменяющих друг друга в процессе развития индустриального производства и на последующем постиндустриальном этапе. При этом каждый последующий уклад означает более высокую ступень технологических преобразований.

Первый укладбыл основан на новых технологиях в текстильной промышленности, использовании энергии воды. Он обусловил развитие текстильных производств (преимущественно мелких ремесленных мастерских) и связанных с ними средств производства (станков, красителей и т.д.).

Второй - связан с развитием железнодорожного транспорта и механизацией производства на базе использования парового двигателя. Экономическим символом этого периода были уголь и транспортная инфраструктура.

Третий укладбазировался на применении в промышленном производстве электроэнергии, развитии тяжелого машиностроения и электротехнической промышленности, использующих стальной прокат, новые открытия в области химии. В этот период начинает развиваться производство автомобилей и самолетов, цветных металлов, концентрируются банковский и финансовый капитал.

Четвертый укладоснован на дальнейшем развитии энергетики, в основном базируется на использовании нефти и нефтепродуктов, газа, средств связи. Это эра массового производства тракторов, самолетов, танков, различных видов вооружений.

Пятый уклад,получивший начало в середине 80-х годов XX в., опирается на достижения в области микроэлектроники, информатики, биотехнологии, генной инженерии, освоении космического пространства, спутниковой связи. В настоящее время идет формирование VIТУ, ключевой фактор которого – нанотехнологии, генная инженерия, телекоммуникации, космическая техника, атомная промышленность.

Задача современного этапа развития отечественной промышленности- обеспечить постепенный переход от устаревших технологических укладов к пятому и шестому укладам, способным сформировать новый технологический базис промышленного производства и обеспечить высокий уровень эффективности его функционирования.

Однако большая часть средств труда, технологий в отраслях промышленности физически и морально устарела. Собственных усилий предприятий для выполнения поставленной задачи недостаточно. В связи с этим необходима действенная государственная поддержка. С этой целью разрабатывалась целенаправленная государственная промышленная политика, учитывающая интересы, возможности и перспективы развития отрасли промышленности.

В развитии промышленного комплекса на ранней стадии самостоятельного развития Беларуси можно выделить два этапа: 1991-1995 гг. и 1996-2010 гг. Первый этап характеризуется нарастанием кризисных процессов, последовательным спадом выпуска продукции.

Резкое снижение инвестиционной активности, а также ограничение спроса на продукцию на внутреннем и внешнем рынках поставили в трудное положение обрабатывающую промышленность, прежде всего это сказалось на отраслях машиностроения, легкой и пищевой промышленности, неподготовленных своевременно к структурным изменениям спроса и конкуренции импортной продукции. Либерализация внешнеэкономической деятельности, насыщение внутреннего рынка импортными товарами способствовали тому, что многие виды продукции обрабатывающих отраслей оказались неконкурентоспособными.

Второй этап (1996-2010 гг.) характеризуется значительным ростом темпов промышленного производства, которое как отмечалось выше, не только восстановило, но и превзошло свой докризисный потенциал. При этом продолжались изменения в отраслевой структуре. На фоне общей стабилизации удельного веса обрабатывающей промышленности (прежде всего машиностроения и пищевой) возросла доля топливной промышленности и черной металлургии.

Наращивание промышленного производства осуществлялось в соответствии с принятой Программой промышленного комплекса Республики Беларусь на 1998-2015 годы, в которой было намечено завершить этап активной реконструкции с целью повышения эффективности и конкурентоспособности отечественной продукции на внешнем и внутреннем рынках, Поставлена задача перехода к эффективному функционированию промышленного комплекса, созданию базы для формирования постиндустриальной экономики.

Наращивание производственного потенциала предусматривается осуществлять за счет ускоренного обновления основных фондов, достижения на этой основе роста конкурентоспособности продукции и увеличения ее сбыта на внутреннем и внешних рынках. Для этого, прежде всего, необходимо направить значительную часть собственных средств предприятий для модернизации и технического перевооружения производства. На эти цели ориентированы меры по снижению издержек и налоговой нагрузки, применению новой амортизационной политики, увеличению рентабельности, внедрению энерго- и ресурсосберегающих технологий.

Высокий износ активной части основных фондов обусловливает необходимость использования для обновления не только собственных средств, но и внешних инвестиций. Привлечению иностранного капитала будут способствовать разработанные и принятые к исполнению инвестиционные программы и проекты. Позитивное влияние на процессы технологического перевооружения ожидается от развития лизинга.

Для активизации процессов модернизации, учитывая недостаточный объем капиталовложений, осуществляемых в последние годы, необходимо обеспечить среднегодовой прирост инвестиций в основной капитал на уровне 8-10%.

В лекции 5 темы 2 рассмотрены особенности государственной промышленной политики Республики Беларусь, принципы формирования концепции, концептуальные модели перехода к новой парадигме развития промышленности.

Государственная промышленная политика Республики Беларусь ори­ентирована на:

* рост объемов производства промышленной продукции, повышение ее качества и конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках; повышение эффективности промышленного производства;
* социальные результаты;
* экологические ограничения;
* наращивание инновационно-инвестиционного потенциала отрасли.

Это четко обозначено в стратегии развития промышленности республики, выработанной на долгосрочную, среднесрочную перспективу и краткосрочный период.

В соответствии с поставленной задачей Промышленная политика республики в долгосрочной перспективе ориентирована на:

* динамичный рост производства;
* рост конкурентоспособности продукции;
* на ресурсосбережение (снижение материало- и энергоемкости);
* повышение производительности и интенсивности труда;
* технологическое перевооружение производства;
* усиление инновационности промышленного комплекса
* реструктуризацию предприятий отрасли, требующую, в свою очередь, организационно-правовой реформы;
* создание межгосударственных финансово-промышленных групп;
* развитие процессов акционирования и приватизации;
* создание комплекса транснациональных корпораций (ТНК).

Намеченные мероприятия и их реализация обеспечат укрепление отечественного промышленного потенциала, освоение и расширение производств V и VI технологических укладов и на этой основе - повышение конкурентоспособности промышленной продукции и уровня насыщения внутреннего рынка.

Исходя из долгосрочной стратегии выработана среднесрочная стратегияразвития промышленности республики, которая нашла свое отражение в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 годы, Программе развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 г.. Выделенный среднесрочный периоддолжен статьэтапом активной реконструкции отрасли в целях повышения эффективности и конкурентоспособности отечественной продукции на внешнем и внутреннем рынках. Важнейшими направлениями промышленной политики республики в этот период являются:

• стимулирование и государственная поддержка отраслей, предприятий и производств, выбранных в качестве «точек роста»

• концентрация ресурсов и выработка эффективных мер, обеспечивающих выпуск конкурентоспособной продукции;

• активизация процессов модернизации и технического перевооружения производства, кардинальное обновление активной части основных производственных фондов;

• внедрение материало- и энергосберегающих технологий, ориентированных на максимальную экономию сырья и материалов, охрану окружающей среды;

• совершенствование технологической промышленности, основанной на ускоренном внедрении новой техники и технологий.

В соответствии с долгосрочной и среднесрочной стратегиями развития промышленного производства разрабатываются годовые прогнозы социально-экономического развития Республики Беларусь, определяющие комплекс мероприятий, обеспечивающих развитие промышленности на соответствующий год.

К основным принципам формирования концепции развития промышленности относятся следующие:

1. - экономическая безопасность,

2. - экономический рост и устойчивость развития,

3. - открытость экономики,

4. - ориентация на экспорт,

5. - наукоемкость промышленности, ориентация на новые и высокие технологии,

6.- ресурсосбережение, энергоэффективность, экологическая безопасность экономических систем.

При формировании Концепции развития промышленности необходимо включать факторы, обеспечивающие реальное выполнение перечисленных принципов.

1. *Принцип экономической безопасности*

Экономическая безопасность представляет собой совокупность внешних и внутренних условий, благоприятствующих эффективному динамичному росту национальной экономики, ее отраслей и сфер, их способности удовлетворять потребности общества, государства, индивида; обеспечивать конкурентоспособность производимой продукции на внешних рынках; гарантировать защищенность жизненно важных интересов личности, общества, государства от внешних и внутренних угроз; обеспечивать стабильность и устойчивость экономики, способность к постоянному развитию, самообновлению и совершенствованию.

2. *Принцип экономического роста и устойчивого развития*

Основные положения и принципы устойчивого развития и экономического роста должны быть учтены при формировании Концепции развития промышленности. При этом важно определить, на какой фазе находится промышленность и что дальше необходимо делать, какие предпринимать меры, чтобы перейти к фазе расширенного воспроизводства. Необходимо иметь ввиду, что главная цель в обеспечении стабильного социально-экономического развития состоит в сохранении благоприятной окружающей среды и рациональном использовании природно-ресурсного потенциала для удовлетворения нынешнего и будущих поколений населения страны. Эта цель может быть реализована путем построения высокоэффективной системы, обладающей соответствующими стимулами к высокопроизводственному научно-техническому прогрессу, имеющей сильную социальную направленность.

3. *Принцип открытости экономики*

Принцип открытости экономики это один из важнейших принципов, который необходимо учитывать при разработке промышленной политики. Обусловлено это процессами глобализации, происходящими в мировой хозяйственной системе.

Стремительное развитие технологий в конце XX столетия, пре­восходящее по своим масштабам эпоху промышленной революции, как никогда ранее усилило роль образования, науки, информации, культуры. Огромными темпами растет производительность труда в сфере материального производства, возрастает доля творческого труда.

С развитием новых постиндустриальных технологий процессы глобализации мировой экономики еще более усиливаются. Причем эти процессыносят достаточно противоречивый характер. С одной стороны, обусловленное ими углубление международной специализации и разделения труда способствует росту производительности, сокращению издержек, снижению цен и, в конечном итоге, ведет к устойчивому экономическому росту, повышению жизненных стандартов. С другой стороны, нарастающие процессы глобализации делают экономики национальных государств все более открытыми, еще более усиливают конкурентную борьбу за мировые рынки, вызывая экономическую поляризацию и обостряя конфликт интересов, но, в то же время, стимулируя развитие межгосударственной кооперации**.**

Необходимо четко представлять, что без встраивания промышленности страны, отдельных ее отраслей и производств в соответствующие транснациональные воспроизводственные цепочки промышленный комплекс окажется в роли придатка мировой экономики, выполняющего черновую работу. При этом исключается получение соответствующего эффекта от масштаба и доступ к так называемому мировому доходу.

*4. Принцип ориентации на экспорт*

Ориентация на экспорт заложена в самой структуре белорусской промышленности. Сформировавшись как часть промышленного комплекса СССР, промышленность Беларуси была направлена на обеспечение экономики огромного государства рядом высокотехнологичной продукции: колесными тракторами, карьерными самосвалами, изделиями микроэлектроники и др. Распад СССР и открытие рынка стран, возникших на его просторах, поставило белорусскую промышленность в сложные условия. С одной стороны, прежний рынок сбыта ее продукции (Россия, другие страны СНГ, государства Балтии, страны — члены СЭВ) стал сокращаться из-за конкуренции со стороны западных производителей, с другой стороны, доступ на новые рынки затруднен в связи с отсутствием соответствующей инфраструктуры и элементарного опыта работы в условиях свободной конкуренции.

В связи с этим рост промышленного производства и реализация продукции напрямую зависят от наращивания экспортного потенциала промышленности.

*5. Принцип наукоемкости промышленности, ориентация на новые и высокие технологии*

Наряду с процессами глобализации, "стирающими" экономические границы между государствами, делающими все более открытыми национальные экономики, в последние десятилетия наблюдается усиление роли государства в регулировании экономических процессов.

Одним из важнейших факторов, повлиявших на этот процесс, является то, что новые крупномасштабные технологии обладают рядом нетрадиционных экономических характеристик и для своего развития требуют государственной поддержки и значительных финансовых средств.

Укрепление конкурентоспособности экономики в области новых и высоких технологий становится в настоящее время центральной задачей государственной промышленной политики.

Наукоемкие отрасли промышленности, являясь своеобразными точками роста экономики государства, имеют стратегическое значение так как во многом определяют конкурентоспособность остальных отраслей промышленности и сферы услуг. Это объясняется тем что научно-технологическое развитие является одним из важнейших факторов экономического роста.

6. Принцип ресурсосбережения и экологической безопасности экономических систем

Составной частью ресурсосберегающей политики является энергосбережение, предполагающее эффективное использование важнейших факторов снижения энергоемкости производства. Актуальность и значимость вышеотмеченного направления государственной экономической политики обусловлены наличием симптомов энергетического кризиса.

Проведение интенсивной энергосберегающей политики имеет первостепенное значение в сдерживании нарастающего дефицита топливно-энергетических ресурсов и надежном обеспечении всех отраслей народного хозяйства республики.

Не следует забывать о взаимосвязи экономических аспектов ре­сурсосбережения с экологическими и социальными мотивами.

Влияние проблем ресурсообеспечения и ресурсосбережения на социальный прогресс общества усиливается по целому ряду направлений.

Одно из направлений социального воздействия рационального ресурсопотребления связано с экологией и состоянием здоровья населения.Сохранение имеющегося уровня использования вторичных ресурсов и отходов производства, а также состояние окружающей среды имеют прямую и жесткую связь. Темпы ухудшения экологической ситуации увеличиваются и прямо зависят от темпов образования неиспользуемых отходов производства. Воздействие неиспользуемых вторичных ресурсов на состояние окружающей среды имеет характер "замедленного действия", "накопительный".

Мировой опыт свидетельствует о необходимости создания механизма эффективного ресурсопотребления и ресурсосбережения, а также государственного их регулирования.

В современных условиях рост только количественных показателей не может быть ориентиром при разработке концепции развития промышленности. Необходим переход в новое качественное состояние, то есть к новой парадигме развития промышленности.

Стремление обеспечить экономическую безопасность, технологическое лидерство в условиях экономического суверенитета приводит, как правило, к стремлению сформировать в экономике приоритетный контур, который сможет обеспечить "точки роста".

Конкретные организационно-экономические механизмы обеспечивают трансфер новых технологий из военной области в гражданскую, из приоритетной отрасли - в традиционную, из государственной формы собственности - в частную. Все это в значительной степени влияет на развитие промышленности.

# "Концепция "технологических укладов" объясняет реальное экономическое развитие следующим образом: идет становление новых технологических целей и развитие соответствующих новых технологических укладов, представляющих большие группы технологических структур, связанных друг с другом однотипными технологическими целями, в рамках которых осуществляется замкнутый макроэкономический цикл, включающий добычу первичных производственных ресурсов, все стадии их переработки и выпуск набора конечных продуктов, удовлетворяющих соответствующий тип общественного потребления. По концепции технологической пропасти, основанной на процессе обмена одних высоких технологии, на другие высокие технологии, а не их продажи даже за твердую валюту, образуется группа стран-лидеров, которые развиваются более быстрыми темпами и занимают устойчивое положение на мировом рынке. Другие же страны, не вошедшие в эту группу, отстают все больше и больше от стран-лидеров.

# Концепция «технологических укладов» будет подробно рассмотрена в лекции 8.

В настоящее время экономика развитых стран преимущественно основана на IV-м и V-м технологических укладах (это страны с высоким уровнем развития). К этой группе приближаются страны среднего уровня развития, находящиеся на III-м и IV-м укладах. От них отстают страны низкого уровня развития, экономика которых основана на I-м и II-м укладах. В ХХI веке будет острая борьба за VI-й и VII-й технологические уклады, которые позволят использовать технологическую квазиренту для структурного преобразования экономики, а страны, экономика которых основана на низких технологических укладах, будут получать минимальную прибыль и нести убытки в результате неэквивалентного обмена на мировом рынке.

Таким образом, можно охарактеризовать взаимосвязь между структурой мирового товарного рынка, преобладающими видами конкуренции и моделями государственного регулирования.

Рассмотренные концептуальные модели ориентируют на выделение приоритетных контуров (направлений, технологических укладов), реализацию принципа их обеспечения элитными ресурсами, а также на разработку механизма технологического трансфера высоких технологий из стратегических отраслей в традиционные.

Литература

1. Методология формирования концепции развития промышленности Республики Беларусь /Л.Н.Нехорошева, А.П.Морова [и др.]. Под общ.ред. Л.Н.Нехорошевой. - Минск: БГЭУ, 2000.
2. Адаменкова, С.И. Анализ хозяйственной деятельности. Учебно-методическое пособие / С.И.Адаменкова, О.С.Евменчик. - Минск: ЗАО "Веды". 2004. - 170 с.
3. Богдан, Н.И. Промышленная политика и региональное развитие / Н.И.Богдан, М.В.Мишкевич, Соле Парельяда Ф; Каталон. Полит. Ун-т, Ун-т Монпелье 1; Консорциум белор.ун-тов) - Минск: БГЭУ. 2002.
4. Князев, С.Н. Управление: искусство, наука, практика. Учебное пособие / С.Н.Князев. - Минск: Армита - маркетинг, менеджмент. 2002. - 512 с.
5. Лемешевский И.М. Национальная экономикаБеларуси, основы стратегии развития. Курс лекций / И.М.Лемешевский. – Минск: «ФУАинформ» 2012. – 650 с.
6. Мясникович, М.В. Источники и перспективы устойчивого экономического роста Беларуси / М.В. Мясникович, С.М.Дедков; НАН Беларуси. - Минск: ИООО "Право и экономика", 2004.
7. Черныш, Л.П. Экономическая политика. Учебно-методический комплекс. /Л.П.Черныщ. – Минск: ГИУСТ БГУ. 2006. - 367 с.
8. Шенин Р.К. Экономика Европейского Союза /Р.К.Шенин [и др.]. – М.: КНОРУС. 2012. - 560 с.
9. Валитов, Ш.М. Управление конкурентными преимуществами при проведении промышленной политики /Ш.М.Валитов, А.Р.Сафиулин. – М.: Экономика. 2010. - 254 с.

ТЕМА 3

Промышленная политика и ее роль в управлении конкурентными

преимуществами, экспортной ориентацией, импортозамещением, выбор технологических укладов в экономическом развитии

Тема 3 состоит из 3 лекций, в которых рассмотрены следующие вопросы:

6.1. Основные инструменты промышленной политики.

6.2. Зарубежный опыт управления конкурентными преимуществами на основе промышленной политики.

6.3. Конкурентная политика Европейского Союза.

6.4. Промышленная политика России и ее использование для управления конкурентными преимуществами.

7.1. Методы промышленной политики, направленные на импортозамещение и поощрение экспорта.

7.2. Стратегия создания государственных стимулов к перемещению ресурсов в отрасли с перспективой прорыва на мировой рынок.

7.3. Экспорт и внешнеторговая сбалансированность – критерии конкурентоспособности экономики.

8.1 «Технологические уклады» в экономическом развитии общества.

8.2. Подходы экономистов Беларуси к концепции «Технологических укладов».

8.3. Структура промышленности Республики Беларусь с учетом использования «Технологических укладов».

В лекции 6 приведены основные инструменты промышленной политики, рассмотрен зарубежный опыт управления конкурентными преимуществами на основе промышленной политики. Рассмотрен комплекс мер, приведенный в Маастрихтском договоре 1992 г. и ключевые приоритеты промышленной политики ЕС, принятые в 2000г. главами европейских государств в Лиссабоне. Рассмотрены особенности промышленной политики Российской Федерации для управления конкурентными преимуществами.

Промышленная политика – политика, направленная на обеспечение эффективности промышленного производства и конкурентоспособной продукции, создание новых рабочих мест.

Инструментами реализации поставленных задач выступают:

- проведение организационно-структурных преобразований системы государственного управления промышленностью путем сокращения количества управляющих органов;

- совершенствование организационно-правовых форм промышленных организаций через трансформацию форм собственности, реорганизацию крупных объединений промышленных организаций в хозяйственные общества кластерного типа (холдинги, совместные предприятия, производственные и научно-производственные объединения);

- разработка эффективной системы мер субсидирования в промышленности;

- совершенствование нормативного правового обеспечения и развитие государственно-частного партнерства в промышленном производстве;

* развитие научно-технического потенциала промышленного комплекса на основе тесной взаимосвязи между фундаментальной, прикладной, вузовской наукой и промышленным производством;
* привлечение прямых иностранных инвестиций (в том числе капиталов транснациональных компаний (далее - ТНК);
* системная работа по снижению всех видов затрат на производство продукции на основе технического перевооружения производств, замены энергоемкого оборудования, внедрения новых прогрессивных технологий, переноса производств в страны-импортеры сырья, привлечения инвесторов, имеющих доступ к сырьевым базам;

- создание и развитие инжиниринговых, консалтинговых фирм, исследовательских центров, вовлечение их в кооперацию с крупными промышленными организациями, инновационными организациями малого бизнеса;

- повышение эффективности системы управления качеством продукции на основе использования международных стандартов;

- проведение согласованной отраслевой промышленной политики в рамках ЕЭП, ТС и СНГ, направленной на расширение производственной кооперации, исключение создания дублирующих производств, а также сотрудничество с зарубежными ТНК.

Приведенный перечень инструментов промышленной политики изложен в главе 5 «Инструменты и механизмы реализации промышленной политики» «Программы развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 г.» и подлежит реализации. Ниже приведены основные положения мер и механизмов по обеспечению основных направлений развития промышленного комплекса на период до 2020 г.

Для этого необходимо:

* совершенствовать нормативно-правовую базу;
* важным инструментом промышленной политики является проведения организационно-структурных преобразований системы государственного управления промышленностью;
* провести институциональные преобразования в промышленности;
* обеспечить развитие малого и среднего предпринимательства;
* модернизировать инвестиционную политику в промышленности;
* выделить приоритетные направления и механизмы субсидирования;
* принять меры по снижению материалоемкости и энергоемкости промышленной продукции.

Сравнительный анализ зарубежного опыта управления конкурентными преимуществами позволяет выделить следующие ключевые положения:

1. Промышленная политика большинства стран носит селективный характер и выделяет отраслевые приоритеты (локомотивы роста), значимые не только с позиции структурной и материально-технической модернизации экономики отдельных территорий, но и обладающие значительным конкурентным потенциалом на ми­ровом рынке.

1. С целью создания сравнительных преимуществ для та­ких отраслей устанавливаются дифференцированные финансово-экономические преференции, включая налоговые льготы, доступ к финансированию, субсидии, государственные гарантии и др. Одновременно создаются благоприятные условия для развития мелкого и среднего бизнеса.
2. Промышленная политика активно дополняется инструмен­тами внешнеэкономического регулирования, а также администра­тивной, налоговой, денежно-кредитной, информационной фор­мами государственной поддержки.
3. Проведение промышленной политики сопровождается масштабными капитальными вложениями в инфраструктурные проекты. С целью стимулирования инвестиционной активности применяются различные формы государственно-частного партнер­ства и кооперации, ускоряющие модернизацию промышленного комплекса и способствующие инновационно-технологическому развитию компаний.
4. Чтобы обеспечить концентрацию конкурентных преиму­ществ профильных отраслей, в мировой практике широко ис­пользуются кластерные модели организации промышленных комплексов в специализированных экономических зонах.
5. Важную роль в проводимой промышленной политике играет институциональная составляющая, которая создает до­полнительные стимулы для интенсивного развития производств, наращивания их инновационного и экспортного потенциала. Ин­ституциональная форма государственного регулирования лежит в основе эффективной промышленной политики и генерирует но­вые предпосылки ее качественного изменения.

Для промышленной политики Европейского союза в послевоенный период характерно активное вмешательство государства с целью восстановления и реконструкции экономик большей части стран. В отличие от США, государствен­ное регулирование промышленности осуществляется по трем направлениям: промышленная политика; политика по регулированию монополистической деятель­ности и поддержке конкуренции; политика регулирования деятельности естественных мо­нополий.

Маастрихтский договор 1992 г. провоз­гласил главной целью промышленной политики повышение меж­дународной конкурентоспособности промышленности ЕС.

Для достижения поставленных задач был намечен комплекс мер, осуществляемых совместно с органами ЕС и национальными правительствами стран-членов.

1. Меры по созданию благоприятной бизнес-среды, непосредственно способствующие повышению прибыль­ности и снижению издержек производства промышленности.

2. Широкое применение в промышленной политике ЕС, как и в США, получили различные формы государственно-частного партнерства.

3. Обеспечение условий справедливой конкурен­ции для промышленных предприятий на мировом рынке, чтобы более активно использовать в интересах европейских произво­дителей меры борьбы с демпингом и другими разновидностями несправедливой конкуренции в торговле товарами, разрешенные правилами Всемирной торговой организации (ВТО), и добиться распространения подобных мер на сектор услуг.

Повышениеконкурентоспособностистало рассматриваться в качестве ключевой задачи экономической политики при заметной активизации объединительных процессов по созданию валютного союза и введению единой валюты, т.е. при добровольном отказе государств-членов от традиционных инструментов экономиче­ской политики.

В 2000 г. в Лис­сабоне главами европейских государств была подписана общая декларация - Лиссабонская стратегия. Стратегической задачей являлось - сделать Европейский союз «самой конкурентоспособной и наукоемкой экономикой в мире, способной к устойчивому эко­номическому росту при создании большего количества и более качественных рабочих мест и более высокой степени социальной сплоченности».

На основе обозначенных проблем в Лиссабонской стратегии выделены ключевые приоритеты промыш­ленной политики ЕС:

* создание информационного общества;
* создание Европейской зоны инноваций, научных исследо­ваний и разработок;
* либерализация через завершение создания единого рын­ка и совершенствование политики государственной поддержки и конкуренции;
* создание промышленных сетей в области телекоммуникаций, инфраструктуры и транспорта;
* создание эффективной и интегрированной системы финансовых услуг;
* совершенствование правовых условий деятельности предприятии, в особенности вновь создаваемых;
* содействие социальной вовлеченности путем расширения состава рабочей силы, повышения квалификации и модернизации социальной защиты;
* поддержка устойчивого развития.

В четвертом параграфе лекции приведены основные положения промышленной политики Российской Федерации и ее использование для управления конкурентными преимуществами на мезоуровне.

Особенностью российской экономики является разноо­бразие экономической, социально-политической и этнической ситуации в регионах, которые дифференцируются по природно-сырьевому и инфраструктурному обеспечению, размерам произ­водственного и научно-технического потенциала. Это определяет уникальность региональных ситуаций и сложность использования зарубежного опыта при разработке производственно-отраслевых ориентиров территорий. В связи с этим повышается актуальность интеграции инструментов промышленной политики с принципами регионального развития.

В России существуют три уровня государственного регулирования: федеральный, региональный и местный, на которых могут применяться инструменты промышленной политики. Каждый уровень имеет определенныйнабор функций, административных ифинансовых полномочий, которые позволяют решать различные задачи промышленной политики.

В течение всего постсоветского периода в России происходи­ла трансформация инструментов государственного регулирования с целью выработки модели промышленной политики, адекватной проводимым социально-экономическим преобразованиям. При­чем в начале 90-х годов предлагалась достаточно либеральная модель вначале с выделением набора отраслей, поддерживаемых в приоритетном порядке за счет специального бюджетного фонда, затем с поддержкой коммерчески эффективных проектов с госу­дарственным финансированием. Прямым следствием такой политики стали консервация структуры промышленности и значительное снижение ее инвестиционного потенциала.

Одним из важнейших механизмов реа­лизации промышленной политики на среднесрочный период стал комплекс федеральных целевых программ.

В данном документе были выделены три приоритетных на­правления структурной перестройки экономики:

* переток капиталов из сырьевого сектора в обрабатываю­щие отрасли и увеличение прямых иностранных инвестиций;
* увеличение несырьевого экспорта;
* опережающий рост «новой экономики».

Большие надежды возлагались на развитие инновационных процессов промышленности, где используются квалифициро­ванные трудовые ресурсы и создается высокая добавленная стои­мость.

Долгосрочные национальные приоритеты, направления структурных преобразований и отдельные инстру­менты промышленной политики находят отражение в новейшей Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, подготовленной Министерством экономического развития и утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. №1662-р. Она включает два основных этапа реализации.

Первый этап (2009-2013 гг.) - консолидация конкурентных преимуществ. На данном этапе предполагалась реализация конкурентных преимуществ в «традиционных» (профильных) секторах; адаптация к кризисным процессам в мировой экономике; создание условий и технологических заделов, обеспечивающих перевод экономики в режим инновационного развития; опережающие инвестиции в человеческий капитал и инфраструктуру.

Второй этап (2013-2020 гг.) - инновационный прорыв. Его ключевыми ориентирами станет рывок в повышении конкуренто­способности на основе перехода на новую технологическую базу, улучшения качества человеческого потенциала и социальной сре­ды; структурная диверсификация экономики и завершение модер­низации инфраструктурных секторов.

На расчетный период выделяются четыре основные цели промышленной политики:

1. Диверсификация экономики.
2. Повышение глобальной конкурентоспособности промышленной продукции.
3. Поддержка экспорта промышленной продукции.
4. Обеспечение технологической безопасности страны.

В лекции 7 рассмотрены методы промышленной политики, направленные на импортозамещение и поощрение экспорта; стратегия создания государственных стимулов к перемещению ресурсов в отрасли с перспективой прорыва на мировой рынок; экспорт и внешнеторговая сбалансированность.

На практике существуют два типа промышленной политики - импортозамещение и по­ощрение экспорта. В рамках первого варианта приоритет отдается слабым и неконкурентоспособным отраслям, тогда как в рам­ках второго варианта стимулируются, напротив, сильные и конкуренто­способные отрасли. При импортозамещении госсубсидии идут в отрас­ли, которые не только не экспортируют свою продукцию, но и не могут конкурировать с импортом на внутреннем рынке. При экспортной ори­ентации, напротив, поддержка оказывается отраслям и предприятиям, которые уже прорвались на внешний рынок или у которых есть хорошие шансы увеличить экспорт.

В развивающихся странах промышленная политика рассматривается не как средство преодоле­ния отдельных сбоев в рыночных механизмах, а как генеральная стратегия преодоления отсталости и подтягивания ВВП на душу населения до уров­ня западных стран. Для Беларуси интересен опыт именно развивающихся стран, в частности опыт импортозамещающей и экспортноориентирован­ной промышленной стратегии. Особый интерес представляет беспрецедентный, не имеющий аналогов в мировой экономической исто­рии рост Восточной Азии, одной из причин которого была, имен­но экспортноориентированная промышленная стратегия.

Исторически первой формой промышленной политики — поддержка национальных производителей — были импортные пошлины, так что вопрос во многом упирается в продолжающийся вот уже несколько десятков лет спор между протекционистами и сторонниками свободной торговли.

В результате прогресса экономической науки появилось гораздо более четкое понимание того, почему протекционистские меры и другие рычаги промышленной политики могут быть успешными и при каких условиях этот успех достигается. Первое требование к успешной промышленной политике состоит в том, что она должна быть экспортноориентированной. Таможенная или прочая защита отечественных производителей обязательно должна дополняться поощрением экспорта, тогда это и называется экспортно-ориентированной промышленной политикой. А без поощрения экспорта протекционизм ведет только к импортозамещению.

Проведенные исследования показывают, что поощре­ние сложного наукоемкого экспорта более выгодно и с чисто экономической точки зрения. И не потому, что ресурсы могут кончиться или подешеветь, а потому, что общественная отдача от развития наукоемких производств, так называемая экстерналия, больше, чем отдача для конкретных фирм, которые занимаются такой деятельностью. Общепризнано, что существуют значительные экстернальные эффекты от развития образования, здравоохранения, фундаментальной науки, так что государство должно поддерживать эти отрасли. Во всяком случае, экстерналия от развития наукоемких производств на экспорт больше, чем экстерналия от экспорта ресурсов и технически несложных товаров.

Именно такая политика, нацеливающая нацио­нальных предпринимателей не просто на экспорт, а на постоянное усложнение экспорта, и объясняет экономический успех Китая. В этом как раз и состоит второй принцип успешной промышленной политики: не всякий экспорт стоит поддерживать, а только тот, который дает наибольшую экстерналию, внешнюю выгоду, возникающую тогда, когда общественная отдача от вложений в определенный вид деятельности больше, чем отдача для конкретных фирм, непосредственно занимаю­щихся такой деятельностью.

Еще одно важное условие успешной промышленной политики — мало-мальски приличные государственные институты, которые позволяют распределять помощь без значительной коррупции и лоббизма и, главное, обладают достаточной силой и независимостью, чтобы прекратить поддержку, в случае если проект не приносит должной отдачи или если поддержка уже не требуется.

Упор на... эффективное госуправление и хороший инве­стиционный климат недостаточен для развивающихся стран... Необходимы специальная политика и специфические инструменты, чтобы «расшить узкие места» в инвестиционной и тех­нологической модернизации, и что такой подход имеет большие шан­сы принести реальные плоды в условиях развивающихся стран.

На практике существует стратегия, которая начинается с импортозамещения и протекционистской защиты отечественного рынка, с необходимостью предполагает создание на определенном этапе государством стимулов к перемещению ресурсов в конкурентоспособные и уже преуспевающие в экспорте отрасли, подталкивающая структурную перестройку в том направлении, в котором она уже идет, неумолимо увлекаемая силами мировой рыночной конкуренции. Эта стратегия проводилась сначала в Японии, затем в Южной Корее, на Тайване, в Гонконге и Сингапуре, позже - в странах ЮВА и Китае и привела к впечатляющим результатам. Эта стратегия представляла собой создание государством стимулов к перемещению ресурсов в отрасли с перспективой прорыва на мировой рынок. Если эти отрасли не могли экспортировать продукцию после п лет поддерж­ки, то эта поддержка прекращалась. В Китае именно экспорт был мото­ром экономического роста, а доля экспорта в ВВП выросла с 5% в 1978 г. до более 30% в 2011 г.

Внешнеторговая сбалансированность оценивается сальдо внешней торговли, представляющееся собой разность между экспортом и импортом страны в стоимостном выражении, При превышении экспорта над импортом имеет место положительное сальдо, в обратном случае - отрицательное.

Устойчивая тенденция роста отрица­тельного сальдо внешней торговли товара­ми и услугами в последние годы является одной из ключевых проблем в экономике Беларуси. Сальдо внешнеторговых операций по товарам и услугам как составляющая пла­тежного баланса выступает важнейшим фак­тором, формирующим предложение иност­ранной валюты на денежном рынке и влияющим на финансовую стабильность на мак­роуровне. Дефицит платежного баланса создает понижающее давление на обменный курс национальной валюты и официальные золотовалютные резервы, вызывает необходимость поиска внешних источников его финансирования, что, как правило, влечет увеличение внешних заимствований и дру­гие негативные последствия.

Изменение сальдо внешней торговли товарами Республики Беларусь в 2006-2010 гг. составило 8913,6 млн. долл. США (в 2005 г. оно сложилось отрицательным в размере 728,8 млн долл., а в 2010 г. - отрицательным в размере 9642,3 млн долл.) Результаты факторного анализа изменение сальдо внешней торговли товарами, отражающие в процентном выражении вклад отдельных товарных позиций и изменение сальдо в целом, ранжированы по признаку значимости их влия­ния в порядке убывания.

Факторный анализ изменения сальдо внешней торговли товарами в 2005-2010 гг. позволяет сделать следующие выводы:

Устойчивый рост отрицательного сальдо внешней торговли был обусловлен преимущественно удорожанием импорта природного газа, сырой нефти, черных металлов и других первичных сырьевых ресурсов, что предопределило формирование опережающего роста промежуточного им порта по сравнению со стоимостным объемом товарного экспорта.

Важнейшей задачей Правительства является решение в новой пятилетке проблемы отрицательного сальдо внешней торговли. Как видно из изложенного за последние 5 лет проблема системно обострилась. Основные задачи, которые ставились в Национальной программе развития экспорта на 2006-2010 гг., не были решены, а уровень отрицательного сальдо в 2010 г. достиг 16% ВВП (9,6 млрд долл. США. Основные причины образования такого беспрецедентно высокого отрицательного сальдо связаны с экстенсивным ростом объемов товарного экспорта, преимущественно за счет ценового фактора, обусловленного благоприятной конъюнктурой цен в док­ризисный период, ростом импортоемкости экспортируемой продукции, снижением доли инновационных товаров с высокой добавленной стоимостью в объемах отгруженной продукции.

В Программе социально-экономического развития сформулирована задача достижения сбалансированности внешнеэкономической деятельности и выхода в 2015 г. на 500 млн долл. США активного сальдо. Решение этой важнейшей задачи нового пятилетия требует существенной корректировки внешнеторговой специализации страны. Утверждена Национальная программа развития экспорта Республики Беларусь на 2011-2015 гг., утверждена «Программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до2020 года. Правительством ставится задача ускоренного наращивания экспорта товаров из местных ресурсов с низкой импортоемкостью и продукции высокотехнологических производств с высокой добавленной стоимостью. Предусмотрено увеличение экспорта товаров в 2,2 раза и экспорта услуг в 3 раза при меньших темпах роста импорта.

В Программе деятельности Правительства проработаны конкретные планы реализации инвестиционных проектов, направленных насоздание нового потенциала для экспорта.

В Национальной программе развития экспорта Республики Беларусь на 2011- 2015 гг. обоснован сценарий ускоренного роста объемов экспорта товаров, произведенных из местных ресурсов и сырья, который может составить более 35%в общемприросте экспорта. Важнейшая составляющая этого направления *-* рост экспортасельскохозяйственной и пищевой продукции к 2015г. до 7млрд долл. США.

Ис­ключительно важной является задача выхода на рынки стран Европейского союза, что потребует проведения ответственной работы по сертификации продукции, подготовке персонала, гармонизации нормативно-правовой базы в сфере ветеринарии и безопасности продуктов питания, по тех­ническому перевооружению предприятий. По мере решения этих вопросов появляется возможность интеграции в производственно-сбытовые цепочки ТНК и доступа к зарубежным технологиям.

В процессе реализации Национальной программы развития экспорта важнейшим приоритетом экспортной политики становится удержание традиционных рынков наряду с диверсификацией географии поставок.

Будут максимально расширены экспортные поставки врегионы интенсивно развивающимися странами, промышленный комплекс которых находится на более низком уровнетехнологического развития по сравнению сбелорусским.

Задача обеспечения сбалансированностиэкспортно-импортных операцийрешается в тесной связи с общим развитием экономики в прогнозном пятилетии и необходимости соблюдения валютно-финансовой безопасности. Показатели внешней торговли встроены в систему важнейших целевых параметров, включая вопросы платежного баланса, обменного курса, золото­валютных резервов, внешнего долга, поддержания сбалансированности компонентов внутреннего спроса, прежде всего бюджетных расходов, заработной платы с темпами роста объемов производства и ВВП.

В процессе рационализации структуры импорта отработаны механизмы дифференцированного подхода к его прогнозированию с учетом закупок иностранных товаров на внутреннем рынке. Повысится уровень локализации импортозамещающих производств.

Принятые меры позволили снизить величину отрицательного сальдо (в 2011г. - минус 4340 млн. долл. США, в 2012г. – минус 344 млн. долл. США, в 2013г. – минус 5767 млн. долл. США). Однако, как видно из приведенных данных, величина отрицательного сальдо остается значительной, что требует принятия необходимых мет

В лекции 8 рассмотрена роль «технологических укладов» в экономическом развитии общества, подходы экономистов Беларуси к концепции «технологических укладов», структура промышленности Республики Беларусь с учетом использования «технологических укладов».

Уклад — это установившийся порядок организации общества и экономики. Общество всегда содержит элементы разных укладов.

Техника, технологии - одна из составляющих экономики - оказывают влияние на развитие и рост экономики лишь как один из мног*их* факторов. Техника, технологии изменяют порядок организации процесса производства и экономические отношения первоначально на микроуровне, в конкретной сфере деятельности, и лишь впоследствии эти изменения достигают масштабов отрасли. На верхнем уровне отрасли, а тем более на уровне народного хозяйства, изменения втехнике и технологиях получают стоимостную оценку. Так появляется источник роста валового внутреннего продукта. Новая техника,новые технологии становятся центрами притяжения капитала, они жепроизводят сверхкапитал. Этот процесс, однако, не есть «уклад*»* как установившийся порядок организации общества и экономики*.* Это просто виды новой техники, новых технологий.

«Технологическая лестница» — это ступени истории, по которым идут все страны.

С середины 90-х годов экономическая мысль и практика прогнозирования развития народного хозяйства Беларуси приняла на вооружение концепцию *«*технологических укладов» (ТУ) С.Ю.Глазьева.С.Глазьев выделил пять технологических укладов:

1ТУ: 1770-1830 гг., ключевой фактор уклада - текстильные машины; текстильная промышленность;

2ТУ: 1830-1880 гг., ключевой фактор - паровой двигатель, станок;

3ТУ: 1880-1930 гг., ключевой фактор - электродвигатель, электроэнергия, металлургия;

4ТУ: 1930-1980гг., ключевой фактор - двигатель внутреннего сгорания, автомобилестроение, сельскохозяйственное машиностроение, органическая химия, нефтехимия, энергоносители и др.;

5ТУ: 1980-1990 гг. до 2030-2040 гг., ключевой фактор - электроника, компьютеры, телекоммуникации, роботостроение, информационные услуги и др.;

6ТУ: В настоящее время идет формирование VI ТУ, ключевой фактор - нанотехнологии, генная инженерия, телекоммуникации, космическая техника, атомная промышленность и др.

Согласно концепции С.Глазьева, технологический уклад организуется в целостную воспроизводственную систему и становится технологической основой экономического роста для определенного периода времени. Он определяет уклад как «... периодический процесс последовательного замещения целостных комплексов техно­логически сопряженных производств»

От уклада к укладу движение строго линейное, рациональное. Но так может быть лишь в теории, в социальной жизни этого нет. В настоящее время существуютстраны-лидеры V технологического уклада - это Северная Америка, ЕС, Япония, Тайвань, Южная Корея. VI технологический уклад находится в стадии формирования. В концепции «Технологических укладов» С.Глазьева отмечено, что данный технологический уклад будет доминировать в ряде стран мира в течение 50-60 лет.

Концепцию технологических укладов С.Б.Глазьева полностью приводит в своей книге М.В.Мясникович («Научные основы инновационной деятельности». Мн., 2003). Смысл концепции технологических укладов М.В.Мясникович рассматривает в использовании ее при характеристике экономического и научно-технологического развития.

Технологические уклады - это инструмент описания долгосрочного техни­ко-экономического развития народного хозяйства различных стран мира. М.В.Мясникович не затрагивает проблемы развития экономики и технологии Беларуси в аспекте концепции «технологических укладов». Предмет его исследования - инновационная деятельность - ив этой связи он остановился на характеристике технологических укладов, на возможных инновациях в перспективе дол­госрочного развития.

В работе «Методология формирования концепции развития промышленности Республики Беларусь» (под общей редакцией Л.Н. Нехорошевой. Мн.: БГЭУ, 2000) рассмотрены: «Концепция двойственности развития воспроизводственных контуров», «Концепция кластеров конкурентоспособных отраслей», «Концепция «технологических укладов». Авторы отмечают, что в настоящее время экономика развитых стран преимущественно основана на IV и V технологических укладах, а в XXI в. развернется ост­рая борьба за VI технологический уклад.

Имеет место ещеодин подход рассматриваемой концепции «Производственная база промышленности Беларуси характеризуется, сре­ди ряда факторов изменением отраслевой структуры производства в пользу малонаукоемкой продукции. Продукция пятого технологического уклада (электроника, компьютеры, телеком­муникации, роботостроение, информационные услуги и др.) — вытесняется изделиями четвертого и третьего укладов (автомобили, тракторы, бульдозеры, комбайны). Преобладающим становятся III (электроэнергия) и IV уклады (автоматизация, химизация, энергоноситель — природный газ» (Михайлова-Станюта И. и Марков А. «Экономический рост и стратегия технологического развития Беларуси»//Белорусский Банковский Бюллетень. 2003. 1П.»20(223). С.50). В Беларуси наукоемкая продукция вытесняется малонаукоемкой продукцией. Преобладающими становятся III и IV технологические уклады. Из этого можно сделать вывод, что промышленность Беларуси не только пробуксовывает, но и катится назад, в прошлое. Расстояние между III и II укладами не такое уж большое.

Стоит считать, что наличие продукции II и III технологических укладов - это отставание, и оно приведет к экономическим потрясениям, большим, чем страна уже испытала».

Никто не отрицает значения прогрессивных видов продукции, новы**х** технологий в экономическом развитии и росте. Но уклад как развившийся порядок организации экономики (в данном случае структура промышленности Беларуси) следует рассматривать только и даже не столько как доминирующий вид продукции, а как результат функционирования реальной экономики в целом и ее отдельных производств. Производство и прокат стали доминировали в IIIтехнологическом укладе, составляли ядро этого уклада. По времени III технологический уклад приходится на 1880-1930 гг. Однако продукция Жлобинского металлургического комбината, построенного в Беларуси во второй половине XX в., конкурентоспособнаи приносит значительную долю валютных поступлений в бюджет республики в настоящее время.

Республика Беларусь уже длительное время находится на переменном этапе формирования национальной экономики, трансформации ее устоявшейся структуры. Большое количество различных проблем вынуждает учитывать их при принятии решений по структурной модернизации. Так, в Учебно-методическом комплексе «Экономическая политика» Л.П.Черныш в разделе «Взгляд на структуру промышленности Беларуси с позиций занятости в отраслях «технологического уклада» (стр. 128-133) отмечает, что «машиностроение Беларуси по характеру выпускаемой продукции соответствует III, IV и V технологическим укладам. Перевод отрасли и производства на более высокий уклад приводил к значительному сокращению производственного персонала. Ряд причин привел к развалу отраслей экономики Беларуси в период 1990-2000 гг. Поэтому прогнозы программ Концепции развития экономики Беларуси на период до 2020 г., ориентирующие на преобладание «технологического уклада» лишены основания. Ориентация Беларуси на развитие продукции V и VI технологических укладов не способна улучшить благосостояние нации. Беларусь способна участвовать в развитии отдельных направлений и производств V и VI технологических укладов в тесной кооперации с соответствующими странами-лидерами, производителями этих укладов, но не самостоятельно».

Вопросы необходимости структурной трансформации экономики Беларуси рассмотрены в статье В.Н.Шимова «Структурная трансформация экономики Беларуси: предпосылки и приоритеты» (Белорусский экономический журнал, 2008, № 8.С. 4-11). В.Н.Шимов отмечает: «Необходимость структурной трансформации экономики страны существует прак­тически постоянно. Другое дело, что ее настоятельность бывает разной, разнонаправ­ленными могут быть и векторы реализации, определяемые многими факторами. Важней­шими среди них являются: место страны на карте международного разделения труда, глобализационные процессы и их основные тен­денции, уровень развития технологической структуры национальной экономики, степень развитости человеческого капитала и обра­зовательных систем, долговременные целе­вые установки общества, мотивированность населения на их выполнение и др. Республика Беларусь, в настоящее время, находится на переломном этапе формирования национальной экономики, трансформации ее устоявшейся структуры. Обусловлено это, в первую очередь, серьезным отставанием научно-технологической составляющей производства. Его устранение требует незамедлительной системной модернизации экономики на основе долгосрочной научно-технической политики. Она должна опираться на глубокий анализ причин неразвитости технологической структуры, механизмы активи­зации инновационной деятельности и ориентироваться на траекторию быстрого и ус­тойчивого экономического роста».

Именно в этом контексте рассмотрены ключевые аспекты перспективной структурно-технологической модернизации экономики Беларуси. Подводя итоги социально-экономического развития РБ в период 1996-2010 гг. можно отметить, что результаты функционирования экономики страны в 1996-2007 гг. достаточно впечатляющие. ВВП вырос в 2,3 раза, продукция промышленности - в 3,0, инвестиции в основной капитал - в 3,7, реальные денежные доходы населения - в 4,7 раза. Уровень производства промышленной продукции докризисного периода (1990 г.) был превышен в 2000 г., реальных денежных доходов населения - в 2001 г., ВВП - в 20003 г., инвестиций в основной капитал - в 2006 г. В итоге за 1991-2007 гг. рост ВВП составил 151%, продукции промышленности - 185, инвестиций в основной капитал - 142, реальных денеж­ных доходов населения - 241%. Производство продукции сельского хозяйства вплотную приблизилось к уровню 1990 г. - 99%. Для восстановления уровня ВВП 1990 г. странам понадобилось: Азербайджану - 15 лет, Армении и Казахстану - 14, Беларуси -13, России - 17, Узбекистану - 11 лет.

Кроме отмеченных положительных тенденций, в рассматриваемом периоде в нашей стране были решены задачи обеспечения населения рабочими местами, минимизации уровня безработицы, стабилизации курса национальной валюты и ухода от его множественности, диверсификации внешнеэкономической деятельности, существенного снижения инфляции, роста благосостояния населения, улучшения положения в аграрном секторе и др.

Все это было достигнуто, как отмечалось, преимущественно за счет использования экстенсивных факторов экономического роста, усиления дисциплины труда, улучшения организации производства, мобилизации административных ресурсов. Страна решала острейшие проблемы социально-экономического характера доступным ей методами.

Однако это привело к определенной консервации хозяйственной структуры.На фоне исчерпаемости экстенсивных факторов экономического роста стали отчетливо проявляться структурные диспропорции, и прежде всего, в промышленном производстве технологии III и IV укладов (автомобиле- , тракторостроение, сельскохозяйственное машиностроение, органическая химия, переработка нефти и др.), степень износа активной части основных фондов высока (65-70%), доля инновационно продвинутых предприятии низка (14-16%), удельный вес новой продукции в общем объеме промышленного производства недопустимо мал (11-13%). У критической черты находятся затраты, производимые для развития научных исследований и разработок: в пределах 0,7-1,0% ВВП.

Следствием такого положения дел является чрезвычайно незначительная доля высокотехнологичной продукции в общем экспорте товаров Республики Беларусь - 1,6%. Одна эта цифра свидетельствует о необходимости проведения серьезной структурно-технологической трансформации нацио­нальной экономики, ибо в противном случае трудно надеяться не только на повышение конкурентоспособности отечественного экспорта, но и на сохранение уже завоеванных на внешних рынках позиций.

Решить это была призвана, в определенной мере, «Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2007-2010 гг.». Однако большинство из запланированных мероприятий не выполнены, так как требовали существенных вложений инвестиций могли быть успешно преодолены лишь на основе долговременной структурной транс формации, парадигма которой базируется на необходимости смены технологических укладов (ТУ), поддержании не всей действующей структуры, а лишь ее перспективных точек роста.

Нельзя тотально поддерживать и далее развивать высокими тем­пами всю сложившуюся структуру экономики (материало- и энергоемкую). Это чрева-то рецессией, а в последующем и новым экономическим кризисом с существенным снижением объемов производств. Необходимо выборочно поддерживать наиболее перспективные производства, создавать новые, базирующиеся на технологических цепочках V и VI укладов. Это должны быть производства, имеющие корни в национальной экономике и подготовленные к интенсивному формированию всем ее предшествующим ходом развития. В первую очередь это касается электронной промышленности, вычислительной техники и программного обеспечения, телекоммуникаций, науки и образования.

Названные производства и приоритеты являются несущими для V (информационного) технологического уклада, который в большинстве развитых стран мира подходит к своему рубикону. У нас же он находится лишь на начальной стадии и требует максимальной поддержки как административными, так и экономическими методами. К сожалению, в Беларуси не произошла структурная перестройка экономики, обусловленная замещением четвертого ТУ пятым, сопровождающаяся резким инновационным скачком.

Проблема усугубляется и тем, что в развитых в промышленном отношении странах мира уже начал развиваться VI ТУ - нанотехнологии, генная инженерия; телекоммуникации, атомная промышленность и т.п. Следовательно, структурная трансформация в Беларуси должна одновременно решать две задачи: активно развивать производства V уклада и создавать предпосылки для формирования VI ТУ. Благо, что между ними существует мощное связующее звено - информационные технологии.

Литература

1. Бондарь, А.В. Экономическая безопасность и экономическая политика. Учебное пособие / А.В.Бондарь, В.Н.Ермашкевич [и др.]. - Минск: БГЭУ, 2007. - 423 с.
2. Авдейчик О.В. Интеллектуальное обеспечение инновационной деятельности промышленных предприятий: технико-экономический и методологический аспекты / О.В.Авдейчик [и др.]. – Минск: ИООО "Право и экономика", 2007, 524 с.
3. Богдан, Н.И. Промышленная политика и региональное развитие / Н.И.Богдан, М.В.Мишкевич, Соле Парельяда Ф; Каталон. Полит. Ун-т, Ун-т Монпелье 1; Консорциум белор.ун-тов) - Минск: БГЭУ. 2002.
4. Высоцкий, О.А. Процессы управления микроэкономическими системами / О.А.Высоцкий, Р.С.Седегов [и др.]. - Минск: ИООО "Право и экономика", 2005. - 259 с.
5. Князев, С.Н. Управление: искусство, наука, практика. Учебное пособие / С.Н.Князев. - Минск: Армита - маркетинг, менеджмент. 2002. - 512 с.
6. Лемешевский И.М. Национальная экономикаБеларуси, основы стратегии развития. Курс лекций / И.М.Лемешевский. – Минск: «ФУАинформ» 2012. – 650 с.
7. Мясникович, М.В. Источники и перспективы устойчивого экономического роста Беларуси / М.В. Мясникович, С.М.Дедков; НАН Беларуси. - Минск: ИООО "Право и экономика", 2004.
8. Черныш, Л.П. Экономическая политика. Учебно-методический комплекс. /Л.П.Черныщ. – Минск: ГИУСТ БГУ. 2006. - 367 с.
9. Шенин Р.К. Экономика Европейского Союза /Р.К.Шенин [и др.]. – М.: КНОРУС. 2012. - 560 с.
10. Валитов, Ш.М. Управление конкурентными преимуществами при проведении промышленной политики /Ш.М.Валитов, А.Р.Сафиулин. – М.: Экономика. 2010. - 254 с.
11. Директива Президента Республики Беларусь №3 «Экономия и бережливость – главные факторы экономической безопасности государства» Указ Президента Республики Беларусь от 14.06.2007 г.

ТЕМА 4

Структурная политика и модернизация экономики Республики Беларусь: промышленная политика, как инструмент поддержания национальной экономики

Тема состоит из двух лекций, в которых рассмотрены следующие вопросы:

9.1. Концепция развития Республики Беларусь.

9.2. Макроэкономические критерии перехода к органичной модернизации экономики

9.3. Проблемы приватизации госпредпрятий.

9.4. Концепция и программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь на 1998-2015 гг.

10.1. Торговые (тарифные, нетарифные) барьеры.

10.2. Импорт технологий и защита прав на интеллектуальную собственность.

10.3. Прямые иностранные инвестиции.

10.4. Монополии, конкуренция, крупные и малые предприятия.

В лекции 9 изложена Концепция развития и модернизация экономики Республики Беларусь, отмечены проблемы приватизации государственных предприятий, рассмотрены цели и задачи концепции и программы развития промышленного комплекса Республики на период 1998-2015 гг.

В тексте лекции изложены некоторые концепции экономического развития, которые были использованы Республикой Беларусь в период ее самостоятельного развития после развала СССР. В 1996 г. группой научно-исследовательских и проектных организаций была разработана «Концепция национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь». Затем появился ряд работ, в которых сделаны теоретические обоснования проблемы и предложены механизмы реализации устойчивого развития. В числе этих работ - «Модель устойчивого развития Республики Беларусь» (1999 г.) – авторы Ермолицкий М.А., Тур А.М. и др., «Модель устойчивого социально-экономического развития Беларусь» (2000 г.) – автор Никитенко П.Г. и др.

Государственная позиция относительно рассматриваемой проблемы выработала следующие формулировку: «Белорусская модель социально-экономического развития учитывает историю страны, традиции народа, его национальный характер, отмечающийся обостренным чувством человеческой солидарности, коллективизма и взаимопомощи и исключает такие составляющие рыночного хозяйства, как эгоцентризм, наличие безработицы, резкой имущественной дифференциации населения и др.». Изложенные подходы сформулированы в «Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001-2005 гг.», утвержденной в 2001 г. (с. 40).

В целом «Белорусская модель экономического развития», а также «белорусский путь развития», о котором говорил президент А.Г.Лукашенко (Все эти годы мы идем своим путем (Республика, 2000, 27 марта), характеризуется следующими характерными особенностями:

Первая – сильная и эффективная государственная власть.

Вторая – частный сектор может и должен развиваться наряду с государственным.

Третья – приватизация – не самоцель, а средство найти заинтересованного инвестора, создать эффективного собственника.

Четвертая – интеграционные процессы со странами СНГ, и в первую очередь с Россией.

Пятая – сильная социальная политика государства – краеугольный камень нашей политики.

Беларусь в XIX и XX в. следовала общей для всех стран мира модели экономического развития: сокращение доли аграрного сектора, быстрый рост доли промышленности, урбанизация.

Для развитых стран мира характерно с середины XX в. возра­стание доли услуг по сравнению с долей аграрного и промышлен­ного секторов. Экономическое развитие в этих странах перешло в новое качественное состояние - постиндустриализацию.

Беларусь в последней четверти XX века стала индустриальной страной и в то же время оставалась среди развивающихся стран, но не слаборазвитых (стран третьего мира). Переход от развивающей­ся к развитой стране - это обретение нового качества не только экономической, но и всей общественно-политической системой стра­ны. На данный период Беларусь находится в стадии начала перехода к постиндустриальному обществу. Политическое видение проблемы в республике таково: страна «находится в процессе постепенного перехода к постиндустриальному обществу» ((Рэспублiка. 1999. 9 сак.); страна, «завершая постиндустриальный период своего развития, ..., входит в совершенно новые экономические, технологические и об­щественные отношения» (Рэспублiка. 2000. 3 кастр.).

В связи с многочисленными проблемами глобализации в конце XX в. в «Пове­стке дня на XXI век», принятой на конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро (в 1992 г.), рекомендовано прави­тельствам утвердить национальную стратегию устойчивого развития. Главной целью этой стратегии должны быть: ответственное эконо­мическое развитие и одновременно защита ресурсной базы и окру­жающей среды с учетом интересов будущих поколений. Здесь цент­ральным положением является ответственное экономическое разви­тие. Ответственность не только перед своим народом, своим государ­ством, но и ответственность за экономическое развитие мирового со­общества. Отсюда следует, что национальная стратегия должна вклю­чать отправные принципы развития мирового сообщества.

В Беларуси проблема устой­чивого развития получила разностороннее освещение. Правительство приняло «Концепцию национальной страте­гии устойчивого развития Республики Беларусь», «Модель устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь». Отмечено, что «устойчивое развитие — это развитие общества на базе неистощимого экологически целесообразного при­родопользования, обеспечивающего высокое качество жизни людей всех поколений (здоровье человека, высокая продолжительность деятельной жизни, благоприятная среда обитания, экологическая безопасность и т. п.). Целевые ориентиры при этом могут определяться показателями, характеризующими качество жизни, уровень эко­номического развития и экологического благополучия».

Экономический рост является обоб­щающим показателем развития человеческого общества. Он взаимо­увязывает в единое целое общественное производство, накопление и индивидуальное потребление. Он свидетельствует о затратах обще­ственного труда и его производительности, с одной стороны, росте благосостояния отдельных индивидуумов, а также приумножении общественного богатства — с другой. Экономический рост есть функция и вместе с тем условие технического прогресса.

Экономический рост, как количественная определенность прояв­ляется через понятие «темп роста». В этом контексте употребляют понятие «устойчивый темп роста».

Главной целью социально-экономичес­кого развития Республики Беларусь в 2011-2015 гг. является рост благосостояния и улучшение условий жизнедеятельности на­селения на основе модернизации экономи­ческих отношений, инновационного разви­тия и повышения конкурентоспособности национальной экономики. Стратегия дости­жения этой цели, важнейшие приоритеты, основы государственной экономической политики определены четвертым Всебелорусским народным собранием и решениями Главы государства. Масштабность по­ставленной задачи требует радикального обновления всех сфер экономики и выхода на качественно новый уровень развития, что фактически означает переход от догоняю­щего развития к органичной модернизации экономики.

В современных условиях ориентация на традиционные модели производства и технологии не позволяет обеспечить устой­чивый экономический рост. Поэтому в раз­витых странах инновации, новые техноло­гические уклады становятся обязательным условием развития экономики. Международный опыт успешных модернизаций однознач­но свидетельствует, что главным условием является консолидация национальных элит - ученых, управленцев, производственни­ков, государственных служащих, силови­ков, а движущими факторами - общена­родная нацеленность на результат, довери­тельное партнерство государства и бизне­са, решимость проводить и довести до кон­ца структурные реформы, способность реа­лизовать меры, которые относятся к категории непопулярных. Программа деятельности Правительства, утвержденная Советом Министров 18 февраля 2011 г. и одобрен­ная Палатой представителей Национально­го собрания Республики Беларусь 23 фев­раля 2011 г., содержит оптимальный набор механизмов для обеспе­чения более динамичного развития страны, которые в комплексе представляют самые современные подходы к управлению эко­номикой.

В Программе деятельности Правитель­ства предусмотрено проведение экономи­ческой политики, направленной на обеспе­чение приоритетов и выполнение парамет­ров социально-экономического развития страны в 2011-2015 гг. Она включает фор­мирование новой инновационно-инвестици­онной стратегии, современное видение пер­спектив и организации внешнеэкономичес­кой деятельности с выходом в 2014 г. на нулевое, а в 2015 г. - на активное положительное сальдо внешней торговли.

Разработана Государственная програм­ма инновационного развития Республики Беларусь на 2011-2015 гг. Она является ес­тественным продолжением инновационных наработок предыдущих лет, учитывает осо­бенности послекризисного развития миро­вой экономики и опыт зарубежных стран, занимающих передовые позиции в области инновационного развития: Южной Кореи, Японии, США, Германии, России. Основная цель программы - создание конкурентоспо­собной на мировых рынках, инновационной, энерго- и ресурсосберегающей, экологичес­ки безопасной экономики. В этих целях в самое ближайшее время будет завершено формирование системной нормативно-пра­вовой базы в области инноваций, принят базовый закон по вопросам стимулирова­ния инноваций, нематериальных активов, защиты интеллектуальной собственности.

Формирование экономики, основанной на знаниях, переход к новым технологи­ческим укладам будут определять экономи­ческую динамику в ближайшее десятиле­тие.

Особое внимание будет уделяться ино­странным инвестициям с учетом местных ресурсов и преимуществ регионов. Основ­ными механизмами реализации новой ин­вестиционной политики становится расши­рение финансирования проектов за счет соб­ственных средств организаций посредством улучшения их финансового состояния, рос­та отдачи от инвестированного капитала и улучшения качества бизнес-планирования инвестиционных проектов. Будет обеспече­на кардинальная дебюрократизация инвес­тиционной деятельности, использованы воз­можности развития лизинга, облигационных займов, фондового рынка, новой амортизационной политики и сокращения незавер­шенного строительства. Участие отраслей и регионов в эффективном использовании иностранных кредитных линий становится важнейшей задачей пятилетки и будет пос­ледовательно проводиться в жизнь.

В процессе структурной перестройки отраслей материального производства бу­дут созданы крупные интегрированные компании холдинги, научно-производ­ственные центры, объединения в промыш­ленности и сельском хозяйстве.

Экономическим результатом структур­ной перестройки должно стать повышение доли отраслей, производящих продукцию с высокой добавленной стоимостью.

В Программе деятельности Правитель­ства проработаны механизмы снижения материалоемкости ВВП через опережаю­щее развитие сферы услуг. К 2015 г. пре­дусмотрено довести ее долю в ВВП до 50%. Ускоренное развитие получат новые виды наукоемких услуг: информационных, теле­коммуникационных, услуг рыночной инф­раструктуры, а также социальных услуг повышающих качество жизни населения.

Для снижения материалоемкости произ­водства существенное значение сыграет вы­нос материалоемких производств за рубеж в страны-потребители продукции этих произ­водств или в страны, имеющие для этого сы­рьевые возможности. В Беларуси останутся производства новейших, как правило, высо­котехнологических, моделей товаров, а так­же подразделения, осуществляющие научно-технические разработки и проектирование, оказывающие консалтинговые, маркетинго­вые и другие услуги с высокой добавленной стоимостью. Если эти процессы получат дос­тойное развитие, они будут постепенно пре­вращать наши ведущие предприятия маши­ностроения - МАЗ, БелАЗ, МТЗ и др. - в транснациональные компании.

Приватизация предприятий является естественным и порой необходимым процессом в развитых и развивающихся государствах. При этом имеют место как положительные, так и проблемные, отрицательные результаты. Рассмотрим некоторые из них:

1. Опыт показывает, что приватизация прибыльных предприятий не особенно сказывается на эффективности их работы, так что правительство должно сосредоточиться на приватизации непри­быльных предприятий. Но частный сектор, к сожалению, не заинтересован в покупке убыточных предприятий. Следовательно, чтобы под­хлестнуть интерес частного сектора в приобретении неприбыльных предприятий, правительство должно сначала привнести инвестиции в реструктуризацию.

2. Процесс приватизации предполагает финансовые затраты, которые могут быть непосильными для нуждающихся правительств развивающихся стран.

3. Приватизация во многих странах была связана с коррупци­ей... нелегальными взятками и легальными посредническими услугами правительственных «инсайдеров», становящихся консультантами.

4. Приватизация должна проводиться для достижения «пра­вильных» целей. Она должна преследовать цель улучшить работу предприятий, а не использоваться как средство пополнения казны («продажа фамильных драгоценностей»).

Проблема приватизации в посткоммунистических странах заключается среди прочего в большом разрыве между спросом на активы и их пред­ложением.

Посткоммунистические страны использовали в основном три модели приватизации: 1) передача активов работникам бесплатно или за сим­волическую плату; 2) передача собственности через ваучеры; 3) прода­жа активов на аукционах и тендерах тому, кто предложил более высо­кую цену. Первые две модели оказались столь популярны­ми, поскольку позволяли преодолеть разрыв между ограниченным спро­сом и огромным предложением и не обрушивали цены на акции. Третья схема - продажа активов на открытых аукционах и тендерах тому, кто предложил более высокую цену, - оказывала сильный подавляющий эф­фект на цены акций.

Концепция и программаразвития промышленного комплекса Республики Беларусь на 1998-2015 гг. включают основные цели и задачи проведения промышленной политики Беларуси.

Активная промышленная политика государства в Республике Беларусь нацелена на формирование современной структуры про­изводства, характерной для развитых индустриальных стран, и ук­репление позиций республики на мировых рынках.

На развитие промышленного комплекса Республики Беларусь до 2015г. оказывают влияние следующие факторы.

1. Глобализация мировой экономики.
2. Вхождение Республики Беларусь в мировые экономические структуры (ЕС, ВТО и др.).
3. Прогнозирование будущей структуры промышленного комп­лекса Республики Беларусь, его реальное формирование следует строить, прежде всего, в рамках Союза Беларуси и России с уче­том перспектив совместного развития двух стран.
4. Структура промышленного комплекса республики в перспективе должна ответить на вопросы: что нам необходимо сохранить и раз­вить из действующих предприятий, производств, технологий; от чего целесообразно отказаться и что создать, чтобы обеспечить растущие качественно новые потребности народа и его социальные ориентиры, повысить конкурентоспособность страны на мировом рынке.

Ответы на эти вопросы служат своего рода критериями выбора решений, дальнейших вариантов стратегии развития промышленности.

Главной целью развития промыш­ленного комплекса является удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения республики в средствах производства и товарах народного потребления на основе повышения эффективности и конку­рентоспособности выпускаемой продукции на внешнем и внутреннем рынках, достижение устойчивых темпов наращивания производства.

Государственная политика должна концентрировать силы и сред­ства на наиболее эффективных направлениях, обещающих быст­рые результаты по выпуску конкурентоспособной продукции.

*Основные программные направления развития промышленного комплекса.*

*Инвестиционная деятельность* - в ближайшие 5-7 лет выйти из кризиса воспроизводства основных фондов.

*Инновационный потенциал*. Задача состоит в том, чтобы вос­становить и развить инновационную инфраструктуру отраслей про­мышленности, адаптировать ее к достижениям мировой науки и технологиям.

Энергосбережение в промышленности может быть достиг­нуто за счет:

* снижения энергоемкости промышленной продукции;
* повышения коэффициента полезного использования топлива до 49-53%;
* увеличения в топливном балансе республики доли местных видов топлива и отходов производства до 27%, нетрадиционных возобновляемых источников энергии до 5%.

Ожидаемые социалъно-экономические результаты программы:

• переход на устойчивые темпы экономического роста;

* достижение опережающих темпов роста экспорта промышленной продукции;
* повышение уровня развития производственного и научно-технического потенциала;

• повышение уровня эффективности использования ресурсов

Реализация концепции и программы развития промышленного комплекса в целом должна привести к качественным преобразо­ваниям в индустриальном облике республики и сблизить ее по уровню эффективности производства с экономически развитыми странами.

В лекции 10 рассмотрены торговые барьеры, импорт технологий, защита прав на интеллектуальную собственность, значения прямых иностранных инвестиций в подъеме экономики развивающихся стран и роль конкуренции, а также крупных и малых предприятий на современном этапе экономического развития.

Инструменты промышленной политики, которые возможно исполь­зовать для структурной модернизации, делятся на две группы — селективные, то есть такие, которые предоставляются по решению чи­новника, и неселективные, то есть такие, которые дают преимущества большой группе производителей автоматически, без участия чинов­ника. К первым (селективная группа) относятся прямые субсидии, налоговые стимулы, кре­диты Банка развития по преференциальным ставкам, госзакупки, частно-государственные партнерства, экспортные и импортные пош­лины. Ко вторым неселективная группа - заниженность валютного курса, заниженность цен на топливо и энергию, государственные инвестиции в отрасли инфраструктуры.

Считается, что при высокой коррупции лучше пользоваться несе­лективными мерами, осуществление которых требует минимального участия чиновников.

Другой важнейший инструмент промышленной политики низкой сте­пени селективности - накопление валютных резервов. При определенных усло­виях он позволяет ускорить рост за счет стимулирования экспорта и защиты отечественных производителей.

Ниже рассмотрены инструменты поддержки национальных производителей.

Прежде всего, торговый барьер - искусственное ограничение свободного обмена товарами и услугами между странами, практикуемое в виде тарифов, квот, валютного контроля и др.

Тарифный барьер аналогично таможенному барьеру – ограничение импорта, предусматривающее высокие ввозимые пошлины, имеющие целью препятствовать ввозу иностранных товаров. Пошлина таможенная - налог, который взимается в связи с ввозом иностранного товара в страну (импортная пошлина), вывозом отечественного товара за границу (экспортная пошлина или при транзите товара (транзитная пошлина).

Многие страны, в основном развивающиеся, сохраняют довольно высокий уровень таможенной защиты внутреннего рынка: так для большинства бедных стран (с ВВП менее 20% американско­го уровня) в 1975-1999 гг. средний уровень таможенных пошлин состав­лял 10-25% от стоимости импорта.

Польза международной торговли действительно бесспорна, однако далеко не очевидно, что свободная торговля, то есть отмена всех тор­говых барьеров, ведет к увеличению международной торговли. Какие страны быстрее всех увеличили долю международной торговли в ВВП? В основном те, что демонстрировали самые высокие темпы роста, и те же, которые имели более высокую долю инвестиций в ВВП, но не те, которые практиковали свободную торговлю.

Феномен «экономического чуда» - быстрого роста в течение двух десятилетий и больше - в послевоенный период практически всегда был связан с повышением доли инвестиций и экспорта в ВВП и практически никогда - с низким уровнем таможенной защиты. Именно протекционистские страны увеличивали быстрее всех долю экспорта в ВВП и становились «драконами» и «тиграми», тогда как страны, практиковавшие свободную торговлю, так и не удивили мир ни быстрым увеличением экспорта, ни высокими темпами роста.

В XX веке таможенными пошлинами пользуются в основном бед­ные страны. Больше того, чем ниже уровень ВВП на душу населения, тем выше уровень импортных пошлин в % к стоимости импорта. Но именно для бедных стран определенная степень протекционизма, вероятно, оправдана Статистический анализ показывает, что зависимость между протекционизмом и экономическим ростом, похоже, имеет пороговый характер. Для развитых стран протекционизм ведет к снижению темпов роста, а для развивающихся может оказаться полезным ин­струментом стимулирования роста.

Тарифы - один из важных ключевых элементов промышленной по­литики. За последние 20 лет развивающиеся страны постепенно отменили количественные ограничения на импорт и многие из них снизили таможенные тарифы, в отдельных случаях кардинально...

Снижение тарифов может затруднить достижение Целей развития тысячелетия по крайней мере по трем причинам.

* Оно может привести к всплеску импорта, разоряя национальных про­изводителей и вызывая рост безработицы в развивающихся странах.
* Снижение тарифов может вызвать падение государственных дохо­дов, оставив меньше средств в распоряжении правительства для борьбы с бедностью и для других социальных программ.

•Снижение тарифов может подорвать политику индустриализации («пресечь индустриализацию в зародыше»), открыв отрасли для конкуренции до того, как они будут достаточно сильны, чтобы конкурировать в мире...

Многие страны избежали закрепления тарифов по всем позициям.

С другой стороны, развивающимся странам нужен, конечно, доступ на рынки развитых стран, а их западные партнеры могли бы многое сделать, чтобы этот доступ облегчить.

Традиционно считается, что все создатели интеллектуальных продуктов должны обладать монопольным правом их использования, иначе они не смогут получить адекватного вознаграждения, не будут их создавать, и технический и интеллектуальный прогресс остановится. Если кто-то использует плоды интеллектуального труда других бесплатно, это рав­носильно воровству. Нарушение прав интеллектуальной собственности ИС так и называют - пиратством. В тоже время последовательное проведение в жизнь принципа защиты прав на интеллектуальную продукцию создает массу проблем.

Интеллектуальные продукты делятся на две категории. Первая - про­мышленная ИС: патенты, лицензии, торговые марки и проч., исполь­зуемые фирмами для создания других материальных и нематериальных продуктов (патенты выдаются обычно не менее чем на 20 лет). Вторая - копирайты, выдаваемые не менее чем на 50 лет, т.е. охранные грамоты на интеллектуальные продукты для «конечного потребления» (книги, произведения искусства, компакт-диски, фильмы и проч.). В первом случае взимание платы за распространение препятствует техническому прогрессу. Представьте, что было бы, если бы ТСР-протоколы, на которых основан Интернет, были бы в свое время запатентованы (к счастью, не были). Во втором случае сдерживается распространение мировой культуры, образования и знаний, которые являются общим достоянием всего человечества. При нынешней системе доступ к этим знаниям и культуре более всего ограничен как раз для тех, кому они особенно необходимы, для неимущих в слаборазвитых странах.

Многие западные авторы ставят под сомнение целесообразность стро­гой защиты прав интеллектуальной собственности [Chang, 2001; Boidrin, Levine, 2002]. Как утверждается в работе, посвященной изменению па­тентного законодательства в Японии в 1998 г., «более строгая защита прав интеллектуальной собственности привела к социально расточительному накоплению закрытых портфелей патентов, доступ к которым ограничен» [Sakakibara, Bransletter, 2001, р. 99].

Кроме того, предоставление монопольных прав на интеллектуальный продукт — далеко не единственный способ вознаграждения производителя. Ему может платить государство из бюджета или из специально­го фонда распространения нововведений (развития культуры) — пропорционально продажам изделий, в которых используется изобретение в течение первых 20 лет. Все изобретения будут регистрироваться, как и сейчас, но будут доступны для использования кем угодно и немедленно, за исключением иностранцев. Последние должны будут платить государству, которое и является держателем патента. Изобретатели, таким образом, будут вознаграждены, но не за счет замедления распространения изобретений.

Современная патентная система сложилась совсем недавно, строго говоря, только в по­следние десятилетия; до этого среди самих западных стран процветала практика, ныне называемая пиратством. В конце XIXвека СШАактивно добивались от других стран улучшения их национального патентного законодательства, но отказывались признавать иностранные копирайты. А Германия в это же время угрожала Швейцарии торговыми санк­циями, побуждая ее принять патентный закон, но не признавала британские торговые знаки. Голландия и Швейцария — две западные страны, дольше других со­противлялись принятию патентного законодательства.

Запад активно добивается, чтобы развивающиеся страны пла­тили сполна за приобретаемые интеллектуальные продукты - вплоть до принятия санкций против тех, кто плохо защищает права на копи­райты, патенты и торговые знаки.

Главной международной организацией по охране прав интеллектуальной собственности в последние годы стала ВТО.

Почему именно ВТО играет первую скрипку в охране интеллектуальной собственности?

У ВТО больше рычагов воздействия на страны-члены, в ВТО вопросы защиты интеллектуальной собственности увязываются с международной торговлей: развитые страны предлагают развивающимся облегченный доступ на свои обширные рынки, но взамен требуют от развивающихся государств более строгой защиты интеллектуальной собственности.

Важным моментом в экономическом развитии является использование прямых иностранных инвестиций.

Прямые иностранные инвестиции прак­тически всегда полезны для принимающей страны, так как не подверже­ны колебаниям конъюнктуры, как краткосрочные вложения, и, кроме того, являются эффективным каналом передачи технологии. Быстрорастущиеразвивающиеся страны, как правило, являются нетто-импортерами прямых инвестиций. Однако есть и множество исключений: наиболее развитые быстрорастущие государства и территории (Гонконг, Корея, Норвегия, Япония) вывозят больше капитала в форме прямых инвестиций, чем ввозят. С другой стороны, далеко не все страны, получившие прямые инвестиции в крупных объемах, смогли до­стичь высоких темпов роста.

На практике известно, что приток прямых иностранных инвестиций в страны с плохим инвестиционным климатом в действительности приносит больше издержек, чем выгод. Во-первых, суще­ствует своего рода самоотбор инвесторов: если инвестиционный климат неблагоприятен, в страну приходят в основном такие иностранные инвесторы, которые ориентированы главным образом на быстро окупающиеся и/или ресурсные проекты, в которых выгоды от передачи техно­логии в лучшем случае ограничены. Во-вторых, иностранные инвесторы не реинвестируют прибыли в странах с плохим предпринимательским климатом, так что со временем отток прибылей начинает превышать начальный приток инвестиций. Наконец, в-третьих, покупка компаний (в отличие от строительства новых заводов) в странах с плохим инвестиционным климатом не обязательно ведет к увеличению общего объема инвестиций, так как приток прямых инвестиций тут же уравновешивается утечкой за границу краткосрочного капитала. Есть, конечно, и другие соображения, такие как способность страны «переварить» приток иностранных инвестиций», зависящая от уровня образования, развития инфраструктуры, институционального потенциала и т. д.

Регрессии, связывающие экономический рост с притоком прямых иностранных инвестиций и инвестиционным климатом, свидетельствуют о том, что прямые иностранные инвестиции способствуют росту в странах с хорошим инвестиционным климатом, но препятствуют ро­сту в странах, где деловой климат неблагоприятен.-

Важный вопрос промышленной стратегии состоит в том, нужно ли развивать малый и средний бизнес, или только крупный бизнес. Особенно актуален этот вопрос в переходных постсоциалистических экономиках, где малые предприятия ранее нередко практически отсутствовали, а многие из созданных в прошлом крупных предприятий не могут выжить в условиях конкуренции на мировом рынке.

В развитых странах фирмы, внедряющие инновации, должны иметь возможность получать дополнительную прибыль, чтобы сохра­нять стимулы к нововведениям. Для таких фирм острая кон­куренция может привести к снижению их прибылей слишком рано, и это может создать трудности. Конечно, и слабость конкуренции тоже создает проблемы, так как сокращает стимулы к усовершенствованию изделий и технологий. Поэтому во многих ключевых инновационных секторах в развитых странах существует оптимальный уровень конку­ренции, не слишком высокий, но и не слишком низкий. Отсюда следует, что регулирующие органы должны иметь способность и квалифицированный персонал, чтобы отслеживать ситуа­цию по мере ее развития.

Видимо, в этой области экономической политики, как и в других, универсального рецепта на все времена нет, эффективность политики меняется по мере перехода одной стадии развития в другую. Выделение отдельных стадий производственного процесса в самостоятельные предприятия (outsourcing**),** с одной стороны, дает стимул инновациям, ас другой - сдерживает их, так как часть ренты в этом случае достается не крупной фирме, апотребителям. При таких же предпосылках об изменении технологического уровня, скорость имитации фиксирована, аскорость инноваци­онных изменений возрастает по мере роста технологического уровня страны, который равен взвешенной сумме технологических изменений. Получается, что для низкого уров­ня развития предпочтительнее крупные вертикально интегрирован­ные компании, адля более высокого, на котором ценность инноваций возрастает, выгоднее разукрупнение этих фирм. Такая же логика может быть применена к случаю горизонтальной интеграции и к общему во­просу об оптимальных размерах фирм — более крупные компании обна­руживают свои преимущества на стадии имитации, тогда как на стадии инноваций размер фирмы выбирается, исходя из соотношения выгод от специализации и упрощения громоздкости управленческих структур, с одной стороны, и издержек от потери экономии от масштаба и моно­польной ренты - с другой.

Направленность промышленной политики в отношении малых, сред­них и больших фирм в странах Восточной Азии, которые до сих пор дают единственный в мире пример успешного догоняющего развития (превращения из развивающихся в развитые - Япония, Корея, Тай­вань, Гонконг, Сингапур), менялась со временем. Сначала промышленная политика доминирова­ла над политикой конкуренции в Японии и в Южной Корее», причем в первую очередь поддерживались крупные компании.

Позже, в 1980-х годах, после нефтяного кризиса, в промышленной по­литике Южной Кореи и Тайваня произошел поворот от прямой под­держки отдельных отраслей и фирм в сторону менее селективной страте­гии. Правительства этих стран отказались от дальнейшего продвижения тяжелой и химической промышленности в пользу создания стимулов для развития наукоемких отраслей. Соответственно, возросла поддержка малого и среднего бизнеса. Так, в Корее банки должны были не менее 35% имеющихся у них вкладов инвестировать в малые и средние фирмы.

Любая промышленная политика (а не только по­литика, направленная на поощрение крупных компаний) по самой своей природе ограничивает действие конкурентных сил, давая преференции отраслям, секторам, регионам и, таким образом, сопряжена с неизбежными издержками. Однако на стадии догоняющего развития выгоды такой политики, возможно, перевешивают издержки: более крупные фирмы из-за экономии на масштабах обладают большими способностями и к имитациям (через закупку технологии), и к инновациям, а также имеют больше шансов прорваться на столь необходимые для полноценного роста мировые рынки.

Литература

1. Мясникович, М.В. Макроэкономическая политика Республики Беларусь, теория и практика. Курс лекций / М.В. Мясникович. - Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2012. - 176 с.
2. Богдан, Н.И. Промышленная политика и региональное развитие / Н.И.Богдан, М.В.Мишкевич, Соле Парельяда Ф; Каталон. Полит. Ун-т, Ун-т Монпелье 1; Консорциум белор.ун-тов) - Минск: БГЭУ. 2002.
3. Высоцкий, О.А. Процессы управления микроэкономическими системами /О.А.Высоцкий, Р.С.Седегов [и др.]. - Минск: ИООО "Право и экономика", 2005. - 259 с.
4. Лемешевский И.М. Национальная экономикаБеларуси, основы стратегии развития. Курс лекций / И.М.Лемешевский. – Минск: «ФУАинформ» 2012. – 650 с.
5. Мясникович, М.В. Источники и перспективы устойчивого экономического роста Беларуси / М.В. Мясникович, С.М.Дедков; НАН Беларуси. - Минск: ИООО "Право и экономика", 2004.
6. Попов, В.В. Стратегия экономического развития./В.В.Попов. – М.: Изд.дом Высшей школы экономики. (Экономическая теория). - 2011- 336 с.
7. Черныш, Л.П. Экономическая политика. Учебно-методический комплекс. /Л.П.Черныщ. – Минск: ГИУСТ БГУ. 2006. - 367 с.
8. Шенин Р.К. Экономика Европейского Союза /Р.К.Шенин [и др.]. – М.: КНОРУС. 2012. - 560 с.
9. Валитов, Ш.М. Управление конкурентными преимуществами при проведении промышленной политики /Ш.М.Валитов, А.Р.Сафиулин. – М.: Экономика. 2010. - 254 с.
10. Директива Президента Республики Беларусь №3 «Экономия и бережливость – главные факторы экономической безопасности государства» Указ Президента Республики Беларусь от 14.06.2007 г.

ТЕМА 5

Финансово-промышленные группы и венчурный бизнес в развитии экономики

Тема состоит из двух лекций, в которых рассмотрены следующие вопросы:

11.1. Понятие ФПГ и их роль в современной экономике.

11.2. Формы организации и управления ФПГ.

11.3. Проблемы формирования ФПГ в Республике Беларусь.

12.1. Роль венчурного бизнеса в национальной экономике.

12.2. Государственное регулирование инновационной сферы малого и венчурного бизнеса.

12.3.Венчурные фонды и схемы венчурного (рискового) финансирования.

12.4. Венчурный бизнес за рубежом, проблемы развития венчурной деятельности в Республике Беларусь.

В лекции 11 рассмотрены понятия финансово-промышленных групп (ФПГ) и их роль в современной экономике: формы организации в управлении ФПГ, проблемы формирования ФПГ в Республике Беларусь.

Согласно принятой в международной практике классификации, но своему правовому положению финансово-промышленные группы являются корпорацией, что предопределяет общую схему их управления и организационной структуры; по характеру собственности это, как правило, частные фирмы, хотя в состав ФПГ могут входить и государственные или полугосударственные (смешанные) корпорации; по принадлежности капитала — национальные (капитал принадлежит предпринимателям своей страны) и смешанные транснациональные.

В состав ФПГ часто входят крупные и даже крупнейшие фирмы. Основной целью их объединения является укрепление собственных позиций на внутреннем и мировом рынке, повышение устойчивости, эффективности и конкурентоспособности всех участников группы. Посредством формирования финансово-промышленных групп обеспечивается максимально легкий переток технологий, квалифицированных кадров и капиталов, сохранение и устойчивость экономически целесообразных производственно-кооперированных связей по выпуску сложной конечной продукции, существенное расширение инвестиционных и экспортных возможностей. Другими словами, в современном мире только крупный капитал способен обеспечить применение новейших технологий и максимальную эффективность производства.

Являясь юридическим лицом, корпорация (акционерное общество) существует независимо от ее владельцев и в этом отношении - от ее собственных должностных лиц. Считается, что, по крайней мере, согласно законам, корпорации — это вечные образования. Передача собственности корпорации через продажу акций не подрывает ее целостности. Одним словом, корпорации обладают известным постоянством, недостающим другим формам бизнеса, которое открывает возможности перспективного планирования и роста.

Все эти преимущества обеспечили ведущую роль акционерной форме организации бизнеса в современной экономике. Именно в форме акционерного общества (компании, корпорации) создаются и действуют подавляющее большинство крупных фирм и их разнообразных объединений: концерны, тресты, холдинги и т.д. Само появление этих крупных предпринимательских структур стало возможным благодаря такому способу объединения капиталов, как выпуск и продажа акций. Для финансово-промышленных групп, которые впервые в начале 60-х годов появились в США, типичной считается именно форма корпорации, имеющая некоторые особенности, в частности, в области организации, управления, образования капитала.

1. Это, прежде всего - цели объединения и состав участников. Главной целью объединения независимых фирм и, компаний в финансовые или финансово-промышленные группы является привлечение дополнительного денежного капитала, необходимого для освоения новых технологий, повышения конкурентоспособности и выхода на мировые рынки. Только в состав ФПГ в обязательном порядке входят банки или другие кредитные и финансовые организации.

2. Другая особенность - степень юридической и хозяйственной независимости входящих в группу участников и характер объединения капиталов. В объединениях картельного типа, включая синдикаты и пулы, и в чистых холдингах эта самостоятельность в основном сохраняется, хотя в картелях полностью контролируется совместная сбытовая деятельность, а в холдингах - решение основных вопросов в области распределения прибыли, финансов и инвестиций. Участники финансово-промышленных групп полностью сохраняют свои права и ответственность юридических лиц и оперативно-хозяйственную независимость, передавая в ведение головной корпорации часть капиталов и контроль за финансовыми операциями и стратегически важными решениями в области новых технологий, конкурентоспособности и расширения экспорта. В этом отношении к ним ближе всего стоят холдинги.

Весьма важной характеристикой фирм и, в частности, различных форм их объединений является классификация по признаку принадлежности капитала и сферы деятельности. По принадлежности капитала различают: национальные, иностранные исмешанные компании**.**

Чаще всего именно в форме смешанных компаний создаются и действуют такие международные объединения, как финансово-промышленные группы, картели, синдикаты, тресты, концерны. Как правило, они имеют широкую сеть дочерних предприятий и филиалов за границей и по этому признаку именуются наднациональными, т. е. транснациональными корпорациями - ТНК.

Роль ФПГв современной экономике: позитивные и негативныерезультаты.

Финансовые и промышленные группы, наряду с крупнейшими концернами, трестами, банками, играют ключевую роль не только в экономике всех развитых стран, но и в форме ТНК и ТНБ - на мировом рынке. Именно эти структуры определяют технологический уровень и конкурентоспособность национальной экономики, масштабы экспорта и импорта, уровень цен.

Применительно к финансово-промышленным группам преимущества и выгоды, связанные с крупным капиталом, можно подразделить на три группы:

1. преимущества, непосредственно обеспеченные крупными размерами производства, независимо от конкретных форм организации и типа объединения капиталов;
2. выгоды, связанные с корпоративной (акционерной) формой образования и движения капитала;
3. положительные результаты, полученные от интеграции про­мышленного, банковского и торгового капитала.

1. К первой, наиболее емкой, группе факторов, обеспечивающих крупным структурам лидирующее положение в экономике, относят, прежде всего, эффект масштаба производства или, говоря иначе, эффект массового производства, экономию, обусловленную ростом размеров предприятий.

Положительный эффект масштаба возникает вследствие того, что по мере роста размеров предприятия целый ряд факторов начинает действовать в направлении снижения средних издержек в расчете на единицу продукции. Такое снижение обеспечивается в связи с более высоким уровнем специализации труда рабочих и управленческого персонала, возможностью использования прогрессивных технологий и более производительного оборудования, эффективностью утилизации отходов путем производства побочной продукции.

Эффекту масштаба в развитых странах придается огромное значение. Он является одним из главных критериев оценки целесообразности структуры и уровня конкурентоспособности любой отрасли и обязательно учитывается при применении антимонопольного регулирования.

2. Вторым существенным преимуществом крупнейших корпораций (и доказательством их полезности для общества), которое также относят к группе производственных, технологических факторов, являются возможности этих корпораций и их стремление к постоянным техническим усовершенствованиям и прогрессу.

3. Крупные по размерам и сильные в финансовом отношении образования, как финансово-промышленные группы, имеют ряд преимуществ, непосредственно связанных с интеграцией промышленного, банковского и торгового капитала.

Наряду с высокой эффективностью, широкое распространение крупных корпоративных структур и усиление их мощи имеют и отрицательные последствия как для экономики в целом, так и для самих этих образований. К основным из негативных последствий относят следующие:

1. Отрицательный эффект масштаба, который связан с определенными управленческими трудностями, возникающими в ходе контроля и управления многочисленными предприятиями, тем более относящимися к разным отраслям и сферам экономики, как это имеет место в случае с финансово-промышленными группами.

2. Ограничение конкуренции, которое является наиболее тяжким «грехом» высокого уровня концентрации и централизации капитала и, как следствие, господства в той или иной отрасли всего нескольких или даже одной крупной предпринимательской монополии. Известно, олигополия или чистая монополия считает возможным и выгодным для себя ограничивать выпуск продукции и назначать более высокие цены, что искажает традиционные стимулы конкурентной рыночной системы, ведет к нерациональному распределению ресурсов и усиливает неравенство в доходах. В результате экономическое благосостояние общества меньше, чем оно было бы при конкурентном рынке. Против такого поведения как раз и направлено антитрестовское законодательство.

3. Возможность политической опасности, основанная на пред­положении, что экономическая власть крупных предпринимательских структур и власть политическая тесно взаимосвязаны. Существует мнение, согласно которому гигантские корпорации оказывают неправомочное влияние на правительство, что отражается на правительственной политике, благоприятствующей не общественным интересам, а, скорее, сохранению и росту этих промышленных и финансовых гигантов.

Важным моментом являются формы организации и управления ФПГ. Финансовые или промышленно-финансовые группы - это слож­нейшие многоступенчатые образования, которые возникли как результат наивысшей ступени развития рынка и, в частности, акционерной формы образования и движения банковского, промышленного и торгового капитала.

Основой создания ФПГ, как и других крупных предпринимательских структур, является система участия, которая позволяет объединять под эгидой головной компании значительное число фирм путем участия в их акционерном капитале. Суть ее заключается в том, что для контроля над акционерным обществом достаточно владеть определенной долей его акций.

Среди весьма разнообразных способов создания финансовых и промышленных групп, послуживших основой для фор­мирования современных крупнейших объединений и действующих в настоящее время, основными являются следующие.

1. *Слияния*,которые подразумевают объединение капиталов двух или нескольких компаний (фирм, банков) и учреждение новой компании с приданием ей функций головной. Целями слияний, как правило, служат коммерческие интересы в области достижения эффекта масштаба производства, привлечения дополнительного капитала, внедрения новых технологий или диверсификации производства, укрепления своих позиций на национальном и мировом рынках.

1. Поглощения,в ходе которых одна или несколько более сильных компаний (фирм, банков) скупает контрольные или значительные пакеты акций других компаний, превращая их в дочерние предприятия или в ассоциированные компании.
2. Группирование,опирающееся на банки, которые финансируют деятельность компаний и при этом ее координируют. Это наиболее характерный способ образования финансовых групп.
3. Выделение из материнской компании или учреждение новых дочерних предприятий и ассоциированных компаний. Этот способ создания групп является следствием постоянных переделов как в «ядрах», так и в орбитах контроля за собственностью уже существующих крупных корпоративных структур и выступает скорее как метод улучшения их организационных форм.

Организационная структура каждой финансово-промышленной группы индивидуальна, зависит от множества факторов и постоянно совершенствуется под влиянием внешних условий. Тем не менее, можно выделить основные общие черты, которые дают представление об организационном строении ФПГ. Как в любой крупной корпоративной структуре с позиций ее состава и системы подчинения в общей иерархии управления в финансовых и промышленных группах различают материнскую (головную) компанию и подконтрольные фирмы.

Ведущая роль в организации деятельности группы, определении форм и характера взаимосвязи между ее участниками и подразделениями принадлежит материнской компании.

Действенным инструментом централизованного управления может служить, в частности, техническая политика, т.е. сосредоточение научных исследований и технических разработок в едином центре головной компании и целевое предоставление их результатов дочерним и ассоциированным фирмам.

Высший уровень управления ориентирован, в первую очередь, на разработку стратегических направлений и целей развития, координационную деятельность в глобальном масштабе, принятие важнейших экономических, производственных и технических решений. При этом совет директоров осуществляет выработку общей политики, а правление - ее практическую реализацию.

Каждая финансовая или промышленно-финансовая группа имеет свою индивидуальную структуру управления в зависимости от масштабов ее деятельности и сферы влияния, принадлежности капитала и организационного строения.

В Республике Беларусь имелся достаточно мощный по валовым объемам производства и техническим возможностям промышленный комплекс. Однако уже в условиях переходного к рыночной экономике периода стало очевидным, что этот комплекс не может в достаточной степени удовлетворять потребности общества и конкурировать на мировом рынке. Состояние промышленного комплекса усугубилось отсутствием соответствующих элементов рыночной инфраструктуры, неготовностью к открытию экономических границ, потерей части внутреннего рынка и рынков стран Содружества, резким сокращением платежеспособного спроса, инфляцией, недостаточно быстрым формированием эффективных финансово-кредитных институтов, обострением проблемы взаимной задолженности предприятий, внешними долгами.

Вместе с тем за годы реформы несколько возросла роль финансовых институтов и дилерских структур в реализации промышленной продукции. Наряду с общеизвестными предпосылками, обеспечивающими актуальность формирования ФПГ в приоритетных для Беларуси направлениях промышленности, существуют и более конкретные. К ним относятся:

- острая потребность в создании новой системы инвестирования развития промышленности, в формировании интегрированных структур, способных к саморазвитию в условиях рынка;

- возрастание количества и финансовых активов коммерческих банков и торговых фирм, являющихся потенциальными инвесторами промышленности;

- наличие серьезного структурного и финансово-инвестиционного кризиса промышленности, особенно в сфере НИОКР и высоких технологий и др.

Создание финансово-промышленных групп в отраслях, тяготеющих к концентрации факторов производства, представляется одним из наиболее эффективных путей решения указанных проблем.

Создание финансово-промышленных групп должно служить реализации имеющихся преимуществ и потенциалов промышленности Беларуси и преодолению ее недостатков.

Белорусское машиностроение в течение нескольких лет оставалось в положении наблюдателя, который ждет наступления будущего, а не предпринимает решительных действий.

Незначительное количество собственных материально-сырьевых ресурсов в Республике Беларусь вынуждает строго соизмерять затраты как на их приобретение, так и на приобретение необходимых видов сельскохозяйственной продукции. Такие условия являются сильным стимулом для развития конкурентоспособных сторон промышленности республики и побудительным мотивом усиления ее участия в международной торговле и кооперации.

Шесть подразделений Беларуси могли бы составить основу международной группы, созданной на основе металлургии, химической промышленности, машиностроения и электромеханического производства компонентов.

В связи с тем, что республики бывшего СССР обрели независимость и стали проводить самостоятельную экономическую политику, для развития промышленности Беларуси целесообразным является расширение круга стран — партнеров по сотрудничеству, оптимизация связей, преодоление односторонней зависимости от одного-двух поставщиков и уменьшения тем самым рисков промышленной деятельности.

Процессы создания финансово-промышленных групп в Республике Беларусь, как инструмента реализации приоритетов структурной политики и концентрации инвестиционных ресурсов, должны основываться на индивидуальной проработке и тщательной экспертизе проектов организации совместного использования промышленного потенциала и банковского капитала, направленных на стимулирование развития в областях, имеющих решающее значение для преодоления кризисных явлений в экономике и социальной сфере.

С развитием внешнеэкономических отношений создаются условия для формирования межгосударственных объединений между хозяйствующими субъектами государств в различных областях деятельности: производственной, научно-исследовательской, инвестиционной, коммерческой, финансово-кредитной.

При создании финансово-промышленных групп с участием фирм Запада акцент делается на их высокие технологии с дальнейшей продажей готовых товаров первоначально на рынках стран Содружества. К участникам таких ФПГ следует отнести предприятия республики, наиболее готовые к внедрению передовых технологий. Для таких предприятий характерно наименьшее отставание в организации и технологии производства от западных фирм. При незначительных инвестициях на данных предприятиях возможно внедрение современных технологий. Это предприятия радиоэлектронной и электротехнической промышленности, не требующие больших затрат энергосырьевых ресурсов («Интеграл», БелОМО и другие).

При образовании ФПГ с участием предприятий стран СНГ, прежде всего с Россией и Казахстаном, следует ориентироваться на их сырьевые ресурсы при обработке и производстве конечных изделий на предприятиях Беларуси. К этим предприятиям можно отнести предприятия химической и нефтехимической промышленности, машиностроения и сельскохозяйственного машиностроения, которые требуют больших затрат энергосырьевых ресурсов.

Достаточно глубокая проработка вопроса финансово-промышленной интеграции позволила сформировать основы стратегии социально-экономического развития страны. При этом Правительство Беларуси определило следующие приоритетные сферы:

- автомобилестроение, нефтеперерабатывающая и химическая отрасли;

- электроника и приборостроение;

- развитие перерабатывающих отраслей агропромышленного комплекса;

- конверсия предприятий военно-промышленного комплекса;

- развитие производства медицинской техники и лекарственных препаратов.

В ближайшие годы можно ожидать формирование 5-7 финансово-промышленных групп различной величины. Опыт их становления может стать основой создания 10-15 крупных финансово-промышленных групп, в том числе около 5 - в машиностроении, около 5 - на базе предприятий оборонного комплекса, химии и нефтехимии. В перспективе следует ожидать становления в промышленности Беларуси 15-25 мощных ФПГ, сопоставимых по размерам с ведущими зарубежными корпоративными объединениями.

В лекции 12 рассмотрены роль венчурного бизнеса в национальной экономике, государственное регулирование инновационной сферы малого и венчурного бизнеса. Венчурные фонды и схемы венчурного (рискового) финансирования. Изложено рождение венчурного бизнеса в США, развитие его за рубежом и проблемы развития венчурной деятельности в Республике Беларусь.

Основные принципы использования венчурного капитала: высокий риск (high risk**)** - высокие технологии (high rech**) -** высокий уровень жизни - (high life).

Венчурное инвестирование в лучших своих проявлениях - это сочетание фи­нансового, стратегического и производственного мастерства в погоне за тем, что в США и Западной Европе именуют добавленной стоимостью.

В венчурном бизнесе принята следующая классификация компаний, претендующих на получение инвестиций:

1. «Компания для посева» - осуществляющая финансирование бизнес-идеи для проведения дополнительных исследований.
2. «Только возникшая компания» - заключившая разработку товара и осуществление первоначального маркетинга.
3. «Начальная стадия» - компания выпускает готовую продукцию и находится на начальной стадии ее коммерческой реализации.
4. «Расширение» - компании имеют возрастающие объемы и уже получают прибыль.

Основной отличительной чертой венчурного финансирования является зафик­сированная контрактом возможность для инвестора не вернуть вложенные в проект деньги (venture - риск). Данным видом финансирования венчурный капиталист рискует определенной суммой взамен на долю компании или прибыли от реализации произведенного продукта.

Вложение средств в инновационные компании привлекательно для инвесторов за рубежом по целому ряду причин, среди которых, прежде всего, следует выделить максимальный прирост, который дает венчурный капитал (в течение последних 10 лет он обеспечивал среднегодовой доход в 15,7%, а самые лучшие фонды обеспечи­вают прирост капитала до 80%), а также значительные налоговые льготы лицам, ин­вестирующим в венчурные предприятия. Средние мировые показате­ли годовой прибыли венчурных фондов составляют 17-25%, что значительно пре­вышает показатели банковской доходности.

Взаимный интерес основателей компании и инвесторов в успешном и дина­мичном развитии нового бизнеса связан не только с вероятностью получения высо­ких доходов, но и с возможностью стать участником создания новой прогрессивной технологии, стимулирующей научно-технический прогресс страны.

Роль инвестора в успешном развитии новой компании не ограничивается лишь своевременным предоставлением венчурного капитала, а включает одновременно инвестирование своего опыта в бизнесе и деловых связей, способствующих расши­рению деятельности компании, появлению новых контактов, партнеров и рынков сбыта.

В этой связи большое значение имеет активная структурная по­литика - постоянно возобновляемый и осуществляемый процесс, немыслимый без активного государственного регулирования, кото­рое должно и может содействовать оптимальному развитию и фун­кционированию инновационных монополий.

В настоящее время ни одно общество» от самого централизо­ванного до самого децентрализованного, не способно создать эффективно функционирующий механизм. Большоезначение имеют социальные, политические и технологические факторы, Объективная реальность свидетельствует в пользу тако­го положения, что в общем и целом экономика является стройной и логичной системой, а реальные проблемы и сложности, стоящие перед любым обществом, выступают проявлением не только и, может быть, не столько экономических законов, а тех политических и моральных ценностей, которые господствуют в обществе, основой которого выступают политика и мораль в виде коллективной воли и личной системы ценностей.

С позиций развития современных экономических систем и дос­тижения наибольшей эффективности их функционирования госу­дарственная политика в экономической сфере наряду с другими должна преследовать цели и задачи образования инновационных монополий, не допуская их превращения в «классические» моно­полии. В этом плане можно выделить два вида рынков:

- *традиционный* - где в силу объективных законов конкурен­ции происходят процессы концентрации и специализации ка­питала, приводящие в конечном итоге к образованию моно­полий. В этой ситуации правительство должно предпринимать весь комплекс мер, направленных на развитие конкуренции и ограничение монополистических тенденций;

- *новый* - когда предприятие объективно получает монополь­ное положение, обусловленное проведением эффективной ин­новационной деятельности. В этом случае государство уже имеет дело с инновационной монополией и должно поощрять сохранение ее инновационного характера.

Критериями определения границ эффективного государственно­го вмешательства в экономические системы в плане поощрения инновационной составляющей в деятельности монополий высту­пают эффективность функционирования предприятий-монополи­стов, обеспечение эффективности воздействия на протекание эко­номических процессов в области инновационной деятельности, эффективность бюджетной политики. В плане обеспечения эффек­тивности функционирования государство должно выступать основ­ным гарантом обеспечения всем гражданам экономической свобо­ды, без которой немыслима свобода политическая, инновационная, предпринимательская, духовная, научная, творческая и т.д.В плане конкретизации данного положения государство должно стремить­ся к объективной оценке собственной совместимости с рынком, ин­новационной деятельностью и конкуренцией и находить пути для достижения эффективной совместимости.

В случаях, когда государство не в состоянии обеспечить в конк­ретный временной промежуток достижение образования и развитие инновационных монополий, оно должно ограничить свое вмешатель­ство в экономические процессы. И наоборот, когда государство име­ет все возможности способствовать экономическому развитию дан­ного вида монополий, то его бездействие очень часто неправомерно и может привести к негативным последствиям как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе.

Все методы государственного регулирования рыночной эко­номики должны быть направлены не на подавление рыночных сиг­налов, в том числе связанных и с появлением инновационных монополий, а на прогнозирование вероятных последствий их измене­ний и основываться на институтах рыночной организации общественного производства.

Государственная поддержка малого предпри­нимательства в инновационной сфере необходима для стабили­зации на первом этапе производственного процесса и более эф­фективного использования его ресурсного потенциала; для пос­ледующего их поддержания на уровне, достаточном для достижения непрерывного и с поступательной тенденцией низкоинфляционного социально-экономического развития, сопро­вождаемого стабильным производственным ростом, снижени­ем уровня безработицы путем создания новых рабочих мест и ростом покупательной способности населения для ре­шения в перспективе стратегической цели социально-экономи­ческого развития любого демократического государства - по­вышение благосостояния народа.

Государственная поддержка малого предпринимательства в ин­новационной сфере в условиях ограниченности инвестиционных ресурсов должна основываться на взаимосвязи осуществляющих ее федеральных и региональных органов и выработке ими единой по­литики, адаптируемой в каждом конкретном случае к специфичес­ким региональным условиям.

Государственные инвестиционные ресурсы должны быть скон­центрированы на наиболее важных сферах функционирования ма­лого предпринимательства, отвечающих как федеральным, так и региональным интересам, а именно, в малом бизнесе в инноваци­онной сфере.

Для развития малого бизнеса в инновационной сфере необходи­мы инвестиции. Как правило, вновь создаваемые МПИД должны финансироваться из собственных средств, так как обычные банков­ские кредиты могут оказаться недоступными для них.

Анализ состо­яния инвестиционного рынка позволяет сделать вывод о наличии сегмента частных инвесторов, накопивших денежные средства в размере нескольких десятков млн. руб. Покупку недвижимости они уже совершили (или этой суммы им недостаточно); материализовать их в товаре не представляется эффективным; направить их в банковский депозит рискованно и малоэффективно; начинать новое дело организационно и экономически сложно.

Поэтому часть этой группы инвесторов готова вложить свои средства в реальные проекты с небольшой или средней долей риска. При этом можно потерять часть денег в случае отрицательного результата (20-25%) или, наоборот, выиграть от реализации проекта (сроком 1-1,5 года) достаточно высокий «дивиденд» в размере 90-220*%* годовых. Владельцы венчурного капитала вкладывают свои средства туда, куда банки (по уставу или из-за осторожности) вкладывать средства нерешаются.

В такой ситуации крайне важно и выгодно для МПИД привлечь венчурный капитал, так как других способов получения адекватного финансирования для них практически не существует.

Когда фирма нуждается в венчурном капитале, выделяются три соответствующиестадии развития венчурной ком­пании*:*

1. Ранняя стадия: финансирование образования (создания) фир­мы; капитал необходим для «закладки фундамента» при основании МПИД на проведение НИОКР, разработку бизнес-плана, разработку прототипа и образцов продукции, стратегии маркетинга, покрытие предпроизводственных расходов.

2. Вторая стадия: этап развития; осуществляется переход от создания образцов продукции к налаживанию процесса нормального производства и сбытовой деятельности, то есть на покрытие издержек на изготовление инструментов и оснастки, на маркетинг.

3. *Третья* стадия: этап закрепления успеха, за которым следует выпуск акций компании в свободное обращение на бирже, а инвестиции нужны для улучшения производственных показателей.

*При реализации схем венчурного* финансирования в наибольшей степени повышаютсяэффективность НИОКР именно на МПИД. Научные разработки в них ведутся максимально интенсивно, и в течение сравнительно непродолжительного периода все усилия, как правило, сосредоточиваются на одном венчурном проекте. МПИД более умело приспосабливаются к запросам потребителей и, соответствен но, имеют более высокую гибкость производства.

Стратегия венчурного финансирования, основанная на жестком и практичном отборе проектов, позволяет выбрать из огромного числа предложений наиболее эффективные, способствующие развитию и повышению научно-технологического и экономического уровня МПИД до лучших национальных и мировых стандартов.

Каждый венчурный фонд заинтересован, чтобы его капиталы были вложены в несколько венчурных компаний (венчурных про­ектов) на разных стадиях развития (реализации). Кроме того, владельцы венчурного капитала, желая снизить инвестиционный риск, распределяют его по различным отраслям, а для контроля над деятельностью венчурного фонда назначают, как правило, «своего» че­ловека на должность управляющего финансами венчурного фонда. Организация финансирования через финансового посредника позволяет снизить инвестиционные риски за счет диверсификации, поэтому инвесторам это выгодно.

Венчурный фонд находится, как правило, в руках высококвали­фицированных бизнесменов-производственников. Обычно гени­альные разработчики не являются гениальными бизнесменами. Поэтому венчурный фонд предоставляет помощь не только деньга­ми, но и менеджерами инвестиций и инноваций и является дей­ственным посредником между слабо понимающими в бизнесе и финансах командами разработчиков новых продуктов и технологий и производственниками.

В соответствии с приведенными выше стадиями развития венчурные компании реализуют необходимые схемы венчурного (рискового) финансирования, призванные осуществлять соединение интересов пред­принимателей (инициаторов инновационного проекта) и инвесторов.

Реализация проекта позволит удовлетворить интересы всех учас­тников, при этом:

- инвесторы получают возможность высокоэффективного вложения средств (со средним и малым риском);

- предприниматели-заемополучатели организуют свое дело (особенно предприниматели без образования юридического лица), не имея, в противном случае, достаточно шансов с позиции материальной поддержки. Вен­чурный фонд реализует свои уставные задачи, получает про­цент от прибыли за организацию сбора заявок, участие в страховании сделок, подготовку менеджеров инвестиций, консультаций по бизнес-проектам и маркетингу, а ее основной персонал получает высокую оплату труда в течение реализации проекта и определенный процент дохода по его завершении;

- государство получает дополнительную занятость, новые эффективные производства и технологии и, как следствие, дополнительные поступления в бюджет в виде налогов.

*Зарубежный опыт*

Венчурный бизнес родился в США и временем его рождения можно считать середину пятидесятых. Одним из первых примеров этого может служить деятель­ность Артура Рока - одного из отцов венчурного бизнеса, именно он собрал первые полтора миллиона долларов для прародителя всех полу­проводниковых компаний силиконовой долины. Его первый фонд в начале 60-х ак­кумулировал всего 5 млн. долларов, из которых 3 млн. реально вложенных, через четыре года превратились в девяносто. Потом Рок хорошо поработал с Intel и Apple Computer. Были и другие не менее известные имена. Еще более привлекательно вы­глядит пример Дона Валентина вложившего 2,5 млн. долларов в Cisco, которые че­рез год стоили почти 3 миллиарда.

В США, на долю которых приходится более три четверти всего мирового объема венчурного капитала, американские фир­мы вложили в венчурные фонды порядка 90 млрд. долларов. По данным издания Venture Economics в 1999 году эти фонды обеспечили инвесторам внутреннюю норму прибыли в 150% и это несмотря на высокие инвестиционные риски и большое число неудач при создании и развитии новых компаний.

В венчурный бизнес вовлекаются все новые страны и уже почти три десятка стран перешагнули границу условного эталона Америки 80-х, среди них - Велико­британия, шагнувшая в этот бизнес вслед за Америкой в 1981, Голландия (1982), Бельгия (1984), Канада (1985), Франция (1988), Австрия (1988), Швеция, Япония, Германия, Италия, Испания (1990-1991), Корея и Таиланд (1990), Новая Зеландия (1988), Чехия (1990), Венгрия (1993) и многие другие.

При этом имеют место два радикальных подхода к организации венчурной деятельности. Если в аме­риканской интерпретации венчурного способа инвестирования основной упор дела­ется на той роли, которую играет венчурный капиталист, предоставляющий средства в распоряжение инвестируемой компании, в европейской трактовке ощущается стремление как можно более категорично размежевать компании, подходящие для "венчурного" капитала от тех, для которых предназначены "прямые частные инве­стиции". Американская версия толкования указанных терминов акцентирует внима­ние на предпринимательской составляющей деятельности венчурного капиталиста, в то время как европейская и британская выглядит более формальной семантической дефиницией.

В целом венчурный (рисковый) бизнес характеризуется повышенной прибыльностью.

Проблемы развития венчурной деятельности в Республике Беларусь

Выше отмечалось, что венчурные (рисковые) фонды получили в последние годы широкое распро­странение во многих странах. Апробация этого опыта в Беларуси должна ускорить рыночное внедрение нереализованного потенциала отечественных наукоемких раз­работок. В Беларуси, в отличие от многих стран Европы, все еще не сформировалась система индустрии венчурного бизнеса, что без сомнения негативно сказывается на развитии ее экономики. Но рано или поздно венчурный бизнес займет и в Беларуси свое достойное место. Тем более, что в Европе и Америке не угасает интерес к бело­русскому "хай теку". Многие венчурные фонды Англии, Франции, Германии и дру­гих стран готовы стать партнерами по созданию новых малых высокотехнологичных венчурных компаний в Беларуси. И есть надежда, что тогда, вслед за западными ин­весторами, в венчурный бизнес нашей страны придут и отечественные капиталы.

Безусловно, работа в Беларуси для венчурных фондов еще весьма затруднена, недостаточен объем законодательных актов, которые могли бы стимулировать этот очень важный для развития экономики промышленного государства вид деятельно­сти, не решен вопрос выхода их бизнеса (то есть продажи венчурным капиталом своей доли компании). Возможность регистрации фондов в Беларуси также оставля­ет желать лучшего. Совсем не обязательно создавать специальное законодательство по венчурному бизнесу, не во всех странах оно есть, но в ряде стран другие эле­менты гражданского, финансового законодательства позволяют венчурному бизнесу успешно развиваться, всех этих элементов в Беларуси еще нет.

Существуют законопроекты "Об инвестиционной деятельности и государст­венной инновационной политике", "О венчурной деятельности".

В настоящее время в Беларуси складывается сочетание необходимых для развития венчур­ного бизнеса факторов: предстоящие в ближайшие десятилетия революционные перемены в сферах производства широкой номенклатуры товаров и услуг под влиянием применения в них современные технологий. Суть этой начавшейся революции заключается в изменении отношений потребителей и производителей товаров и ус­луг. На смену главному существующему принципу - изготовители сначала произво­дят товары в расчете на гипотетических усредненных покупателей, а затем "застав­ляют" реальных индивидуумов этот товар приобретать - приходит другой. Сначала производители должны будут выяснить с помощью информационных технологий у каждого реального покупателя, что можно сделать для удовлетворения его индиви­дуальных потребностей, и только после этого для него товар изготовить. Со­временные технологии сбора, обработки и передачи информации уже сейчас позво­ляют начинать эти изменения, которые продлятся не одно десятилетие, постепенно затрагивая все большее число отраслей производства товаров и услуг.

Белорусские власти считают нецелесообразным появление в стране венчурных фондов, несмотря на то, что согласно мировой практике задачу финанси­рования инновационной деятельности наиболее эффективно решают венчурные ор­ганизации.

Указ президента РБ «О порядке создания и условиях функционирования субъектов инновационной инфраструктуры в Республике Беларусь» предусматривает, что местные исполнительные и рас­порядительные органы, гос.организации, подчиненные правительству, Национальная академия наук Беларуси, учреждения науки и образования вправе являться учреди­телями (участниками) юридического лица (лиц) - субъекта (субъектов) инновацион­ной структуры за исключением венчурных организаций.

Таким образом, рассчитывать на поддержку государства венчурным фондам на современном этапе пока не приходится.

Литература

1. Мясникович, М.В. Макроэкономическая политика Республики Беларусь, теория и практика. Курс лекций / М.В. Мясникович. - Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2012. - 176 с.
2. Богдан, Н.И. Промышленная политика и региональное развитие / Н.И.Богдан, М.В.Мишкевич, Соле Парельяда Ф; Каталон. Полит. Ун-т, Ун-т Монпелье 1; Консорциум белор.ун-тов) - Минск: БГЭУ. 2002.
3. Высоцкий, О.А. Процессы управления микроэкономическими системами /О.А.Высоцкий, Р.С.Седегов [и др.]. - Минск: ИООО "Право и экономика", 2005. - 259 с.
4. Князев, С.Н. Управление: искусство, наука, практика. Учебное пособие / С.Н.Князев. - Минск: Армита - маркетинг, менеджмент. 2002. - 512 с.
5. Мясникович, М.В. Источники и перспективы устойчивого экономического роста Беларуси / М.В. Мясникович, С.М.Дедков; НАН Беларуси. - Минск: ИООО "Право и экономика", 2004.
6. Попов, В.В. Стратегия экономического развития./В.В.Попов. – М.: Изд.дом Высшей школы экономики. (Экономическая теория). - 2011- 336 с.
7. Шенин Р.К. Экономика Европейского Союза /Р.К.Шенин [и др.]. – М.: КНОРУС. 2012. - 560 с.

ТЕМА 6

Промышленная политика европейского союза

Лекция 13

13.1. Особенности развития промышленности Европейского Союза (ЕС).

13.2. Основополагающие тенденции развития промышленной политики, оптимизация структуры промышленной политики.

13.3. Расширение Европейского союза и реализация промышленной политики.

*13.1. Особенности развития промышленности Европейского Союза (ЕС)*

Конкурентоспособная промышленность играет определяющую роль в развитии европейской экономики в целом. В последние годы структура экономики ЕС претерпела суще­ственные изменения. Так, доля сектора услуг возросла с 52% в 1970т. до 71,7% в 2008 г. В то же время доля промышленности снизилась за этот же период с 30 до 20,2%.

Указанный тренд проявился в силу действия двух обстоятельств:

1. высокого роста производительности труда в промышленности по сравнению со сферой услуг;
2. роста благосостояния физических лиц, ставшего результатом не­пропорционального спроса в секторе домохозяйств, ориентированных на услуги.

В 2006 г. добавленная стоимость в промышленности ЕС составила около 5 трлн евро, причем на крупнейшего члена ЕС - Германию - приходилось порядка 25% добавленной стоимости. В свою очередь показатель производительности труда в среднем по промышленности ЕС составил 45 тыс. евро на одного занятого, но для этого показателя характерна существенная дифференциация по странам - от 10 тыс. в Эстонии и Литве до 149 тыс. евро в Ирландии. В высокотехноло­гичном секторе промышленности средняя производительность труда по ЕС была несколько выше (63 тыс. евро), причем в этом секторе наиболее высокие показатели были у Финляндии, Бельгии, Дании.

Конку­рентоспособность промышленности является краеугольным камнем стратегии стабильного развития всей экономики ЕС. Стабильность, по мнению руководителей Комиссии ЕС, включает три ключевых направления — экономическое, социальное и экологическое.

Промышленное производство создает высокотехнологичную про­дукцию, которая обеспечивает 3/4  экспорта ЕС. Наконец, 50,3% занятых в промышленном производстве работают на предприятиях малого и среднего бизнеса (МСБ).

В обостряющихся условиях глобальной конкуренции на основных мировых товарных рынках многие отрасли промышленности ЕС предприняли серьезные шаги по обновлению их производственной инфраструктуры и использованию новых форм организации производства и управления. Чаще всего это осуществлялось путем увеличения инвестиций в основные фонды, собственные или привлеченные исследования, главным образом в таких отраслях, как текстильная, пищевая промышленность, рыболовство, розничная торговля, химическая промышленность, те. отрасли средне- и низкотехнологичные. На основе реализации такой политики в этих отраслях сейчас широко используются инновации в производстве.

Кроме этого значительные инвестиции в охрану окружающей среды и экологически безопасные производства позволили существенно снизить вредные выбросы в атмосферу и улучшить экологическую обстановку в регионе. В этом плане интересны следующие цифры: если с 1985 г. объем промышленного производства ЕС возрос на 30%, то за этот же период объемы выбросов углекислого газа в атмосферу упали на 50%. Все четче проявляется тенденция экологизации промышленности.

Несмотря на ряд достигнутых успехов, в промышленности ЕС сло­жились и ярко выраженные негативные тенденции структурного ха­рактера. Так, например, в 1990-е гг., несмотря на то, что даже некоторые малые страны ЕС продемонстрировали небывалый рост производительности в промышленности, рост производительности в европейской промышленности в целом был ниже уровня США (3,2% против 5,5% в США). Более того, уровень производительности экономики ЕС в целом ниже, чем в промышленности мира в целом. Несмотря на то что за последние 15 лет (1996—2008 гг.) затраты на информационные и коммуникационные технологии в промышлен­ности ЕС возросли с 5,4 до 7,1% ВВП, этот рост не отразился на произ­водительности и прибыли предприятий.

Все большую популярность в мире приобретает такая форма про­мышленной политики, как поддержка промышленных и инновационных кластеров.

Инновационные кластеры оказывают существенное влияние на промышленность ЕС. Компании в таких кластерах, главным образом малые и средние предприятия (МСП), становятся источником основных инновационных разработок в основных отраслях промышленности. Европейские кластеры, например, в сфере биотехнологий в Мюнхене и Стокгольме (где фирмы-участницы часто сосредоточены в ведущих университетах) или в текстильной отрасли в Северной Италии, являются достаточно конкурентоспособными структурами даже на мировом рынке.

В целом кластеризация экономики ЕС и развитие малого бизнеса на этой основе, как представляется, в будущем должны стоять во главе угла промышленной политики ЕС и способствовать интенсификации роста промышленного производства в регионе.

*13.2. Основополагающие тенденции развития промышленной политики ЕС*

В ноябре 1990 г. Комиссия ЕС в документе «Промышленная поли­тика в открытой и конкурентной экономической среде» сформулиро­вала следующие основные принципы промышленной политики:

* государства - участники ЕС и само Сообщество должны поза­ботиться о том, чтобы процесс желательных структурных сдви­гов соответствовал требованиям рынка и конкуренции, как это предусмотрено согласованными рыночными условиями;
* особым приоритетом должно пользоваться развитие высокотех­нологичных отраслей. Достижение этой цели должно обеспечи­ваться проведением так называемой горизонтальной промыш­ленной политики, не замыкающейся в рамках узких отраслей и носящих всеобъемлющий характер.

Лиссабонский саммит 2000 г. явился новой вехой в развитии и реа­лизации промышленной политики ЕС, роль которой была подтвержде­на в качестве ключевого фактора повышения конкурентоспособности экономики ЕС.

Документ, утвержденный на Лиссабонском саммите ЕС, представляет собой весьма амбициозный план действий, согласно которому экономика Евросоюза должна стать самой конкурентоспособной в мире.

Таким образом, ЕС поставил себе новую стратегическую цель на следующее десятилетие: стать самой конкурентоспособной и динамичной в мире экономикой, основанной на знаниях, способной поддерживать устойчивый экономический рост, увеличение и улучше­ние числа рабочих мест и повышение социальной интеграции.

Промышленная политика ЕС является частью общей политики ЕС и связана со стратегической программой конкурентоспособности. Ее содержание направлено на программы поддержки предприятий, экономического соревнования.

Политика конкурентоспособности разработана в стратегии про­грамм конкурентоспособности, а именно в Плане действий, направ­ленном на поддержку предпринимательства и конкурентоспособности.

План действий на поддержку предпринимательства и конкуренто­способности разработан в девяти приоритетных областях: 1) образова­ние для предпринимателей; 2) тренинг; 3) доступ к финансам; 4) доступ к результатам исследований и инновациям; 5) адаптация программ ЕС в области науки и исследований для малых и средних предприятий; 6) улучшенное использование патентов малыми и средними предприятиями; 7) улучшение вспомогательных услуг; 8) усовершенствование общественного контроля; 9) улучшение занятости и условий труда.

В области поддержки предприятий политика ЕС основана на сле­дующих принципах: поддержка предпринимательской деятельности, поддержка малых и средних предприятий, поддержка инноваций, сохранение свободных рынков.

Главная тенденция промышленной политики ЕС характеризуется стремлением к унификации ее принципов, основных целей и задач.

Следуя Программе действий, направленной на рост и занятость (Action Programme for Growth and Employment), Комиссия ЕС приняла обновленную Лиссабонскую стратегию, основными приоритетами которой обозначены:

* становление Европы как самого привлекательного региона в плане инвестиций и занятости;
* знания и инновации становятся основой роста европейской экономики;
* разграничение основных видов политики ЕС для того, чтобы позволить бизнесу создавать все больше рабочих мест.

*Оптимизация структуры промышленной политики Европейского союза*

Основные направления экономической политики ЕС сформули­рованы Комиссией ЕС и направлены на повышение конкурентоспособности промышленности в регионе.

В Сообщении Комиссии ЕС о новом интегрированном подходе к реализации промышленной политики было обозначено семь основных секторных инициатив развития промышленной политики, которые будут способствовать повышению конкурентоспособности промышленности ЕС.

Инициатива 1. Охрана интеллектуальной собственности и защита авторских прав.

Инициатива 2. Высшая Группа по конкурентоспособности, энергии и окружающей среде.

Инициатива 3. Внешние аспекты конкурентоспособности и доступ на международные рынки.

Инициатива 4. Программа упрощения законодательства.

Инициатива 5. Повышение уровня квалификации в отдельных сек­торах.

Инициатива 6. Управление структурными изменениями в промышленном производстве.

Инициатива 7. Интегрированный европейский подход к исследо­ваниям и инновациям в промышленности.

В соответствии с предстоящим Сообщением об исследованиях и инновациях Комиссией ЕС обозначен новый, интегрированный подход к реализации политики поддержки исследований и инноваций, включающий ряд инициатив для различных секторов хозяйства. Система контроля над исследованиями и инновациями ЕС создана в 2006 г. в целях обеспечения консолидированного обзора и анализа развития исследований и инноваций в промышленности.

Европейские технологические платформы, которые уже продемонстрировали свою эффективность, будут содействовать увеличению инвестиций в исследования и разработки и росту возможностей коммер­циализации новых технологий в Европе.

В дополнение к указанным секторным инициативам в рамках про­мышленной политики ЕС разработаны инициативы развития отдель­ных отраслей промышленности, которые имеют свою специфику.

Обозначены следующие новые инициативы Комиссии ЕС:

* Фармацевтический форум (первая встреча прошла в 2006 г.);
* Стратегия развития сферы биотехнологий (2006-2007 гг.);
* Новые Высшие группы по химической промышленности и обо­ронной индустрии (2007 г.);
* Европейская космическая программа;
* Оперативная группа по конкурентоспособности сферы инфор­мационных и коммуникационных технологий (2005-2006 гг.).

*13.3. Расширение Европейского союза и реализация промышленной политики*

Проблемы реализации промышленной политики в рамках но­вого, инновационного подхода существенно актуализировались со вступлением в ЕС новых членов - стран с переходной экономикой. При этом важно отметить, что промышленная политика трансформирующейся транзитивной экономики должна обязательно исходить из учета атрибутов стратегии и тактики новой экономики в современных глобализационных тенденциях с перспективой образования промышленной политики, направленной на создание информационного общества, со стратегией на период 20-30 лет и среднесрочной тактикой и немедленной корреляцией с внешним экономическим пространством.

Т.о., промышленная политика, направленная на создание информационного общества в своей стратегии и тактике следует следующим принципам развития:

а) переход на инновационные процессы;

б) поддержка образования, включая постоянное образование как один из факторов повышения конкурентоспособности;

в) развитие технологии и информационной инфраструктуры, поддерживающей инновации, направленные на развитие предпринимательского сектора, повышение конкурентоспособности, использование прогнозов, стратегий и программ;

г) дерегулирование и усиление роли государства в определении экономической политики, в том числе промышленной политики, при соблюдении постоянно повышающейся роли предпринимательских субъектов;

д) отказ от волюнтаристического подхода политических партий к разработке экономической политики без использования теоретических и практических знаний;

е) определение характера и задач промышленной политики государства и рынка с точки зрения факторов, определяющих развитие экономики во времени; переход от стратегии секторной ориентации экономики к концепциям адаптационных процессов конкурентоспособности, направленной на всеобщую поддержку современных ключевых технологий.

Необходимо отметить, что в модифицированной Лиссабонской стратегии в редакции 2003 г. с учетом расширения ЕС страны, вступившие в 2004 г, рассматривались как плацдарм для проведения полномасштабного повышения конкурентоспособности Европейского региона. На эти страны распространились требования промышленной политики ЕС, направленной на использование инноваций, рост индустрии знаний, расширение «электронной Европы», ориентированной на выполнение общих промышленно-производственных проектов в границах ЕС. Это означает углубление промышленной, научной и технологической интеграции ЕС с новыми странами.

К числу основных проблем, которые есть в промышленности всту­пивших в ЕС в 2004 и 2007 гг. стран, следует отметить низкий уровень конкурентоспособности ряда приватизированных промышленных предприятий, несоответствие экологического законодательства стран нормам ЕС в составе 15 стран, слабое развитие предпринимательства и сектора малых и средних предприятий в указанных странах.

В документах подчеркивалось, что для достижения целей, постав­ленных на Лиссабонской встрече, всем научно-исследовательским организациям нынешнего состава ЕС, а особенно вступившим в ЕС странам, должны быть предоставлены средства, позволяющие значительно повысить научный уровень. Возможность принимать участие в проектах ограниченного размера в небольших товариществах с лабораториями высокого научного уровня в других странах даст возможность группам молодых исследователей и менее мощным организациям извлечь пользу из межнационального сотрудничества, одновременно приобретая опыт и квалификацию, необходимые, чтобы быть вовлеченными в сложные проекты. Трансферы, связанные с проектами, помогут укрепить базу знаний всех стран ЕС.

В духе деятельности, проводимой в последние годы в поддержку центров высокого научного уровня тогда еще в странах - кандидатах на вступление в ЕС (ныне полноправных членах), при­нимается во внимание возможность упрочения высокого научного уровня и придание ему большей прозрачности. Происходит дальнейшее развитие с помощью специальных инициатив в заинтересованных регионах, включая меры, относящиеся к кадровым ресурсам, обменам и организации сетей, разработке оборудования и оценке.

Вместе с тем на современном этапе сложно однозначно говорить о возможностях эффективного развития промышленной политики в новых странах ЕС в инновационном русле. Это связано с тем, что в этих странах до сих пор нет институционального обеспечения промышленной политики на национальном уровне. Кроме этого большую роль играет недостаточная развитость инфраструктуры промышленности этих стран. Поэтому экономический рост в этих странах и их переход к полноценному постиндустриальному обществу является исключительным фактором воплощения в жизнь «инновационной» промышленной политики. Более того, в ЕС уже длительное время имеет место сильный финансовый кризис. Ряд стран (Греция, Испания, Италия и др.) имеют огромный внешний долг. Стоит вопрос о дальнейшем существовании ЕС и выход из его состава ряда, казалось бы, развитых стран.

Таким образом, промышленная политика на современном этапе играет одну из ключевых ролей в экономике ЕС. Несмотря на то, что ее доля в структуре экономики ЕС снизилась до 20% в последние годы, это лишь свидетельствует о том, что промышленная политика, реализуемая в регионе, носит ярко выраженный инновационный характер. Особое значение принимает ряд принятых инициатив в отдельных отраслях, таких как сталелитейная, биотехнологическая, химическая промышленность. Одной из наиболее эффективных форм промышленной политики ЕС сегодня является создание инновационных кластеров. Несмотря на определенные успехи в промышленной политике, рано еще говорить о ее полной эффективности, так как экономика новых 12 членов ЕС, вступивших в него в 2004 и 2007 гг., пока находится на переходном этапе своего развития.

# Литература

1. Попов, В.В. Стратегия экономического развития./В.В.Попов. – М.: Изд.дом Высшей школы экономики. (Экономическая теория). - 2011- 336 с.
2. Шенин Р.К. Экономика Европейского Союза /Р.К.Шенин [и др.]. – М.: КНОРУС. 2012. - 560 с.

ТЕМА 7

Экономическая безопасность промышленного комплекса, предприятия; экономическая безопасность предприятия в ситуациях риска

Тема состоит из трех лекций, в которых рассмотрены следующие вопросы:

14.1. Основные положения экономической безопасности промышленного комплекса.

14.2. Принципы и способы формирования механизмов обеспечения экономической безопасности промышленного комплекса.

14.3. Структура перестройки промышленности Республики Беларусь и основные направления развития.

14.4. Глобализация, регионализация и экономическая безопасность промышленного комплекса.

15.1. Основные положения, критерии и параметры экономической безопасности предприятия.

15.2. Система планирования деятельности предприятия, производственная программа.

15.3. Издержки и себестоимость продукции, качество и сертификация, экономическая эффективность внедрения новой техники и технологий.

15.4. Механизмы обеспечения экономической безопасности предприятий.

16.1. Экономический риск: сущность, понятие, основные элементы.

16.2. Риск как фактор экономического роста.

16.3. Оптимальный выбор в условиях риска и неопределенности.

16.4. Основные методы, инструменты управления экономическими рисками, экономическая безопасность предприятия в ситуациях риска.

В лекции 14 рассмотрены основные положения экономической безопасности промышленного комплекса, принципы и способы формирования механизмов обеспечения экономической безопасности промышленного комплекса, структура перестройки промышленности Республики Беларусь и основные направления развития, глобализация, регионализация и экономическая безопасность промышленного комплекса. В условиях становления «инновационного, информационного общества», тенденций ускоренного развития сферы услуг роль промышленности в экономическом развитии государства является одной из ключевых и наиболее значимых.

Промышленный комплекс – основная составляющая воспроизводственного процесса общества, как субъекта международных отношений; наиболее значимая подсистема в системе формирования и увеличения национального богатства; коммуникационное звено национальной экономики для вовлечения в систему мирохозяйственных связей и подключения к мировым центрам промышленного развития. Промышленный комплекс иерархически структурирован, отличается многомерной организацией, выявляет признаки хозяйственной и производственной системы. Промышленный комплекс, как необходимая и жизнеобеспечивающая подсистема национальной экономики, относится к числу объектов, от безопасности которых зависят существование и прогрессивное развитие общества. Применительно к промышленному комплексу категория безопасности рассматривается как составная часть национальной, экономической безопасности, а также самостоятельно в виде экономической безопасности промышленного комплекса.

Анализ ситуаций, складывающихся в производственном секторе экономических систем различных стран показывает, что составляющие промышленного комплекса являются чувствительными к негативному воздействию. В случае разрушения части промышленного комплекса по причинам, не связанным с отмиранием потребности в продукции, в национальной экономике возникает ряд сложнейших проблем: социальные, экономические, производственные, межотраслевые.

Предупреждение возникновения каждой из этих проблем рассматривается как самостоятельное направление обеспечения безопасности промышленного комплекса. Экономическое направление обеспечения безопасности является основополагающим, так как без его реализации практически невозможно решение других, сопряженных проблем. Таким образом, выделив экономическую безопасность промышленного комплекса в отдельный предмет изучения и исследования, получаем возможность сформировать ряд важнейших задач защиты национальных интересов в сфере материального производства. Таким образом, под *экономической безопасностью промышленного комплекса* понимается обусловленное качественными изменениями внешней среды состояние его структурных элементов, позволяющее структуре в целом сохранять и повышать способности адаптивности и самовоспроизводства.

Такое понимание экономической безопасности промышленного комплекса основано на том, что внешняя среда определяет исходные условия функционирования и состояния производственного комплекса. В частности, именно внешняя среда предопределяет ту или иную комбинацию факторов и обстоятельств, которые обобщенно отражаются в понятии «ситуация». Кроме того, во внешней среде зарождаются силы, которые способны негативно воздействовать на промышленный комплекс.

Взаимодействие субъектов промышленного комплекса с составляющими внешней среды основано на принципах баланса экономических интересов всех участников. Поэтому необходимо выявлять и знать всех носителей экономических интересов взаимодействующих субъектов и устанавливать элементы, обеспечивающие реализацию и защиту данных интересов.

Безопасное развитие промышленного комплекса, отражаемое через соответствующие параметры, определяется внутренними и внешними условиями, которые обеспечивают формирование потенциала ускоренного (прогрессивного) экономического роста. Их создание осуществляется через систему государственной поддержки и экономического регулирования развития приоритетных отраслей промышленности.

Концепция механизма обеспечения экономической безопасности определяет основные принципы, пути, способы, возможности достижения базисными структурами и всем промышленным комплексом устойчивого роста, соответствующего безопасному состоянию развития.

Методология формирования концепции национальной экономической безопасности должна учитывать: специфику складывающихся условий обеспечения международной безопасности; необходимость выполнения двух- и многосторонних договоров об обеспечении взаимной безопасности между заинтересованными странами; обязательства, обусловленные объединением государств в многосторонние союзы; деятельность международных организаций, региональных структур и институтов для поддержания международной безопасности; изменения принципов сосуществования наций в направлении демократизации и гуманизации международного политического порядка. Поэтому для концептуального построения механизма обеспечения экономической безопасности промышленного комплекса, данные условия и международные обязательства рассматриваются в качестве внешних факторов и предпосылок, обуславливающих состояние и развитие национальной производственной сферы. В совокупности, они находят отражение в параметрах международного аспекта внешней среды функционирования промышленного комплекса и концепции безопасности.

Важным фактором обеспечения экономической безопасности является методология определения безопасного уровня (состояния, развития) хозяйственной системы. При определении уровня экономической безопасности промышленного комплекса выделяются следующие концептуальные подходы: ресурсный, логика «пороговых значений», экспертный подход (оценка экспертных индикаторов), затратный подход (оценка «опережающих» индикаторов).

Система оценки строится на многосторонней основе и содержит инструментарий определения *текущего и ожидаемого состояния экономической безопасности.*

Важным инструментом реализации экономических интересов промышленного комплекса является разработанная промышленная политика.

На базе фактических результатов экономического развития в различных средствах информации, Указах и выступлениях Президента А.Г.Лукашенко и других руководителей, в правительственных программах отмечается необходимость структурной трансформации экономики Беларуси, особенно промышленного комплекса. В настоящее время разработан и утвержден Правительством ряд программ, направленных на решение проблем, препятствующих эффективному производству промышленной продукции. Ниже приведены основные положения аспектов структурной трансформации экономики Беларуси, приведенные в статье "Теоретические и практические аспекты структурной трансформации экономики Беларуси: посткризисный контекст" ректора Белорусского государственного экономического университета, доктора экономических наук, профессора Шимова В.Н., опубликованной в Белорусском экономическом журнале, №2, 2010г., с. 4-19. «Программе развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 года» и др. Рассматривая итоги экономической деятельности Республики Беларусь и других стран В.Н.Шимов отмечает.

Экономический кризис со всей очевидностью обнажил слабые места белорусской экономики. В первую очередь - это ***промышленный комплекс*** страны, та отрасль народного хозяйства, которая, начиная с 1996г. демонстрировала завидные темпы экономического роста и достигла в 2000г. уровня производства 1990г., в 2011 г. производя 31,8% ВВП страны. Вероятно, не только в мировом экономическом кризисе, ***но и в длительно статичной структуре отрасли следует искать многие причины сегодняшней рецессии в промышленности республики****.*

За достаточно продолжительный отрезок времени (почти двадцать лет) таки не удалось уйти от затратной материало- и энергоемкой структуры отрасли. Высокие плановые задания по темпам роста отраслей промышленности с одной стороны, дефицита финансовых и материальных ресурсов - с другой, не позволили своевременно трансформировать устаревшую структуру промышленности республики и способствовали гипертрофированному развитию некоторых ее производств, не имеющих внутренних предпосылок для стратегического развития, но эффективных с позиции сиюминутных интересов.

Слабо меняющиеся технологическая и техническая базы производства, его высокая материало- и энергоемкость не способствовали росту конкурентоспособности отечественной промышленной продукции на внешних рынках, ухудшили результаты финансовой деятельности субъектов хозяйствования. Рентабельность реализованной продукции, работ и услуг так не вышла за 16%-й рубеж, что явно недостаточно для расширенного воспроизводства отрасли на новой технико-технологической основе, формирование весьма капиталоемких производств V и VI технологических укладов.

В основе современной рецессии промышленного производства республики лежат *две причины:* ***первая***, внешняя, она на поверхности и связана с мировым финансово-экономическим кризисом, являющимся предвестником перехода мировой экономики к VI технологическому укладу. Именно она привела к резкому ухудшению конъюнктуры мирового рынка для отечественных товаропроизводителей. ***Вторая*** - внутренняя, она обусловлена циклическим структурным дисбалансом отрасли, своевременно не выявленным и не преодоленным с помощью системы государственного регулирования и адекватной мотивации предпринимательского сектора и субъектов хозяйствования.

Другим узким местом экономики, наглядно проявившим себя в условиях глобального кризиса, является внешнеторговая деятельность.

Так, уже достаточно давно в отрицательном сальдо внешней торговли товарами доминирующая роль принадлежит экспортно-импортным операциям с промежуточными товарами (энергоносители, сырье, материалы и комплектующие). Доля последних в обозначенном сальдо составила в 2008г. 72,2%.

*Протекающий в нашей стране экономический кризис еще раз показал: энерго- и материалоемкая промышленность является главным фактором формирования и роста отрицательного сальдо внешней торговли товарами*. Так, в 2010 г. величина отрицательного сальдо составила 9640 млрд. долл. США. Выход из этой ситуации - активная структурная перестройка экономики страны, в первую очередь ее промышленного комплекса, по пути создания инновационной наукоемкой хозяйственной системы, базирующейся на технологиях V и VI укладов.

*Таким образом, структурный дисбаланс промышленности формирует проблемы функционирования валютного рынка страны, негативно влияет на ее международные резервы, побуждает к постоянному расширению внешних заимствований*.

В настоящее время правительством принят ряд мер по повышению эффективности промышленного комплекса. Большинство из них изложено в «Программе развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 г.», приложениях к Программе, ежегодных программах социально-экономического развития.

Состояние безопасности в производственной сфере зависит: от устойчивости конкурентных преимуществ; от величины "специализированных" факторов. *Устойчивость конкурентных преимуществ достигается, если*: в экономической системе используется некоторая комбинация "специализированных" (инновационных) и инвестиционных факторов; обеспечивается внутриотраслевая конкурентность как результат совместного действия данных факторов.

Система экономической безопасности промышленного развития на *инвестиционной стадии*  исходит из того, что в отраслях промышленности активизируются процессы обновления активной части основных фондов, приобретаются современные зарубежные технологии. В результате формируются материальные и финансовые предпосылки создания необходимой для выпуска конкурентоспособных продуктов материально-технической базы. Это позволяет увеличивать экспорт продукции обрабатывающих отраслей. Промышленное развитие на данной стадии сопровождается повышением занятости, увеличением материального благосостояния населения.

*Инновационная стадия* обеспечивает наиболее высокие темпы экономического роста, достигаемые за счет быстрого развития наукоемких отраслей промышленности.

Экономически развитые страны, стремясь ускорить экономический рост, за 5 лет резко увеличили финансирование инновационной деятельности: рост венчурного капитала за этот период составил от 3,1 до 154 раз.

Растущая экономическая взаимозависимость стран, основанная на увеличении

Интеграция и экономическое сближение обязательно затрагивает национальные интересы отдельных государств. Причем, составляющие этих интересов могут кардинально изменяться под влиянием складывающегося производственного базиса.

Глобализация, как одна из закономерностей современного этапа общественного развития, связана с формированием такого экономического пространства, в котором потоки информации, капиталов, товаров и технологий свободно перемещаются, «переплетаются» и определяют условия отраслевого структурирования, а фазы подъема и спада в экономических циклах приобретают планетарные масштабы. *С одной стороны* это создает условия для доступа стран к научно-техническим достижениям, *с другой* - перед их хозяйственными системами более остро ставит проблему обеспечения защиты экономических интересов в отраслях, связанных с производством наукоемкого продукта.

В условиях действия процессов глобализации и активизации международного товарообмена относительно небольшие страны, не имеющие значительного ресурсного потенциала, обеспечили быстрое экономическое развитие на основе таких особенностей промышленной политики, как:

* вычленения ограниченного числа отраслей, играющих роль «локомотива», и их адресная государственная поддержка при сохранении программ поддержки низкоэффективных производств (Южная Корея);
* «ограничения потребления» и предпочтения методов «спартанского роста» (Тайвань, Гонконг, Тайланд, Индонезия);
* изменения структуры инвестирования промышленного развития в сторону доминанты иностранных инвестиций (Индонезия, Тайланд, Малайзия, Сингапур, Южная Корея).

Таким образом, обобщение результатов изучения методологических основ формирования инструментария механизма обеспечения экономической безопасности позволяет обратить внимание на следующие моменты:

1. Изменение структуры современных международных отношений, усложнение производственных мирохозяйственных связей приводит к необходимости дополнения совокупности локальных аналитических инструментов комплексными, отличающимися масштабностью и многомерностью воздействия на производственную сферу. Наиболее эффективным комплексным инструментом воздействия на производственную сферу является промышленная политика.

2. Существующие методологические подходы к формированию концепции промышленной политики отводят главную роль в ее регулирующем воздействии на производственную сферу какому-либо одному аспекту: целевому, адаптационному или «предупреждению проблем». Однако логика развития современных экономических процессов, позитивный зарубежный опыт выявляет потребность в расширении спектра целей и способов их достижения для эффективной защиты интересов хозяйственных систем. Исследованием установлено, что они могут быть отражены через включение в промышленную политику внешнеэкономического, коммуникационного и стабилизационного аспектов.

В настоящее время группой ученых, работниками министерств, ведомств и Совмина Беларуси разрабатывается «Стратегия развития Республики Беларусь до 2030 г.». В газете «Беларусы и рынок» №36, стр.2 15.09.2014г. со ссылками на участников разработки стратегии отмечается: к концу осени документ будет одобрен Совмином; первая часть проекта стратегии состоит из развития Беларуси до 2020г., вторая часть – стратегия развития Беларуси до 2030г. Предполагается, что основой перехода к новой экономике станут сильные стороны сегодняшней экономики: накопленный опыт; научные школы; передовые разработки в таких областях как наноматериалы, IT-индустрия, лазерная техника, электроника, биотехнологии.

Касаясь второй части плана 10.09.2014г. открывая заседание «Комиссии по вопросам государственной научно-технической политики Совмина», премьер-министр Беларуси М.Мясникович заявил: «Документ должен позволить создать новую экономику - экономику знаний». Председатель президиума НАН Беларуси С.Гусаков заявил: «НАН намерена предложить пути и сценарии перехода на шестой, самый высокий технологический уклад. Все больший удельный вес должны иметь нано- и биотехнологии, космические технологии, атомная энергетика. Сегодня эти направления составляют долю процента в ВВП, в перспективе они будут доминировать».

В лекции 15 рассмотрены основные положения, критерии и параметры экономической безопасности предприятия, система планирования деятельности предприятия, производственная программа, издержки и себестоимость продукции, качество и сертификация, экономическая эффективность внедрения новой техники и технологий, механизмы обеспечения экономической безопасности предприятий.

Экономическая безопасность предприятия - это защищенность жизненно важных интересов предприятия от внутренних и внешних угроз, организуемая администрацией и коллективом предприятия путем реализации системы мер правового, экономического, организационного, инженерно-технического и социально-политического характера.

*Целью обеспечения экономической безопасности предприятия* является ограждение его собственности и сотрудников от источников внешних и внутренних угроз безопасности, предотвращение правонарушений, причин и условий, их порождающих, а также возникновения чрезвычайных ситуаций.

*Некоторые задачи системы экономической безопасности предприятия*:

* защита законных прав и интересов предприятия и его персонала;
* сбор, анализ, оценка и прогнозирование данных, характеризующих состояние безопасности на предприятии;
* оперативное выявление возможных устремлений к предприятию и его сотрудникам со стороны внешних угроз, разработка превентивных мер;
* недопущение на предприятии промышленного шпионажа, проникновения организованной преступности отдельных лиц с противоправными намерениями;
* противодействие техническому проникновению в преступных целях;
* обеспечение защиты сведений, составляющих коммерческую тайну;
* защита информационных ресурсов предприятия;
* возмещение материального и морального ущерба, нанесенного в результате неправомерных действий организаций и отдельных лиц;
* контроль за эффективностью функционирования системы экономической безопасности предприятия и др.

***Угроза экономической безопасности*** – *это совокупность факторов условий, создающих опасность для нормального функционирования объектов экономики в соответствии с их целями и задачами*.

Деятельность по обеспечению экономической безопасности предприятия (фирмы) включает, таким образом, четыре основных направления:

* защиту материальных и финансовых ценностей предприятия;
* защиту интеллектуальной собственности;
* эффективное управление персоналом;
* защиту информационных ресурсов предприятия (фирмы), т.е. защиту информационного обеспечения научной, производственно-хозяйственной и маркетинговой деятельности предприятия в рыночных условиях.

Все эти направления относятся к понятию «коммерческая тайна».

Зарубежный опыт показывает: кто не заботится о защите своей коммерческой тайны (секретов), тот теряет до 30% и более возможной выручки, либо становится банкротом. Ежегодный урон американского бизнеса от технологических и деловых секретов превышает 40 млрд. долл.

*Поэтому коммерческая тайна – это любая собственная информация, имеющая действительную или потенциальную коммерческую ценность для предприятия (фирмы), утечка которой может нанести ему ущерб.*

Существуют два вида собственной информации: *технологическая* и *деловая*.

*Технологическая информация* может определяться тем или иным оборудованием, дизайном, химическим составом (формулой) или способом производства. Что-то из этого может быть запатентовано.

*Деловая информация* больше связана непосредственно с бизнесом и борьбой с конкурентами, например, список клиентов, маркетинговый план фирмы, анализ конкурентоспособности, финансовые отчеты и т.д.

С обретением Республикой Беларусь государственности возникла проблема обеспечения ее экономической безопасности.

Коммерческая тайна неразрывно связана с понятием «конкуренция», так как именно конкуренция является одним из важнейших факторов эффективного развития рыночной экономики. Конкурентная борьба неизбежно предполагает сохранение в тайне сведений, обладание которыми посторонними лицами могло бы ослабить экономические позиции предприятия или нанести ему невосполнимый ущерб.

*Главный принцип для производителей товаров*, действующих в рамках маркетинговой концепции рыночных отношений, - *производить то, что востребовано и продается, а не продавать то, что производится, но не востребовано и скапливается на складах*. Спрос на продукцию регулирует предложение, определяющее количество, качество и стоимость производимых товаров.

Процесс управления предприятием складывается из многих функций. В их число входят планирование и прогнозирование; организация; координация и регулирование; учет, контроль и анализ; активизация и стимулирования. Каждая функция характеризуется присущим ей технологическим процессом обработки информации и способом воздействия на управляемый объект.

Функции управления всегда направлены на достижение целей предприятия. Поэтому процесс управления выступает как объективно предопределенная система функций, которая называется управленческим циклом, а сами функции - *стадиями управленческого цикла*.

*Прогнозирование* в управленческом цикле предшествует планированию и ставит своей задачей научное предвидение развития производства, а также поиск решений, которые обеспечивают развитие производства в оптимальном режиме.

Функция *планирования* служит основой для принятия управленческих решений и представляет собой управленческую деятельность, которая предусматривает выработку целей и задач правления предприятием, а также определение путей реализации планов для достижения поставленных целей.

Таким образом, *планирование* представляет собой процесс научной разработки и претворения в жизнь комплекса мероприятий, определяющих направления и темпы развития предприятия обеспечивающих соответствие производства потребностям рынка и на основе этого - увеличение объема продаж и прибыли предприятия.

Целью планирования являются разработка и практическое обеспечение параметров, определяющих будущее состояние предприятия, а также путей, способов и средств их достижения.

Планирование представляет собой процесс научного обоснования предстоящих действий (решений) в противоположность спонтанному ситуативному принятию решений, называемому импровизацией.

Сам процесс планирования проходит четыре этапа;

* разработку общих целей;
* определение конкретных, детализированных целей на заданный период;
* определение путей и средств достижения целей;
* контроль за достижением поставленных целей путем сопоставления плановых показателей с фактическими и корректировку целей.

Планирование всегда опирается на данные прошлых периодов деятельности предприятия. Оно осуществляется для того, чтобы определять и контролировать развитие предприятия в перспективе. Поэтому надежность плана зависит от точности фактических показателей прошлых периодов.

Планирование имеет две стороны: социально-экономическую и организационно-техническую.

***Производственная программа*** *определяет необходимый объем производства продукции в плановом периоде, соответствующий по номенклатуре, ассортименту и качеству требования плана продаж.* Она обусловливает задания по вводу в действие новых производственных мощностей, потребность в материально-сырьевых ресурсах, численность персонала, транспорта.

Основой для разработки производственной программы должен служить план продаж. Цель планирования продаж состоит в том, чтобы своевременно предложить покупателям такую номенклатуру товаров и услуг, которая бы соответствовала в целом профилю производственно-хозяйственной деятельности предприятия и возможно полнее удовлетворяла их потребности.

Предприятия промышленности формируют производственную программу на основе: государственного заказа; заказов потребителей; выявленного в процессе изучения рынка потребительского спроса.

Обобщающим показателем производственной программы предприятия является объем продаж или реализованная продукция. Первый термин применяется в мировой практике, второй - в отечественной. Объем продаж более объективно отражает результат деятельности предприятия как выпускающего товары, так и производящего услуги.

Выбор рынка для товаров предприятия базируется на информации географического размещения предполагаемых клиентов; выявленного спроса на производимый вид товара; прогноза выбора товара розничными торговцами; общей потребности клиентов в данном товаре; временных пиков закупки товара; социального, экономического и демографического портрета покупателей.

План производства будет реальным, если он согласован с производственными возможностями предприятия, а именно: производственными мощностями, трудовыми, материально-техническими и финансовыми ресурсами, а также с уровнем их использования. *Обоснование* производственной программы предприятия трудовыми и материальными ресурсами производится с учетом норм времени, норм сырья, материалов и комплектующих изделий.

Затраты, издержки, себестоимость являются важнейшими экономическими категориями производимой продукции. Их уровень во многом определяет прибыль и рентабельность предприятия, а также эффективность его производственно-хозяйственной деятельности.

"Издержки" означают суммарные затраты предприятия, связанные с выполнением определенных операций. Они бывают явные (бухгалтерские, расчетные), а также вмененные (альтернативные) издержки.

В процессе своей деятельности предприятие осуществляет различные по своему экономическому содержанию и целевому назначению затраты: на производство и реализацию продукции; расширение и совершенствование производства; удовлетворение материальных и социально-культурных потребностей членов трудового коллектива.

Основным документом, которым необходимо руководствоваться при формировании себестоимости продукции на предприятии, является Положение о составе затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг).

Различают издержки экономические и бухгалтерские. Под экономическими издержками понимаются все виды выплат организаций поставщикам за используемые ресурсы. Они состоят из двух видов: внешних (явных, или денежных) и внутренних (неявных, или имплицитных). Внешние издержки представляют собой денежные платежи поставщикам ресурсов: оплату сырья, материалов, топлива, заработную плату, начисление износа и т.д. Эта группа издержек и составляет бухгалтерские издержки, соответствующие затратам отечественных предприятий. Внутренние издержки фирм имеют неявный, имплицитный характер. Они отражают использование в производстве ресурсов, принадлежащих владельцам фирмы: земли, помещений, их личного труда, нематериальных активов, за которые организация формально не платит.

Главным элементом является оценка себестоимости продукции. *Себестоимость продукции* в обобщенном виде представляет собой стоимостную оценку используемых в процессе ее производства и реализации природных, материальных, трудовых ресурсов, основных фондов и других затрат. Себестоимость отражает размер текущих затрат, имеющих производственный некапитальный характер, обеспечивающих процесс простого воспроизводства на предприятии. Себестоимость является экономической формой возмещения потребляемых факторов производства.

Себестоимость продукции является не только важнейшей экономической категорией, но и качественным показателем, так как она характеризует уровень использования всех ресурсов (переменного и постоянного капитала), находящихся в распоряжении предприятия.

Себестоимость как экономическая категория выполняет учетную, расчетную и управленческую функции.

В рыночной экономике роль и значение себестоимости продукции для предприятия резко возрастает.

Таким образом, себестоимость продукции представляет собой выраженные в денежной форме текущие затраты предприятий на производство и реализацию продукции (работ, услуг).

Наибольшее влияние на снижение себестоимости оказывают технические и технологические факторы, а именно: механизация и автоматизация производственных процессов, внедрение передовой технологии и автоматизированных систем управления; модернизация и улучшение эксплуатации применяемой техники технологии; изменение конструкций и технических характеристик изделий; повышение качества продукции; внедрение новых видов потребляемого сырья, материалов, топлива, энергии.

Эти факторы обеспечивают снижение трудоемкости продукции, сокращение расхода материалов, повышение качества и увеличение выпуска продукции, уменьшение непроизводительных потерь за счет использования в производственном процессе новых технологий и оборудования. В результате обеспечивается экономия всех видов затрат на единицу продукции.

Качество - совокупность свойств и характеристик продукции или услуг, которые придают им способность удовлетворять обусловленные потребности. Международные стандарты определяют качество продукции, как степень, с которой совокупность свойств и характеристик выполняет требования потребителей к качеству продукции.

*Значение повышения качества* продукции для социально-экономического развития страны и предприятия определяется следующими факторами.

1. Улучшение качества товаров народного потребления обеспечивает более полное удовлетворение потребностей населения, а это означает повышение его жизненного уровня.
2. Повышение качества продукции является фактором экономии живого и овеществленного труда, а значит и роста эффективности производства.
3. Повышение экологических параметров продукции ведет к улучшению экологической обстановки.
4. Повышение качества продукции расширяет экспортные возможности предприятий страны.

Улучшение качества продукции означает повышение благосостояния народа, рост эффективности производства, защиту окружающей среды, расширение экспортных возможностей, повышение конкурентоспособности продукции.

Под ***показателем качества продукции*** понимается количественная оценка одного или нескольких свойств продукции, составляющих ее качество.

Проблема повышения качества требует комплексного и системного подхода, что возможно на основе реализации системы управления качеством. *Система управления качеством продукции* - это реализация комплекса нормативных, организационно-технических и экономических мер по обеспечению необходимого уровня качества продукции при ее разработке, изготовлении, эксплуатации или потреблении.

Обеспечение качества продукции представляет собой совокупность планируемых и систематически проводимых мероприятий, создающих необходимые условия для выполнения каждого этапа «петли качества» таким образом, чтобы продукция удовлетворяла определенным требованиям по качеству.

Система управления качеством, реализуемая на предприятиях Беларуси, охватывает все влияющие на качество продукции виды деятельности, предусмотренные требованиями международных стандартов серий ИСО-9001:2000, ИСО-9004-2001 и ИСО-14000. Концепция, заложенная в этих стандартах, стимулирует предприятие постоянно обеспечивать условия качества, со­ответствующие требованиям рынка.

Таким образом, для успешного функционирования предприятия в рыночных условиях необходимо знать и руководствоваться следующими принципами: "Что производить", "Как производить", "Для кого производить"

*Экономическая эффективность новой техники.* Внедрение новой техники требует определенных затрат. В результате этого обеспечивается выпуск новой продукции, снижается трудоемкость уже освоенных изделий, повышается уровень автоматизации и механизации производства, увеличивается выпуск изделий.

*Технологическая безопасность предприятия.* Способность к саморазвитию и прогрессу - это особенно важное направление в современном и динамически развивающемся мире. Создание благоприятного климатадля инноваций, модернизации производства становится необходимым и обязательным условием устойчивого развития предприятий. Таким образом, с точки зрения технологической безопасности необходимы условия постоянного обновления и самосовершенствования не только технологических процессов, но и продукции в целом.

Технологическая безопасность состоит в сохранении предельно допустимого, минимального уровня развития научно-технического и производственного потенциала, обеспечивающего успешную конкуренцию предприятия на рынке как внутри страны, так и за рубежом. Технологические преимущества являются решающим фактором не только внутригосударственной, но и международной конкуренции. Поэтому, охрана этих преимуществ является необходимым условием достижения успеха всей рыночной экономике.

Технология является важнейшим фактором конкурентоспособности и процветания национальной экономики. Преимущество страны в технологической сфере обеспечивает ей приоритетные позиции на мировых рынках.

Торговля наукоемкими технологиями, включающая их экспорт и импорт, относится к области межгосударственного обмена особо важным в стратегическом отношении комплексом знаний.

При рассмотрении проблем экономической безопасности большое внимание уделяется необходимости защиты жизненно важных экономических интересов предприятий от различных внутренних и внешних угроз. Несмотря на важность воздействия на экономические интересы внутренних угроз, которые легче решить предприятию с помощью различных государственных органов, наиболее опасными все же являются внутренние угрозы.

Ущемление экономических интересов может происходить не только от конкурентов, но и от действий государств по отношению к предприятиям других государств. Так, 11 августа 2011г. США ввели санкции в отношении 4 Белорусских предприятий: производителя автомобильных шин ОАО "Белшина"; производителя удобрений "Гродно Азот";

* производителя волокон ОАО "Гродно Химволокно"; крупнейшего нефтепереработчика ОАО "Нафтан". Ранее были введены санкции в отношении концерна "Белнефтехим".

Речь идет о замораживании активов этих предприятий в случае их обнаружения в пределах американских юрисдикций. Кроме того министерство США запрещает американским юридическим и физическим лицам финансовые отношения с этими компаниями.

В настоящее время СГА и странами ЕС принят ряд санкций в отношении России в связи с присоединением ею Крыма.

Теоретически граница экономической безопасности производственной системы рассматривается как некоторый предел, образующийся в сложившемся (заданном) временном интервале, который устанавливается на основе достаточности для прогрессивного развития общества научно-технологического, трудового, инвестиционного и материально-технического потенциалов с учетом экономически оправданной величины общественных затрат на защиту национальных интересов. Определение границ экономической безопасности требуется для того, чтобы конкретизировать цели обеспечения экономической безопасности, установить нормативный уровень безопасного развития объекта и в определенной степени регламентировать затраты общества на защиту национальных экономических интересов. Экономическое развитие, как известно, имеет циклический характер. Это означает, что возможны состояния «предельного снижения» и «предельного подъема». Скорость («глубина») снижения или роста зависит от имеющегося стабилизационного потенциала производственной системы, который формируется под воздействием развития жизненно важных отраслей и выбора приоритетных отраслей в периодах, предшествующих конкретным состояниям. В соответствии с этим распределяются и тактические задачи системы обеспечения экономической безопасности предприятия - предотвратить ухудшение его состояния либо улучшить качество роста. Но при выборе инструментария для решения этих задач возникает вопрос о его эффективности, т.е. выдвигается проблема конкретизации пределов в возможностях системы защиты национальных экономических интересов. Для ее решения используется методологический подход к установлению границ экономической безопасности, основанный на распределении характеристик производственного потенциала (включая технико-технологический и инновационный потенциалы), пространства и времени.

Методологический подход к определению границ экономической безопасности производственной системы позволит повысить адаптивность концептуальной основы защиты промышленного комплекса Республике Беларусь применительно к особенностям его развития.

Анализ особенностей формирования системы обеспечения экономической безопасности предприятий промышленного комплекса, применительно к различным периодам общественного развития, позволяет установить, что необходимость в изменении ее структуры возникает при следующих ситуациях:

* смене модели экономического роста общества, вызывающей кардинальные преобразования во всех сферах и отраслях национальной экономики;
* модернизации действующей (принятой) экономической модели, сопровождаемой проведением корректирующих политик, которые ориентированы на предотвращение или «смягчение» кризисных состояний и дестабилизаций хозяйственной системы;
* достаточности накопления необходимых составляющих (элементов) в структуре экономического потенциала производственной системы, способных обеспечить ее переход на качественно новый уровень развития и быстрое получение конкурентных преимуществ;
* постепенной смене доминирующего типа воспроизводства (например, ресурсного на инновационный тип), вызывающей изменения в характере, интенсивности и направленности потоков - капиталов, ресурсов, продуктов труда.

Названные предпосылки по признаку радикальности вызываемых ими системных преобразований распределяются на революционные (например, смена модели экономического роста общества) и эволюционные (например, модернизация существующей экономической модели или постепенная смена доминирующего типа воспроизводства). Подобное различие в характере преобразований вызвано тем, что к ним приводят разные пути: государственного регулирования на основе инструментов экономической политики, включая промышленную (для революционного типа) и логика развития экономических процессов (для эволюционного типа). Полученный результат позволит обосновать формирование и подвижность границ экономической безопасности и методологию уровневых ее измерений для проведения эффективной политики защиты национальных экономических интересов.

В лекции 16 рассмотрены следующие вопросы: Экономический риск: сущность, понятие, основные элементы; риск как фактор экономического роста; оптимальный выбор в условиях риска и неопределенности; основные методы, инструменты управления экономическими рисками, экономическая безопасность предприятия в ситуациях риска.

Выше отмечалось, что экономическая безопасность предприятия - это защищенность жизненно важных интересов предприятия от внутренних и внешних угроз, организуемая администрацией и коллективом предприятия путем реализации системы мер правового, экономического, организационного, инженерно-технического и социально-политического характера.

Обеспечение безопасности предприятий предполагает не только выявление причин и факторов возникновения экономических угроз, осуществление их мониторинга (наблюдений за динамикой показателей, характеризующих безопасность), но и прогнозирование их влияния. На основе такого рода монито­ринга и прогнозирования предприятие разрабатывает и применяет в управлении механизм воздействия на внешние и внутренние факторы экономической безопасности внешней и внутренней сферы.

Одной из основных угроз экономической безопасности предприятия является риск возникновения потерь ресурсов не только в производстве, но и при их покупке на рынке. Экономическая свобода действий участников рынка приводит к тому, что свободе одного предприятия на рынке сопутствует свобода и других предприятий, которые могут покупать или не покупать его продукцию, предлагать за нее свои цены, продавать встречную продукцию по определенным ценам, диктовать свои условия сделок. Естественно, при этом партнеры стремятся прежде всего к собственной выгоде. А выгода одних может обернуться убытком для других. К тому же предприятия, производящие однородную продукцию, вообще стремятся вытеснить своего конкурента с рынка.

В рыночной экономике предпринимательская деятельность осуществляется в условиях изменчивости и неопределенности экономической среды. Это значит, что возникает неопределенность в получении ожидаемого конечного результата а следовательно, возникает риск, т.е. опасность неудачи, непредвиденных потерь. В рыночной среде конкуренция учит предпринимателя правилам поведения в условиях неопределенности и риска, поощряет за его знание экономики предприятия и сурово наказывают за незнание.

Наличие риска, сопровождающего деятельность предприятия, не является недостатком рыночной экономики. Более того, отсутствие риска, т.е. опасности возникновения непредсказуемых и нежелательных для предприятия последствий его собственных действий, как правило, вредит экономике, поскольку подрывает ее динамичность и эффективность. А так как предпринимателя интересует не компенсация риска, а предотвращение ущерба, то он вынужден изучать риск, возникающий при производстве, закупке и продаже продукции.

Риск, связанный с производственно-хозяйственной деятельностью, называется хозяйственным риском. Среда, в которой функционирует организация, характеризуется неопределенностью. Основные ее причины: спонтанность природных процессов и явлений, стихийные бедствия; случайность; наличие противоборствующих тенденций, столкновения интересов; военные действия, межнациональные конфликты; вероятностный характер научно-технического прогресса, поскольку практически невозможно заранее определить конкретные последствия научных открытий; ограниченность материальных, финансовых, трудовых и других ресурсов; невозможность однозначного познания объекта, процесса, явления в силу ограниченности сознательной деятельности человека.

Таким образом, риск является следствием неопределенности.

Когда неопределенность равна нулю, имеет место полная детерминированность, в этом случае риск практически отсутствует. При низком уровне неопределенности риск незначителен, при среднем и высоком уровнях - существенно повышается, при сверхвысоком - резко возрастает. Неопределенность является элементом объективной действительности.

Крупные организации менее склонны к принятию чрезмерно рискованных решений, поскольку при этом в рискованные ситуации втягиваются огромные капиталы и большое число работников. Для таких организаций в ситуациях, связанных с риском, наиболее характерной является деятельность по выработке мер, направленных на снижение риска. Экономическая активность менее крупных хозяйствующих субъектов, как правило, связана с использованием ситуаций повышенного риска. Следовательно, чем больше активы организации, а значит выше уровень их ликвидности, тем ниже уровень риска, на который идет организация.

Риск является неизбежной составной частью производственно-хозяйственной деятельности, любой вид которой несет в себе те или иные риски. Следовательно, деятельность предприятий и риск - понятия неразделимые, в теории управления хозяйственными рисками это называется аксиомой всеохватности. Ее сущность состоит в том, что нет безрисковых видов производственно-хозяйственной деятельности. Безрисковых видов хозяйственной деятельности не существует - это абстракция, иногда используемая исследователями для упрощения ситуаций в предлагаемых ими моделях.

Хозяйственный риск характеризуется как опасность потери ресурсов или недополучения доходов. В этой связи риск тесно связан с еще одним понятием - опасность. Риск - это, по существу, количественная оценка опасности.

Задача менеджеров организации в рыночных условиях состоит в том, чтобы не избегать неизбежного риска, а уметь оценивать его степень и не переходить за допустимые пределы.

Богатый опыт стран с развитой экономикой является наглядным примером как процветания, так и краха, как подъема, так и банкротства субъектов хозяйствования в зависимости от умелого и неумелого поведения их менеджеров на рынке в условиях риска.

Присутствие фактора риска является сильным стимулом для экономии средств и ресурсов, что вынуждает менеджеров предприятий тщательно анализировать рентабельность проектов, ответственно разрабатывать инвестиционные сметы, взвешивать все "за" и "против" при принятии рисковых управленческих решений. Инновационная деятельность - это всегда рисковая деятельность.

Человек, принимающий рисковое решение, должен иметь как право принятия решения, необходимого для реализации намеченной цели, так и право ответственности за принятое им решение. Поэтому рисковые решения должны приниматься менеджером обязательно единолично. В случае риска недопустимо принятие коллективных решений.

Коллектив, принявший рисковое решение, никогда не отвечает за его выполнение. Коллективное рисковое решение в силу психологических особенностей отдельных индивидов (их антагонизма, эгоизма, политической или идеологической платформы, материальной зависимости и др.) является более субъективным, чем рисковое решение, принимаемое одним специа­листом.

Оценка менеджером риска в немалой степени определяется воздействием результатов реализации его предыдущих решений. Ошибки, допущенные ранее в аналогичной ситуации, диктуют выбор более осторожной оценки, и наоборот.

Различают риски внешние и внутренние. Источником возникновения внешних рисков является внешняя по отношению к предприятию среда. Внутренние риски возникают под воздействием факторов внутренней среды субъекта хозяйствования, например в случае неэффективного менеджмента, ошибочной маркетинговой политики, в результате внутрифирменных злоупотреблений. Такие риски можно существенно уменьшить за счет эффективной организации производственно-хозяйственной деятельности и менеджмента.

С точки зрения длительности во времени риски делятся на кратковременные и постоянные.

Следует выделять допустимый, критический и катастрофический риски. Допустимый риск - это угроза потерь в меньшем размере либо на уровне ожидаемой прибыли от реализации того или иного проекта или бизнес-операции. Критический риск связан с опасностью потерь в размере произведенных затрат на осуществление проекта или бизнес-операции. Под катастрофическим риском понимается риск, который характеризуется опасностью потерь в размере, равном или превышающем стоимость всего имущественного состояния организации. Катастрофический риск, как правило, приводит к банкротству.

По степени правомерности хозяйственного риска могут быть выделены оправданный или правомерный и неоправданный или неправомерный риски. Граница между ними в разных видах производственно-хозяйственной деятельности, в разных секторах экономики различна.

Риск страхуемый - вероятное событие, на случай наступления которого производится страхование. В зависимости от источника опасности страховые риски подразделяются на риски, связанные с проявлением стихийных сил природы, и риски, связанные с целенаправленными действиями человека. Если потери, возникающие в результате страхуемого риска, покрываются за счет выплат страховых компаний, то потери, возникающие в результате нестрахуемого риска, возмещаются из собственных средств организации.

Риски подразделяются на чистые и спекулятивные. Особенность чистых рисков заключается в том, что они практически всегда несут в себе потери. В отличие от чистых рисков, спекулятивные риски несут в себе либо потери, либо прибыль для организации.

В составе производственных рисков выделяется обособленная группа технических рисков, которые связаны с опасностью потерь, возникающих вследствие техногенных катастроф и поломки оборудования. Технические риски зависят от уровня организации производства, своевременного проведения превентивных мероприятий.

В составе производственных рисков выделяются также экономические инвестиционные риски, торговые риски, риски, связанные с перевозкой товаров, транспортные риски.

Экономический риск для организации состоит в том, что стоимость его активов и пассивов может меняться в большую или меньшую сторону из-за будущих изменений валютного курса.

Инвестиционные риски сопровождают организации при вложении ими средств в те или иные проекты и включают сле­дующие подвиды: капитальный, селективный, страновой, временной, риск упущенной выгоды, риск снижения доходности, риск прямых финансовых потерь.

Существуют также риски банкротства, которые представляют собой опасность полной потери организацией собственного капитала в результате неправильного выбора способа вложения капитала и неспособности ее рассчитываться по взятым на себя обязательствам. Из изложенного видно, что предприятия и их деятельность живут в окружении множества видов рисков.

Так как риски являются следствием экономической безопасности, то деятельность предприятия по обеспечению экономической безопасности должна включать следующие основные направления.

1. Разработку стратегии и тактики ведения производственно-хозяйственной деятельности на предприятии, позволяющих обеспечить экономическую безопасность.

2. Прогнозирование и планирование развития производства и реализации продукции, призванное осуществлять прогнозную оценку возможных потерь ресурсов при наступлении неблагоприятных обстоятельств и разработку мер по их предотвращению.

3. Защиту материальных, финансовых и информационных ресурсов - предотвращение несанкционированного доступа к ресурсам предприятия, использования их не по назначению, хищения. Защита ресурсов включает следующие меры: экономические; программные; организационные; технические; физические; морально-этические.

Важным моментом в обеспечении эффективной деятельности предприятия являются знания методов и инструментов управления экономическими рисками и обеспечение экономической безопасности.

Требования к механизму обеспечения экономической безопасности предприятия и снижению предпринимательского риска сводятся к тому, чтобы: процесс защищенности предприятия носил динамичный характер; учитывались угрозы, исходящие не только извне, но и изнутри предприятия; экономическая безопасность предприятия взаимодействовала с системой обеспечения безопасности государства.

Концептуальным направлением снижения риска является формирование и реализация системы мер по обеспечению адаптации экономики предприятия к постоянно меняющимся условиям внутреннего и внешнего рынка. К основным направлениям снижения предпринимательского риска на предприятии следует отнести повышение экономической эффективности производства и финансовой устойчивости предприятия. При этом целесообразно выделить меры по развитию предприятий на основе активизации инновационно-инвестиционной деятельности. Все эти направления можно отнести к разряду создания предпосылок для снижения риска на предприятии.

Практика минимизации предпринимательского риска на стадиях производства и реализации продукции выработала ряд правил. Вот некоторые из них.

1. Ограничение производства продукции при отсутствии предварительного договора на ее поставку и без определения потенциальных поставщиков сырья, материалов, комплектующих изделий для выпуска продукции.

2. Максимальная унификация комплектующих узлов, технологий по всей номенклатуре производимой продукции при обеспечении унификации поставок материалов, комплектующих узлов и деталей.

3. Изучение рынка сбыта продукции (его емкость, цены, возможность получения гарантии оплаты за поставленную продукцию и услуги).

4. Достижение высокого уровня конкурентоспособности своей продукции без проигрышей в доходе.

5. Расширение рекламы продукции с целью ее реализации.

6. Стремление быть надежным партнером для потребителей.

7. Определение страховых рынков.

К числу взаимосвязанных групп методов управления рисками, которые непосредственно влияют на снижение рисков, следует отнести: технические, организационные и экономические.

Технические методы основаны на внедрении различных технических средств.

Организационные методы включают комплекс распорядительных мер, направленных на предотвращение потерь от риска в случае наступления неблагоприятных обстоятельств, а также на их компенсацию в случае возникновения потерь.

К группе экономических методов относятся страхование, хеджирование, резервирование средств, залог, неустойка (штраф, пеня), задаток. Среди наиболее распространенных методов непосредственного снижения риска на предприятии следует выделить страхование.

Каждому предприятию необходимо учиться рисковать, т.е. определять границы правомерного и обоснованного риска, уметь психологически воспринимать риск, обеспечивать социальную защищенность риска. Успех рискового менеджмента может быть обеспечен при взаимодействии всех рычагов рыночной экономики в целом и при условии проведения тщательного экономического анализа результатов деятельности каждого конкретного предприятия.

Центральное место в рыночных отношениях занимает анализ и прогнозирование возможных потерь ресурсов, причем не объективно необходимого расхода ресурсов, обусловленного характером и масштабом производственно-сбытовой деятельности предприятия, а случайных, непредвиденных, но потенциально возможных потерь, возникающих вследствие отклонения от запланированного хода производства и реализации продукции. Это могут быть материальные, трудовые и финансовые потери, потери времени и специальные виды потерь.

Наиболее важными факторами, порождающими риск, являются: угрозы и ограничения внешней среды; форс-мажорные обстоятельства; внутренние угрозы (воровство, недобросовестность персонала и т.д.); недостаточная компетентность персонала управленцев (менеджеров); недобросовестность и несостоятельность партнеров.

Риск оказаться обманутым в сделке или столкнуться с неплатежеспособностью должника, невозвратностью долга, особенно в нынешних условиях, также достаточно реален.

Для уяснения сущности показателей риска рекомендуют выделять определенные зоны риска в зависимости от величины потерь.

Главное в оценке хозяйственного риска состоит в искусстве оценки возможных потерь или хотя бы определении зоны и показателей допустимого, критического и катастрофического риска. Для такой оценки используются статистические, экспертные и расчетно-аналитические способы.

*Статистический* способ состоит в том, что изучается статистика потерь, имевших место в аналогичных видах деятельности, и устанавливается частота появления определенных уровней потерь.

*Экспертный* способ, известный под названием метода экспертных оценок. Применительно к предпринимательскому риску этот способ может быть реализован путем обработки мнений опытных предпринимателей или специалистов. Наиболее желательно, чтобы эксперты дали свои оценки вероятностей возникновения определенных уровней потерь, по которым затем можно было бы найти среднее значение экспертных оценок.

*Расчетно-аналитический способ* оценки вероятностей потерь и оценок на этой основе показателей предпринимательского риска базируется на теоретических представлениях.

Необходимо иметь в виду, что прикладная теория риска разработана только применительно к страховому и игровому риску. Что касается производственного, коммерческого, финансового риска, то методы их оценки находятся на стадии разработки и пока еще недостаточно опробованы на практике.

Надо не стремиться избежать неизбежного риска, а уметь чувствовать риск, оценивая его степень, и не переходить за допустимые пределы экономической безопасности деятельности предприятия.

При этом следует всегда отличать разумный риск от риска азартного игрока. Риск должен быть максимально рассчитан, и он будет правомерным, если:

* не противоречит нормативным актам, которые объективно отражают хозяйственную, производственную или экономическую ситуацию;
* в рискованном решении учитываются не только количественные, но и качественные последствия реализации этого решения;
* прогнозируемые положительные результаты выбранного риска вероятнее и весомее всех возможных отрицательных последствий.

Для каждого из выбранных наиболее опасных рисков разрабатываются мероприятия по противодействию, которые входят в программу обеспечения экономической безопасности предприятия, либо в программу страхования его инновационной деятельности в рамках разработки бизнес-плана.

# Литература

1. Мясникович, М.В. Макроэкономическая политика Республики Беларусь, теория и практика. Курс лекций / М.В. Мясникович. - Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2012. - 176 с.
2. Бондарь, А.В. Экономическая безопасность и экономическая политика. Учебное пособие / А.В.Бондарь, В.Н.Ермашкевич [и др.]. - Минск: БГЭУ, 2007. - 423 с.
3. Методология формирования концепции развития промышленности Республики Беларусь /Л.Н.Нехорошева, А.П.Морова [и др.]. Под общ.ред. Л.Н.Нехорошевой. - Минск: БГЭУ, 2000.
4. Нехорошева, Л.Н. Экономика предприятия. Учебное пособие /Л.Н.Нехорошева, Н.Б.Антонова [и др.]. - Минск: БГЭУ, 2008. - 719 с.
5. Сенько, А.Н. Формирование системы обеспечения экономической безопасности промышленного комплекса Республики Беларусь /А.Н.Сенько. - Минск: ИООО "Право и экономика", 2005. - 116 с.
6. Адаменкова, С.И. Анализ хозяйственной деятельности. Учебно-методическое пособие / С.И.Адаменкова, О.С.Евменчик. - Минск: ЗАО "Веды". 2004. - 170 с.
7. Авдейчик О.В. Интеллектуальное обеспечение инновационной деятельности промышленных предприятий: технико-экономический и методологический аспекты / О.В.Авдейчик [и др.]. – Минск: ИООО "Право и экономика", 2007, 524 с.
8. Богдан, Н.И. Промышленная политика и региональное развитие / Н.И.Богдан, М.В.Мишкевич, Соле Парельяда Ф; Каталон. Полит. Ун-т, Ун-т Монпелье 1; Консорциум белор.ун-тов) - Минск: БГЭУ. 2002.
9. Богомолов, В. А. Экономическая безопасность. Учебное пособие / В.А. Богомолов [и др.]. – М.: ЮНИТА-ДАНА, 2009. - 295 с.
10. Веруш А.И. Национальная безопасность Республики Беларусь. Курс лекций / А.И.Веруш. – Минск: Амалфея. 2012. – 204 с.
11. Головачев А.С. Экономика предприятия. В 2 ч. Учебное пособие / А.С.Головачев. - Минск: Высш. Шк. 2008.
12. Князев, С.Н. Управление: искусство, наука, практика. Учебное пособие / С.Н.Князев. - Минск: Армита - маркетинг, менеджмент. 2002. - 512 с.
13. Кудашов В.И. Интеллектуальная собственность: экономические и организационно-правовые механизмы управления. Монография / В.И.Кудашов. – Минск: Амалфея: Мисанта. 2013. – 192 с.
14. Лемешевский И.М. Национальная экономикаБеларуси, основы стратегии развития. Курс лекций / И.М.Лемешевский. – Минск: «ФУАинформ» 2012. – 650 с.
15. Мясникович, М.В. Управление системой обеспечения экономической безопасности / М.В. Мясникович [и др.]. - Минск: ИООО "Право и экономика", 2006. - 380 с.
16. Мясникович, М.В. Источники и перспективы устойчивого экономического роста Беларуси / М.В. Мясникович, С.М.Дедков; НАН Беларуси. - Минск: ИООО "Право и экономика", 2004.
17. Мясникович, М.В. Национальная безопасность Республики Беларусь: современное состояние и перспективы / М.В.Мясникович, В.Н.Ермашкевич, П.Г.Никитенко [и др.]. ИООО "Право и экономика", 2003, 562 с.
18. Похабов, В.И. Энергетический менеджмент на промышленных предприятиях / В.И.Похабов [и др.]. Минск: УП "Технопринт". 2002. - 176 с.
19. Рымкевич, В.В. Экономическая теория рисков/ В.В.Рымкевич, - Минск: БГЭУ, 2001. - 208 с.
20. Шимов В.Н. Национальная экономика Беларуси: Учебник для студентов экономических специальностей вузов / В.Н.Шимов [и др.]. – Минск: БГЭУ, 3-е издание. 2009. – 751.
21. Валитов, Ш.М. Управление конкурентными преимуществами при проведении промышленной политики /Ш.М.Валитов, А.Р.Сафиулин. – М.: Экономика. 2010. - 254 с.
22. Директива Президента Республики Беларусь №3 «Экономия и бережливость – главные факторы экономической безопасности государства» Указ Президента Республики Беларусь от 14.06.2007 г.

**ТЕМА 8**

**Процессы управления микроэкономическими системами.**

**Обеспечение эффективности хозяйственного предприятия**

Тема состоит из четырех лекций, в которых рассмотрены следующие вопросы:

17.1. Процессы управления, их сущность и содержание.

17.2. Управление производственными процессами.

17.3. Микроэкономическое обеспечение процессов организации эффективного производства товаров и услуг; управление как процесс принятия решений, процесс бюджетного управления.

17.4. Особенности процессного управления микроэкономическими системами.

18.1. Экономическая эффективность производства.

18.2. Производительность труда, факторы и резервы производительности труда.

18.3. Основные фонды и оборотные средства предприятия и их эффективность.

18.4. Научно-технологический потенциал предприятия и его развитие.

18.5. Конкурентоспособность продукции и предприятия.

19.1. Стратегическое управление и его место в общей системе управления предприятием.

19.2. Слияние и поглощение, специализация и кооперирование производств как форма современной тенденции экономического развития.

19.3. Разновидность стратегий предприятия.

19.4. Функции, методы и принципы производственного менеджмента.

20.1. Роль и значение материальных ресурсов в национальной экономике, показатели эффективности использования материальных ресурсов, нормирование и потребление.

20.2. Основные направления рационального и экономного использования материально-сырьевых ресурсов.

В лекции 17 рассмотрены процессы управления, их сущность и содержание, управление производственными процессами, микроэкономическое обеспечение процессов организации эффективного производства товаров и услуг; управление как процесс принятия решений, процесс бюджетного управления, особенн6ости процессного управления микроэкономическими системами.

Управление существует в любой системе. Под системой понимается совокупность взаимодействующих элементов, которая имеет новые свойства, отличные от свойств самих элементов. В системе главное не элементы, а взаимосвязи между ними, их взаимодействие, взаимоотношения. Взаимодействие элементов системы обеспечивается управлением.

1. Управление есть функция организованных систем, обеспечивающая их целостность, достижение стоящих перед ними задач при сохранении структуры и поддержания режима их деятельности.

2. Управление служит интересам взаимодействия составляющих систему элементов, которые представляют единое целое и имеют общие для всех элементов задачи.

3. Управление - внутреннее качество целостной системы, основными элементами которой являются управляющий элемент (субъект) и управляемый элемент (объект), постоянно взаимодействующие на началах самоуправления (самоорганизации).

Важным элементом в рассматриваемом процессе является принципы и функции управления.

- Принципы управления - это наиболее общие положения и правила, в соответствии с которыми осуществляется управленческая деятельность. Общими принципами управления считаются: *эффективность, плановость, оперативность, объективность, конкретность, оптимальность, разделение труда, выделение главных задач.*

- Функции управления - это относительно обособленные виды управленческой деятельности, позволяющие в совокупности осуществлять необходимое управленческое воздействие. Функции управления тесно связаны между собой, выполняются непрерывно и последовательно от постановки задачи до ее решения и образуют управленческий цикл.

Управленческий цикл состоит из нескольких этапов, соответствующих основным функциям управления.

Субъект экономической безопасности - это субъект хозяйствования, реализующий свои интересы, но с позиций управления в сфере экономической безопасности он может выступать в качестве объекта управления, когда ему устанавливаются "правила игры", т.е. условия, при которых он может реализовать свои интересы, не создавая угроз интересам других. В тоже время объектом экономической безопасности служат экономические жизненно важные интересы, но объектами управления они не являются, так как реализуются в деятельности субъекта хозяйствования, воздействие оказывается именно на него и только опосредованно - на интересы.

*Управление* должно рассматриваться как *вид интеллектуального труда*, представляющего собой систему последовательных управленческих функций, циклов, процессов, которые обеспечивают координацию и регулирование других видов человеческого труда. Таким образом, управление экономикой - это руководство общественным воспроизводством, целенаправленная организация и координация деятельности коллективов людей в процессе производства.

Важным моментом в производстве является управление производственными процессами.

Система рыночной экономики включает комплекс институциональных единиц, в состав которого входят корпорации, домашние хозяйства, некоммерческие организации, органы госуправления. Три типа институциональных единиц - корпоративные предприятия, органы госуправления, домашние хозяйства - отвечают основному критерию формирования секторов рыночной экономики, которые объединены в однородные группы по признакам экономического поведения, целей и задач.

Исходя из того, что по виду производимых товаров и услуг корпорации подразделяются на финансовые и нефинансовые, выделяют два сектора: финансовый и нефинансовый. Два других сектора экономики формируют органы госуправления - сектор государственного управления и сектор домашних хозяйств.

В зависимости от участия в производственном процессе национальная экономика делится на производственную и непроизводственную сферы. Промышленность, сельское и лесное хозяйство, строительство, грузовой транспорт, связь, торговля, общественное питание и другие отрасли относятся к сфере материального производства; наука, образование, здравоохранение и другие - к непроизводственной сфере.

Промышленность является одной из ведущих отраслей производственной сферы. В современных условиях промышленность представляет собой совокупность значительного числа самостоятельных предприятий, производств, занятых добычей, заготовкой и переработкой сырья. Главным признаком объединения предприятий - экономическое назначение производимой продукции.

Таким образом, отрасль промышленности представляет собой совокупность самостоятельных предприятий, которые характеризуются единством экономического назначения производимой продукции, общностью технологических процессов и производственно-технической базы, однородностью перерабатываемого сырья, специфичностью состава кадров и назначением производимой продукции, услуг и др.

Предприятие в составе отрасли промышленности представляет собой хозяйствующий субъект, обеспечивающий выпуск продукции (или услуг) определенного вида и назначения, выполнения работ и оказания услуг с целью удовлетворения потребностей конкретных потребителей, а также обеспечения функционирования самого предприятия и его работников.

Организация управления предприятием должна обеспечить эффективное взаимодействие органов, осуществляющих управленческое воздействие на исполнителей (объект управления).

Развитие предприятия зависит от многих факторов: степени разделения и кооперации труда, эффективности использования ресурсов, организации инвестиционной и инновационной деятельности, мотивации труда работников, способности обеспечить нормальные условия труда, эффективную экологическую стратегию предприятия и т.д. Процесс же управления предприятием должен гарантировать оптимальное использование данных факторов. Следовательно, содержание управления предприятием заключается в воздействии на конкретных работников с целью достижения целей, стоящих перед предприятием и членами его коллектива.

В условиях рыночных отношений одна из первостепенных задач управления заключается в умении своевременно улавливать изменения рынка, развитие спроса, появление новых технологий и т.д.

Таким образом, система управления предприятием должна учитывать как изменение внешней сферы, так необходимость оптимизировать внутреннюю среду предприятия, обеспечивающую высокую производительность труда и эффективность производства. Организационная структура управления предприятием должна обеспечивать все функции управления, для чего на предприятии необходимо сформировать специальные функции подсистемы: *стратегического управления предприятием, управления персоналом, управления производством, управления маркетингом, управления финансами, управления инновационной деятельностью (т.е. развитием).*

Специальные функции управления имеют две характеристики: 1 - все они требуют принятия решений; 2 - для всех необходима коммуникация, обмен информацией для получения входных данных с целью сделать это решение понятным для других членов организации.

Чтобы устранить противоречие между существующим и желаемым состоянием системы, надо сначала выбрать цели решения, затем поставить задачу по их достижению. Решением данной задачи является вариант, выбранный из многих возможных, он и называется принятием решения. Весь процесс решения проблем, начиная от его выявления и кончая реализацией решения, называется процессом решения проблем.

Поэтому процессы управления производством рассматриваются в качестве процессов решения проблемы. От того, какие задачи ставятся перед трудовыми коллективами, какие находятся решения, зависит уровень эффективности производства.

По характеру достигаемых целей выделяются экономические, социальные, организационные, технические задачи, цели решения которых и критерии выбора определяются с помощью соответствующих показателей.

По степени влияния на производственную систему выделяются следующие задачи стратегические, текущие, оперативные. К стратегическим задачам относят те, решение которых приводит к радикальным изменениям в той или иной сфере деятельности. Оперативные задачи связаны в основном с обеспечением функционирования производственной системы на заданном уровне. Например, задачи замены одного вида материала другим. Текущие задачи связаны, как с развитием, так и с поддержанием функционирования производственной системы.

По степени новизны выделяются стандартные и нестандартные задачи; по степени определенности результата, ожидаемого от решения задач - на четко определенные и плохо (т.е. недостаточно) очерченные.

Большое значение в процессе реализации различных решений имеет обратная связь, и, прежде всего потому, что принятие решения - последовательный и не прекращающийся процесс. С помощью обратной связи к принимающим решения лицам поступают сведения, которые могут инициировать дополнительные решения или новый цикл в результате анализа полученных данных. Так решаются многие крупные проблемы: последовательно внедряются различные варианты, каждый из которых способствует улучшению ситуации. Обратная связь - это элемент контроля, посредством которого менеджмент получает сигналы о необходимости принятия новых решений.

Практикой выработаны процессы управления различных производственных систем, каждый из которых преследует конкретные цели. Например:

1. Процесс управления системой мотивации труда.
2. Процесс управления маркетинговой деятельностью.

3. Процесс бюджетного управления, который преследует цель минимизации количества ресурсов, необходимых для нормального функционирования и стратегического развития предприятия, достижение финансового ресурса, который необходим предприятию, чтобы успешно развиваться и приносить прибыль.

Каждый из приведенных процессов управления имеет непосредственное отношение к обеспечению эффективного экономического развития предприятия и обеспечению экономической безопасности предприятия.

Для достижения целей процесса и реализации целей, приведенных в п.3, используются следующие принципы: ***лидерство руководителя, вовлечение работников, процессный подход, системный подход к менеджменту, принятие решений, основанных на фактах.***

Важным моментом в обеспечении эффективной деятельности предприятия и обеспечении экономической безопасности является верный выбор полномочий и ответственности руководства.

Руководитель организации: принимает решение о постановке на предприятии системы бюджетирования; утверждает программу перехода предприятия на систему бюджетирования.

Представитель руководства должен быть наделен полномочиями для осуществления следующей деятельности: планирования и координации работ по созданию системы бюджетирования на предприятии; руководства деятельностью по измерению, анализу и улучшению процесса бюджетирования; руководство деятельностью по организации и контролю за системой документооборота процесса; анализа эффективности системы бюджетирования и разработки предложений по совершенствованию системы бюджетирования.

*Управление ресурсами в процессе "Бюджетирование". Подготовка кадров для процесса.* Ресурсы, необходимые для реализации процесса бюджетирования в организации: человеческие ресурсы, инфраструктура, материальные и финансовые средства.

Для успешной постановки процесса на предприятии необходим высококвалифицированный, экономически грамотный персонал. При этом необходимо планировать и проводить мероприятия по повышению квалификации и мотивации персонала для обеспечения эффективного функционирования системы. Руководством организации должны быть определены и доведены до сведения каждого работника индивидуальные цели и цели подразделений финансовой структуры. Персонал организации должен быть привлечен к участию в постановке целей и принятии решений в рамках процесса бюджетирования.

Материальные ресурсы - это затраты на приобретение технических и программных средств. Бюджетирование призвано управлять материальными ресурсами предприятия, обеспечивает увязку, гармонизирует положительные и отрицательные потоки материальных ресурсов на предприятии и позволяет усовершенствовать процесс их распределения.

Таким образом, при реализации процесса бюджетного управления на предприятии согласно стандартов качества ИСО 9001:2000 необходимо постоянно измерять и улучшать процесс. При этом используются следующие действия: измерение и мониторинг текущей финансово-хозяйственной деятельности предприятия; план-фактный анализ показателей финансово-хозяйственной деятельности организации внутри бюджетного периода; корректировка соответствующих бюджетов на уровне принятия управленческих решений на основе анализа отклонений.

Ниже приведены особенности процессного управления микроэкономическими системами. Микроэкономическая система - это совокупность взаимосвязанных экономических элементов, образующих единое целое для достижения целей организации. Процесс управления микроэкономической системой - это целенаправленное воздействие на совокупность элементов, образующих единое целое для достижения целей организации путем реализации определенных функций с использованием методов и принципов управления.

Исходя из определения процесса управления микроэкономической системой, надо определить какие функции управления должны рассматриваться при эффективном управлении организацией, функционирующей на динамически развивающемся рынке, в условиях жесткой конкурентной борьбы. Управление организацией должно осуществляться через специальные функции управления. В данном случае используются восемь специальных функций управления организацией, регламентированных "петлей качества" международных стандартов ИСО серии 9000-2000.

Схема специальных функций управления учитывает следующие функции: политика предприятия; маркетинг; финансы; реализация; кадры (персонал); качество; снабжение (закупки); производство. Все восемь функций учитывают особенности функционирования организации в стратегическом, текущем и оперативном режимах. В процессе реализации специальной функции необходимо учитывать функционирование общих функций управления. В данном случае используются функции: принятие решения; учета; контроля; планирования; анализа и оценки; корректировки; стимулирования; стратегического, текущего и оперативного управления.

Настройка процесса управления осуществляется по показателям оперативного управления специальными функциями микроэкономической системы и охватывает все подпроцессы и процедуры подсистем управления организацией.

Подсистема стратегического развития микроэкономической системы ставит свои задачи перед процессом управления и использует свои показатели и характеристики функционирования подсистемы.

Подсистема текущего управления микроэкономической системой охватывает месячные интервалы оценки показателей и характеристик функционирования.

Подсистема оперативного управления предназначена, не допустить срывов в управлении и отслеживать тенденции в развитии уровней управляемости микроэкономической системы. Процесс оперативного управления отслеживает показатели и характеристики управляемости за смену, неделю, что определяет необходимость оценки качества труда каждого исполнителя, а так же оценки влияния происходящих изменений в организации на все процессы управления микроэкономической системы.

Мониторинг позволяет определить оценку степени достижения запланированных целей для каждого вида деятельности процесса управления микроэкономической системами. Организация должна разработать технологию проведения мониторинга и измерения показателей управляемости процесса управления, подпроцессов и процедур.

Организация в рамках микроэкономической системы должна постоянно планировать, контролировать и регистрировать реализацию улучшающих действий, которые в последующих действиях станут источником информации для будущих улучшений. При определении видов деятельности по мониторингу, анализу и улучшениям необходимо установить используемые методы, способы деятельности и область их применения.

Для эффективного функционирования процессов управления должна быть разработана и использована методология оценки достижения запланированных результатов, в том числе, результативности и эффективности процессов. Результативность процессов определяется при помощи показателей (целей) процессов управления с целью их оценки и управления ими, а также для планирования корректирующих воздействий.

При планировании действий по улучшению процессов управления следует учитывать результативность и эффективность процессов, подпроцессов и процедур. Эти действия целесообразно контролировать для гарантии достижения поставленных целей. Для проведения деятельности по постоянному улучшению целесообразно разработать методологию, которая понятна всему персоналу организации, которая направлена на достижение устойчивого функционирования микроэкономической системы предприятия.

Наилучшие результаты могут быть достигнуты путем привлечения персонала к деятельности по постоянному улучшению процесса управления.

Основные усилия должны быть направлены на постоянное улучшение процессов управления на основе оценки результативности; оценки эффективности; оценки степени удовлетворенности внешних потребителей; исследования устойчивости и стабильности; оценки влияния изменений уровней управляемости и процессов, как запланированных, так и не запланированных.

Деятельность организации по планированию, проведению и анализу эффективности предупреждающих действий должна быть описана в документированной процедуре. Документированная процедура по проведению предупреждающих действий является одной из шести обязательных документированных процедур, необходимых в соответствии со стандартом ИСО 9000:2000.

В соответствии с ИСО 9000:2000 предупреждающее действие - это действие, предпринятое для устранения причины потенциального несоответствия или другой потенциально нежелательной ситуации.

Должны быть установлены источники информации для разработки предупреждающих действий.

Данные, полученные по результатам планирования, проведения и оценки эффективности могут использоваться для оценки результативности и эффективности процесса управления микроэкономической системой.

Оценка уровней управляемости процесса управления микроэкономической системы организации определяется с учетом совокупности оценок процессов управления всех специальных функций управления. Обобщающая оценка уровней управления организацией является интегральным показателем эффективности функционирования процессов управления.

В лекции 18 рассматривается экономическая эффективность производства; производительность труда, факторы и резервы производительности труда; основные фонды и оборотные средства предприятия и их эффективность; научно-технологический потенциал предприятия и его развитие; конкурентоспособность продукции и предприятия.

Проблема эффективности производства является центральной как в экономике в целом, так и в экономике предприятия. Эволюция концептуальных подходов к оценке эффективности определяет: развитие экономики предприятия как науки; методы оценки и обоснования принятия управленческих решений на практике.

Оценка эффективности производства является одним из важнейших условий, определяющих обоснованность управленческих решений.

Основными принципами формирования экономической эффективности производства являются: превышение темпов роста результата производства над темпами роста затрат, приведших к его достижению; интенсивное (качественное) использование всех ресурсов производственной подсистемы (материальных, капитальных и трудовых); приоритет развития и эффективного использования трудовых ресурсов; приоритет улучшения качества продукции по сравнению с количественным ростом объемов производства и реализованной продукции; создание современной маркетинговой информационной базы; приоритет инновационного типа развития предприятия, и прежде всего на основе разработки и производства новых товаров и услуг; превышение темпов роста прибыли над темпами роста выручки от реализации продукции;

Объективная необходимость повышения экономической эффективности производства диктуется усилением степени относительной ограниченности производственных ресурсов: трудовых, материальных, природных, финансовых.

В связи с увеличением степени ограниченности производственных ресурсов становятся все более ограниченными и возможности увеличения масштабов производства за счет экстенсивных факторов: дополнительного вовлечения в производство рабочей силы, природных ресурсов, преимущественного увеличения производства на базе расширения масштабов капитального строительства.

В современных условиях все более важную роль играют не количественные, а качественные факторы экономического роста: увеличение объемов производства продукции на основе повышения экономической эффективности производства путем обеспечения роста рентабельности продукции и активов предприятия, прироста производительности труда, экономного расходования материальных ресурсов, рационального использования основных средств, природных ресурсов прежде всего за счет активизации инновационно-инвестиционной деятельности и обеспечения конкурентоспособности отечественных товаров.

Повышение экономической эффективности производства имеет огромное значение для экономики каждого хозяйствующего субъекта и объясняется тем, что повышение эффективности производства ведет к снижению себестоимости единицы продукции и тем самым создает предпосылки для обеспечения ее конкурентоспособности.

Таким образом, повышение экономической эффективности производства оказывает многостороннее, комплексное влияние на экономику предприятия, что обеспечивает его доходность и устойчивый экономический рост.

Для количественной оценки экономической эффективности производства применяются частные, прямые и обратные показатели.

1. *Частные показатели* свидетельствуют об эффективности использования отдельного ресурса (фактора) производства, *обобщающие* - об эффективности группы или всех ресурсов предприятия в целом как единого имущественного комплекса.

2. *Прямые показатели* - это показатели, отражающие отношение результатов и затрат.

3. *Обратные показатели* - это показатели, отражающие отношение затрат и результатов.

И наконец,

4. *Показатели экономической эффективности* представляют собой результат сопоставления полученного результата (эффекта) от производства с авансированными ресурсами или текущими затратами, связанными с получением этого результата (эффекта).

Определение общей (абсолютной) эффективности промыш­ленного производства базируется на показателях, характеризующих уровень использования основных видов затрат и ресурсов. Такими показателями являются: трудоемкость (Те), материалоемкость (Ме), фондоемкость (Фе) и капиталоемкость (Ке) производства продукции.

Трудоемкость характеризует затраты живого труда на едини­цу продукции и определяется как отношение размера трудовых затрат (Т3) к объему произведенной продукции (ВП): Те = Т3 / ВП. Обратное соотношение этих величин дает показатель производительности живого труда (Пт).

Материалоемкость показывает размер потребленных средств производства (сырья, материалов, топлива и энергии) в расчете на единицу продукции и определяется как отношение материальных затрат (М3) к общему объему произведенной продукции: Ме = М3 / ВП. Обратное соотношение этих величин ха­рактеризует выпуск продукции с единицы материальных зат­рат (М0) и называется материалоотдачей.

Фондоемкость раскрывает размер применяемых производ­ственных фондов (основных и оборотных) в расчете на едини­цу продукции и определяется как отношение среднегодовой стоимости производственных фондов (Ф) к объему продукции: Фе = Ф / ВП. Обратное соотношение этих величин дает показатель фондоотдачи (Ф0).

В современных условиях стали выделять показатель наукоемкости, который характеризует затраты на научные исследования и опытно-конструкторские разработки по отношению ко всем затратам на выпуск и реализацию продукции, что позволяет выделить круг наукоемких отраслей.

Для оценки эффективности деятельности предприятия с финансовой стороны и его привлекательности для инвесторов разработана и широко используется оценка на основе денежного потока. Чистый денежный поток лежит в основе стоимости предприятия, определяет привлекательность организации для акционеров, характеризует эффективность менеджмента ком­пании: стратегию развития, управление издержками, кредито­способность.

*Оценка способности предприятия к эффективному развитию.*

Для этого необходимо рассмотреть не только эффективность использования ресурсов и пути повышения эффективности их использования на предприятии, но и дать оценку влияния внешней среды на эффективность функционирования предприятия, его способности эффективно развиваться в будущем.

Развитие концепции оценки эффективности привело от управления предприятием к управлению стоимостью предприятия.

Следует отметить, что в настоящее время изменяются и состав, и значимость конкретных видов ресурсов для развития предприятия: так, на формирование конкурентных преимуществ значительное влияние начинает оказывать интеллектуальный ресурс компании. Поэтому в условиях реализации концеп­ции управления стоимостью компании первоочередной задачей становится поиск методов эффективного управления интеллектуальным капиталом.

Технологическое отставание в современных условиях означает неэквивалентный экономический обмен. Научно-технологическое развитие становится главным средством достиже­ния экономического лидерства, важнейшим инструментом в конкурентной борьбе, приносит значительный коммерческий успех. Интеллектуальный ресурс является важнейшим условием экономического роста в современных условиях.

Страны, активно участвующие в международном обмене, прежде всего технологическом, эффективно использующие интеллектуальный ресурс, обладают значительно более высоким потенциалом развития и способны приобрести ресурсы любого вида и качества, что и в дальнейшем будет усиливать неравномерность экономического развития.

Оценка новых моделей экономического роста позволяет сделать вывод о том, что современный тип экономического роста не относится к экстенсивному или интенсивному типу. Основные характеристики современного типа экономического роста заключаются в достижении нового качества жизни, увеличении доступа населения к ресурсам высокого качества, повышении ценности знаний, усилении воздействия человеческого капитала на экономический рост.

Лидирующее место в экономике XXI в. будет принадлежать экономическим системам качественно новых технологических укладов, в которых роль главного ресурса играет интеллектуальный ресурс.

Если "старая экономика" характеризовалась накоплением материально-вещественного богатства, в "новой экономике" совершенно другая особенность развития: интеллектуальный ресурс становится основным источником богатства.

Таким образом: эффективно управляя интеллектуальным капиталом, компания в то же время управляет своей стоимостью, т.е. своей конкурентоспособностью на рынке, что в свою очередь определяет способность привлечения средств для дальнейшего развития организации. Интенсивное использование интеллектуального капитала приводит к многократному увеличению соотношения между рыночной и балансовой стоимостью организации (коэффициент Тобина), что подтверждает повышение значимости интеллектуального капитала организации для повышения эффективности ее развития.

Эффективность использования персонала предприятия характеризует производительность труда, которая определяется количеством продукции, произведенной в единицу рабочего времени, или затратами рабочего времени на производство единицы продукции либо выполнение работы. Производительность труда в широком понимании — это способность конкретного работника производить продукцию и оказывать услуги.

Различают индивидуальную и общественную производительность труда. Эффективность индивидуальных затрат труда называется производительностью индивидуального (живого) труда.

Производительность труда, определяемая по затратам не только живого, но и овеществленного труда, называется производительностью общественного труда. На предприятии для выражения производительности труда используются два показателя — выработка и трудоемкость.

- Выработка – отношение объема валовой продукции ВП на среднесписочную численность работников Чсп.

- Трудоемкость – отношение времени, затраченного на производство всей продукции в нормо-часах Т к общему объему валовой продукции ВП.

Изменение соотношения между затратами времени и результатом труда отражает трансформацию производительности труда. Производительность труда растет, когда данный результат получается при меньших затратах рабочего времени, и падает, когда на получение того же результата затрачивается больше рабочего времени. Следовательно, суть роста производительности труда состоит в увеличении результативности труда в единицу рабочего времени или в экономии рабочего времени, затрачиваемого на единицу результата труда.

Наиболее распространенным и универсальным показателем производительности труда является выработка продукции.

Существует два основных метода измерения производительности труда: натуральный и трудовой.

Натуральный метод измерения производительности труда характеризует выработку продукции в натуральной форме в единицу рабочего времени. Натуральные показатели производительности труда — килограммы, метры и др.

Трудовой метод измерения производительности труда характеризует отношение нормативных затрат к фактическим затратам рабочего времени. При использовании этого метода рассчитывают показатель трудоемкости (показатель, обратный выработке).

Научно-технический прогресс — главный источник всестороннего и последовательного роста производительности труда. Поэтому для внедрения в производственный процесс достижений научно-технического прогресса в современных условиях требуется направление инвестиций в первую очередь на техническое перевооружение и реконструкцию действующих производств, повышение доли затрат на активную часть основных производственных фондов.

Рост производительности труда оказывает огромное влияние на экономику предприятия, так как ведет к снижению себестоимости продукции и повышению ее конкурентоспособности. Кроме того, рост производительности труда предполагает улучшение материального и социального благосостояния работников предприятия. В этой связи особое значение приобретает поиск резервов и путей повышения производительности труда.

*Под* резервами роста *производительности труда на предприятии понимают неиспользованные возможности экономии рабочего времени, реализация которых обеспечивает достижение минимальных затрат труда на единицу продукции, обусловленных воздействием того или иного фактора.*

Практически неисчерпаемым источником роста производительности труда является научно-технический прогресс. Здесь резервы кроются прежде всего в замене ручного труда машинами, малопроизводительных машин — более производительными, в переходе от механизации отдельных операций и процессов к комплексной механизации и ее высшей стадии — автоматизации.

Таким образом, увеличение технического уровня производства и улучшение технологии вызывает рост производительности труда, следовательно, технический фактор можно рассматривать в качестве первоочередного фактора, который может обеспечить повышение уровня производительности труда и для использования резервов на предприятиях разрабатываются планы организационно-технических мероприятий, в которых указываются виды резервов роста производительности труда, мероприятия по их реализации, планируемые затраты для этого, сроки проведения работ, ответственные исполнители.

Важными понятиями в производстве являются основные фонды и оборотные средства предприятия и их эффективность. Основные фонды являются важнейшим производственным ресурсом, составной частью имущества предприятия и его материально-технической базы.

Разделяют активную и пассивную части основных фондов основного вида деятельности. К активной части основных фондов относят те элементы, которые принимают непосредственное участие в процессе производства и оказывают прямое воздействие на предмет труда, например, технологическое оборудование или специальный инструмент.

К пассивной части основных фондов относят те элементы основных фондов, которые принимают косвенное участие в производственном процессе путем создания условий для нормального осуществления и организации выпуска продукции, например, здания, сооружения, хозяйственный инвентарь.

Основные фонды в процессе эксплуатации изнашиваются, устаревают. Различают физический износ и моральный износ основных фондов.

1. Физический износ означает материальное изнашивание основных фондов под воздействием процесса труда, сил природы и т.д. Частичный износ возмещается путем капитального ремонта основных фондов. При полном износе действующие основные фонды ликвидируются и заменяются новыми.

2. Моральный износ основных фондов обусловлен несоответствием их технико-эксплуатационных характеристик прогрессивному уровню, снижением экономической целесообразности эксплуатации и выражается в обесценивании объектов еще до окончания службы. Использование морально устаревших основных фондов до их полного износа становится экономически нецелесообразным, так как не обеспечивается рост производительности труда и эффективность производства.

Для равноценного воспроизводства и обновления основных фондов предприятию необходимо осуществлять накопление средств для возмещения износа. Для этого используется процесс накопления, называемый амортизацией. Амортизация - процесс перенесения по частям стоимости основных фондов основного вида деятельности на производимую продукцию. Износ основных фондов, таким образом, компенсируется путем постепенного и планомерного включения их стоимости в издержки производства посредством амортизационных отчислений. Норма амортизации представляет собой долю (в %) стоимости объекта, подлежащую включению в издержки производства с установленной периодичностью на протяжении срока его полезного использования равномерно (по годам) в течение всего срока полезного использования основных фондов.

Эффективность использования основных фондов основного вида деятельности определяет интенсивный путь развития производства, что обусловлено формированием прогрессивной технологической структуры и достижением качественных результатов хозяйственной деятельности (в части роста прибыли). В целом же пути улучшения использования основных фондов носят экстенсивный и интенсивный характер.

Экстенсивный путь улучшения использования основных фондов предполагает, с одной стороны, увеличение времени работы действующего оборудования в календарный период (в тече­ние смены, суток, месяца, квартала, года), а с другой — увеличение количества и удельного веса действующего оборудования в составе всего оборудования, имеющегося на предприятии.

Интенсивный путь улучшения основных фондов основного вида деятельности обеспечивается путем совершенствования технологических процессов.

Вторым важнейшим ресурсом кроме основных фондов предприятия являются оборотные средства предприятия. Сущность оборотных средств определяется их экономической ролью и необходимостью обеспечения воспроизводственного цикла.

***Оборотные средства*** - это денежные средства, авансированные в оборотные фонды основного вида деятельности и фонды обращения. Оборотные средства обслуживают процесс хозяйственной деятельности, участвуют одновременно в процессе производства и в процессе реализации продукции. Недостаточная обеспеченность предприятия оборотными средствами парализует его деятельность и приводит к ухудшению его финансового положения.

***Оборотные фонды*** основного вида деятельности включают: незавершенное производство и полуфабрикаты собственного изготовления; производственные запасы; расходы будущих периодов.Эффективность деятельности предприятия во многом зависит от правильного определения потребности в оборотных средствах.

Эффективность использования оборотных средств характеризуется прежде всего их оборачиваемостью. Под оборачиваемостью оборотных средств понимается продолжительность полного кругооборота средств с момента их приобретения (покупки сырья, материалов, топлива и т.д.) до выхода и реализации готовой продукции, что завершается зачислением выручки на счет предприятия.

Решение проблемы улучшения использования оборотных средств обусловлено экономным и рациональным использованием материальных ресурсов и базируется на реализации государственной ресурсосберегающей политики.

На современном этапе развития рыночных отношений и усиления конкуренции предприятия начали осознавать острую необходимость не только в тесных кооперационных связях с научными организациями, но и в укреплении собственной научно-технологической базы. Наличие такой базы позволяет обеспечить и ускорить освоение новейших научно-технических разработок, изобретений и промышленных образцов, перейти на инновационный путь развития. Наращивание научно-технологического потенциала способствует повышению конкурентоспособности и эффективности деятельности предприятий, производящих наукоемкую продукцию.

Научно-технологический потенциал предприятия — это совокупность накопленных знаний, имеющихся научно-технических кадров, материально-технических, информационных, финансовых ресурсов и организационной структуры, обеспечивающих разработку и фактическое освоение, во-первых, в производстве новых технических средств, технологий, материалов, новой продукции, новых форм и методов организации производства и труда, во-вторых, новых методов продвижения товаров на рынок и освоение новых рынков, направленных на повышение конкурентоспособности и эффективности производства.

Инновационный потенциал — это совокупность всех видов ресурсов и условий обеспечения практического освоения результатов научных исследований и разработок, повышающих эффективность производства, способов и средств разработки новых технологий и осуществления конкретных технологических процессов по освоению в производстве новых материалов и новой продукции.

Научно-технологический потенциал предприятия характеризуют следующие группы показателей:

1. Кадровые.

2. Финансовые и материально-технические ежегодные расходы предприятия на научно-технические и опытно-конструкторские работы и подготовку научно-технических специалистов; уровень оснащенности научной и инженерной деятельности опытно-экспе-риментальным оборудованием, материалами, приборами, оргтехникой, ЭВМ и т.п..

3. Показатели уровня развития и возможностей системы научно-технической информации.

4. Организационно-управленческие показатели, отражающие состояние планирования и управления научно-технической деятельностью; степень оптимальности взаимодействия предприятия с научно-исследовательскими институтами, опытно-конструктор-скими бюро и вузами в интересах активизации инновационной деятельности.

5. Обобщающие показатели, характеризующие функционирование и развитие научно-технологического потенциала.

Обобщающим показателем экономического эффекта инно­вационной деятельности является прирост ВВП, полученный в результате интенсификации производства и экономии затрат труда.

Уровень научно-технологического потенциала предприятия отражают следующие качественные, как правило, определяемые экспертным путем, и количественные показатели: уровень новизны используемых технологий, технических решений и выпускаемой продукции; квалификационный уровень сотрудников; сложность выполненных разработок; система показателей технического уровня инновационного производства, включающая частные и обобщающие показатели.

Структура передовых производственных технологий в стране желает быть лучшей. Удельный вес инновационно-активных предприятий (осуществляющих разработку и/или внедрение новых или усовершенствованных продуктов, технологических процессов и иные виды инновационной деятельности) в промышленности Беларуси в 2005 г. составлял всего 14,1%.

Наращивание научно-технического потенциала является важнейшим показателем долгосрочной конкурентоспособности предприятия. Темпы роста потенциала определяют экономическую эффективность использования ресурсов, масштабы получаемых результатов, их коммерческую ценность.

Наукоемкость ВВП, т.е. отношение собственных затрат (текущих и капитальных) предприятий и организаций на выполнение исследований и разработок к ВВП, в Беларуси составляет около 0,7% (2000 г. - 0,72%, 2006 г. - 0,66%). Этот показатель значительно ниже, чем в промышленно-развитых странах.

Важным направлением развития научно-технологического потенциала является его планирование. Среди экономических мер повышения эффективности использования научно-технологического потенциала необходимо выделить мотивацию и экономическое стимулирование интеллектуального труда.

Конкуренция является движущей силой развития субъектов и объектов управления, общества в целом; она должна стать образом жизни каждого работника.

Конкурентоспособность товара определяется (в отличие от качества) только той совокупностью свойств, которые представляют интерес для определенной группы покупателей, и обеспечивает удовлетворение данной потребности. Прочие характеристики и свойства продукции во внимание не принимаются. Товар с более высоким уровнем качества может быть ме­нее конкурентоспособен, если его стоимость значительно повысилась за счет придания товару новых свойств, не затребованных группой потребителей, для которых он предназначен. Кроме того, один и тот же продукт может быть конкурентоспособен на внутреннем рынке и неконкурентоспособен на внешнем, и наоборот.

Таким образом, конкурентоспособность — это комплекс потребительских и стоимостных (ценовых) характеристик товара, определяющих его успех на рынке, т.е. преимущество именно этого товара над другими в условиях широкого предложения конкурирующих товаров-аналогов.

Существует ряд методов оценки конкурентоспособности товара: прямые и косвенные; методы, применяемые на стадиях проектирования и изготовления продукции и методы, применяемые на стадиях реализации и эксплуатации товара; расчетные; эмпирические и экспертные; матричные, графические и комбинированные.

Понятие «конкурентоспособность предприятия» является рыночным, многофакторным и междисциплинарным. Оно исходит из конкуренции и проявляется в конкурентных преимуществах предприятия.

Конкуренция — экономическое соперничество обособленных товаропроизводителей за долю рынка. Конкуренция является главным элементом рыночного механизма регулирования спроса и предложения товаров, выступает как форма социально-экономических отношений и взаимодействия рыночных субъектов хозяйствования в процессе производства, приложения труда и капитала, купли и продажи товаров. Исходными средствами конкуренции являются цена и качество товара, соотношение цены и качества, сервис, престижность, торговая марка предприятия].

Конкуренция выполняет следующие важнейшие функции: утверждение суверенитета потребителей; постоянная адаптация производства к изменяющимся условиям рынка; стимулирование товаропроизводителей и потребителей; обеспечение экономической свободы товаропроизводителей; саморегулирование товаропроизводителей; дифференциация товаропроизводителей; распределение ресурсов среди товаропроизводителей.

Конкурентное преимущество предприятия - какая-либо эксклюзивная ценность, которой оно обладает и которая дает ему превосходство на рынке перед конкурентами. Конкурентные преимущества предприятия позволяют ему не только выживать в конкурентной борьбе, но и побеждать в ценовой и неценовой конкуренции.

Конкурентоспособность предприятия (КП) — это его спо­собность производить и реализовывать на рынке востребуемый товар или услугу. Конкурентоспособность предприятия определяется его конкурентными преимуществами по отношению к конкурентам на конкретном рынке (внутреннем или внешнем), которые (преимущества) проявляются в процессе конкуренции предприятий на рынках (где они позиционируют свой товар или производственные, интеллектуальные, информационные ресурсы). Повышение конкурентоспособности предприятия предполагает разработку ряда экономических, коммуникационных и социальных целей.

С учетом этих целей можно сформировать основополагающую систему факторов конкурентоспособности предприятия, которая включает внешние и внутренние факторы.

1. Внешними факторами являются: уровень открытости экономики страны; уровень интеграции страны в рамках мировой экономики; уровни конкурентоспособности страны, региона, отрасли; уровень конкуренции во всех областях деятельности в стране; государственная поддержка малого и среднего бизнеса в стране; правовое регулирование функционирования экономики страны и регионов и т.д.

2. К числу главных внутренних факторов конкурентоспособности предприятия относятся конкурентная стратегия предприятия, параметры эффективности использования трудовых, материальных, нематериальных и финансовых ресурсов предприятия, которые формируют его конкурентные преимущества на рынке. Внутренние факторы конкурентоспособности предприятия можно подразделить на следующие группы: структурные, ресурсные; технические; управленческие; экономические.

Таким образом, формами проявления конкурентоспособности предприятия являются преимущества в использовании трудовых и производственных ресурсов технического, технологического, структурного и маркетингового характера; в стимулировании спроса на продукцию данного предприятия; сравнительно низкая себестоимость и высокое качество продукции; адаптивность и гибкость предприятия в условиях рыночной неопределенности и предпринимательского риска; соответствующая государственная политика в области защиты и регулирования конкуренции или поддержки товаропроизводителей.

В лекции 19 рассмотрено стратегическое управление и его место в общей системе управления предприятием; слияние и поглощение, специализация и кооперирование производств как форма современной тенденции экономического развития; разновидность стратегий предприятия; функции, методы и принципы производственного менеджмента.

Важным моментом в обеспечении экономической безопасности промышленного комплекса, предприятия является стратегическое управление производственной деятельности.

Стратегия - это процесс формирования долговременных целей и намерений предприятия и выбор надлежащих направлений деятельности, а также соответствующее распределение ресурсов, необходимых для достижения поставленных целей. Стратегия - это искусство руководства, общий план ведения работ.

Стратегическое управление - это трудное искусство управления развитием организации, предприятия, фирмы в течение длительного периода времени так, чтобы максимально использовать появляющиеся шансы и избегать угроз, возникающих во внешнем окружении. В связи с этим ***стратегического управление*** является объектом интереса таких научных дисциплин, как экономика, кибернетика, финансы, ***экономика предприятия***, теория организации и управления.

*Стратегия предприятия* обязательно должна учитывать продуманные долговременные цели, задачи этого предприятия, а также направления вложения тех средств, которые имеются в его распоряжении и предназначаются для достижения поставленных целей. Подражание стратегии других предприятий вместо создания своей собственной чаще всего не приносит успеха.

*Разработка* стратегии предприятия условно можно разделить на два этапа.

*Первый этап* ориентирован на определение существующего и будущего положения предприятия по отношению к его конкурентам, а также на формирование его перспективных целей и задач. Конечной его целью является получение ответа на вопрос, *что мы хотим иметь в будущем.*

*Второй этап* - определение способов реализации поставлен­ных целей и путей их достижения. В этом случае первостепенное внима­ние уделяется ответу на вопрос о том, *как мы хотим этого добиться и какими производственными, финансовыми и кадровыми возможностями для этого располагаем*.

Теория организации и управления выделяет в структуре предприятия три уровня принятия решений, которые принято называть уровнями управления. Каждому из этих уровней можно приписать определенные навыки и умения, которые имеют существенное значение для принятия решений и для формирования стратегии предприятия.

1. О*перативный* *уровень* управления имеет дело с такими действиями, которые, как правило, четко определены и осуществляются в соответствии с заранее установленной схемой. Руководители и работники этого уровня несут ответственность за сбор и подготовку данных, за выполнение соответствующих расчетов, подготовку аналитических отчетов, а также за использование разнообразных методов для подготовки оперативных планов, которые вытекают из деятельности предприятия и являются следствием реализуемой стратегии. На этой стадии навыки и умения специалистов используются для проверки альтернатив и сценариев по реализации намерений руководства с фактическими возможностямипредприятия.

2. Руководители и работники второго тактического уровня управления помимо формулирования заданий для оперативного управления исследуют отклонения от предусмотренных целей, оценивают обоснованность реализации отдельных конкретных решений, ведут поиск причины получения неблагоприятных результатов и разрабатывают предложения по проведению различных изменений и улучшений, которые и представляют руководству предприятия.

3. Третий «стратегический» уровень предполагает разработку стратегии предприятия. Стратегическое управление представляет собой процесс, который требует привлечения всех управленческих навыков, умений и способностей сотрудников предприятия, и должно реализовываться на каждом уровне управления.

Импульсы для разработки стратегии предприятия, придания ей надлежащей направленности, координации ее развития и контроля за ее реализацией исходят от руководителей высшего звена. Несмотря на это, стратегия предприятия должна разрабатываться и внедряться всеми его работниками.

***Организационная структура управления предприятием*** представляет собой состав, соотношение, взаимосвязь и соподчинение органов управления, обеспечивающих благоприятные условия для принятия обоснованных управленческих решений и формирования механизма их реализации. Органы и объект управления должны иметь устойчивые взаимосвязи, позволяющие не только оперативно воздействовать на объект управления, но и обеспечивать эффективную обратную связь.

Развитие предприятия зависит от многих факторов: степени разделения и кооперации труда, эффективность использования ресурсов, организации инвестиционной и инновационной деятельности, мотивации труда работников, способности обеспечить нормальные условия труда, эффективную экологическую стратегию предприятия и т.д. Процесс управления предприятием должен гарантировать оптимальное использование данных факторов.

Организационная структура управления предприятием должна обеспечивать функции управления, для чего формируются специальные функциональные подсистемы: стратегического управления предприятием, управления персоналом, управления производством, управления маркетингом, управления финансами, управления инновационной деятельностью (развитием).

В современных условиях организационные структуры очень разнообразны. Они сочетают различные подходы к их формированию, должны обладать способностью к адаптации. Информационные технологии позволяют значительно повышать эффективность управления.

**Организация производственного процесса**

Производственный процесс на предприятии зависит от отрасли, к которой относится данное предприятие.

На промышленном предприятии производственный процесс представляет собой сумму технологических операций, выполняемых в определенной последовательности и направленных на изготовление продукции.

Операция является частью производственного процесса, которая выполняется на конкретном рабочем месте и представляет собой совокупность определенных действий, направленных на конкретный объект - деталь, узел, изделие.

Производственные процессы классифицируются по различным признакам. В зависимости от содержания они делятся на основные, вспомогательные и обслуживающие.

Основная цель технической подготовки производства заключается в обеспечении способности предприятия адаптироваться к инновационным процессам.

Процесс производства новых изделий состоит из следующих этапов: поисковые и научно-исследовательские работы, опытно-конструкторские работы, производственное и эксплуатационное освоение.

Освоение нового изделия в производстве является одним из важнейших и сложнейших процессов, позволяющих выполнить комплекс работ с целью подготовки производства нового продукта (услуги) и обеспечить выход на проектную мощность.

Процесс подготовки производства представляет собой совокупность мероприятий, охватывающих конструкторскую, технологическую и организационно-экономическую подготовку производства. Конструкторская и технологическая подготовка объединяются под названием технологическая подготовка производства.

Технологическая подготовка должна определить последовательность работ и дать обоснование наиболее рациональных методов изготовления нового изделия при наиболее высокой производительности труда, минимальных нормах расхода материалов, топлива, энергии.

Подготовка к переходу на производство изделия нового вида обязательно должна включать процесс разработки управления, планирования, организации производства нового продукта. Этот комплекс работ называется организационно-экономической подготовкой производства. Подготовка ведется в соответствии с планами подготовки производства новой продукции.

**Слияние и поглощение фирм**

Следует различать два типа роста фирм: внутренний, за счет инвестиций и инноваций; внешний, за счет слияния и поглощения.

*Слияние и поглощение* - современная тенденция экономического развития, которая приводит к увеличению размера компаний, повышению конкурентоспособности организации, поиску (формированию) и выходу на новые рынки, повышению устойчивости бизнеса. Укрупнение размера предприятия на основе слияния и погло­щения позволяет многократно ускорить процесс роста.

По масштабам можно выделить два типа слияния и поглощения: национальный и транснациональный (международный).

Можно сделать следующие основные выводы, характеризующие процессы слияния и поглощения в современных условиях: слияние и поглощение - главные методы увеличения доли предприятия на рынке; высокий уровень рентабельности отрасли стимулирует процессы слияния; узкоспециализированные фирмы имеют большую долю на рынке отдельных продуктов, чем фирмы с широким ассортиментом; иностранные инвестиции ускоряют процессы слияния и поглощения предприятий; слияние и поглощение - главные направления, обеспечивающие увеличение доли фирмы на рынке.

Специализация и кооперирование производства

*Специализация производства* представляет собой процесс сосредоточения выпуска конструктивно и технологически однородной продукции, ее отдельных частей или технологических процессов на предприятиях, в объединениях и отраслях.

Различаются следующие формы специализации: предметная, подетальная, технологическая. Общее назначение форм специализации заключается в том, что они ориентированы на производство отдельных частей изделия. Специализацию можно рассматривать по отношению к различным объектам: предприятиям (цехам, участкам), отраслям, регионам, государствам.

*Кооперирование* - это длительные производственные связи между пред­приятиями, объединениями по совместному изготовлению конкретного материально-технического снабжения. Кооперирование отличается тем, что представляет собой постоянные связи по поставкам полуфабрикатов, деталей, узлов, агрегатов или других конструктивных элементов изделия, а ма­териально-техническое снабжение включает поставки сырья, материалов, топлива и т.д.

По территориальному признаку кооперирование может быть внутрирайонным и межрайонным. Внутрирайонное кооперирование представляет собой длительные производственные связи между предприятиями одного экономического района. Межрайонное кооперирование - это длительные про­изводственные связи между предприятиями, расположенными в различных экономических районах.

В зависимости от формы специализации кооперирование может быть: предметным (агрегатным);подетальным; технологическим.Кооперирование представляет собой прогрессивный процесс и в такой стране, как Япония, охватывает около 90 % промышленных предприятий.

**Разновидность стратегий предприятий**

Развитие стратегического управления привело к формированию различных подходов и способов классифицирования стратегий, в основу которых положены различные критерии, например отношение к предприятиям-конкурентам, разновидность конкурентного перевеса, степень глобализации деятельности, степень географической концентрации или рассредоточения. Разработанные стратегии позволят облегчить выбор стратегии для конкретного предприятия. Ниже представлены некоторые из этих стратегий.

1. *Стратегия лидерства по затратам.*

Лейтмотивом данной стратегии является достижение более низких затрат на изготовление производимых изделий по сравнению с конкурирующими фирмами без снижения качества. Это дает фирме возможность эффективно конкурировать на рынке, так как она оказывается в состоянии предлагать продукты по низким ценам.

Данная концепция указывает на выгодность крупномасштабного производства, так как большой объем производства оказывает влияние на снижение удельных затрат на единицу продукции. Такая стратегия распространяется на товары широкого потребления и в небольшой степени пригодна для малых и средних предприятий.

*2. Стратегия дифференциации.*

Суть стратегии дифференциации, которая именуется такжестратегией лидерства в области качества, состоит в такой дифференциации продукта, которая предопределит его исключительный характер и оригинальность. При использовании данной стратегии фирма выбирает те направления, на которых сумеет добиться конкурентного преимущества.

*3. Стратегия концентрации (фокусирования).*

Стратегия концентрации (фокусирования) состоит в удовлетворении спроса со стороны определенного круга покупателей за счет концентрации (фокусирования) внимания на выбранном сегменте рынка после того, как предварительно будут выяснены имеющиеся на рынке ниши.

*4. Стратегия горизонтальной интеграции.*

Суть этой стратегии - в соединении предприятий друг с другом посредством объединения (слияния) или выкупа предприятий. Благодаря таким действиям образуется новое, более крупное предприятие. Стратегия горизонтальной интеграции способствует увеличению эффективности деятельности фирмы. Данная стратегия ведет к образованию новых знаний и умений в качестве синергического эффекта.

*5. Стратегия вертикальной интеграции.*

Вертикальная интеграция состоит в объединении друг с другом (в рамках этого предприятия) технологически обособленных стадий производства, распространения, продажи или других хозяйственно-экономических процессов.

*6. Стратегия диверсификации.*

Диверсификация (достижение разнообразия) означает вхождение фирмы в новые секторы рынка и тем самым - расширение отраслевого диапазона ее деятельности.

*7. Стратегия сужения поля деятельности.*

Главной целью стратегии сужения поля деятельности является улучшение конкурентной позиции, увеличение эффективности управления фирмой и увеличение стоимости фирмы. Эта стратегия особенно популярна, и предприятия используют ее в периоды неуверенности в своем экономическом будущем, во время спада или не самых лучших результатов деятельности, а порою даже во время нормального функционирования.

*8. Стратегия ликвидации.*

Данная стратегия является наименее привлекательной из числа основополагающих, поскольку означает, что фирма прекращает свое существование.

Выделяют две формы ликвидации: 1) ликвидация (закрытие предприятия) подчеркивает тот факт, что прежняя деятельность неэффективна. Именно поэтому предприятие может распродавать активы, чтобы покрыть то, что причитается "кредитодателям" и инвесторам; 2) банкротство, при котором получатели кредитов выступают с петицией (декларацией), указывающей, что данное предприятие является неплатежеспособным.

*9. Стратегия рестуктризации (реорганизации) фирмы (предприятия).*

Стратегия реструктуризации (реорганизации) применяется с целью затормозить процесс ухудшения экономических результатов функционирования предприятия.

*10. Стратегия развития фирмы.*

Развитие рынка представляет собой сравнительно дешевую и малорискованную стратегию. Она заключается во вхождении на новые в географическом смысле рынки или на новые сегменты (в смысле круга клиентов) уже существующих рынков. Эти шаги свидетельствуют всего лишь о расширении существующей сферы деятельности.

**Функции производственного менеджмента.**

Сущность производственного менеджмента выражается в его функциях, то есть тех задачах, для решения которых он предназначен. Таких функций можно насчитать пять: они сформулированы в начале XX столетия «отцом научного управления» Анри Файолем: планирование; организация;координация;мотивация;контроль.

Все перечисленные функции переплетены друг с другом, проникают друг в друга, так что порой их трудно разделить. Реализация их всех планируется, организуется, координируется, мотивируется, контролируется. Они реализуются с помощью определенных методов, то есть способов приведения их в исполнение. Практика выработала четыре группы таких методов: организационные, административные, экономические, социально-психологические.

*Методы производственного менеджмента:* организационные методы; административные методы; экономические методы; социально-психологические методы

**Принципы производственного менеджмента**

Перечисленные методы реализуются в соответствии с определенными принципами, правилами. Рассмотрим лишь наиболее важные.

*Научность в сочетании с элементами искусства*. Менеджер в своей деятельности использует данные и выводы множества наук, но в то же время должен постоянно импровизировать, искать индивидуальные подхо­ды к ситуации и к людям, что, помимо знаний, предполагает владение ис­кусством межличностного общения, умением найти выход из, казалось бы, безвыходных ситуаций.

*Целенаправленность управления*. Управленческий процесс должен подчиняться принципу целенаправленности, то есть быть всегда ориенти­рованным на решение конкретных проблем, осуществляться не «просто так», а ради чего-то определенного.

*Функциональная специализация в сочетании с универсальностью*. Суть его состоит в том, что к каждому объекту управления имеется свой подход, учитывающий его специфику. Поскольку во всех этих случаях имеет место руководство людьми, то должен существовать универсальный подход к ним, независимо от того, кто они: строители или чиновники.

*Последовательность управленческого процесса*. Любой управленческий процесс строится в соответствии с принципом последовательности.

*Оптимальное сочетание централизованного регулирования управляемой подсистемой с ее саморегулированием*.

*Учет личных особенностей работников и общественной психологии.* Он тесно связан с другими принципами, так как индивидуальные особенности лежат в основе принятия самостоятельных решений.

*Обеспечение соответствия прав, обязанностей и ответственности является* одним из важнейших принципов управления.

*Обеспечение общей заинтересованности всех участников управления в достижении целей, стоящих перед фирмой*.

*Всемерное обеспечение состязательности участников управления*.

**Принятие управленческого решения**

Управленческое решение - это акт, направленный на разрешение проблемной ситуации, результат анализа, прогнозирования, оптимизации, экономического обоснования и выбора альтернативы из множества вариантов достижения конкретной цели. Импульсом управленческого решения является необходимость ликвидации, уменьшения остроты или решение проблемы производства изделий, повышения их качества и конкурентоспособности, внедрения прогрессивных технологий, инструмента и оборудования, снижения травматизма и т. п.

Разрешение любой проблемной ситуации связано с ограничением времени и затрат ресурсов, поэтому качество управленческого решения будет достигнуто до определенного уровня при оптимальных временных и ресурсных затратах. Основными факторами, оказывающими влияние на качество управленческого решения, являются: применение научных подходов и принципов, методов моделирования, автоматизации управленческой деятельности, мотивация высокого качества решения и др.

При принятии управленческих решений присутствуют в различной степени такие элементы, как интуиция, рациональность, суждение, риск, осторожность, уравновешенность, импульсивность, инертность. Принятие управленческого решения по персоналу допускает использование всех указанных элементов, но при стратегическом или тактическом управлении производством необходимо применять рациональность, основанную на методах экономического прогнозирования, анализа, моделирования, расчета, обоснования и оптимизации.

Качество управленческого решения зависит от соблюдения технологического процесса его разработки. При организации производства материальных объектов необходимо, прежде всего, ответить на следующие вопросы: Что делать (качество и количество объекта)»? С какими затратами (ресурсы)? Как делать (по какой технологии)? Кому делать (исполнители)? Для кого делать (потребители)? Где делать (место)? Что это дает (экономический, социальный, экологический, техни*ческий* *эффект)?* Если найдены ответы на все вопросы и увязаны элементы в пространстве и времени, конкретно определены ресурсы и исполнители, то можно считать, что не произошло нарушение технологического процесса принятия решения.

При принятии управленческих решений оценка риска является весьма актуальным и важным вопросом. Наиболее существенными представляются следующие виды неопределенности и риски:1) риск, связанный с нестабильностью экономического законодательства, экономической ситуацией, условием инвестирования и использования прибыли; 2) внешнеэкономический (введение ограничений на торговлю и поставки, закрытие границ и т. п.); 3) неопределенность политической ситуации; 4) неполнота и неточность информации о динамике технико-экономических показателей, технологии и технике; 5) колебание рыночной конъюнктуры, цен, валютных курсов и т. д.; 6) неопределенность природно-климатических условий, возможность стихийных бедствий; 7) производственно-технологические риски (неотлаженность техпроцессов и оборудования, поломки и аварии технологических устройств, изменение свойств сырья или материалов); 8) неопределенность целей, интересов, поведения участников и т. п.; 9) неполнота информации или неточность данных о финансовом положении и деловой репутации участников.

**Экономическое обоснование управленческого решения**

Комплексное технико-экономическое обоснование является завершающим этапом процесса разработки решения. Одновременно этот этап является самым ответственным, так как по результатам обоснования принимается к реализации один из альтернативных вариантов решения. Экономический результат реализации решения у изготовителя товара проявляется после его продажи, а у потребителя - после покупки в процессе потребления товара. Эти особенности проявления эффективности развития системы менеджмента в сферах производства и потребления товара требуют применения разных методик расчета экономического эффекта при унифицированных принципах подхода к этим расчетам. К *принципам экономического обоснования* решения относятся: учет фактора времени; учет затрат и результатов за жизненный цикл товара; применение системного подхода к расчетам; применение комплексного подхода к расчетам; обеспечение многовариантности технических и организационных решений; обеспечение сопоставимости вариантов по исходной информации.

**Практические приемы менеджмента**

Выше отмечалось, что менеджмент - это управление, менеджер - управляющий. Основа успешной управленческой деятельности состоит из умения работы с людьми, учета личных особенностей работников и общественной технологии, обеспечения соответствия прав, обязанностей и ответственности всех участников производственного процесса в достижении целей производства, а также применения высокоэффективных прогрессивных технологий изготовления качественной конкурентоспособной продукции и ее реализации с получением прибыли.

Если у специалиста, не связанного с управленческой деятельностью, успешность работы зависит главным образом от его знаний по специальности, то у управляющего по мере продвижения вверх по управленческой лестнице все большую роль играет умение взаимодействовать в окружающими, управлять ими.

Практикой установлено, что у руководителей, менеджеров высшего звена успех деятельности на 80% определяется умением иметь дело с людьми. Анализ личных дел управляющих, проведенный в разных странах, показывает, что у тех из них, кто сделал блестящую карьеру, по этому показателю всегда высшие оценки, а у неудачников, "застрявших" в своем продвижении, как правило, плохие. В связи с этим нужно изучать не только процессы управления производством, но и процессы управления людьми, владеть техникой делового общения, умением убеждать, располагать к себе, скрыто управлять собеседником и защищаться от манипуляций, предотвращать и разрешать конфликты. С этой точки зрения полезно познакомиться с различными практическими приемами менеджмента, изложенными в учебном пособии "Практические приемы менеджмента", автор Шейнов В.П. Мн., Амалфея, 2003, - 160 с. и другими источниками информации по данной тематике.

Содержание указанного учебного пособия состоит из следующих разделов:

1. Подготовка и проведение деловых бесед.
2. Искусство убеждать.
3. Как расположить к себе собеседника.
4. Скрытое управление собеседником и защита от манипулирования.
5. Техника личной работы: где взять недостающее время.

В заключении Шейнов В.П. отмечает, что "только практикой, регулярными упражнениями можно превратить знания в навыки. А именно навыки, т.е. доведенные до автоматизма приемы, наиболее ценны в таких сложных видах деятельности, какими является труд руководителя, менеджера, предпринимателя, управленца. Ведь часто ситуация не оставляет много времени на размышления, реагировать приходится практически мгновенно".

Практические приемы менеджмента играют большую роль в управлении производством продукции и особенно в обеспечении качества и конкурентоспособности продукции. В условиях перехода к рыночной экономике повышение качества продукции, как наиболее важной составляющей конкурентоспособности - одна из самых острых и наиболее сложных проблем для отечественных предприятий, в первую очередь промышленности. Сталкиваясь с жесткой конкуренцией не только на внешнем, но и на внутреннем рынке, предприятия зачастую вынуждены формировать новые системы качества, совершенствовать или реконструировать ранее созданные. При этом важно различать такие взаимосвязанные понятия, как контроль качества, управление качеством, обеспечение качества, всеобщий менеджмент качества.

В лекции 20 рассмотрены роль и значение материальных ресурсов в национальной экономике, показатели эффективности использования материальных ресурсов, нормирование и потребление; основные направления рационального и экономного использования материально-сырьевых ресурсов.

Для производимой в республике продукции характерна высокая материало- и энергоемкость, что отмечается в различных источниках. В тоже время собственные как материальные, так и топливно-энергетические ресурсы незначительны, это требует их импорт из различных стран - преимущественно из России. В связи с этим их эффективное использование занимает решающее место в обеспечении экономической безопасности как промышленного комплекса страны, отдельных предприятий, так и экономической безопасности страны. Ниже будут рассмотрены материальные ресурсы. Роль и значение топливно-энергетических ресурсов будет рассмотрена в теме 10.

**Роль и значение материальных ресурсов в национальной экономике**

В процессе производства участвуют три элемента: живой труд, орудия труда и предметы труда. В качестве предметов труда выступают как природные ресурсы в добывающих отраслях (полезные ископаемые, растительный и животный мир), так и материальные ресурсы (сырье, материалы, топливо, энергия и др.) в обрабатывающих производствах.

Материальные ресурсы - это потребляемые в процессе производства предметы труда, к которым относятся основные и вспомогательные материалы, полуфабрикаты и комплектующие изделия, а также топливо и энергия на технологические нужды.

Для понимания сущности, состава и классификации материальных ресурсов необходимо рассмотреть некоторые теоретические и методические аспекты, подчеркивающие актуальность проблемы рационального и экономного их использования.

I. Первый аспект - не следует отождествлять понятия рационального и экономного использования материальных ресурсов. Они неоднозначны и характеризуют два различных процесса управления материалопотреблением.

1.1. Экономное использование материальных ресурсов предполагает систему сознательно осуществляемых мероприятий, направленных на сокращение материальных затрат общественного производства, на устранение различного рода потерь.

Категория экономии, в отличие от категории бережливости, отражает измеряемую, количественную сторону явления. Причем бережливость может служить средством или методом достижения экономии. Таким образом, экономия материальных ресурсов представляет собой совокупность мероприятий (внутрипроизводственных, отраслевых, реже - народнохозяйственных), направленных на сокращение расхода материальных затрат на единицу или объем продукции при обеспечении заданного уровня качества или его улучшении, а также соблюдении требований социального и экологического характеров.

1.2. Рациональное использование материальных ресурсов предусматривает их усовершенствование и поиск наиболее целесообразных методов их производства и переработки, комплекс мероприятий, направленных на повышение и более полное использование потребительских свойств продукции, технико-экономического и организационного уровней ее производства и потребления.

Следовательно, рациональное использование материальных ресурсов - это разумное, целесообразное с народнохозяйственной точки зрения, максимальное использование всех полезных составляющих материальных ресурсов, не всегда сопровождающееся снижением материалоемкости продукции, но всегда означающее экономию затрат совокупного общественного труда и рост его производительности.

Повышение эффективности использования материальных ресурсов имеет большое значение как для экономики отдельного предприятия, так и для государства в целом.

Каким образом экономия и рациональное использование материальных ресурсов влияют на эффективность работы предприятия в современных условиях хозяйствования? Можно проследить четкую взаимосвязь экономии материальных ресурсов с повышением эффективности производства. Первичным критерием экономической эффективности выступает максимизация прибыли на единицу затрат при высоком качестве продукции, а наиболее значимыми источниками увеличения прибыли являются рост объема продаж (реализации) и снижение издержек производства и реализации. В структуре издержек производства и реализации многих отраслей народнохозяйственного и промышленного комплексов наибольший удельный вес имеют материальные затраты. Таким образом, экономия материальных ресурсов - важнейший источник снижения издержек, а значит, наиболее существенный источник роста прибыли и повышения рентабельности производства.

II. Другой аспект - факторы конкурентоспособности продукции. С одной стороны, конкурентоспособность продукции зависит от ее качества и стоимости, формируемой на основе затрат. С другой стороны, в последние годы обострились экологические проблемы, что привело к выдвижению в качестве приоритетных вопросов ресурсосбережения и охраны окружающей среды. Поэтому нередко уровень конкурентоспособности продукции во многом формируется под влиянием таких факторов, как материалоемкость, металлоемкость, энергоемкость продукции, обеспечение экологической безопасности, и других показателей ресурсоемкости производства.

Повышение эффективности использования материальных ресурсов обеспечивает увеличение объемов производимой продукции при тех же размерах материальных затрат.

Номенклатура и качество сырья и материалов определяют размер производственной мощности и степень ее использования, уровень отдачи основных факторов и увеличения производительности труда.

Материальные ресурсы являются предметами овеществленного труда, т.е. аккумулируют в себе затраты труда и топливно-энергетических ресурсов, связанные с производством, добычей и эксплуатацией материальных ресурсов.

III. Третий аспект - существуют понятия абсолютной и относительной ограниченности материальных ресурсов. Относительная ограниченность ресурсов связана с превышением темпов роста их потребления над темпами роста их производства или воспроизводства. Значительная часть материальных ресурсов поступает из невозобновляемых источников. Это связано как с реальной угрозой истощения традиционных видов сырья, так и с опасными масштабами загрязнения окружающей среды при существующих в настоящее время способах их добычи и утилизации. Это важный фактор, который в настоящее время находит все большее понимание и учет в реальной экономике.

**Состав материальных ресурсов, классификация сырья, материалов.**

Все материальные ресурсы, используемые в народнохозяйственном комплексе в качестве предметов труда, условно подразделяются на сырьевые и топливно-энергетические.

Сырьевые ресурсы представляют собой совокупность имеющихся в стране предметов труда, которые используются непосредственно для производства различной, например промышленной, продукции. Под сырьем (сырым материалом) понимают всякий предмет труда, на добычу и производство которого затрачен труд и который в процессе переработки изменяет свою натуральную форму, приобретая все новые качественные свойства.

Существуют различные группы сырьевых ресурсов:

1. по характеру участия в изготовлении продукции, т.е. в зависимости от той функции, которую выполняет в создании продукции, сырье делится на основное и вспомогательное;

2. по характеру и размерам затрат труда сырье делится на первичное и вторичное;

3. по критерию происхождения сырье может быть промышленным и сельскохозяйственным;

4. по характеру образования сырье делится на минеральное, органическое и химическое;

5. по степени воспроизводимости сырьевые ресурсы могут быть невоспроизводимыми и воспроизводимыми (это в большей мере касается природных ресурсов).

Под материалами понимаются продукты труда, прошедшие одну или несколько стадий предварительной обработки и предназначенные для дальнейшей переработки в процессе изготовления готовой продукции.

Классификация материалов аналогична классификации сырьевых ресурсов.

К сырью обычно относят продукцию добывающей промышленности (руда, нефть, уголь, песок, щебень) и сельскохозяйственную продукцию (зерно, картофель, свекла), а к материалам - продукцию обрабатывающей промышленности (черные и цветные металлы, цемент, мука, пряжа).

Различают основные и вспомогательные материалы. Основными называются материалы, которые в натуральной форме входят в состав готового продукта, составляя его материальную основу. Вспомогательные материалы в состав готовой продукции не входят, а только способствуют ее формированию.

Все виды сырья, потребляемые в народном хозяйстве, с экономической точки зрения разделяются на две группы: промышленное сырье, которое добывается и производится в промышленности и потребляется главным образом в тяжелой индустрии; сельскохозяйственное сырье, которое производится в отраслях сельского хозяйства и потребляется главным образом в легкой и пищевой промышленности.

Промышленное сырье в свою очередь делится на две подгруппы: сырье минерального происхождения (минеральное сырье), т.е. сырье, получаемое из недр земли; искусственное сырье, т.е. сырье, материалы, получаемые искусственным путем.

Наиболее многочисленна группа природного сырья мине­рального происхождения. Она составляет минерально-сырьевую базу промышленности и определяет развитие таких ключевых ее отраслей, как черная и цветная металлургия, топливная, электроэнергетика и др.

**Показатели эффективности использования материальных ресурсов**

Материальные ресурсы как экономическая категория имеют качественную определенность (понятие, состав) и количественную характеристику (показатели).

Для оценки уровня и эффективности использования материальных ресурсов применяются многочисленные показатели. В экономической литературе существуют их различные группы, каждая из которых имеет свое обоснование.

К обобщающим показателям относятся материалоемкость производства и продукции, материалоотдача, показатели абсолютного и относительного изменения объема материальных затрат, интенсификации использования материальных ресурсов, показатели структуры потребления материальных ресурсов и др.

В группе единичных показателей выделяются показатели полезного использования материальных ресурсов и показатели, характеризующие долю отходов, потерь материальных ресурсов и степень вовлечения их в производство.

Следует различать категории материалоемкости производства и материалоемкости продукции.

Материалоемкость производства (Мс) характеризует уровень и эффективность использования материальных ресурсов в целом по производству, независимо от конкретных видов производимой продукции. Она может быть исчислена на различных уровнях (народное хозяйство, отрасль, предприятие).

Поскольку материальные затраты представляют собой многоаспектную, синтетическую категорию, в систему показателей должны быть включены такие параметры, как энерго-, металло- и топливоемкость производства. Наиболее распространенными в практике учета и статистики являются энерго- и металлоемкость валового внутреннего продукта.

Энергоемкость и материалоемкость ВВП характеризует эффективность экономики страны в целом.

Отраслевая материалоемкость рассчитывается по отраслям народного хозяйства как отношение объема материальных затрат на производство продукции к объему их валовой или то­варной продукции.

Материалоемкость предприятия рассчитывается аналогично отраслевой, но конкретно по каждому субъекту хозяйствования.

На уровне отрасли и предприятия рассчитываются также специфические показатели ресурсоемкости (металло-, энергоемкость и др.).

Различают следующие показатели материалоемкости про­дукции:

1. общая — характеризует стоимость всех материальных затрат либо на изделие, либо на единицу стоимости произведен­ной продукции:

Ме = МЗ / ВП,

где: МЗ - материальные затраты на производство продукции (работ, услуг), р.;

ВП - выпуск продукции (работ, услуг) в отпускных ценах предприятия, р.

Данный показатель позволяет дать обобщенную стоимостную оценку материалоемкости всей совокупности материальных затрат:

1. абсолютная - определяет расход материальных затрат или отдельных их видов на единицу конкретной продукции, например расход металла или топлива на агрегат и др.;

3. удельная материалоемкость - характеризует расход определенного вида материальных ресурсов на единицу эксплуатационной или технической характеристики изделия, например расход металла или электроэнергии на единицу мощности агрегата, на единицу на­дежности, долговечности, грузоподъемности и т.д.;

4. относительная материалоемкость - представляет собой долю материальных затрат и их отдельных элементов в структуре затрат на производство и реализацию продукции.

Материалоотдача продукции — это прямой показатель интенсивности использования материальных ресурсов; он рассчитывается как отношение объема произведенной продукции к величине всех материальных затрат. Эффективность использования материальных ресурсов отражает обобщающий показатель прибыли на рубль материальных затрат.

**Нормирование потребления материальных ресурсов**

Под нормированием материальных ресурсов понимается процесс определения минимальной величины их расхода, достаточной для нормального протекания производственного процесса.

В условиях административно-командной экономики каждому предприятию вышестоящая организация устанавливала нормативы расходования материальных ресурсов. В условиях перехода к рыночным отношениям значение нормирования резко возрастает, что связано с платежеспособностью и финансовым состоянием предприятия.

Под нормативной базой понимается совокупность норм и нормативов, применяемых на предприятии для плановых и аналитических целей. Нормы и нормативы могут устанавливаться в натуральном, стоимостном измерении и в процентах.

Под нормой расхода понимаются максимально допустимые плановые расходы сырья, материалов, топлива, которые могут быть использованы для производства единицы продукции (работы), т.е. плановое задание по количеству сырья и материалов.

Для нормирования и разработки норм на предприятии используются различные методы.

Расчетно-аналитический метод расчета индивидуальных норм расхода материальных ресурсов основан на анализе данных конструкторской, технологической и другой технической документации.

При опытно-лабораторном методе разрабатываются индивидуальные нормы расхода материальных ресурсов, основанные на измерениях в лабораторных и опытно-производственных условиях.

Отчетно-статистический метод рекомендуется для разработки индивидуальных и групповых норм расхода материально-сырьевых. Он основан на анализе данных статистической (бухгалтерской или оперативной) отчетности о фактическом расходе материалов на единицу продукции (работ) за прошлый (базисный) период.

Систематический анализ нормативной базы позволяет владеть информацией о ее состоянии, выявлять резервы, а значит, своевременно осуществлять мероприятия по ее совершенствованию с целью рационализации материалопотребления и эффективного использования материально-сырьевых ресурсов на предприятии.

Материальные ресурсы являются одним из основных факторов производства. Они формируют вещественный состав выпускаемой продукции, а также в той или иной степени обеспечивают производственный процесс. В свою очередь, продукция удовлетворяет нужды и потребности общества. Поэтому благосостояние общества зависит от того, как используются материальные ресурсы, насколько эффективен процесс производства с точки зрения материалопотребления. Переход от экстенсивного к интенсивному типу хозяйствования неизбежно ставит проблему рационального и экономного потребления материальных ресурсов перед экономикой любого государства.

К основным направлениям рационального использования сырьевых и топливно-энергетических ресурсов можно отнести: более тщательную и качественную подготовку сырья к его непосредственному использованию на промышленных предприятиях; правильную организацию транспортировки и хранения сырья и топлива - недопущение потерь и снижения качества; комплексное использование сырья; химизацию производства; использование отходов производства; вторичное использование сырья и отходов.

Динамика эффективности материалопотребления и уровень материалоемкости продукции формируются под воздействием многочисленных факторов, движущих сил, причин того или иного процесса, которые и определяют его характер.

В основу их классификации положено деление на внешние и внутренние (внутрипроизводственные) факторы, а также на факторы технического, технологического, организационного и экономического характеров.

Внешние факторы *включают:* государственное регулирование ресурсосбережения; конъюнктуру рынка; научно-техническое развитие; общеэкономические факторы; прочие факторы - экологические; природно-климатические; политические и т.д.

Внутренние факторы являются ничем иным, как реакцией на воздействие внешних факторов. Однако именно внутренние факторы определяют непосредственный уровень использования материальных ресурсов на предприятии.

Технические факторы проявляются на стадии проектирования и оказывают воздействие на уменьшение расхода отдельных видов материальных ресурсов на единицу продукции и повышение качества и технических характеристик изделий.

Технологические факторы действуют на стадии изготовления продукции, обусловливая снижение отходов и потерь материалов.

Организационные факторы направлены на совершенствование структуры и организации производства с целью повышения эффективности материалопотребления. Они включают: совершенствование организации производства; совершенствование системы нормирования расхода материальных ресурсов; совершенствование учета фактического использования материальных ресурсов; совершенствование системы обеспечения материальными ресурсами; совершенствование контроля качества заготовок и продукции с целью предотвращения брака; структурные сдвиги в выпуске продукции; состав, движение и квалификация персонала.

Экономические факторы обусловливают создание условий, способствующих рационализации процесса использования материальных ресурсов на предприятии. Фактически это условия успешной реализации конструктивных, технологических, инновационных и организационных факторов.

Успешная производственно-хозяйственная деятельность позволяет предприятию уделять достаточно внимания и средств рациональному и экономному использованию материальных ресурсов (проведение НИОКР, закупка новой техники, совершенствование технологий, материальное стимулирование и т.д.).

Более экономное и рациональное использование материалов на конкретных предприятиях приведет в итоге к необходимому результату и на уровне народного хозяйства.

Важным условием повышения эффективности использования сырья и материалов является наличие действенного хозяйственного механизма ресурсосбережения. Опыт экономически развитых стран свидетельствует, что наибольших результатов в области рационального и экономного материалопотребления достигли те из них, у которых ресурсосберегающая политика является одним из приоритетов деятельности государства.

К производственно-техническим направлениям относятся мероприятия, связанные с качественной подготовкой сырья к его производственному потреблению, совершенствованием конструкции машин, оборудования и изделий, применением более экономичных видов сырья, топлива, внедрением новой техники и прогрессивной технологии.

К основным организационно-экономическим направлениям экономии материальных ресурсов относятся: мероприятия, связанные с повышением научного уровня нормирования и планирования материалоемкости продукции, разработкой и внедрением технически обоснованных норм и нормативов расхода материальных ресурсов.

Главное направление экономии материальных ресурсов на каждом предприятии - увеличение выхода конечной продукции (на один рубль) сырья и материалов. Оно зависит от технического оснащения производства, уровня мастерства работников, умелой организации материально-технического обеспечения, качества норм расхода и запасов материальных ресурсов, обновления их уровня. Важное значение имеет сокращение потерь материальных ресурсов в производственном процессе. Это направление предполагает обеспечение строгого соблюдения правил хранения и внимания руководителей и работников трудовых коллективов к вопросам качества работы и выпускаемой продукции.

Реализация факторов и адекватных им основных направлений эффективного использования материальных ресурсов на предприятии выражается в повышении материалоотдачи, что соответствует снижению материалоемкости и увеличению рентабельности материальных затрат.

Т.о. видно, что материалоотдача зависит от объема произведенной продукции, ее структуры, расхода материалов на единицу продукции, цен на материальные ресурсы и отпуск­ных цен на продукцию.

Факторная модель анализа материалоотдачи позволяет выявить причины изменения расхода материальных затрат на единицу продукции. Результаты факторного анализа рентабельности материальных затрат и материалоотдачи позволяют выработать тактическую и стратегическую политику в области ресурсосбережения и повышения эффективности использования материальных ресурсов на предприятии.

Важным условием повышения эффективности использования сырья и материалов является наличие действенного хозяйственного механизма ресурсосбережения, когда рациональное и экономное материалопотребление является одним из приоритетов деятельности предприятия. Переход к ресурсосберегающему воспроизводству требует комплексной рационализации использования ресурсов (трудовых, материальных, интеллектуальных, информационных, финансовых), структурной перестройки производства с учетом реальных потребностей внутреннего и внешнего рынков, внедрения достижений научно-технического прогресса, новейших методов управления, анализа и прогнозирования, сочетания государственных и рыночных методов хозяйствования, государственной поддержки и регулирования ресурсосбережения при использовании законодательно установленных стимулов и санкций.

Таким образом, проблема экономного использования материальных ресурсов является комплексной. Поэтому решение ее требует участия как предприятий и соответствующих министерств, так и государственных органов на уровне регионов и страны. Каждое предприятие исходя из своей специфики должно разрабатывать программу снижения материалоемкости продукции, рационального использования сырьевых ресурсов. Со своей стороны государство должно проводить эффективную политику и стимулировать процессы по рациональному и экономному использованию сырьевых ресурсов на предприятиях.

# Литература

1. Нехорошева, Л.Н. Экономика предприятия. Учебное пособие /Л.Н.Нехорошева, Н.Б.Антонова [и др.]. - Минск: БГЭУ, 2008. - 719 с.
2. Сенько, А.Н. Формирование системы обеспечения экономической безопасности промышленного комплекса Республики Беларусь /А.Н.Сенько. - Минск: ИООО "Право и экономика", 2005. - 116 с.
3. Авдейчик О.В. Интеллектуальное обеспечение инновационной деятельности промышленных предприятий: технико-экономический и методологический аспекты / О.В.Авдейчик [и др.]. – Минск: ИООО "Право и экономика", 2007, 524 с.
4. Богдан, Н.И. Промышленная политика и региональное развитие / Н.И.Богдан, М.В.Мишкевич, Соле Парельяда Ф; Каталон. Полит. Ун-т, Ун-т Монпелье 1; Консорциум белор.ун-тов) - Минск: БГЭУ. 2002.
5. Головачев А.С. Экономика предприятия. В 2 ч. Учебное пособие / А.С.Головачев. - Минск: Высш. Шк. 2008.
6. Князев, С.Н. Управление: искусство, наука, практика. Учебное пособие / С.Н.Князев. - Минск: Армита - маркетинг, менеджмент. 2002. - 512 с.
7. Кудашов В.И. Интеллектуальная собственность: экономические и организационно-правовые механизмы управления. Монография / В.И.Куладашов. – Минск: Амалфея: Мисанта. 2013. – 192 с.
8. Лемешевский И.М. Национальная экономикаБеларуси, основы стратегии развития. Курс лекций / И.М.Лемешевский. – Минск: «ФУАинформ» 2012. – 650 с.
9. Мясникович, М.В. Управление системой обеспечения экономической безопасности / М.В. Мясникович [и др.]. - Минск: ИООО "Право и экономика", 2006. - 380 с.
10. Похабов, В.И. Энергетический менеджмент на промышленных предприятиях / В.И.Похабов [и др.]. Минск: УП "Технопринт". 2002. - 176 с.
11. Шимов В.Н. Национальная экономика Беларуси: Учебник для студентов экономических специальностей вузов / В.Н.Шимов [и др.]. – Минск: БГЭУ, 3-е издание. 2009. – 751.
12. Валитов, Ш.М. Управление конкурентными преимуществами при проведении промышленной политики /Ш.М.Валитов, А.Р.Сафиулин. – М.: Экономика. 2010. - 254 с.
13. Директива Президента Республики Беларусь №3 «Экономия и бережливость – главные факторы экономической безопасности государства» Указ Президента Республики Беларусь от 14.06.2007 г.

ТЕМА 9

Способность национальной экономики Республики Беларусь

к устойчивому развитию

Тема состоит из трех лекций, в которых рассмотрены следующие вопросы:

21.1. Особенности экономического развития Республики Беларусь в период 1990-2010 гг.

21.2, 21.3. Тенденции изменения валового внутреннего продукта (ВВП), методы и

количественная оценка.

21.4. Энергоемкость ВВП, количественная оценка, пути снижения энергоемкости.

22.1. Инвестиции и инновации в системе экономической безопасности.

22.2. Финансовая безопасность.

22.3. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности, внешнеэкономическая безопасность.

23.1. Государственный долг и экономическая безопасность

23.2. Экономическая безопасность и глобализация.

23.3. Государственная политика в области региональной экономической безопасности.

В лекции 21 рассматриваются особенности экономического развития Республики Беларусь в период 1990-2010 гг.; тенденции изменения валового внутреннего продукта (ВВП), методы и количественная оценка; энергоемкость ВВП, количественная оценка, пути снижения энергоемкости.

В августе 1991 г. политическая ситуация резко изменилась, а к концу года Советский Союз распался. В результате проблема стабилизации экономики Беларусь попала в резкий экономический кризис. Республика Беларусь, как самостоятельное государство, начало разрабатывать политику предотвращения спада производства и формирования условий выхода из экономического кризиса. В 1992 г. Правительством была утверждена Программа «Основные направления политики Правительства Беларуси по предотвращению спада производства и формировании условий выхода из кризиса». Данная и последующие программы на период 1992-2012 гг. содержали следующие разделы:

1. Оценка сложившейся социально-экономической ситуации.
2. Главные направления социально-экономической политики правительства в 1992 г. и на ближайшие годы.
3. Денежно-кредитная и финансовая политика.
4. Разгосударствление и приватизация, развитие предпринимательства.
5. Внешнеэкономическая деятельность.
6. Государственное регулирование экономики и др.

В связи с распадом СССР экономическое развитие Республики Беларусь, как самостоятельного госу­дарства, можно разделить на четыре периода:

1 период - 1991-1995 гг. - пик (1990 г.) - спад 1991-1995 гг. с достижением

критической точки спада в 1994-1995 гг.;

1. период - 1996-2000 гг. - 1996 г. начало роста с некоторым колебанием;
2. период - 2001-2005 гг. - 2001 г. - начало стабильного роста,

2003-2005 гг. - устойчивый рост;

1. период - 2006-2010 гг. - 2006-2008 гг. - устойчивый рост, с замедлением

темпов роста в 2009 г.

Для первого периода характерен глубокий экономиче­ский кризис в результате распада общесоюзного рынка, денежно-кредитной сис­темы и т.д. Эти и другие факторы привели к спаду производства, резкому росту инфляции, ухудшению социально-экономического положения населения рес­публики. В целях вывода страны из кризисного состояния в 1994 г. была разра­ботана *Программа неотложных мер*, реализация которой позволила существен­но снизить уровень инфляции и дефицит государственного бюджета, затормо­зить падение уровня жизни населения и в 1996 г. приостановить обвальный спад производства.

Реализация *"Основных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996-2000 гг."* (второй период), одобренных первым Всебелорусским народным собранием, позволила, начиная с 1996 г. преодолеть спад производства, обеспечить ежегодные приросты валового внутреннего про­дукта, производства промышленной продукции, потребительских товаров, вос­становить систему управления экономикой, улучшить систему социальной за­щиты населения. Определились новые подходы и принципы проведения эконо­мических реформ, к основным из которых следует отнести усиление государст­венного контроля за процессами ценообразования, разгосударствления, привати­зации.

Экономическое положение страны стабилизировалось, достигнут сущест­венный рост важнейших социально-экономических показателей.

В 2000 г. превышены показатели докризисного 1990 г. по объему производ­ства продукции промышленности (100,9%), потребительских товаров (108,4%), реальных денежных доходов населения (106%), тогда как ВВП составил 89%, объем продукции сельского хозяйства - 71%, инвестиций в основной капитал - 44%. Эти показатели экономического развития Беларуси оказались значительно выше, чем показатели других стран СНГ.

В 1996-2000 гг. выделяются две различные тенденции: тенденция относи­тельно высоких темпов роста, характерная для начала периода (1996г. - первая половина 1998 г.), и замедление темпов экономического развития во второй половине периода. Последнее обусловлено тем, что многие факторы, стимулиро­вавшие экономический рост в начале пятилетия, такие, как недоиспользованный производственный и научно-технический потенциал, политика денежной экс­пансии, жесткое регулирование цен, исчерпали себя. С 1998 г. обострились ин­фляционные процессы.

С 2000 г. в Беларуси стала проводиться достаточно жесткая денежно-кредитная политика, обеспечившая снижение темпов инфляции и создание усло­вий для оздоровления финансовой сферы. Комплекс принятых мер в этих условиях позволил в сентябре 2000 г. перейти к единому курсу белорусского рубля на валютном рынке.

В 2001-2005 гг. (третий период) работа всех органов государственного управления, всех коллективов и организаций Республики Беларусь была направ­лена на решение задач и достижение параметров Программы социально-экономического развития страны на 2001-2005 гг., реализации ежегодных про­гнозов социально-экономического развития.

В результате Республика Беларусь в 2005 г. по многим параметрам значитель­но превысила уровень докризисного 1990 г.: по производству ВВП - на 27%, вы­пуску промышленной продукции - на 53%, производству потребительских товаров - на 66%, по реальным денежным доходам и заработной плате - в 1,7 и 2 раза соответственно, розничному товарообороту - в 2,2 раза, хотя производство про­дукции сельского хозяйства составило 90%.

Улучшились качественные параметры функционирования экономики - по­высилась рентабельность реализованной продукции (работ, услуг) с 7,8% в 2001 г. до 13,5% в 2005г., снизилась доля убыточных предприятий, увеличилась по­купательная способность среднемесячной заработной платы.

2001-2005 гг. стали важным этапом утверждения целевых ориентиров раз­вития белорусской науки, повышения эффективности научных исследований и разработок, разработки новейших технологий. Интенсификации научной дея­тельности содействовали мероприятия по ее материальному стимулированию. Наметился рост заработной платы работников научной сферы. Вместе с тем не удалось преодолеть негативные тенденции развития научной отрасли, в частно­сти низкие темпы обновления материально-технической базы науки, отток кад­ров из отрасли. Эти и другие факторы сдерживают решение проблем научно-технического прогресса, качественного роста экономики.

Анализ социально-экономической ситуации в стране за этот период пока­зывает, что, несмотря на положительные тенденции, в экономике имеется ряд нерешенных проблем. Основные из них:

* недостаточная эффективность производства и сложное финансовое поло­жение значительного числа организаций реального сектора экономики;
* высокий уровень физического и морального износа основных производст­венных фондов, высокая материало- и энергоемкость производства, сильная за­висимость его от конъюнктуры цен на импортируемые топливно-энергетические и сырьевые ресурсы;
* ограниченность инвестиционных ресурсов и инновационных возможно­стей для обновления основных фондов, преодоления технического и технологи­ческого отставания существующих производств;
* высокий уровень налоговой нагрузки, сдерживающий деловую активность и развитие частного сектора;
* недостаточное развитие малого предпринимательства.

На решение этих проблем направлен ряд программ социально-экономического развития страны в 2006-2010 гг. (четвертый период).

Начало данного периода (2006-2008 гг.) характерно рядом серьезных изме­нений, которые оказали влияние на ход социально-экономического разви­тия.

Так, если в 2006 г. внешние и внутренние факторы оставались фактически теми же, что и были в 2005 г., то в 2007 г. произошел ряд серьезных изменений внешнего характера, отразившихся на социально-экономическом развитии в этом и последующих годах. В первую очередь это относится к резкому повыше­нию цен на природный газ (с 46,7 долл. США до 100 долл. США в 2007 г. и 118 долл. США в 2008 г.), а так же на давальческую нефть, поступающие из России. Правительством Беларуси был принят ряд мер, не допустивших серьезных изменений утвержденных парамет­ров социально-экономического развития в 2007 г. и 2008 г.

Подводя итоги социально-экономического развития республики за 2006-2008 гг., необходимо отметить следующее.

Экономика в 2006 г. продолжала развиваться динамично, улучшив ряд ка­чественных параметров. Так, прирост ВВП составил 9,9%, а за период с 2001 г. по 2006 г. - в среднем 7,8% в год. Производство промышленной продукции за год возросло на 11,3%, сельскохозяйственной - на 6,4%. При этом темпы разви­тия этих отраслей в 2006 г. превысили их среднегодовые уровни с 2001 г. по 2006 г. Это указывает на благоприятные тенденции, сложившиеся в 2006 г.

В целом из 16 утвержденных показателей Прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2008 гг. выполнены 14. Невы­полненными оказались: отрицательное сальдо внешней торговли и снижение энергоемкости валового внутреннего продукта.

В тоже время имеется группа факторов, индикаторы экономической безо­пасности которых находятся в опасной зоне выхода за пределы пороговых зна­чений. Эта группа включает: степень износа активной части основных производ­ственных фондов (66% в 2006 г., 69% в 2005 г. при 71,4% в 2000 г., что превы­шает пороговое значение 60%), затраты на исследования и разработки (0,69% и 0,8% соответственно в 2005 г. и 2006 г. при 0,81% в 2000 г. и пороговом значе­нии не менее 1%), долю собственных энергоресурсов в балансе котельно-печного топлива государства (с 15,5% в 2000 г. до 17% в 2005 г. и 18,1% в 2006 г. при пороговом значении не менее 30%).

Высокая степень износа активной части основных производственных фон­дов не может не вызывать опасения, особенно в связи с повышением цен на энергоресурсы, поскольку устаревшие технологии являются основной причиной высокой материалоемкости и энергоемкости производства.

Таким образом, при подведении итогов реализации "Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2010 гг." отмечено: Республика Беларусь последовательно реализует избранную модель соци­ально ориентированной рыночной экономики. По ряду показателей получены достаточно хорошие темпы развития. При этом на результаты выполнения программы существенное влияние оказали изменения условий импорта энер­горесурсов и повышения цен на них, ухудшение других внешних факторов, обусловленных влиянием мирового финансово-экономического кризиса. Так, в 2006-2010 гг. в развитии экономики четко выделились три этапа (докризис­ный, кризисный, посткризисный). В первые три года (2006-2008 гг.) имели место достаточно высокие темпы роста: среднегодовые темпы роста ВВП со­ставили 9,5%, продукции промышленности - 10,5%, инвестиций в основной капитал - 23,8%, реальной заработной платы - 12,1%.

Мировой финансово-экономический кризис оказал отрицательнее влияние на социально-экономическое развитие страны, обусловив замедле­ние темпов роста ВВП и заработной платы в 2009г. относительно 2008г. (темпы роста ВВП составили 100,2%, реальной заработной платы - 100,1%) и снижение промышленного производства (98% к уровню 2008г.). Особенно негативно его последствия проявились в 2009г. в сфере внешнеэкономиче­ской деятельности: экспорт снизился до 67,1%к уровню 2008г.

В "Основных положениях социально-экономического развития Респуб­лики Беларусь на 2011-2015 гг." утвержденных Президентом оказывающих сдер­живающее влияние на динамичное социально-экономическое развитие стра­ны, указано, что "сохранилась недостаточно эффективная структура эконо­мики, выражающаяся в высоких значениях импортоемкости, материалоемко­сти и энергоемкости выпускаемой продукции, относительно низкой произво­дительности труда и, как следствие, недостаточной конкурентоспособности продукции отечественного производства. Снижается эффективность инвестиций и медленными темпами увеличивается объем привлечения в эконо­мику прямых иностранных инвестиций. Слабой остается восприимчивость предприятий и организаций к инновациям. По-прежнему наблюдается несба­лансированность во внешней торговле". Т.е. имеет место систематическое превышение импорта над экспортом продукции, что ведет к ежегодному росту отрицательного сальдо.

Что касается других вышеперечисленных проблем, то следует отме­тить, что, несмотря на рост общего показателя ВВП, по объему производства ВВП на душу населения Беларусь отстает от стран Европейского Союза. Это же отставание наблюдается и в оплате труда, материало- и энергоемкости производства, производительности труда и других показателях.

Далее рассмотрены некоторые показатели, определяющие эффективность экономического развития.

Тенденции изменения **валового внутреннего продукта** (ВВП), методы и количественная оценка

Валовой внутренний продукт (ВВП) является одним из важнейших макроэконо­мических показателей социально-экономического развития любого государства. По тенденциям изменения ВВП судят о темпах экономического развития государства. По отношению к общему объему ВВП производится оценка ряда важнейших показате­лей, а также намечаются уровни значения этих показателей при внутригосударствен­ном прогнозировании: удельный вес оплаты труда, удельный вес инвестиций, дефи­цит-профицит консолидированного бюджета, удельный вес импорта, экспорта и внешнеторгового оборота (ВТО).

В связи с этим чрезвычайно важно не только из года в год наращивать ВВП, но и достоверно его оценивать.

Для международных сопоставлений относительных уровней экономического развития различных стран и регионов мира используются ВВП через совокупную стоимость конечных товаров и услуг, произведенных на экономической территории страны за определенный (как правило, год) промежуток времени в национальной валюте и в долл. США при межстрановых сопоставлениях. ВВП определяется по методике, изложенной в системе националь­ных счетов (СНС).

Из анализа тенденций изменения ВВП (в сопоставимых ценах) в процентах к 1990г. следует, что в 1995-1996 гг. уровень падения ВВП дос­тиг предельно-критического значения, принятого в мировой практике.

Так, уровень снижения реального ВВП в 1995г. составил 34,7%, в 1996г. - 32,9% при допустимом 30-40%. Начиная с 1996г., наметился рост ВВП с небольшим снижением в 1998 и 1999гг. В последующие 2000-2007 гг. имел место регулярный рост ВВП по отношению к предыдущему году в пределах, установленных в програм­мах социально-экономического развития. В 2009 г. рост ВВП составил 0,2% к предыдущему году, в 2012 и в 2013г. и рост составил 1,5% и 0,9% соответственно.

В международной практике считается, что для развивающихся стран ежегодные темпы роста ВВП могут составлять 9-10%, для развитых стран - 4,0-5.0%. для высо­коразвитых - 1,0-2.0%.

Для международных сопоставлений используется объем ВВП выраженный в долл. США: ВВП в долл. США получают путем деления значений ВВП в белорус­ских рублях на среднеарифметическое значение курса долл. США.

Из анализа данных, следует, что в период 1992-1994 гг. имело место резкое уменьшение объемов ВВП. С 1995 г. отмечается тенденция увеличения ВВП. В ре­зультате дефолта в России в августа 1998 г. имело место некоторое снижение ВВП в 1999-2001 гг. С 2002 г. отмечается рост ВВП долларовом исчислении.

Необходимо отметить, что объем ВВП на душу населения, полученный как ча­стное от деления объема ВВП, выраженного в долл. США по курсу НБ. на числен­ность населения Республики Беларусь, примерно в 5-7 раз ниже аналогичного показа­теля развитых европейских государств (3,7-4,1 тыс. долл. США в Беларуси в 2006-2007 гг. против 18-25 тыс.долл. США в развитых государств).

**Энергоемкость ВВП количественная оценка, пути снижения энергоемкости**

В международной практике энергоемкость валового внутреннего продукта (ВВП) является показателем энергоэффективности, характеризует уровень потребле­ния ТЭР на единицу ВВП, определяется как отношение объема потребления ТЭР на все производственные и непроизводственные нужды в тоннах нефтяного эквивалента к величине ВВП, выраженной в национальной валюте, а в случае международных со­поставлений - в долларах США. Таким образом, в последнем случае энергоемкость ВВП определяется в килограммах нефтяного эквивалента (кг.н.э.) на доллар США.

где: П - объем потребленных топливно-энергетических ресурсов внутри страны в тоннах условного топлива (т.у.т.) или в тоннах нефтяного эквивалента (т.н.э.) для ме­ждународных сопоставлений;

ВВП - величина объема ВВП республики в рублях, или в долл. США для между­народных сопоставлений.

Методологические положения, утвержденные Минстатом, позволяют вычислять энергоемкость ВВП в национальной валюте (белорусских рублях).

По мнению российских и белорусских специалистов оценка ВВП в сопоставимых ценах на этапе переходного периода к рыночной экономике имеет ряд неточностей, обу­словленных инфляционными и другими сопутствующими процессами. Данные по энерго­емкости ВВП, вычисленные в белорусских рублях, не могут быть использованы для международных сопоставлений.

В связи с этим произведен расчетэнергоемкости ВВП в долларах США. При этом значения ВВП переведены в доллары США путем деления ВВП в белорусских рублях на среднеарифметический курс доллара, уста­новленный Национальным банком Республики Беларусь.

Результаты расчетов энергоемкости ВВП в кг н.э. на долл. США приведены в табл. 1.

Таблица 1.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы | ВВП  в основных ценах,  млрд.бел.руб. | Курс  доллара США  по НР РБ | ВВП РБ млрд.долл. США | Суммарное потребление ТЭР в Республике Беларусь. | | Энергоемкость ВВП  Республики Беларусь | |
| млн.т.у.т. | млн.т.н.э. | млн.долл. США | кг.н.э/долл. США |
| 1990 | 43,3 | 0,77 | 56,2 | 63,1 | 44,1 | 1,12 | 0,78 |
| … |  |  |  |  |  |  |  |
| 1995 | 121403 | 11560 | 10,5 | 35,3 | 24,7 | 3,37 | 2,35 |
| 1996 | 191839 | 13279 | 14,4 | 35,5 | 24,8 | 2,46 | 1,72 |
| 1997 | 366830 | 26168 | 14,0 | 36,8 | 25,7 | 2,63 | 1,84 |
| 1998 | 702165,1 | 46558 | 15,1 | 36,6 | 25,6 | 2,43 | 1,70 |
| 1999 | 3026064 | 250619 | 12,1 | 34,4 | 24,0 | 2,85 | 1,99 |
| 2000 | 9133,8 | 716 | 12,8 | 34,5 | 24,1 | 2,70 | 1,89 |
| 2001 | 17173,2 | 1382 | 12,4 | 34,5 | 24,1 | 2,78 | 1,94 |
| 2002 | 26138,3 | 1784 | 14,7 | 34,3 | 24,0 | 2,34 | 1,64 |
| 2003 | 36564,8 | 2052 | 17,8 | 34,9 | 24,4 | 1,96 | 1,37 |
| 2004 | 49445,2 | 2160 | 22,9 | 35,8 | 25,0 | 1,56 | 1,09 |
| 2005 | 65067 | 2154 | 30,2 | 36,8 | 25,7 | 1,22 | 0,85 |
| 2006 | 79231,4 | 2146 | 36,9 | 39,0 | 27,3 | 1,06 | 0,73 |
| 2007 | 96140 | 2146 | 44,8 | 39,0 | 27,3 | 0,87 | 0,61 |
| 2008 | 128800 | 2187 | 58,9 | 41,0 | 29,3 | 0,7 | 0,5 |
| 2009 | 137442 | 2805 | 49,0 |  |  |  |  |
| 2010 | 164476 | 3007 | 54,7 |  |  |  |  |
| 2011 | 274282 | 4978 | 55,1 |  |  |  |  |
| 2012 | 527400 | 8336 | 63,27 |  |  |  |  |
| 2013 | 636784 |  |  |  |  |  |  |

Из анализа приведенных данных следует, что энергоемкость ВВП в период 1996-2001 г. находились в пределах 1,7-1,99 кг н.э. на долл. США.

В период 2002-2008 гг. имело место существенное снижение энергоемкости ВВП. Так, энергоемкость ВВП с 1,94 кг н.э. на долл. США в 2001г. уменьшилась до 1,64 в 2002г.; до 1,09 кг н.э. на долл. США в 2004г.; 0,85 кг н.э. на долл. США в 2005г., и 0.73 кг н.э.. на долл. США в.2006г., достигнув уровня энергоемкости 1990 г. В 2007 и 2008 гг. наблюдалось дальнейшее снижение энергоемкости – 0,61 и 0,5 кг н.э. на долл. США соответственно.

Из приведенных данных следует, что за 3 года (2002-2004 гг.) энергоемкость ВВП снизилась в 1,78 раза, а за 5 лет (2002-2006 гг.) - в 2,6 раза. За 7 лет (2001-2008 гг.) – в 3,3 раза.

Известно, что энергоемкость ВВП может быть снижена как за счет роста ВВП при постоянном потреблении ТЭР, так и за счет снижения потребления ТЭР.

Снижение потребления ТЭР в значительной степени зависит от разработки и внедрения новых энергоэффективных технологий и оборудования; исключения рас­точительного использования энергии, а также ограничений в использовании топлива и различных видов энергии.

На рост ВВП в национальной валюте, имевшей место в период 2001-2006 гг.. оказал влияние ряд факторов: рост объемов производства продукции, а также экспор­та товаров и услуг, рост цен на производимую продукцию и услуги, наличие инфля­ционных процессов, реструктуризация экономики с переходом на менее энергоемкую продукцию, приоритетное развитие услуг и др. факторов, характерных для переход­ной экономики.

Величина ВВП в долларовом эквиваленте в значительной степени зависит от стабильности курса доллара США при росте ВВП в национальной валюте.

Из табл. 1 следует, что в период 1999-2002 гг. суммарное потребление ТЭР находилось на уровне 24,0-24,1 млн. т н.э. В 2003 г. суммарное потребление ТЭР воз­росло до 24,4 млн. т н.э., с ежегодным ростом до 27,3 млн. т н.э. в 2006 г. и 29,3 млн. т н.э. в 2008 г. млн.т. н.э. в 2010 г. и млн. т н.э. в 2012 г.

Анализ изменения ВВП и снижения энергоемкости ВВП в период 2002-2008 гг. показывает, что на рост ВВП и снижение энергоемкости ВВП в значительной степени оказали влияние следующие факторы: рост объемов произведенной продукции; рост экспорта-импорта товаров и услуг; рост оплаты труда, включая отчисления на социальное страхование; инфляционные процессы; изменение курса доллара в 2009-2013 гг.; организационно-административные меры, направленные на ограничения ис­пользования ТЭР в различных секторах экономики.

Несмотря на некоторую неоднозначность влияния тех или иных факторов на существенное снижение энергоемкости ВВП в кг н.э. на долл. США (15.5% в 2002г.. 16.5% в 2003 г., 20,4% в 2004г., 22% в 2005г. и на 62% за указанные пять лет), важ­ным моментом является сам факт снижения энергоемкости ВВП в долларовом исчис­лении. Это позволяет отметить, что наметились сдвиги в реализации стратегической цели снижения энергоемкости ВВП до уровня развитых стран.

Несмотря на значительное снижение энергоемкости ВВП, все же уровень ее ос­тается достаточно высоким. Это видно из сравнения данных энергоемкости ВВП ряда развитых стран и энергоемкости ВВП ряда развитых стран и энергоемкости ВВП Республики Беларусь (табл.2 и 3).

Таблица 3.

Энергоемкость ВВП некоторых высоко развитых стран (кг н.э. на долл. США, ВВП в ценах 1995 г. по валютному курсу)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы | Дания | Германия | Швеция | Финляндия | Великобритания | США |
| 1995 | 0,11 | 0,14 | 0,20 | 0,23 | 0,20 | 0,28 |
| 1996 | 0,12 | 0,14 | 0,20 | 0,24 | 0,20 | 0,28 |
| 1997 | 0,11 | 0,14 | 0,19 | 0,23 | 0,19 | 0,27 |
| 1998 | 0.11 | 0,14 | 0,19 | 0,22 | 0,19 | 0,26 |
| 1999 | 0,10 | 0,13 | 0,18 | ).21 | 0,18 | 0,26 |
| 2000 | 0,09 | 0,13 | 0,16 | 0,20 | 0,17 | 0,26 |
| 2001 | 0,10 | 0,13 | 0,17 | 0,20 | 0,17 | 0,25 |
| 2002 | 0,09 | 0,13 | 0,17 | 0,21 | 0,16 | 0,25 |

Среднее значение энергоемкости ВВП развитых стран составляет – 0,3 кг.н.э. на долл. США.

Таблица 4.

Анализ макроэкономических показателей отдельных стран в 2002 году\*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Страна | Суммарная первичная поставка ТЭР на единицу ВВП, т.н.э./тыс.долл. США\*\* | Потребление электроэнергии на душу населения, кВт.ч/человек | Суммарная первичная поставка ТЭР на душу населения, т.н.э./человек |
| Беларусь | 1,64 | 3,00 | 2,45 |
| Россия | 1,65 | 5,32 | 4,29 |
| Украина | 2,93 | 2,77 | 2,88 |
| Литва | 1,00 | 2,69 | 2,30 |
| Польша | 0,55 | 3,23 | 2,34 |
| Германия | 0,13 | 6,81 | 4,26 |
| Финляндия | 0,20 | 15,69 | 6,52 |
| Франция | 0,15 | 7,40 | 4,36 |
| Италия | 0,14 | 5,32 | 2,97 |
| Испания | 0,18 | 5,48 | 3,16 |
| Швеция | 0,17 | 16,01 | 5,74 |
| Великобритания | 0,18 | 6,19 | 4,00 |
| США | 0,25 | 12,87 | 7,98 |
| Китай | 1,02 | 1,07 | 0,90 |
| В среднем по странам бывшего СССР | 1,77 | 3,84 | 3,24 |
| В среднем по миру | 0,29 | 2,37 | 3,64 |
| \*По информации Международного энергетического агентства  \*\* Т.н.э. – тонны нефтяного эквивалента (1 т.н.э. = 10000 ккал/кг или 1,43 т.у.т. | | | |

В целях проведения работ по эффективному использованию ТЭР и дальнейшему снижению энергоемкости ВВП Президентом Республики Беларусь А.Г.Лукашенко 25.08.2005 г. за № 399 утверждены *Концепция энергетической безопасности и повыше­ния энергетической независимости Республики Беларусь и Государственная комплексная программа модернизации основных производственных фондов Белорусской энергетиче­ской системы, энергосбережения и увеличения доли использования в республике собст­венных топливно-энергетических ресурсов в 2006-2010 гг.* В указанных документах от­мечается, что общий потенциал энергосбережения в стране остается еще достаточно вы­соким (примерно 9,35 млн. т.у.т. в год), и составляет примерно 27% от валового потреб­ления ТЭР или 35% от потребления котельно-печного топлива в 2004 г.

В связи с ростом цен в 2007 г. на основной энергоноситель в Республике Беларусь - природный газ, более чем в два раза (с 46,7 долл. США за 1000 м3 до 100 долл. США за 1000 м3). 14 июня 2007 г. Указом Президента №3 утверждена Директива №3 "Экономия и бережливость - главные факторы экономической безопасности государства". В целях реализации решений данной директивы Указом Президента № 433 от 17.09.2007 г. ут­верждена "Концепция энергетической безопасности Республики Беларусь" и Указом Президента № 757 от 15.11.2007 г. утверждена "Государственная комплексная программа модернизации основных производственных фондов Белорусской энергетической систе­мы, энергосбережения и увеличения доли использования в республике собственных топ­ливно-энергетических ресурсов на период до 2011 года". В Концепции и Государствен­ной программе предусмотрен ряд мероприятий, выполнение которых позволит обеспе­чить более эффективное использование ТЭР и снижение энергоемкости ВВП.

В целях оценки топливно-энергетической безопасности с позиций "эффективности использования топливно-энергетических ресурсов" введен показатель "энергоемкость ВВП". При этом за "норму" принято среднее значение энергоемкости ВВП развитых го­сударств, которое по различным источникам информации составляет 0,3 кг.н.э. на долл. США. Тогда степень кризисности ситуации при оценках топливно-энергетической безо­пасности по данному показателю будет иметь вид:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №№  пп | Показатель | Степень кризисности ситуации | кг.н.э. на долл. США |
| 1. | Н | Норма | 0,3 |
| 2. | ПК1 | предкризис 1 (начальный) | более 0,3 – 0,5 |
| 3. | ПК2 | предкризис 2 (развивающийся) | более 0,5 – 0,7 |
| 4. | ПК3 | предкризис 3 (критический) | более 0,7 – 1,0 |
| 5. | К1 | кризис 1 (нестабильный) | более 1,0 – 1,2 |
| 6. | К2 | кризис 2 (угрожающий) | более 1,2 – 1,4 |
| 7. | К3 | кризис 3 (критический) | более 1,4 – 1,6 |
| 8. | К4 | кризис 4 (чрезвычайный0 | более 1,6 |

Данные таблиц позволяют сделать вывод о том, что из состояния "кризис 4" (чрезвычайный) в 2002 г. состояние кризисности ситуации в 2006 г. пере­шло в "предкризис 3" (критический); в 2008 г. – в предкризис 2 – развивающийся, близкий к начальной стадии (предкризис 1). Тенденция снижения энергоемкости ВВП указывает на возможность дальнейшего уменьшения степени кризисности ситуации.

В лекции 22 рассматриваются инвестиции и инновации в системе экономической безопасности; финансовая безопасность; государственное регулирование внешнеэкономической деятельности, внешнеэкономическая безопасность.

**Инвестиции и инновации в системе экономической безопасности**

Для Республики Беларусь как никогда актуальным является ускорение реализации стратегии модернизации, либерализации экономики инновационного экономического роста. Эти и другие вопросы, а также роль инноваций в обеспечение экономической безопасности достаточно подробно рассмотрены в статье М.В.Мясниковича «Концептуальные направления обеспечения экономической безопасности и инновационного экономического роста Республики Беларусь на среднесрочную перспективу» (Белорусский экономический журнал. 2010, № 3).

Проблемы и пути развития инновационной и инвестиционной деятельности рассмотрены также в ряде утвержденных государственных программ.

Характеризуя экономическое состояние республики на современном этапе, в Концепции национальной безопасности отмечено:

Республика Беларусь реализует модель социально-ориентированной рыночной экономики, которая доказала свою жизнеспособность. На ее основе достигнуты высокие темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП), уровня жизни белорусского народа, в целом обеспечена экономическая безопасность. Вместе с тем белорусская экономика остается одной из наиболее затратных в Европе и в силу своего открытого характера подвержена сильному негативному влиянию внешних факторов. Высокая степень зависимости от поставок энергоресурсов, значительный износ основных фондов, высокая себестоимость, импортоемкость производимой продукции ослабляют конкурентоспособность субъектов хозяйствования и белорусских товаров на внутреннем и внешнем рынках. Остаются низкими наукоемкость ВВП и доля инновационной продукции в общем объеме промышленного производства. Эффективная национальная инновационная система в целом не создана, но развита инновационная инфраструктура, высок износ технологического оборудования.

Внутренними источниками угроз национальной безопасности в экономической сфере являются: устаревшие технологии и основные средства, обусловливающие высокую энергоемкость и материалоемкость производства, низкое качество выпускаемой продукции; отставание от других стран, прежде всего сопредельных, по темпам и качеству экономического роста; структурная деформированность экономики, преобладание материало- и энергоемких производств, недостаточное развитие сферы услуг, невысокий удельный вес высокотехнологичной и наукоемкой продукции и медленное обновление продукции; наукоемкость ВВП ниже критического уровня, необходимого для воспроизводства научно-технологического потенциала; низкая инновационная активность и восприимчивость белорусской экономики; неэффективность национальной инновационной системы, в том числе законодательства, инфраструктуры трансфера технологий из науки в производство, материально-технической базы научных учреждений, системы финансирования, отраслевой (фирменной) науки; неблагоприятная возрастная структура и недостаточный уровень подготовки научных кадров.

Целесообразно рассмотреть основные положения развития инновационной и инвестиционной деятельности, представленных в выше утвержденных программах.

Научно-техническая и инновационная деятельность

Обеспечение конкурентоспособности отечественной продукции на мировом рынке возможно только при переходе на инновационный путь обновления экономики.

Предстоит реализовать стратегию технологического развития, включая создание в Беларуси принципиально новых производств, предприятий, секторов экономики, производящих экспортоориентированную, высокотехнологичную продукцию, что в свою очередь потребует эффективной инвестиционной политики, формирования благоприятного бизнес-климата. повышения доверия зарубежных партнеров к инвестированию в Республику Беларусь

Основными задачами научно-технической и инновационной деятельности являются формирование эффективной национальной инновационной системы, повышение инновационной активности организаций, содействие развитию изобретательства и рационализаторства.

Достижение поставленных задач базируется на модернизации важнейших секторов экономики на основе технологическою обновления производства, создания новых наукоемких и высокотехнологичных производств, укреплении материально-технической базы науки и расширении подготовки высококвалифицированных специалистов и научных кадров в сфере инновационного развития.

Особое внимание требуется уделить преобразованию производственного потенциала посредством внедрения наукоемких технологий (информационных, наноэлектронно-оптических, тонкой химии, биологических и других) для производства продукции с высокой добавленной стоимостью и низкой энерго- и материалоемкостью, способных обеспечить создание принципиально новых видов товаров и услуг.

Важная роль будет отведена научно-производственным объединениям, позволяющим сформировать сквозной цикл: исследование - разработка -производство - реализация продукции.

*Инвестиционная* деятельность

Целью инвестиционной деятельности является создание условий для привлечения отечественных и иностранных инвестиций в экспортоориентированные и импортозамещающие производства.

Достижение поставленной цели требует решения следующих задач:

- улучшение инвестиционного климата и формирование благоприятного имиджа страны;

- развитие рыночных стимулов для повышения инновационно-инвестиционной активности субъектов хозяйствования:

- увеличение объемов инвестиций в основной капитал при одновременном росте экономической эффективности их использования и сокращении сроков реализации проектов.

Приоритетным направлением инвестирования станет вложение инвестиций в создание новых предприятий, наукоемких и экспортоориентированных производств, модернизацию действующих предприятий на основе новейших технологий.

Предстоит развить новые формы привлечения инвестиций (проектное и венчурное финансирование).

Будет активизирована работа по поиску и привлечению стратегических инвесторов и долгосрочных инвестиций в экономик}, внедрению новых схем финансирования инвестиционных проектов, в том числе с участием ведущих зарубежных компаний.

Будут сформированы благоприятные условия для привлечения инвестиции в развитие инновационных производств, прежде всего фармацевтических и биотехнологических, химической переработки малоценного древесного сырья и отходов, выпуска светодиодной техники, автомобильных компонентов мирового уровня.

Особое внимание будет уделено источникам инвестиций. Инвестиционная политика государства будет направлена на равное стимулирование внутренних и внешних ресурсов с учетом обеспечения опережающего роста иностранных инвестиций.

Намечается создание эффективной системы трансформации сбережений в инвестиции, в том числе путем развития рынка корпоративных ценных бумаг, создания инвестиционных фондов, упрощения процедур привлечения соинвесторов в малый и средний бизнес. Это позволит обеспечить максимальную отдачу от вложений средств государства за счет их концентрации.

В 2015 году прогнозируется рост удельного веса инвестиций в основной капитал до 37,5% от ВВП и удельного веса иностранных источников в инвестициях в основной капитал - не менее 21%.

Развитие научно-технического потенциала и инновационной инфраструктуры промышленного комплекса

Развитие научно-технического потенциала и инновационной инфраструктуры промышленного комплекса будет направлено на создание системы, способной оперативно реагировать на изменения научно-технической конъюнктуры, сохранять лидирующие позиции в узком спектре приоритетных научно-технических направлений и формировать высокий спрос на научную продукцию.

Одним из важных направлений развития инновационной инфраструктуры является активизация формирования новых технопарков с предоставлением льготного режима работы по всем направлениям, включая лицензирование. Их создание планируется во всех областных центрах и ряде других городов.

Совместно с ОАО «Китайская корпорация инжиниринга САМС» предусматривается создание китайско-белорусского индустриального парка на территории Смолевичского района, приоритетные направления которого - тонкая химия, биомедицина, электронная промышленность. Также в Смолевичском районе ведутся работы по строительству Минского областного технопарка, основная специализация которого - машиностроение, металлообработка и электротехника. На территории парка намечается разместить производство электротехнического оборудования, газопоршневых установок малой мощностью до 0,6 МВт, завод по экологически чистой переработке изношенных шин. Основное направление деятельности создаваемого в Брестской области технопарка «Полесье» - развитие биотехнологий.

Центральное место в инновационной инфраструктуре займет Парк высоких технологий, включающий более 100 компаний. Более активную позицию должен занять Белорусский инновационный фонд.

Особое внимание будет уделено развитию венчурного финансирования инновационных проектов, в том числе за счет частных средств. Для этого следует предусмотреть осуществление выпуска облигаций с высокой долей доходности, предполагающих предоставление соответствующих государственных гарантий.

Важной задачей отраслевой науки является определение необходимых для промышленного развития национальной экономики зарубежных технологий и их трансфер в республику.

**Финансовая безопасность**

Финансовая безопасность является важной составной частью экономической безопасности. Сущностное содержание понятия «финансовая безопасность» достаточно многогранно: оно затрагивает практически все аспекты функционирования экономики страны как на макро, так и на микроуровне.

Таким образом - финансовая безопасность – состояние, при котором параметры финансовой системы находятся в допустимых пределах, обеспечивающих устойчивость экономики к внутренним и внешним угрозам, а также предупреждающих экономический ущерб страны.

При этом внутригосударственные интересы включают: утерянные и стабильные темпы инфляции; стабильность денежно-кредитной системы; ориентация финансовой инфраструктуры.

В «Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 гг.» приведен комплекс мероприятий, реализация которого существенно повысит не только финансовую безопасность, но и экономическую безопасность сфер экономики и страны в целом. Мероприятия направлены на повышение эффективности следующих сфер финансовой политики: бюджетно-налоговая, денежно-кредитная, развитие финансовых рынков, ценовая и антимонопольная политика.

Денежно-кредитная политика в 2011-2015 годах будет проводиться в комплексе с другими мерами экономической политики и содействовать созданию условий для поддержания стабильных темпов экономического роста, повышению уровня монетизации экономики и снижению ее долларизации, ликвидации дисбаланса валютного рынка.

Главными задачами денежно-кредитной политики являются: содействие поддержанию финансовой стабильности путем проведения эффективной монетарной политики; поддержание низких темпов инфляции с помощью мер экономической политики Правительства Республики Беларусь и монетарных инструментов Национального банка; обеспечение устойчивости белорусского рубля.

Особое внимание будет уделено поддержанию процентных ставок на положительном уровне, обеспечивающем сохранность и привлекательность ресурсов в национальной валюте, а также доступности банковского кредита для нефинансового сектора экономики.

Приток в страну иностранного капитала (преимущественно в форме прямых иностранных инвестиций), улучшение сбалансированности экономики станут основой для дальнейшего наращивания международных резервных активов Республики Беларусь.

С учетом состояния платежного баланса предусматривается последовательное доведение объемов золотовалютных резервов до уровня, обеспечивающего внешнеэкономическую безопасность страны - более 3 месяцев импорта.

Основой бюджетной политики является повышение эффективности расходования бюджетных средств и управления государственными финансами.

Решение поставленной задачи предусматривает концентрацию бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономическою развития страны, обеспечение прямой связи государственных расходов с достижением конкретных результатов.

Для повышения эффективности расходования бюджетных ресурсов предстоит оптимизировать сеть бюджетных учреждений.

Государственная поддержка реального сектора экономики должна быть упорядочена, ограничена наиболее эффективными формами и направлена в основном на внедрение наукоемких, новых и высоких технологий. Преференции будут сведены к минимуму и напрямую зависеть от конечных результатов производственно-хозяйственной деятельности.

Предусматривается решение задачи сохранения государственного долга республики на экономически безопасном уровне.

**Государственное регулирование внешнеэкономической деятельностью, внешнеэкономическая безопасность**

Внешнеэкономическая деятельность является одним из важнейших приоритетов социально-экономического развития Республики Беларусь. Структура внешнеэкономических интересов и угроз, препятствующих их реализации представляет собой многомерное поле, где взаимодействуют отечественные объекты внешнеэкономических связей и зарубежные партнеры.

К конкретным угрозам внешнеэкономической безопасности страны с боль­шими объемами экспортно-импортной деятельности могут быть отнесены сле­дующие факторы: резкий рост цен на импортируемые ресурсы и комплектующие, а также резкое снижение цен на экспортируемую продукцию; введение эмбарго на торговлю при импорте или сбыте продукции и сырья; доставка импортируемых и экспортируемых видов сырья, продукции, комплек­тующих; высокая степень зависимости от поставок энергоресурсов, а также комплектующих на определяющие виды продукции; значительная финансовая зависимость от иностранных государств.

В таблице 1 приведены данные сальдо внешней торговли товарами Республики Беларусь за период 2000-2013 гг.

Таблица 1.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2000г. | 2001г. | 2002г. | 2003г. | 2004г. | 2005г. | 2006г. |
| Внешнеторговый оборот  (млн.долл. США) | 15972 | 15737 | 17113 | 21504 | 30265 | 32687 | 42085 |
| Экспорт | 7326 | 7451 | 8021 | 9946 | 13774 | 15979 | 19734 |
| Импорт | 8646 | 8286 | 9092 | 11558 | 16491 | 16708 | 22351 |
| Сальдо (млн.долл. США) | -1320 | -835 | -1071 | -1612 | -2717 | -729 | -2617 |

Продолжение таблицы 1.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2007г. | 2008г. | 2009г. | 2010г. | 2011г. | 2012г. | 2013г. |
| Внешнеторговый оборот  (млн.долл. США) | 52968 | 71952 | 49873 | 60168 | 87178 | 92464 | 80231 |
| Экспорт | 24275 | 32571 | 21304 | 25284 | 41419 | 46060 | 37232 |
| Импорт | 28693 | 39381 | 28569 | 34884 | 45759 | 46404 | 42999 |
| Сальдо (млн.долл. США) | -4418 | -6810 | -7265 | -9600 | -4340 | -344 | -5767 |

Из таблицы следует, что сальдо внешней торговли за весь период имеет отрицательное значение с систематическим ростом, начиная с 2006-2010 гг. Изменение сальдо внешней торговли товарами в 2006 и 2010 гг. составило 8871 млн.долл. США (в 2005 г. оно сложилось в размере 729 млн.долл. США, а в 2010 г. – отрицательным в размере 9600 млн.долл. США (9600 – 729 = 8871 млн.долл. США).

В статье «Динамика сальдо внешней торговли товарами Республики Беларусь в 2008-2010 гг., основные факторы и перспективные направления его сбалансированности» (Г.П.Варданян, Е.А.Червинский. Белорусский экономический журнал, 2011, №2) отмечено:

Наибольший вклад в ухудшение торгового баланса внес импорт природного газа, сложившись в размере 3113,6 млн долл. США, или 34,9%. В 2005 г, Беларусь импортировала данный вид топлива по ценам ниже мировых.При стабильном физическом объеме импорта на уровне 20-21 млн м3, обусловленном сложившейся структурой потребления газа для производства и бытовых нужд населения, последовательное повышение цен в 2005-2010 гг. с 47,2 до 187,6 долл. США привело к росту его стоимостного объема с 997,9 до 4 188 млн долл., или в 4,2 раза. При этом за счет роста физического объема импортируемого газа с 20,1 до 21,6 млн м3 итоговое сальдо ухудшилось на 0,8%, а за счет роста цен оно ухудшилось на 34,1%.

Нефть и нефтепродукты по итогам 2010 г. имеют наиболее значительный удельный вес в экспорте (26,7%) и импорте (22,2%) национальной экономики, поэтому их динамика во многом определяет показатели сбалансированности внешней торговли.

Отрицательное сальдо в торговле нефтью и нефтепродуктами за пять лет увеличилось на 1,86 млрд долл. США, что эквивалентно вкладу в размере 20,9% от общего ухудшения сальдо внешней торговли товарами, причем 7,8% ухудшения было обусловлено изменением физического объема внешней торговли, а 13,1% - ценовым фактором.

Следующей по значимости товарной позицией, негативно отразившейся на результатах внешней торговли, является импорт легковых автомобилей, по которым имело место увеличение как в количествен­ном, так и стоимостном выражении. Если в 2005 г. в республику было ввезено 131,3 тыс. шт. легковых автомобилей на общую сумму в 520,3 млн долл. США, т. е. средняя цена составила 4,0 тыс. долл. за единицу, то в 2010 г. их количество возросло до 201,8 тыс. шт. на сумму 1334,9 млн долл., а средняя цена увеличилась до 6,6 тыс. долл. США. Отмеченная динамика свидетельствует о росте платежеспособного спроса населения и значительном сдвиге потребительских предпочтений в сторону легковых автомобилей более дорогого ценового диапазона. Вклад прироста импорта легковых автомобилей в об­щее ухудшение сальдо внешней торговли товарами за пятилетие составил 9,1%.

Эти и другие факторы вынуждают государство уделять большое внимание внешнеэкономической деятельности, возникающим при этом проблемам, разрабатывать комплекс мероприятий по предупреждению реализации различных внутренних и внешних угроз, либо смягчению отрицательных действий в случае их реализации. В статье «Структурная политика и модернизация экономики Республики Беларусь» (Белорусский экономический журнал, 2011, №2) М.В.Мясникович в разделе «Экспорт и внешнеторговая сбалансированность – критерии конкурентоспособности экономики», отмечает: «важнейшей задачей Правительства является решение в новой пятилетке проблемы отрицательного сальдо внешней торговли. Как видим из изложенного за последние 5 лет эта проблема системно обострилась. Основные задачи, которые ставились в Национальной программе развития экспорта на 2006-2010 гг., не были решены, а уровень отрицательного сальдо в 2010 г. достиг 16% ВВП (9,6 млрд долл. США. Основные причины образование такого беспрецедентно высокого отрицательного сальдо связаны с экстенсивным ростом объемов товарного экспорта, преимущественно за счет ценового фактора, обусловленного благоприятной конъюнктурой цен в док­ризисный период, ростом импортоемкости экспортируемой продукции, снижением доли инновационных товаров с высокой добавленной стоимостью в объемах отгруженной продукции» .

В Программе социально-экономического развития сформулирована задача достижения сбалансированности внешнеэкономической деятельности и выхода в 2015 г. на 500 млн долл. США активного сальдо. Решение этой важнейшей задачи данной пятилетки требует существенной корректировки внешнеторговой специализации страны. Утверждена Национальная программа развития экспорта Республики Беларусь на 2011-2015 гг., а также «Программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до2020 года». Правительством ставится задача ускоренного наращивания экспорта товаров из местных ресурсов с низкой импортоемкостью и продукции высокотехнологических производств с высокой добавленной стоимостью.

В Программе деятельности Правительства проработаны конкретные планы реализации инвестиционных проектов, направленных на создание нового потенциала для экспорта. Будет построен крупнейший за годы суверенитета Беларуси химический комбинат по комплексной переработке ми­нерального калийно-натриевого сырья, реализованы знаковые проекты в химической и перерабатывающих отраслях. Запланировано увеличить число переделов в нефтепереработке, увеличить выход светлых нефтепродуктов до 92%. В промышленности этим целям служат проекты строительства заводов автокомпонентов, листового проката, двигателей Евро-5.

В лекции 23 рассмотрены вопросы о государственном долге и экономической безопасности; экономическая безопасность и глобализация; государственная политика в области региональной экономической безопасности.

*Государственный долг и экономическая безопасность*

Долг – денежная сумма, взятая взаймы на срок и на определенных условиях. Неплатежеспособность страны, то есть отсутствие возможности рассчитаться по долгам – это угроза национальной и экономической безопасности. С ней, кстати, столкнулся рад стран Евросоюза. Источник угрозы в данном случае – это накопление внешнего государственного долга сверх определенного передела. Если же внешний госдолг не превышает порогового значения индикатора, страна справляется с его обслуживанием. Проводится мониторинг ситуации, осуществляются действия по управлению госдолгом. Если же внешний госдолг оказывается в критической зоне, дефолт вероятен. Проводится комплекс неотложных мер по реализации антикризисной программы, концентрации финансовых ресурсов для его погашения.

Таким образом, валовой внешний долг (далее ВВД) – это невыплаченная сумма фактических текущих и необусловленных обязательств на любой момент времени, которая требует выплаты основного долга и процентов дебиторам в некоторый будущий период времени. По сути ВВП представляет собой обязательства резидентов Республики Беларусь перед нерезидентами. Проблема управления внешним валовом долгом для республики в настоящее время актуальна. Так, в таблице 1 приведены данные, характеризующие значения валового внешнего долга (ВВД), валового внутреннего продукта (ВВП) и индикатора – отношение ВВД/ВВП в %, значение которого не должно превышать 55% - предельная величина (пороговое значение)\*

Таблица 1.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 01.01.2011г. | 01.01.2012г. | 01.01.2013г. | 01.10.2014г. |
| Валовой внешний долг (ВВД) в конце конкретного года (млрд.долл. США) | 28402,7 | 34023,1 | 33766,0 | 39108,5 |
| Валовой внутренний продукт (ВВП) конкретного года (млрд.долл. США) | 55086,5 | 58799,0 | 63470,9 | 71411,9 |
| Отношение ВВД/ВВП, в % | 51,6 | 57,9 | 53,2 | 54,8 |
| \*Источник: | | | | |

Из приведенных данных следует, что в конце 2011 г. индикатор ВВД/ВВП превышал пороговое значение, в 2012 г. и 2013 г. индикатор близок к нему.

Необходимо отметить, что валовой внешний долг, начиная с 2007 г., ежегодно увеличивал свое значение, что видно из таблицы 2\*.

Таблица 2.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 01.01.2007г. | 01.01.2008г. | 01.01.2009г. | 01.10.2010г. |
| Валовой внешний долг в % к ВВП | 18,5 | 27,6 | 24,9 | 44,8 |
| \*Источник: «Макроэкономическая политика Республики Беларусь: теория и практика». Курс лекций. М.В.Мясникович. Мн. 2012. – 176 с. | | | | |

Основными держателями белорусского государственного внешнего долга выступают Россия (50,4%), МВФ (24,4%), Китай (12,7%) и Венесуэла (8%). Вследствие значительного роста объе­мов внешнего заимствования, который на­блюдается, начиная с 2007 г., увеличивают­ся расходы на обслуживание внешнего дол­га. При критическом уровне в 20% отноше­ние платежей по обслуживанию внешнего долга к экспорту товаров и услуг на 01.10.2009 г. составило 26%. Ситуация в сфере обслуживания долга осложняется хроническим дефицитом внеш­неторгового сальдо, что обусловливает не­обходимость сохранения финансирования данного дефицита за счет последующих при­токов иностранного капитала в долгосрочной перспективе. Основным источником дефицита внешней торговли являются экс­портно-импортные операции с промежуточ­ными товарами (энергоносители, сырье, материалы, комплектующие) и потребительски­ми товарами. Проблемы отрицательного сальдо внешнеторговой деятельности рассмотрены в лекции 22.

Результаты внешнеторговой деятельно­сти Беларуси непосредственно влияют на состояние международных резервов страны, поскольку валютные поступления от экспор­та являются основным источником пополне­ния резервных запасов. В сложившейся си­туации увеличение валютных резервов обес­печивается не за счет положительного саль­до внешней торговли, а в результате покупки валюты у коммерческих банков, которые при­влекают краткосрочные иностранные кредиты, что создает значительные риски для банковской системы.

Валютный риск - вероятность валют­ных потерь в результате изменения курса валюты которое может произойти в пери­од между привлечением внешнего долга и фактическим проведением расчетов по нему (выплата процентов и/или погашение ос­новной суммы). Это происходит, когда долг привлекается в иностранной валюте, в то время как доходы и расходы (генерирую­щие денежные потоки, необходимые для об­служивания долга) номинированы в наци­ональной валюте. В результате вследствие изменения валютного курса изменится и объем рублевых средств, необходимых для обслуживания существующего долга.

В настоящее время валовой внешний долг Республики Беларусь подвержен следующим видам рисков, как своеобразная угроза экономической безопасности:

- риск долгового объема, в наибольшей степени характерный для корпоративного сектора, с 2007 г. - органов государствен­ного управления. Увеличение объема внеш­него долга и расходов на его обслуживание негативно отражается на состоянии платеж­ного баланса, накоплении официальных зо­лотовалютных резервов, ликвидности и устойчивости банковской системы и корпо­ративного сектора;

- риск рефинансирования, связанный с увеличением объема долга и его краткос­рочной составляющей;

- процентный риск, имеющий относительно высокое влияние на затраты обслуживания внешнего долга;

- валютный риск, определяемый волатильность обменных курсов, наличием понижаю­щего давления на обменный курс белорус­ского рубля к доллару США, существующим валютным составом портфеля внешнего государственного долга;

- риск ликвидности, усугубляемый недостаточными золотоносными резервами и зависимостью белорусского экспорта от конъюнктуры на международных товарных рынках;

- риск случайных долгов, в незначи­тельной мере влияющий на внешнедолговую ситуацию;

- операционный риск, связанный с не­достаточно скоординированной и результа­тивной деятельностью отдельных институ­тов исполнительной власти в данной облас­ти. Таким образом, объектив­но возникает потребность создания в Рес­публике Беларусь единой системы управле­ния внешним долгом в рамках создания Дол­гового агентства.

Необходимо рассматривать динамику ВВД с точки зрения потенциала экономикипо возможности возврата полученных средств. В рамках реализации Концепции управления внешним долгом предусмотрены следующие совместные меры Правительства и Национального банка.

1. Обменный курс белорусского рубля будет форми­роваться на основе спроса и предложения, с минимальным вмеша­тельством Национального банка путем проведения интервенций.

2. Предполагается и далее придерживаться сдержан­ной эмиссионной политики, что позволит сдерживать спрос на валюту и не допустить снижения золотовалютных резервов страны.

3. Будет поддерживаться уровень ставки рефинан­сирования в зоне положительных значений, что позволит сохранять реальные преимущества вкладов в белорусских рублях по сравнению с валютными.

4. Будет обеспечиваться привлечение внешних источников финансирова­ния прежде всего в форме прямых иностранных инвестиций на чистой основе (без учета задолженности прямому инвестору за товары, работы, услуги).

5. Будет оказано содействие в организации работы «Банка развития Республики Беларусь», созданного Указом Президента Республики Беларусь от 21.06.2011 г. №261.

Для оценки долговой устойчивости используются относительные показатели валового внешнего долга (таблица 3).

Таблица 3.

Относительные показатели валового внешнего долга Республики Беларусь

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | Пороговое значение |
| Внешний долг/экспорт | 45,2 | 40,9 | 88,7 | 95 | 72,9 |  |  | 220 |
| Резервы/внешний долг | 33,5 | 20,2 | 25,6 | 17,7 | 23,3 |  |  | 100 |
| Обслуживание долга/экспорт | 14,4 | 17,4 | 23,4 | 17,3 | 13,5 |  |  | 30 |
| Обслуживание долга/ВВП | 8,8 | 10,6 | 11,98 | 9,4 | 11,6 |  |  | 25 |

*Экономическая безопасность и глобализация промышленного комплекса*

Формирующийся новый миропорядок и трансформация государственных границ сопровождаются кардинальными изменениями в экономической структуре мира. Это обусловливает целесообразность пересмотра и осмысления складывающихся условий функционирования национального промышленного производства с позиций обеспечения его экономической безопасности, которые определяют осуществление макроэкономических преобразований и реализацию целей развития общества.

Состояние безопасности в производственной сфере зависит: от устойчивости конкурентных преимуществ; от величины "специализированных" факторов. Устойчивость конкурентных преимуществ достигается, если: в экономической системе используется некоторая комбинация "специализированных", "развитых" (инновационных) и инвестиционных факторов; обеспечивается внутриотраслевая конкурентность, как результат совместного действия данных факторов.

1. Система экономической безопасности промышленного развития на *инвестиционной стадии*  исходит из того, что в отраслях промышленности активизируются процессы обновления активной части основных фондов, приобретаются современные зарубежные технологии. В результате формируются материальные и финансовые предпосылки создания необходимой для выпуска конкурентоспособных продуктов материально-технической базы. Это позволяет увеличивать экспорт продукции обрабатывающих отраслей. Промышленное развитие на данной стадии сопровождается повышением занятости, увеличением материального благосостояния населения. Обращает на себя внимание тот факт, что в этот период в национальной промышленной политике и механизме экономической безопасности большая роль отводится программам поддержания развития новых отраслей; мерам временного протекционизма отечественных предприятий на стадии их становления; стимулированию экспорта и импортозамещения, но наряду с этим, и стимулированию импорта новых технологий.

Исследования с точки зрения национальной безопасности особенностей данной стадии показывают, что фиксируется рост экономических преступлений в финансовой сфере, появляются новые способы их осуществления; выявляются факты коррупции и лоббирования экономических интересов в органах государственного управления. Поэтому, применительно к инвестиционной стадии промышленного развития, ряд ученых обосновывают необходимость включения в систему обеспечения экономической безопасности правового инструментария, позволяющего укрепить способность государства противостоять гипертрофированным финансовым интересам отдельных элит.

В Республике Беларусь принимаются меры по борьбе с коррупцией. Однако исключить факты коррупции так и не удается. В связи с этим в соответствии с поручением Президента в настоящее время проводится общественное обсуждение проекта закона РБ «О борьбе с коррупцией». Проект закона и поручение Президента приведены в газете «СБ Беларусь сегодня» от 12.08.2014 г. Замечания и предложения по проекту закона печатаются в газете «СБ Беларусь сегодня».

2. Инновационная стадия обеспечивает наиболее высокие темпы экономического роста, достигаемые за счет быстрого развития наукоемких отраслей промышленности. Анализ источников развития лидирующих в индустриальной сфере стран показывает, что они соответствуют инновационной стадии: в промышленности лидируют отрасли, создающие новые технологии. Это обусловливает формирование новых условий конкуренции - в первую очередь принимается во внимание высокая квалификация труда и высокое качество созданной на базе передовых технологий продукции.

3. Неоресурсная стадияопределяется тем, что экономическое развитие основано на использовании ранее накопленного потенциала, измеряемого величиной экономических ресурсов. Стадия характеризуется замедлением темпов экономического роста. Предприятия приостанавливают поиск новых источников, поскольку изменяется мотивация инвесторов. При этом содержание совокупного национального интереса трансформируется - экономическая доминанта сменяется социальной. В системе управления предпочтение отдается менеджерам с финансово-технократическим мышлением, а не предпринимателям - инноваторам.

Растущая экономическая взаимозависимость стран, основанная на увеличении трансграничных потоков товаров, услуг и капиталов, а также диффузии технологий, экспертами Международного валютного фонда определяется как феномен глобализации.

С позиций экономической безопасности, отказ от суверенитета в торговой политике, сопряженный с включением в международные режимы регулирования внешней торговли, неизбежно лишает страну возможностей применения инструментов государственного регулирования внешней торговли и экономики в пользу отечественных предприятий. Политика регулирования важнейших сфер производства подчиняется обеспечению интересов транснационального капитала.

Интеграция и экономическое сближение обязательно затрагивают национальные интересы отдельных государств. Причем, составляющие этих интересов могут кардинально изменяться под влиянием складывающегося производственного базиса. Межсубъектная производственная интеграция, как важнейшая составляющая интернационализации воспроизводства, несмотря на свои преимущества ведет к росту взаимозависимости партнеров и, в конечном итоге, к слиянию их в общую структуру.

Глобализация, как одна из закономерностей современного этапа общественного развития, связана с формированием такого экономического пространства, в котором потоки информации, капиталов, товаров и технологий свободно перемещаются, «переплетаются» и определяют условия отраслевого структурирования, а фазы подъема и спада в экономических циклах приобретают планетарные масштабы. С одной стороны это создает условия для доступа стран к научно-техническим достижениям, с другой - перед их хозяйственными системами более остро ставит проблему обеспечения защиты экономических интересов в отраслях, связанных с производством наукоемкого продукта.

В настоящее время складывается ситуация, при которой решение проблемы обеспечения безопасности хозяйственных систем в странах с трансформируемой (переходной) экономикой и в развивающихся странах во многом определяется эффективностью мер, используемых промышленной политикой для достижения экономического роста.

Таким образом, обобщение методологических основ формирования инструментария механизма обеспечения экономической безопасности, в условиях глобализации, позволяет обратить внимание на следующие моменты:

1. Изменение структуры современных международных отношений, усложнение производственных мирохозяйственных связей приводит к необходимости дополнения совокупности локальных аналитических инструментов комплексными, отличающимися масштабностью и многомерностью воздействия на производственную сферу. Наиболее эффективным комплексным инструментом воздействия на производственную сферу является промышленная политика.

2. Существующие методологические подходы к формированию концепции промышленной политики отводят главную роль в ее регулирующем воздействии на производственную сферу какому-либо одному аспекту: целевому, адаптационному или «предупреждению проблем».

Государственная политика в области региональной экономической безопасности

По мнению ученых регионалистов регион - это часть территории, обла­дающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий.

Республика Беларусь представляет собой единый, цельный экономический район, взаимодействующий с экономическими района­ми России и других государств мира.

В настоящее время АТД (Административно-территориальное деление) Беларуси включает в себя 6 облас­тей и город Минск, как самостоятельная административно-территориальная единица.

Региональная экономическая политика, объекты и субъекты экономической политики и безопасности региона.

Региональная политика - это политика государства, центра по отношению к регионам, система их взаимоотношений.

Наиболее общие, присущие всем странам задачи государственной регио­нальной политики заключаются в сохранении целостности и единства государ­ства; достижении, регулировании и поддержании баланса общегосударственных и региональных интересов; сокращении региональных различий в уровнях соци­ального и экономического развития, уровне жизни населения; создании относи­тельно равных условий для граждан страны - независимо от места проживания - в возможности получения образования, выборе профессии, реализации личных способностей, устремлений и т.д.

Современная история региональной политики начинает свой отсчет приблизи­тельно с 20-30-х годов XX в. Большинство зарубежных авторов связывают ее начало с первым опытом Великобритании и США по активному воздействию государства на развитие проблемных регионов накануне и в годы "великой де­прессии". Примерно в те же годы в рамках становления системы планирования народного хозяйства СССР началось формирование территориального планиро­вания и управления.

На современном этапе в Беларуси активно формируются нормативно-правовые и организационные основы для регулирования развития отдельных подсистем регионов (в частности, в области охраны окружающей среды, занятости населе­ния, архитектурной и градостроительной деятельности и др.). Регионально ори­ентированные меры осуществляются параллельно и в широких масштабах прак­тически всеми министерствами и другими республиканскими органами государ­ственного управления.

Для формирования эффективной государственной региональной политики в Беларуси осуществляется ряд преобразований: создание законодательной и нормативно-правовой базы; принятие Концепции государственной региональной политики; разработка нормативно-методической документации по классификации объектов государственной региональной политики.

Под экономической безопасностью региона следует понимать совокупность условий и факторов, характеризующих стабильность, устойчивость и поступа­тельность развития экономики рассматриваемой территории, имеющей опреде­ленную автономность и интеграцию с экономикой страны, ее проявления.

Объектами экономической безопасности региона являются его территория и все предпри­ятия, учреждения и т.д., расположенные на ней. Приоритетными задачами ре­гиональной экономической политики по повышению экономической безопасно­сти являются:

* реструктуризация экономики с преимущественным развитием, наиболее прибыльных и перспективных на данный период, с другой стороны, отраслей, имеющих долгосрочные экономические преимущест­ва в общей системе территориального разделения труда;
* реанимация или активизация собственных источников развития;
* формирование территориально-производственных комплексов, ориентиро­ванных на требования рынка и гибко реагирующих на конъюнктурные измене­ния;
* развитие межрегиональных инфраструктурных систем с достойным предста­вительством территории;
* локализация и преодоление депрессивного состояния отдельных регионов.

Обеспечение экономической безопасности региона неразрывно связано с вопросом обеспечения экономической безопасности страны, и наоборот. Поэто­му возникновение кризисных ситуаций в регионах может повлиять на стабиль­ность экономики страны. Таких факторов дестабилизации по крайней мере во­семь.

Экономическая безопасность регионов оценивается с помощью системы критериев и показателей, которые позволяют определить: природно-ресурсный потенциал региона; уровень эффективности использования в регионе производственных фон­дов, капитала и труда; конкурентоспособность экономики; состояние социальной стабильности в регионе и условия предотвращения и разрешения возможных социальных конфликтов.

Для оценки экономической безопасности региона чаще всего применяются следующие методы: наблюдение основных макроэкономических показателей и сравнение их с пороговыми значениями; оценка темпов экономического роста региона по основным макроэкономиче­ским показателям и динамики их изменения; экспертные, которые служат для описания качественных и количественных характеристик исследуемых процессов.

Наиболее широкое применение нашли экспертные методы, которые обычно исходят в установлении балльной оценки регионов из уровня и условий их соци­ально-экономического развития.

Регулирование, экономической безопасности регионов осуществляется с учетом конкретных пороговых значений показателей безопасности, имеющихся материально-технических ресурсов и других факторов. Такими воздействиями по каждому из блоков для условий Республики Беларусь в наступившем XXI в. могут быть: финансово-эконо-мическое состояние региона; сфера занятости населения; укрепление правопорядка; уровень жизни населения; научно-технический потенциал; состояние природной среды; демографические процессы; топливно-энергетические ресурсы (ТЭР); обеспеченность продовольствием.

Рассмотренные и другие меры реализуются одновременно с комплексом мероприятий по повышению экономической безопасности страны за счет регионального фактора.

В связи с этим в Республике Беларусь разработан и утвержден ряд программ, направленных на решение этих и других проблем, касающихся эко­номического развития регионов, малых и средних городов, сельских поселений. Основные из них:

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического разви­тия Республики Беларусь на период до 2020 г., 2004 г.
2. Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2015 гг., 2006 г.

3 Указ Президента Республики Беларусь № 265 от 7.06.2007 г. "О Государ­ственной комплексной программе развития регионов, малых и средних город­ских поселений на 2007-2010 гг.".

4. Государственная программа возрождения и развития села на 2005-2010 годы.

В указанных программах большое внимание уделяется развитию малых и средних городских поселений, развитию и возрождению белорусских деревень.

Главной целью развития регионов, малых и средних городских поселений и деревень является создание благоприятных условий для жизнедеятельности на­селения на основе повышения качества среды обитания.

Приоритетом общей промышленной политики является развитие в малых и средних городских поселениях экспортоориентированных и импортозамещаю­щих производств на основе использования ресурсосберегающих и энергоэффек­тивных технологий. Это позволит повысить в них уровень занятости и снизит экологическую нагрузку на крупные города.

# Литература

1. Мясникович, М.В. Макроэкономическая политика Республики Беларусь, теория и практика. Курс лекций / М.В. Мясникович. - Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2012. - 176 с.
2. Бондарь, А.В. Экономическая безопасность и экономическая политика. Учебное пособие / А.В.Бондарь, В.Н.Ермашкевич [и др.]. - Минск: БГЭУ, 2007. - 423 с.
3. Авдейчик О.В. Интеллектуальное обеспечение инновационной деятельности промышленных предприятий: технико-экономический и методологический аспекты / О.В.Авдейчик [и др.]. – Минск: ИООО "Право и экономика", 2007, 524 с.
4. Богомолов, В. А. Экономическая безопасность. Учебное пособие / В.А. Богомолов [и др.]. – М.: ЮНИТА-ДАНА, 2009. - 295 с.
5. Веруш А.И. Национальная безопасность Республики Беларусь. Курс лекций / А.И.Веруш. – Минск: Амалфея. 2012. – 204 с.
6. Воробьева Е.М. Интеллектуальный ресурс современной экономики и проблемы его воспроизводства в Республике Беларусь. Учебное пособие / Е.М.Воробьева. – Минск: ГИУСТ БГУ. 2008. – 208 с.
7. Князев, С.Н. Управление: искусство, наука, практика. Учебное пособие / С.Н.Князев. - Минск: Армита - маркетинг, менеджмент. 2002. - 512 с.
8. Кудашов В.И. Интеллектуальная собственность: экономические и организационно-правовые механизмы управления. Монография / В.И.Куладашов. – Минск: Амалфея: Мисанта. 2013. – 192 с.
9. Лемешевский И.М. Национальная экономикаБеларуси, основы стратегии развития. Курс лекций / И.М.Лемешевский. – Минск: «ФУАинформ» 2012. – 650 с.
10. Мясникович, М.В. Управление системой обеспечения экономической безопасности / М.В. Мясникович [и др.]. - Минск: ИООО "Право и экономика", 2006. - 380 с.
11. Мясникович, М.В. Источники и перспективы устойчивого экономического роста Беларуси / М.В. Мясникович, С.М.Дедков; НАН Беларуси. - Минск: ИООО "Право и экономика", 2004.
12. Мясникович, М.В. Национальная безопасность Республики Беларусь: современное состояние и перспективы / М.В.Мясникович, В.Н.Ермашкевич, П.Г.Никитенко [и др.]. ИООО "Право и экономика", 2003, 562 с.
13. Шимов В.Н. Национальная экономика Беларуси: Учебник для студентов экономических специальностей вузов / В.Н.Шимов [и др.]. – Минск: БГЭУ, 3-е издание. 2009. – 751.
14. Директива Президента Республики Беларусь №3 «Экономия и бережливость – главные факторы экономической безопасности государства» Указ Президента Республики Беларусь от 14.06.2007 г.

ТЕМА 10

Топливно-энергетическая безопасность – основа экономической и национальной безопасности Республики Беларусь

Тема состоит из двух лекций, в которых рассмотрены следующие вопросы:

24.1. Опыт развитых государств в обеспечении топливно-энергетической безопасности.

24.2. Современное состояние топливно-энергетического комплекса Республики Беларусь, топливно-энергетические балансы.

24.3. Обеспечение топливно-энергетическими ресурсами, пути диверсификации поставок топлива.

25.1. Использование местных видов топлива и возобновляемых источников энергии в топливно-энергетическом балансе страны.

25.2.Экономия, бережли­вость и эффективность использования топлива, тепловой и электрической энергии - главные факторы экономической безопасности государства.

25.3. Инновационная, инвестиционная и тарифная политика, как факторы повышения топливно-энергетической и экономической безопасности.

В лекции 24 рассмотрен опыт развитых государств в обеспечении топливно-энергетической безопасности; современное состояние топливно-энергетического комплекса Республики Беларусь, топливно-энергетические балансы; обеспечение топливно-энергетическими ресурсами, пути диверсификации поставок топлива; опыт развитых государств в обеспечении топливно-энергетической безопасности

По признаку наличия или отсутствия топлива государства объединяются в группы:

1. *Страны-экспортеры топлива*. Эти страны в меньшей степени развивают собственную индустрию, а подавляющую часть ВВП формируют за счет экспорта тех или иных видов топлива.
2. *Высокоразвитые страны-импортеры топлива*. Как правило, эти страны имеют эффективную экономику и производят высококонкурентную энергоэффек­тивную продукцию.
3. *Развивающиеся страны*. В большинстве своем они производят относи­тельно энергоемкую низкоконкурентную продукцию. Для этих стран характерна высокая энергоемкость ВВП.
4. Существуют еще и категория *стран третьего мира* *с низкоразвитой эко­номикой* и небольшим энергопотреблением на душу населения в целом.

Проблему обеспечения ресурсами каждое государство решает по-своему. Од­нако необходимо выделить два важных фактора, характерных для данного направ­ления:

*1. С начала развития индустриализации во всем мире идет практически непрекращающаяся борьба за право владения и распределения ресурсами.*

*2. Все более усиливается интеллектуальная война на мировом рынке произ­водства, реализации и потребления товаров, продукции и услуг в рамках междуна­родного разделения труда.*

Оба эти фактора навязываются и контролируются развитыми государствами, экономика которых существенно зависит от наличия ресурсов. Так, например, Ев­ропейское сообщество уже в настоящее время на 50% зависит от "заграничной энергии", а через 25 лет, при сохранении существующей энергетической политики,эта зависимость возрастет до 70%" - отмечает в своей книге "Кровь за нефть. Война за ресурсы'" депутат Европейского парламента, доктор философии Ханс Кронбергер. Он последовательно раскрывает факты, как "от Афганистана до Ал­жира, от государств Кавказа до Западной Африки, от Персидского Залива до Южной Америки - везде за нефть проливается кровь. И речь идет лишь о деньгах и власти. О правах человека никто и не думает.

Развязанные кровавые бойни в Чечне. Афганистане, Ираке и других регионах мира лишь подтверждают то, что "путь использования ископаемых источников энергии в виде нефти, угля, природного газа настолько пожароопасен, что нельзя исключать даже третью мировую войну. И, чем активнее навязывается идея исчерпаемости этих видов топлива или, чем шире развивается вокруг этой пробле­мы истерия, тем вероятнее развязывание конфликтов и войн за энергетические ресурсы", отмечается в указанной выше книге. При разработке стратегии обеспече­ния страны топливно-энергетическими ресурсами, объемов их поставок и выборе стран-экспортеров энергоресурсов необходимо учитывать это обстоятельство.

Второй немаловажный фактор связан с эффективностью использования топ­ливно-энергетических ресурсов (ТЭР) в различных секторах экономики.

Практический интерес представляет опыт индустриально-развитых стран в обеспечении себя ТЭР и методах эффективного их использования.

Первый энергетический кризис 1973-1974 гг. и, последовавший за ним второй в 1979г., вызванные резким увеличением цен на нефть странами-экспортерами, вы­нудили зарубежные промышленно-развитые страны предпринять решительные ме­ры для обеспечения своей топливно-энергетической безопасности. Подавляющее большинство промышленно развитых государств не обладают собственными ре­сурсами топлива и энергии для удовлетворения внутренних потребностей и покры­вают этот недостаток импортом различных видов топлива. Для примера, энергети­ка Японии полностью базируется на импортном энергетическом сырье. Доля импортируемых ТЭР в структуре энергопотребления большинства запад­ных Европейских стран достигает 65-70%, а в ряде случаев и больше.

Основная доля экспорта приходится на арабские страны, где отсутствует по­литическая стабильность. В результате этого топливно-энергетическая, экономиче­ская и национальная безопасности стран-импортеров в значительной степени зави­сят от стран-экспортеров ТЭР. К тому же и сами страны-экспортеры в борьбе за контроль над топливно-энергетическими ресурсами способствуют созданию этой нестабильности.

Чтобы повысить уровень топливно-энергетической безопасности, ряд стран импортеров в качестве реакции на первый энергетический кризис в 1974г. создали Международное Энергетическое Агентство (МЭА), которое объединило 23 госу­дарства.

Уже на первых этапах деятельности МЭА в рамках стратегии совместных действий был принят ряд решений, направленных на повышение уровня ТЭБ стран-членов, входящих в эту организацию. К основным из них относятся следую­щие:

1. *Решение о создании стратегических резервов нефти*. Согласно этому решению, каждая страна должна создавать резерв нефти, эквивалентный не менее чем 90-суточному объему необходимого ею импорта.
2. Укрепление топливно-энергетической безопасности стран региона МЭА было достигнуто за счет *перевода экономик этих стран на энергоэффективный путь развития*. Так, за период с 1987 г. по 1992 г. (т.е. за пять лет) суммарный ВВП стран МЭА увеличился на 13,1% при росте общего потребления топлива всего лишь на 8%, в т.ч. нефти на 5%. При этом уровень электроемкости и остался не­изменным, а нефтеемкости сократился на 6,8%. В табл. 1 приведены данные по энергоемкости ВВП ряда стран в период 1995-2002г.

Таблица1.

Энергоемкость ВВП некоторых развитых стран (кг н.э./долл. США, ВВП в ценах 1995 г. по валютному курсу)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы | Дания | Германия | Швеция | Финляндия | Великобритания | США |
| 1995 | 0.11 | 0,14 | 0,20 | 0,23 | 0,20 | 0,28 |
| 1996 | 0,12 | 0,14 | 0,20 | 0,24 | 0,20 | 0,28 |
| 1997 | 0,11 | 0,14 | 0,19 | 0,23 | 0,19 | 0,27 |
| 1998 | 0.1 1 | 0,14 | 0,19 | 0,22 | 0,19 | 0,26 |
| 1999 | 0.1 0 | 0,13 | 0,18 | 0.21 | 0,18 | 0,26 |
| 2000 | 0,09 | 0,13 | 0,16 | 0,20 | 0,17 | 0,26 |
| 2001 | 0.1 0 | 0,13 | 0,17 | 0,20 | 0,17 | 0,25 |
| 2002 | 0,09 | 0,13 | 0,17 | 0,21 | 0,16 | 0.25 |

1. Для укрепления ТЭБ активную роль играет *государственная поддержка меро­приятий по снижению энергоемкости*. Так, государства активно внедряли меры законодательного характера, обязывающие потребителей повышать эффектив­ность использования топлива и энергии в соответствии с установленными нор­мативами и стандартами. К таким мерам относятся штрафные санкции, приме­няемые к расточительным энергопотребителям; дифференцируемая система на­логообложения в зависимости от степени эффективности использования энер­гии; государственное субсидирование широкого спектра мероприятий в сфере экономии энергии. Все это относится к основным аспектам деятельности прави­тельств стран МЭА в области энергоэффективности.
2. В странах-участницах МЭА существенно повысилось внимание к *оптимизации использования собственных топливно-энергетических ресурсов, включая и во­зобновляемые источники энергии*, что, в определенной мере, способствовало повышению уровня их топливно-энергетической обеспеченности.
3. Существенно повысилась *поддержка со стороны крупных производителей и поставщиков топливно-энергетических ресурсов мероприятий по их экономии и повышению эффективности использования энергии*, проводимой потребителями (особенно мелкими и средними), что, в конечном итоге, позволяет отсро­чить период истощения технологически и экономически пригодных к разработ­ке запасов топлива.
4. Повышению уровня топливно-энергетической безопасности стран региона со­действовали развитие и усиление гибкости международных энергетических рынков и повышение конкуренции на них.
5. Повышение уровня топливно-энергетической безопасности стран МЭА увязы­вается также с необходимостью поставок различных видов органического топ­лива и энергии от всевозможных государств-экспортеров.

Для малых стран обеспечение экономического роста достигается углублением специализации на производстве определенных видов несерийной, технически сложной, трудоемкой и высококачественной продукции, производство которой в крупных государствах менее эффективно. Так, развитые малые страны своей стра­тегической задачей выбрали модель экономического развития, основанную на вы­пуске мелкосерийной продукции с работой по заказу; на выпуске изделий, тре­бующих особых технических знаний и высокого уровня квалификации рабочей си­лы. Исходя из опыта развитых стран малые развивающиеся страны своей страте­гической целью должны ставить завершение индустриализации экономик, осуще­ствление специализации на производстве высококачественной экспортной продук­ции и развитие экспорта услуг.

Таким образом, на экономическую безопасность малых государств оказывает влияние группа топливно-энергетических факторов, основные из которых следую­щие:

1. Наличие в суммарном потреблении различных видов топлива: нефти, природно­го газа, каменного угля примерно в одинаковых пропорциях;
2. Выбор надежных в политическом и экономическом отношениях стран-экспортеров топливно-энергетических ресурсов. При этом объем поставки ТЭР из каждой страны нецелесообразно превышать 40%;
3. Создание резервов топлива в объеме трехмесячной потребно­сти;
4. Вхождение государства в энергетический союз, в деятельно­сти которых предусмотрена взаимная поддержка топливными ресурсами;
5. Высокая эффективность использования топливно-энергетических ресурсов, низкая энергоемкость ВВП в целом, а также низкая энергоемкость и материало­емкость конкретных видов производимой продукции;
6. Наличие собственных энергетических мощностей, обеспечивающих экономику страны энергией; наличие линий электропередач, по­зволяющих обеспечивать экспорт и импорт энергии;
7. Реструктуризация экономики в направлении снижения объемов энергоемких производств с заменой их на наукоемкие производства небольшими объемами использования топливно-энергетических ресурсов;
8. Расширение объемов использования собственных топливно-энергетических ре­сурсов, включая возобновляемые источники энергии и вторичные энергоресур­сы.

**Современное** *состояние* **топливно-***энергетического комплекса Республики Беларусь,* **топливно**-*энергетические балансы*

Выше отмечалось, что основной целью проведения энергетической политики Республики Беларусь является обеспечение топливно-энергетической безопасности, под которой пони­мается бесперебойное удовлетворение потребностей в энергетических ресурсах (топливе, электрической и тепловой энергии) нужного качества и в необходимых количествах, без которых в природно-климатических условиях страны невозможны жизнедеятельность населения и нормальное функционирование хозяйственного комплекса.

Для экономики страны, не располагающей в достаточном объеме собствен­ными топливно-энергетическими и минерально-сырьевыми ресурсами, характерно высокое материально- и энергоемкое производство со значительной импортно-экспортной ориентацией. Постоянный рост цен на импортируемое органическое топливо и его исчерпаемость ставят перед республикой вопрос об учете опыта ма­лых развитых государств с ограниченными ресурсами в части ориентации на: развитие наукоемкого производства и сферы внешних услуг; сокращение материало- и энергоемких производств; усиление роли корпоративных производств как путем развития «отверточных производств» в нашей стране, так и организации сборочных производств отече­ственной конкурентоспособной продукции за рубежом; наращивание доли добавочной стоимости в ВВП страны.

Реализация такого подхода позволит решить ряд социально-экономических проблем при стабилизации, либо незначительном росте энергопотребления.

На основании указанного подхода в "Основных направлениях энергетической политики Республики Беларусь на период до 2020 года" приведены:

* структура валового потребления ТЭР по видам энергоресурсов на период до 2020г. (табл. 2);

Таблица 2.

Структура ТЭБ Республики Беларусь по поставщикам

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2000 г. | | 2005 г. | | 2010 г. | | 2015 г. | | 2020 г. | |
| млн.  т.у.т. | % | млн.  т.у.т. | % | млн.  т.у.т. | % | млн.  т.у.т. | % | млн.  т.у.т. | % |
| Местные виды топливно-энергетических ресурсов | 5,0 | 14,6 | 5,49 | 15,8 | 6,94 | 18,9 | 7,65 | 19,9 | 8,1 | 20,3 |
| Импорт топливно-энергетичес-ких ресурсов | 29,5 | 85,4 | 29,21 | 84,2 | 29,86 | 81,1 | 30,86 | 80,1 | 31,9 | 79,7 |
| Итого валовое потребление топливно-энергетических ресурсов | 34,5 | 100 | 34,7 | 100 | 36,8 | 100 | 38.51 | 100 | 40,0 | 100 |

* объемы производства, импорта и потребления основных видов ТЭР в нату­ральном выражении (табл. 3).

Резкий рост цен на основной энергоноситель (природный газ) с уровня 46,7 долл. США в 2006 г. до 100 долл. США в 2007 г. и ожидаемое дальнейшее повы­шение цен до мировых поставил задачу пересмотра топливно-энергетического баланса с расширением возможности использования других видов органического топлива (мазута, каменного угля), ядерного топлива, а так же возоб­новляемых источников энергии. С этой целью Указом Президента 14.06.2007 г. ут­верждена Директива № 3 "Экономия и бережливость - главные факторы экономи­ческой безопасности государства". Президентом 17.09.2007 г. утверждена "Кон­цепция энергетической безопасности Республики Беларусь" № 433 и 15.11.2007 г. "Государственная комплексная программа модернизации ос­новных производственных фондов Белорусской энергетической системы, энерго­сбережения и увеличения доли использования в республике собственных энергети­ческих ресурсов на период до 2011 года". № 757 (далее "Госпрограмма") «Государственная программа развития Белорусской энергетической системы на период до 2016 г.», 29.02.2012 г. №194. В "Концепции представлен топливно-энергетический баланс на период до 2020 г. (табл. 4). В указанных докумен­тах предусмотрено использование более широкого спектра органического топлива, возобновляемых источников энергии, а так же ядерного топлива путем строительства АЭС. В Концепции и Госпрограмме рассмотрены ва­рианты диверсификации топлива, состояния энергосистем топливно-энергетического комплекса (ТЭК) на данном этапе, а так же модернизацию обору­дования и систем ТЭК, создание электро-и теплостанций с использованием возоб­новляемых источников энергии.

Таблица 3.

Объемы производства, импорта и потребления основных видов ТЭБ

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2000 г. | 2005 г. | 2010 г. | 2015 г. | 2020 г. |
| *Добыча (производство)* | | | | | |
| Нефть, млн.т | 1,85 | 1,76 | 1,58 | 1,36 | 1,17 |
| Попутный газ, млн.м3 | 257 | 230 | 204 | 177 | 150 |
| Торф, млн.т | 2,00 | 2,20 | 2,36 | 2,53 | 2,70 |
| Дрова, млн. м3 | 3.7 | 5,6 | 9,8 | 12,0 | 14,0 |
| Гидроэнергия, млн.кВт.ч | 27 | 31 | 361 | 580 | 800 |
| Электрическая энергия, млн.кВт.ч | 26,10 | 29,0 | 33,2 | 37,6 | 41,0 |
| Импорт | | | | | |
| Нефть, тыс.т | 12010 | 19500 | 21000 | 21000 | 21000 |
| Природный газ, млрд.м3 | 17,1 | 18,5 | 17,2 | 17,0 | 16,8 |
| Уголь, млн.т | 0,57 | 0,19 | 0,25 | 1,26 | 2,20 |
| Электроэнергия для нужд респуб­лики, млрд.кВт.ч | 7, 21 | 5,39 | 3,61 | 1,79 | 0 |
| Потребление в республике | | | | | |
| Нефть, тыс.т | 13457 | 20400 | 21600 | 21600 | 21700 |
| Природный и по­путный газ, млрд.м3 | 17,175 | 18,7 | 17,4 | 17,1 | 16,9 |
| Уголь, млн.т | 0,504 | 0,19 | 0,25 | 1,26 | 2,20 |
| Дрова, млн. мэ | 3,7 | 5,6 | 9,8 | 12,0 | 14,0 |
| Электроэнергия, млрд.кВт.ч | 33,3 | 34,4 | 36,8 | 39,4 | 41,0 |
| Теплоэнергия, млн.Гкал | 69,1 | 73,2 | 76,5 | 80 | 84,0 |
| Торф, млн.т | 2,0 | 2,78 | 3,30 | 3,45 | 3,60 |

Таблица 4.

Топливно-энергетический баланс до 2020 г.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателей | Единица  измере-  ния | Годы | | | |
| 2000 | 2010 | 2015 | 2020 |
| Общая потребность в электроэнергии | млрд.кВт'ч | 35,0 | 39,3 | 42,5 | 47,1 |
| Чистый импорт | млрд.кВт'ч | 4,04 | 5,1 |  |  |
| Выработка в энергосистеме | млрд.кВт'ч | 30,96 | 34,2 | 42,5 | 47,1 |
| Установленная мощность ТЭС и прочих | МВт | 7900 | 8900 | 9700 | 9900 |
| Установленная мощность АЭС | МВт | - | - | - | 2400 |
| Общая установленная мощность | МВт | 7400 | 8900 | 9700 | 12300 |
| Пиковая мощность | МВт | 5871 | 7012 | 7814 | 8970 |
| Требуемая мощность с учетом резерва 20 % | МВт | 7525 | 8939 | 10551 | 12400 |

Ниже приведены основные вопросы, касающиеся производства энергии и модернизации топливно-энергетического комплекса:

1. Основную долю генерирующей мощности (99,9%) обеспечивают тепловые электростанции (ТЭС). Установленная мощность теплоэлектро­станций (ТЭС) составляет 7800-7950 МВт, что позволяет производить на них 44-45 млрд.кВт.ч. Однако, при общем потреблении 34-35,5 млрд.кВт.ч электроэнергии, собственная выработка ее составляет 26-30 млрд. кВт.ч. То есть, загрузка собственных ТЭС составляет - 62%. Часть потребляемой электрической энергии поставляется из России и Украины (ранее, до закрытия Игналинской АЭС, электроэнергия импортировалась и из Литвы). Это указывает на наличие в республике резервных неисполь­зуемых мощностей.

2. Степень износа основных производственных фондов топливно-энергетического комплекса высока и составляет 60,2%. В том числе гене­рирующих источников - 61,4%, подстанций - 64,5%, электросетей -54,2%, теплосетей - *71,5%.* Средневзвешенный срок службы единицы мощности на генерирующих источниках энергосистемы достиг 29,7 года при нормативном 27 лет.

3. Кроме физического износа, большая часть оборудования мо­рально устарела, что приводит к неэффективному использованию топлива при производстве электрической и тепловой энергии. Так:

* удельный расход топлива на отпущенную электроэнергию наи­лучшей конденсационной станции страны составляет 317 г.у.т./кВтч про­тив 250-260 г.у.т./кВтч на современных парогазовых электростанциях. Т. е. перерасход топлива на 1 кВтч составляет ~ 60 г.у.т., что при производ­стве 20 млрд. кВтч на собственных ТЭС составляет 1,2 млн. т.у.т,
* удельная теплофикационная выработка на относительно совре­менных экономичных энергоблоках мощностью 250 МВт Минской ТЭЦ-4 достигает 650 кВтч/Гкал, в то время как на современных парогазовых теплофикационных блоках этот показатель находится на уровне 1100 - 1300 кВтч/Гкал. Т. е. наши ТЭЦ при производстве 1 Гкал тепла в 2 раза меньше производят электрической энергии, что указывает на их низкую эффек­тивность. Объем неэффективного использования топлива в концерне «Белэнерго» в целом составляет 2,1 млн. т.у.т.

Реализация этого потенциала предусматривается за счет:

* внедрения новых, более совершенных технологий и оборудования - 50%;
* структурной перестройки экономики, направленной на развитие менее энергоемких отраслей, существенное расширение сферы услуг и т.д. - 30%;
* совершенствования организационных и экономических механиз­мов стимулирования энергосбережения - 20%.

***Обеспечение топливно-энергетическими ресурсами, пути диверсификации поставок топлива***

При рассмотрении вариантов удовлетворения потребности топливом респуб­лики путем импорта необходимо учитывать ряд факторов: политическую стабиль­ность региона, страны-экспортера; наличие запасов экспортируемого топлива; эко­номичность процесса поставки топлива; долгосрочность соглашения по поставкам и др.

*Варианты импорта природного газа*

1. Варианты газоснабжения из месторождений Северного моря, из Ирана че­рез Азербайджан и Украину, а также сжиженного природного газа из Алжира, Ли­вии, ОАЭ, Брунея и др. требуют создания соответствующей транспортной инфра­структуры и больших затрат на транспортировку. Мировая стоимость природного газа составляет примерно 320 долл. США за одну тыс.м3. С учетом транспорта газа стоимость его существенно возрастет. В связи с этим данный вариант газоснабже­ния экономически неэффективен.

1. Вариант газоснабжения из Центральной Азии (Туркменистан, Казахстан, Узбекистан) технически возможен через газопроводную систему России. Газпром России выкупает предварительно природный газ у этих стран и перепродает его Украине и другим государствам.
2. Вариант газоснабжения из России является единственно приемлемым на данном этапе. Безусловно, следует ожидать постепенное повышение цен за газ до мирового уровня и из России. Однако, цена его для Беларуси все равно будет ниже, чем при импорте его из любой другой страны. Необходимо учитывать, что через Беларусь проходит газопроводная магистраль, поставляющая газ из России в страны Европы на длительную перспективу. Важным является и то, что Россия располагает 45% мировых запасов природного газа и только разведанных запасов при вложении оп­ределенных инвестиций хватит на 40 лет. Причем степень разведанности ресурсов газа в России составляет ~ 25%.

Таким образом, поставка природного газа из России и большой объем его использо­вания в Беларуси является единственно приемлемым вариантом на перспективу, по крайней мере, на ближайшие 20 лет.

Варианты импорта нефти

1. Вариант поставки нефти из России по существующей системе магистраль­ных нефтепроводов. Этот вариант используется в настоящее время с поставкой нефти на два нефтеперерабатывающих завода (НПЗ) в Мозырь и Новополоцк. Тре­буется дальнейшая реконструкция НПЗ с целью обеспечения более глубокой пере­работки нефти, что существенно повысит их эффективность.
2. В качестве альтернативы существующей схеме поставок возможны два сле­дующих основных направления:

- Южное - через порты на Черном море из стран - экспортеров нефти Ближнего и Среднего Востока.

- Северное - через порты на Балтийском море (Вентспилс, Роттердам, Росток, Бутинге) из стран - экспортеров нефти, ведущих добычу в районах Северного мо­ря.

Анализ показывает, что уровень цен за 1 т. нефти всех альтернативных вари­антов существенно выше, чем из России. Если цена российской нефти будет соот­ветствовать мировой цене, то и тогда разница в цене будет достаточно большой за счет более высоких транспортных издержек всех альтернативных вариантов. Необ­ходимо также учитывать и немаловажный фактор стабильности в регионах поста­вок, особенно в регионе Персидского залива. К тому же по оценкам специалистов в России сосредоточено 12-13% мировых ресурсов нефти, что гарантирует стабиль­ность поставок в течение длительного времени.

*Импорт каменного угля*

Республика Беларусь потребляет менее 1 млн. т. угля, постепенно снижая объ­емы его потребления: с 0,8 млн.т. в 1997 году до 0.52 млн. т. в 2000 году и 0.2 млн.тонн в 2004г. При этом поставки осуществляются из Украины. России. Казах­стана, Польши. Теплоэлектростанции, работающие на угле, в Беларуси отсутству­ют. В ближайшие годы предполагается построить несколько теплоэлектростанций

Исходя из анализа мировых запасов и цен на уголь, его использование в каче­стве альтернативы другим видам энергоресурсов для Беларуси вполне вероятно.

Разведанные запасы угля в мире оцениваются на уровне 1 трл.т на 200 лет. В качестве возможных поставщиков для Республики Беларусь могут рассмат­риваться Россия, Польша, Южно-Африканская республика (через порты на Балтий­ском море).

Учитывая сопоставимость стоимости российского и польского угля, с учетом транспортных затрат и в целях диверсификации импорта энергоресурсов поставки угля целесообразно осуществлять из двух государств - России и Польши. При строительстве электростанции вблизи польской границы поставки угля для этих электростанций наиболее предпочтительнее осуществлять из Польши.

*Импорт электрической энергии, как вариант диверсификации топлива*

Импорт электроэнергии в настоящее время является экономически выгодным ме­роприятием не только с позиции диверсификации импортируемости топлива, но и с позиции возможности модернизации существующих энергетических мощностей, отработавших свой ресурс. Импорт электроэнергии в случае экономической эф­фективности целесообразно использовать и в дальнейшем, особенно при заключе­нии долгосрочных контрактов.

По существующим магистральным ЛЭП имеется возможность передачи мощ­ности из России 1400 МВт. Украины 600 МВт. Однако, учи­тывая остановку Игналинской АЭС, энергосистема Балтики становится дефицит­ной. Наиболее вероятными и технически реализуемыми можно рассматривать ва­рианты импорта электроэнергии из России. Украины, Польши.

Если рассматривать вопрос об импорте электроэнергии в Республику Бела­русь только по экономическим показателям, то наиболее выгоден вариант получе­ния электроэнергии из России, далее следует вариант из Украины и замыкающий - из Польши.

Организация взаимосвязи энергосистем Беларуси. Украины. Польши позволит обеспечить надежность электроснабжения из этих государств и осуществлять его в пределах экономических интересов. По экономическим показателям большой интерес для республики представляет не только импорт, но и экспорт электроэнергии в названные государства, особенно после ввода АЭС в эксплуатацию.

Таким образом, геополитическое расположение Беларуси, существующие транспортные магистрали поставок ТЭР, структура топлива и поставки его из России являются оптимальными для Республики Беларусь и будут таковыми де­сятки лет. Это не означает отказ от поиска более выгодных вариантов, исходя­щего из экономической, политической и социальной оправданности без резких ре­шений - для предупреждения внешних и внутренних угроз ТЭБ Беларуси.

В лекции 25 изложены материалы по использованию местных видов топлива и возобновляемых источников энергии в топливно-энергетическом балансе страны; *э*кономии, бережли­вости и эффективности использования топлива, тепловой и электрической энергии - главные факторы экономической безопасности государства; инновационной, инвестиционной и тарифной политике, как факторам повышения топливно-энергетической и экономической безопасности.

***Использование местных видов топлива и возобновляемых источников энергии в топливно-энергетическом балансе страны***

Потребление собственных (местных) топливно-энергетических ресурсов в 2005-2006 гг. составило 4,56 и 4,78 млн. т.у.т, что соответствует ~17% от потребления котельно-печного топлива (КПТ).

В 2010г. доля собственных энергоресурсов, добываемых на территории республики (нефть, попутный газ, торф, дрова и другие), достигла 20,6% (5,77 млн. т.у.т.) в потреблении котельно-печного топлива.

В 2015 году за счет увеличения использования местных видов топлива и возобновляемых источников энергии доля собственных энергоресурсов в балансе котельно-печного топлива Республики Беларусь должна составить не менее 30%, как это отмечено в «Государственной программе развития Белорусской энергетической системы на период до 2016 года», утвержденной постановлением Совета министров 29 февраля 2012 г. № 194. В указанной программе (глава 7, с.14) так же отмечено, что «потенциальные запасы возобновляемых источников энергии (биогаз, фитомасса, энергия солнца, ветра, геотермальная энергия, коммунальные отходы и отходы растениеводства) не позволяют создавать относительно большие, экономически оправданные мощности в электроэнергетике. Их использование целесообразно в небольших локальных установках, перечень которых определен в Национальной программе развития местных и возобновляемых энергоисточников на 2011-2015 годы. Объем использования согласно данной программе оценивается около 600 тыс. т.у.т.

К 2016 году общий объем замещения импортируемого топлива (природного газа) в ГПО «Белэнерго» составит 482 тыс. т.у.т. (0,42 млрд. куб. метров) за счет использования местных ТЭР с учетом ранее введенных объектов. Объемы замещения природного газа другими отраслями республики определены в Республиканской программе энергосбережения на 2011-2015 годы, а также в Национальной программе развития местных и возобновляемых энергоисточников на 2011-2015 годы»

Из утвержденных программ следует, что если использование таких местных видов топлива, как дрова, торф предполагается увеличить, то использование возобновляемых источников энергии вплоть до 2020 г. остается незначительным. Это - заниженные реальные возможности, которыми располагает Республика Беларусь.

В таблице 1 приведен потенциал возобновляемых источников энергии и вторичных энергоресурсов, а так же замещение ими органического топлива. Данные таблицы приведены, исходя из природно-климатических условий республики и использования энергетического оборудования и технологий зарубежных фирм, хо­рошо зарекомендовавших себя в эксплуатации.

Таблица 1.

Потенциал возобновляемых источников энергии и ВЭР в РБ\*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Возобновляемые источники энергии и вторичные энергоресурсы | Экономия (замещение) топлива, млн. т.у.т./год |
| 1. | Энергия ветра | 1,9-2,0 |
| 2. | Энергия солнца\*\* |  |
|  | 2.1. Горячее водоснабжение | 1,25-1,75 |
|  | 2.2. Производство электроэнергии | 1,0-1,25 |
| 3. | Энергия биомассы |  |
|  | 3.1. Древесные отходы и растительная био масса (с учетом создания энергетических плантаций) | 4,1 (2005г.) 7,0 (2015г.)  10-13 (2025г.) |
|  | 3.2. Сельхозотходы для производства биогаза | 1,25-1,75 |
|  | 3.3. Торф | 1,0 (2005 г.)  1,18 (2010 г.) |
| 4. | Энергия малых рек | 0,1 1-0,15 |
| 5. | Низкопотенциальное тепло Земли и технологические выбросы | 1,5-2,0 |
| 6. | Энергия пара котельных | 0,32 |
| 7. | Энергия давления природного газа | 0,25 |
| Итого | | 13,6 (2005г.) 16,8 (2015г.) 22,2(2025г.) |
| 8. | Собственная добыча (для справки) нефти | 1,80 млн. тонн  0,245 млрд. м2 |
| \* - данные таблицы приведены исходя из природных условий республики и использования энергетического оборудования зарубежных фирм, хорошо зарекомендовавших себя в эксплуатации.  -данные по солнечной энергетики получены, исходя из того, что: 1) 1 м2 гелиоколлектора позволяет эко­номить 270-450 кВт.ч в год электроэнергии; 2) ввиду увеличения строительства индивидуальных домов со все возрастающим теплопотреблением и с учетом опыта развитых стран со сходными климатическими ус­ловиями количество гелиоколлекторов для теплообеспечения жилых домов бралось равным 10 млн. м2. | | |  |

Из таблицы следует, что суммарный потенциал возобновляемых источников энергии и вторичных энергоресурсов в 2005 г. составлял 13,6 млн. т.у.т. в 2015 г. и 2025 г. в случае создания энергетических плантаций он мог бы составить 16,8 и 22,2 млн. т.у.т. соответственно. С учетом же собственной добычи нефти и попутно­го газа суммарный потенциал собственных топливно-энергетических ресурсов в указанные годы мог бы составить 15,5млн. т.у.т., 18,8 млн. т.у.т. и 24,2 млн. т.у.т. соответственно. Учитывая, что в 2005 г. суммарное потребление топлива составило 36,8 млн. т.у.т., за счет собственных топливно-энергетических ресурсов можно бы­ло бы покрыть 42,0% потребностей, а в последующие годы – 45% и более.

Несмотря на достаточно высокий потенциал, накопленный опыт развития энергетики на базе использования возобновляемых источников энергии (ВИЭ) в европейских странах с близкими к нашим природно-климатическим условиям, от­ношение к ВИЭ в нашей стране неоднозначно. С одной стороны в различных гос­программах развитие этого направления признано приоритетным. С другой сторо­ны в этих же и других программах отмечается якобы низкий потенциал ВИЭ и не­целесообразность развития энергетики на возобновляемых источниках.

Так, в "Основных направлениях энергетической политики Республики Бела­русь на 2001-2005 гг. и на период до 2015 г." (Постановление Совета Министров № 1677 от 25.10.2001 г.) предполагается "на внедрение оборудования для использова­ния нетрадиционных источников энергии выделить 3,0-3,6 млн. долл. США на пе­риод до 2015 г.". Нет смысла комментировать приведенные цифры.

В "Государственной комплексной программе модернизации основных произ­водственных фондов Белорусской энергетической системы, энергосбережения и увеличения доли использования в республике собственных топливно-энергетических ресурсов в 2006-2010 годах" утвержденной Указом Президента 25.08.2005 г. № 399, относительно развития возобновляемых источников энергии отмечено:

1. Общие положения:

Широкое применение в ближайшее время возобновляемых источников энер­гии в республике важно по нескольким причинам:

* Работа по их использованию будет способствовать развитию собственных технологий и оборудования, которые впоследствии могут стать предметом экспор­та.
* Эти источники, как правило, являются экологически чистыми.
* Их применение само по себе обеспечивает воспитание людей к переходу от расточительной к рациональной экономике.

Целесообразно привести пример по использованию ВЭУ.

Ветроэнергетический потенциал.

*На территории республики выявлено 1840 площадок для размещения ветроустановок с теоретически возможным потенциалом более 1600 МВт. Прогнози­руемые годовые объемы использования ветроэнергетического потенциала для производства электрической энергии в республике к 2010 г. оцениваются в 7,34 млн.кВт.ч. (экономия 2,05 тыс.т.у.т.) при установленной мощности 4,1 МВт,, а к 2012 г. - 9,31 млн. кВт.ч. (экономия 2,61 тыс. т.у.т.) при общей установленной мощности 5,2 МВт.*

Краткие пояснения к приведенным показателям.

За 6 лет (2006-2011 гг.) предполагается установить 8 ВЭУ средней мощностью 650 кВт. каждая. В районе озера Нарочь установлена и успешно эксплуатируется ВЭУ фирмы "Якобс" (немецкого производства) мощностью *630* кВт. Эти 8 ВЭУ могут быть изготовлены и смонтированы за 9-10 месяцев от момента заказа.

Потенциал ветровой энергии, возможная выработка электрической энергии и экономия топлива существенно занижены. Так, на каждой из 1840 площадок может быть размещено от 3 до 20 ВЭУ. В настоящее время в развитых странах, например. Германии, практикуется использование ВЭУ единичной мощностью 1 МВт и бо­лее. Таким образом, на этих площадках может быть размещено по минимальным показателям 5520 ВЭУ суммарной установленной мощностью 5520 МВт. При ми­нимальном времени работы 2500 часов в году на номинальной мощности на этих ВЭУ может быть произведено 13,8 млрд.кВт.ч. электрической энергии. При удель­ном расходе топлива на отпущенную электроэнергию 320 г.у.т. на кВт.ч эконо­мия топлива по минимальным оценкам составит 4,416 млн.т.у.т. в год. Стоимость одной такой ВЭУ вместе с изготовлением, доставкой, затратами на эксплуатацию, монтажем составит ~ 1,3 млн.долл.США.

В "Директиве Президента Республики Беларусь № 3 "Экономия и бережли­вость - главные факторы экономической безопасности государства" по отношению к данной проблеме отмечается: на низком уровне ведется работа по вовлечению в хозяйственный оборот возобновляемых источников энергии: леса, воды, ветра, подземного тепла, солнечной энергии и др.

Решение проблемы использования возобновляемых источников энергии со­стоит из трех основных этапов:

1.Оценка потенциала с укрупненным технико-экономическим обоснованием каждого из возобновляемых энергоисточников с учетом природноклиматических условий, местности и достигнутого мирового уровня технического развития в об­ласти использования этих источников энергии.

2.Создание условий по изготовлению в республике или приобретению за ру­бежом необходимого энергетического оборудования с возможностью адаптации его к условиям Беларуси, создание нормативно-правовой базы, а также необходи­мой инфраструктуры в части обеспечения эксплуатации и сервисного обслужива­ния.

3.Проведение детальных технико-экономических обоснований, разработка бизнес-планов эффективного использования каждого из возобновляемых энергоис­точников применительно к конкретным условиям. Оно должно осуществляться на основе существующей нормативно правовой базы, ценовой политики, уровня тех­нического обслуживания и его достаточности.

Первые два этапа решаются на государственном уровне, третий - на уровне непосредственного владельца возобновляемого энергоисточника.

**Экономия, бережли­вость и эффективность использования топлива, тепловой и электрической энергии - главные факторы экономической безопасности государства**

Указанные факторы, а также материалоемкость продукции нашли свое отражение в Директиве № 3 "Экономия и бережли­вость - главные факторы экономической безопасности государства", утвержденной Президентом Республики Беларусь А.Лукашенко 14.06.2007 г., в «Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 гг.», в «Программе развития промышленности на период до 2020 г.» и других программах, ¸указах. Основной целью социально-экономического развития Республики Беларусь, как отражено в Директиве № 3 и указанных программах, является динамичное повышение благосостояния населения на основе инновационного развития, повышения эффективности и конкурентоспособности национальной экономики. В ближайшие годы необходимо создать конкурентоспособный экспортный потенциал, закрепиться на новых растущих рынках, особенно в связи со вступлением России в ВТО и необходимостью вступления в ВТО Республики Беларусь.

Подводя итог важности таких факторов, как экономия, бережливость и эффективность использования топлива, тепловой электрической энергии для развития экономики страны и обеспечения ее экономической безопасности в Директиве № 3 отмечено следующее:

«Не изжиты бесхозяйственность и расточительство. Руководители органов государственного управления и иных организаций не осуществляют должного контроля за бережным хранением и рациональным использованием топливно-энергетических и материальных ресурсов, не всегда выявляют резервы по снижению энерго- и материалоемкости. На низком уровне ведется работа по вовлечению в хозяйственный оборот возобновляемых источников энергии: леса, воды, ветра, подземного тепла, солнечной энергии и других. Экономное расходование тепла, электроэнергии, природного газа, воды и других ресурсов не стало нормой жизни для каждой белорусской семьи, каждого человека. Как следствие, государство несет громадные непроизводительные расходы по поддержанию в надлежащем состоянии объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы».

В целях укрепления экономической безопасности государства в Директиве принят ряд положений, практическая реализация которых позволит белорусской экономике выйти на качественно новый уровень развития, обеспечит энергетическую безопасность государства. Перечень этих положений следующий:

1. Принять кардинальные меры по экономии и бережливому использованию топливно-энергетических и материальных ресурсов во всех сферах производства и в жилищно-коммунальном хозяйстве.

2. Ускорить техническое перевооружение и модернизацию производства на основе внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий и техники.

3. Повысить эффективность научно-технической и инновационной деятельности.

4. Обеспечить стимулирование экономии топливно-энергетических и материальных ресурсов.

5. Широко прогнозировать среди населения необходимость соблюдения режима повсеместной экономии и бережливости.

6. Установить эффективный контроль за рациональным использованием топливно-энергетических и материальных ресурсов.

7. Обеспечить энергетическую безопасность и энергетическую независимость страны.

8. Повысить ответственность руководителей государственных органов и иных организаций, граждан за неэффективное использование топливно-энергетических и материальных ресурсов.

Каждое положение имеет ряд конкретных мероприятий, направленных на выполнение конечной цели, изложенной в названии Директивы. В заключительной части Директивы отмечено:

«В связи с особой важностью соблюдения жесткого режима экономии и бережливости для обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь призываю директорский корпус, ученых, конструкторов, проектировщиков, технологов и других специалистов приложить максимум усилий к разработке и внедрению новой техники, высокоэкономичных малоотходных и безотходных технологических процессов, обеспечивающих экономию топливно-энергетических и материальных ресурсов. Только совместными усилиями, организованностью и дисциплиной белорусский народ обеспечит экономическую безопасность страны, прогресс и процветание независимой Беларуси».

В целях реализации Директивы № 3 разработан и утвержден ряд программ.

Основные положения Директивы № 3 и методы реализации поставленных задач достаточно подробно изложены в статье Премьер-министра Республики Беларусь С.Сидорского «Через экономию ресурсов – к росту экономики и благосостояния людей», Председателя Президиума НАН Беларуси М.Мясниковича «Энергетическая безопасность и устойчивое инновационное развитие – основа независимости страны» и других руководителей в журнале «Экономика Беларуси», 2007 г., № 2.

**Инновационная, инвестиционная и тарифная политика, как факторы повышения топливно-энергетической и экономической безопасности**

Инновационная и инвестиционная политика

Для Республики Беларусь актуальным для устойчивого экономического развития является ускорение реализации стратегии модернизации, либерализации и инновационного экономического роста. Основные положения данной задачи заложены в «Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 годы»; «Концепции национальной безопасности Республики Беларусь», утвержденной Президентом 2.11.2010 г. № 575; «Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2011-2015 годы», других программах на пятилетний и более период.

Так, в разделе 6 «Развитие инновационной и инвестиционной деятельности» программы социально-экономического развития указано: «Обеспечение конкурентоспособности отечественной продукции на мировом рынке возможно только при переходе к инновационному пути развития экономики, основанному на использовании эффективных высокотехнологичных наукоемких производств. Особое внимание будет уделено развитию инновационных производств, использующих наукоемкие технологии».

Инвестиционная политика в предстоящем пятилетии будет нацелена на модернизации существующих производств.

Как отмечает И.Ковак (СБ «Беларусь сегодня», 8.06.2010 г., статья «Открытые двери) «Проблема в том, что в общем объеме инвестиций в нашу экономику доля именно прямых иностранных инвестиций ничтожно мала. В основном это собственные средства предприятий и средства из консолидированного бюджета. Доля накопленных ПИИ в ВВП достигла лишь 10%. Но амбициозные цели поставлены – ПИИ должно быть не менее 20%. Это позволит Беларуси войти в тридцатку стран (сейчас 58-е место), возглавляющих рейтинг Всемирного банка по ведению бизнеса. Рейтинг, кстати, это первое, чем пользуется любой инвестор, изучающий привлекательность той или иной страны. Эксперты подчеркивают, что степень износа основных фондов наших производств 70-80% при допустимых 60%. И для структурной перестройки в белорусскую экономику необходимо ежегодно в течение 10 лет вкладывать не менее 6-7 млрд. долларов. При этом доля прямых иностранных инвестиций не должна быть ниже 1 млрд. долл. США».

В статье М.В.Мясниковича «Концептуальные направления обеспечения экономической безопасности и инновационного экономического роста Республики Беларусь на среднесрочную перспективу (Белорусский экономический журнал. 2010. № 3. С. 4-15) дан достаточно подробный анализ экономической безопасности и роли инвестиций и инноваций в обеспечении экономической безопасности.

Отмечено, что рост конкурентоспособности белорусской продукции возможен только при условии изменения отраслевой структуры экономикиза счет ускорения темпов роста отраслей с высокой долей добавленной стоимости и формирования новых наукоемких отраслей и производств, перетока финан­совых материальных и трудовых ресурсов в новые отрасли. Это позволит не только обеспечить экономическую безопасность, но и повысить топливно-энергетическую безопасность предприятий и государства.

В рамках структурно-технологической политики целесообразно выделить три груп­пы инновационно-инвестиционных проектов.

1. Создание новых наукоемких произ­водств VI технологического уклада (*высший приоритет*).
2. Модернизация действующих произ­водств на основе поэлементного внедрения базовых технологий У-У1 технологических укладов (*приоритет второго порядка*).
3. Перевооружение традиционных, кри­тически важных производств, с целью за­мены морально устаревшего и физически изношенного оборудования.

*Тарифная политика*

Тарифы на энергию должны учитывать экономические интересы производителей и потребителей энергии и создавать стимулы для максимальной экономии энергии на всех стадиях ее производства и потребления, повышения эффективности использования производственных мощностей.

Тарифная политика на энергию, проводимая на современном этапе, направлена на поэтапную ликвидацию перекосов в тарифах на энергию между потребителями реального сектора экономики и населением, т.е. на ликвидацию так называемого «перекрестного субсидирования». В «Государственной программе развития Белорусской энергетической системы на период до 2016 года» приведено, что методология совершенствования тарифной политики в 2012-2015 годах происходит в два этапа.

На первом этапе (2012-2014 годы) предусматривается осуществить:

* переход на технически и экономически обоснованную дифференциацию тарифов на тепловую энергию для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от технических параметров теплоносителя;
* формирование оптимального соотношения между основной и дополнительной платой по промышленным и приравненным к ним потребителям с присоединенной мощностью 750 кВ⋅А и выше;
* расширение перечня категорий потребителей, осуществляющих расчеты по тарифам, дифференцированным по часам суток;
* разработку и внедрение различных вариантов тарифных планов для промышленных потребителей электрической энергии;
* разработку системы нормативных правовых актов для формирования тарифов на электрическую энергию, в том числе по видам деятельности (тарифов на производство, передачу и распределение энергии на основании раздельного учета);
* введение тарифов на оказание услуг по передаче электрической энергии в рамках создаваемого республиканского унитарного предприятия «Высоковольтные электрические сети» (далее - РУП «Высоковольтные электрические сети»);
* совершенствование методов разделения затрат на ТЭЦ между электрической и тепловой энергией.

До создания рынка энергии тарифы на электрическую энергию для всех групп потребителей сохраняются едиными на территории республики.

Тарифы на тепловую энергию, учитывая локальный характер ее производства и потребления, для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей устанавливаются по областям.

Тарифы на электрическую и тепловую энергию для населения устанавливаются едиными по республике.

До перехода ко второму этапу совершенствования тарифной политики осуществляется поэтапное сокращение перекрестного субсидирования в тарифах на энергию с созданием экономических стимулов, направленных на рациональное использование энергии. Сокращение перекрестного субсидирования для населения необходимо осуществлять с учетом планируемого роста реальных доходов населения и комплексной системы адресных дотаций отдельным категориям граждан из республиканского и местных бюджетов, других источников финансирования с учетом социальной нормы энергопотребления.

Для сокращения перекрестного субсидирования в тарифах на электрическую и тепловую энергию, отпускаемую энергоснабжающими организациями, входящими в состав ГПО «Белэнерго», определены следующие этапы:

* отмена с 2012 года льготных тарифов на электрическую и тепловую энергию для отдельных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
* поэтапное повышение возмещения населением затрат на оказание услуг по энергоснабжению до уровня не менее 60% (таблица 2).

Таблица 2.

Прогнозные показатели уровней возмещения населением затрат на оказание услуг по энергоснабжению

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды энергии и себестоимость | Годы | | | | |
|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| Электрическая энергия, процентов | 38,5 | 27,3 | 47,9 | 72,7 | 100,0 |
| Тепловая энергия (отпускается энегоснабжающими организациями ГПО «Белэнерго»), процентов | 21,4 | 15,1 | 19,0 | 23,6 | 30,0 |
| Себестоимость 1 кВт⋅ч электрической энергии, руб./кВт⋅ч | 514,5 | 856,5 | 877,1 | 888,2 | 922,3 |
| Себестоимость 1 Гкал тепловой энергии, руб./Гкал | 202185,5 | 355990,6 | 374791,8 | 398107,4 | 414588,8 |

На втором этапе (начиная с 2015 года) предусматривается осуществить:

* переход к формированию тарифов на электрическую энергию, дифференцированных в зависимости от точек подключения к сети, с последующим формированием их по уровням напряжения;
* введение тарифов на электрическую энергию по видам деятельности (тарифов на производство, передачу и распределение энергии) в соответствии с этапами реформирования энергосистемы.

Тарифы на электрическую энергию, производимую на основе возобновляемых источников энергии (энергии солнца, ветра, тепла земли, естественного движения водных потоков, древесного топлива, биомассы, биогаза), а также на локальных источниках с использованием традиционных видов топлива (газ, уголь, мазут) и приобретаемую энергоснабжающими организациями, входящими в состав ГПО «Белэнерго», устанавливаются в соответствии с законодательством.

Уровень цен и тарифов должен соответствовать фактическим затратам, быть главным регулятором спроса на энергию, источником инвестиций и, главное, стимулировать снижение затрат на энергоносители на всех стадиях производства, транспортировки и потребления.

В настоящее время идет постепенный уход от перекрестного субсидирования при оплате услуг ЖКХ. Так, например, при оплате электроэнергии объем потребления за месяц разделен на две нормы: первая норма – потребление 150 кВт⋅ч, оплата 745,9 руб. за кВт⋅ч; вторая норма – более 150 кВт⋅ч , оплата 917,2 руб. за кВт⋅ч. В 2015 году предполагается за каждый кВт⋅ч оплачивать цену себестоимости 1 кВт⋅ч электрической энергии, т.е. 922,2 руб. за кВт⋅ч; себестоимость тепловой энергии 414588,8 руб. за 1 Гкал.

В газете «Беларусы и рынок» №32 от 18.08.2014 г. в статье «Реформа о пяти концах», отмечается, «что касается тарифов на жилищно-коммунальные услуги, то их переформатирование затянется. По информации Министерства экономики, в январе-июне граждане компенсировали 31% от реальных затрат коммунальников. Это уже не 25%, как в минувшем году, но и возложить бремя полной оплаты на население в 2015 г. никто не рискнет. Поставлена задача полностью уйти от перекрестного субсидирования в сфере ЖКХ до 2017 г.». Исходя из существующей реальной компенсации 31%, оставшиеся 69% предполагается компенсировать не в 2015 г., а в 2016 г. Но для этого необходимо повысить эффективность использования топлива, электрической и тепловой энергии; снизить затраты и уменьшить потери электрической и тепловой энергии на всех стадиях производства, транспорта и потребления; исключить расточительные потери. Это существенно уменьшит себестоимости 1 кВт⋅ч и 1 Гкал. энергии.

# Литература

1. Мясникович, М.В. Макроэкономическая политика Республики Беларусь, теория и практика. Курс лекций / М.В. Мясникович. - Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2012. - 176 с.
2. Бондарь, А.В. Экономическая безопасность и экономическая политика. Учебное пособие / А.В.Бондарь, В.Н.Ермашкевич [и др.]. - Минск: БГЭУ, 2007. - 423 с.
3. Богомолов, В. А. Экономическая безопасность. Учебное пособие / В.А. Богомолов [и др.]. – М.: ЮНИТА-ДАНА, 2009. - 295 с.
4. Веруш А.И. Национальная безопасность Республики Беларусь. Курс лекций / А.И.Веруш. – Минск: Амалфея. 2012. – 204 с.
5. Воробьева Е.М. Интеллектуальный ресурс современной экономики и проблемы его воспроизводства в Республике Беларусь. Учебное пособие / Е.М.Воробьева. – Минск: ГИУСТ БГУ. 2008. – 208 с.
6. Мясникович, М.В. Управление системой обеспечения экономической безопасности / М.В. Мясникович [и др.]. - Минск: ИООО "Право и экономика", 2006. - 380 с.
7. Мясникович, М.В. Национальная безопасность Республики Беларусь: современное состояние и перспективы / М.В.Мясникович, В.Н.Ермашкевич, П.Г.Никитенко [и др.]. ИООО "Право и экономика", 2003, 562 с.
8. Похабов, В.И. Энергетический менеджмент на промышленных предприятиях / В.И.Похабов [и др.]. Минск: УП "Технопринт". 2002. - 176 с.
9. Валитов, Ш.М. Управление конкурентными преимуществами при проведении промышленной политики /Ш.М.Валитов, А.Р.Сафиулин. – М.: Экономика. 2010. - 254 с.
10. Директива Президента Республики Беларусь №3 «Экономия и бережливость – главные факторы экономической безопасности государства» Указ Президента Республики Беларусь от 14.06.2007 г.
11. Ермашкевич В.Н. Возобновляемые источники энергии Беларуси: прогноз, механизмы реализации / В.Н.Ермашкевич, Ю.Н.Румянцева. – Минск: НООО «БИП-С». 2004. – 120 с.

ТЕМА 11

Экономическая безопасность Республики Беларусь в сфере экономики: продовольственной, экологической, демографической, социальной, информационной

Обеспечить экономическую безопасность страны в целом и сферах экономики без успешного эффективного развития промышленного комплекса невозможно. Именно поэт ому в развитых странах давно, а в Республике Беларусь после создания независимого государства этому вопросу уделяется большое внимание. Выше отмечалось, что в нашей стране идет активное обсуждение Концепции промышленной политики, Правительством утверждена «Программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 года», рассматривается создание Министерства промышленной политики. Трудно представить себе работу любой сферы экономики без оснащения необходимой техники, станков, оборудования, без обеспечения топливом, тепловой и электрической энергией и т.д.

Тема состоит из пяти лекций, в которых рассматриваются следующие вопросы:

Лекция 26. Продовольственная безопасность: состояние, проблемы, пути обеспечений

26.1. Проблемы продовольственной безопасности.

26.2. Тенденции и факторы развития мирового сельского хозяйства и производства продовольствия.

26.3. Продовольственная безопасность Республики Беларусь, роль экономической и промышленной политики в обеспечении продовольственной безопасности.

***Проблемы продовольственной безопасности***

Продовольственную безопасность следует понимать как возможность госу­дарства и способность сельхозпредприятий, поставщиков, сферы переработки и сбыта обеспечить необходимое и достаточное производство продукции требуе­мого качества и ассортимента и сбалансированность потребительского рынка по спросу и предложению продуктами отечественного производства.

При расчете показателей продовольственной безопасности учитываются медицинские и биологические нормы и нормативы целесообразности потребле­ния, биологическая и экологическая безопасность производства, а также факти­ческое потребление продуктов человеком. Именно биоэкоимперативы. в сочета­нии с экономической выгодностью, должны определить развитие потребитель­ского рынка, поскольку одних экономических преимуществ недостаточно для безопасного хозяйствования.

По мнению экспертов Международной продовольственной организации и экспертов Европейского Союза в экономически развитых странах спрос на про­довольствие будет расти, усиливая внешнеэкономическую деятельность ряда стран. В перспективе не просматривается существенное повышение продоволь­ственного обеспечения, поскольку ежегодный прирост производства продоволь­ствия не превысит 1,5%, а прирост населения составит 3,5%.

Предполагается, что перераспределение будет носить не только коммерче­ский, но и политический характер, поскольку растет количество бедных стран. В 60-е годы прошлого столетия соотношение бедных и богатых стран было 30:1. в современных условиях оно составляет 64:1.

Следовательно, продовольственная проблема может перерасти в глубокий международный кризис. В этой ситуации необходима международная стратегия и согласованные действия многих стран.

Признавая международные соглашения, положения, программы и планы по агроэкономической политике и принимая их в качестве рамочных документов, Беларуси важно определить границы собственной продовольственной безопасно­сти, разработать стратегию и направления развития национального сельского хо­зяйства, обеспечивающие ее достижение с учетом рационального использования производственного потенциала и международного разделения труда в целях обеспечения стабильности экономики. Частично это учтено в концепции «На­циональная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь» (раздел «Аг­ропромышленный комплекс»), а также в "Государст­венной программе возрождения и развития села на 2005-2010 годы", "Государст­венной программе устойчивого развития села на 2011-2015 годы" и др.

***Тенденции и факторы развития мирового сельского хозяйства и производства продовольствия***

По мнению экспертов Международной продовольственной организа­ции и экспертов Европейского Союза в экономически развитых странах спрос на продовольствие будет расти, усиливая внешнеэкономическую дея­тельность ряда стран, в том числе и Республики Беларусь.

По расчетам экспертов FAO в Мире до 2030г. производство зерна увеличится на 20-21% и составит 80% к потребности; производство мяса возрастает до 230-260 млн.т при потребности 300 млн.т (76-86% к потребности); использо­вание морепродуктов сохранится на уровне 100 млн.т при потребности 168 млн.т.

*Динамика же спроса, наоборот, будет возрастать,* так как население планеты, как отмечалось выше, к 2050 году превысит 10 млрд. человек. Еже­годный прирост населения ожидается в пределах 90 млн. человек при сохра­нении общей неравномерности его распределения по регионам мира.

Участники Совещания в Стокгольме в 1972г. заявили о намерении решить проблему продовольствия в мировом масшта­бе, чтобы уже до Конца текущего столетия покончить с голодом во всех 170 странах, принимавших участие в обсуждении этого вопроса.

Дальнейшее развитие мирового хозяйства встретилось с рядом ограни­чивающих факторов, не позволяющих прогнозировать высокие темпы при­роста продовольственных и сырьевых ресурсов. Это показало, что решение продовольственной проблемы возможно только на уровне отдельных госу­дарств с последующим переходом на глобальный масштаб. То есть, *решение проблемы приняло характер от частного к общему*.

В ноябре 1996 г. в Риме участники Всемирного саммита приняли дек­ларацию по мировой продовольственной безопасности и подписали соответ­ствующий План действий на период до 2015 г. Намечен комплекс мер по ли­квидации бедности - главной причины голода и недоедания, определены пути создания равных условий для всех в том, что касается доступа к основным продуктам питания.

Деятельность, связанную с продовольственной безопасностью, на гло­бальном уровне осуществляют 35 международных учреждений, которые ра­ботают по направлениям: производство, импорт, продовольственная по­мощь, обеспечение доступности продовольствия всему населению, и др.

Ведущими организациями в этой сфере являются специализирован­ные учреждения ООН - Продовольственная и Сельскохозяйственная органи­зация ООН (РАО). В настоящее время РАО осуществляет деятельность в двух направлени­ях - продовольственная безопасность и питание; устойчивое развитие сельскогохозяйства, включая развитие села. Оптимальный вариант решения проблемы - это согласованные действия субъектов всех уровней.

Таким образом:

1. Решение продовольственной проблемы в ближайшей перспективе ожидается проблематичным. Поэтому одним из важнейших направлений агроэкономической политики по-прежнему остается продовольственная про­блема, которая все больше приобретает черты продовольственной безо­пасности.
2. Гарантией достижения продовольственной безопасности является стабильность источников продовольствия как внутренних (что предпочти­тельнее), так и внешних, а также наличие резервных фондов.
3. Рыночный механизм не в состоянии обеспечить равновесие спроса и предложения на рынке продовольствия и сырья даже при ценах и доходах, паритетных с другими отраслями. Поэтому защита внутреннего рынка и вы­равнивание условий производства - неизбежные компоненты экономической политики.
4. Структурирование целей продовольственной безопасности формиру­ет более полное представление о проблеме, что немаловажно для выработки методических подходов при разработке соответствующих концепций и про­грамм. Оптимальный вариант решения проблемы - это согласо­ванные действия субъектов всех уровней.

**Продовольственная безопасность Республики Беларусь, роль экономической и промышленной политики в обеспечении продовольственной безопасности**

*Модель, критерии оценки продовольственной безопасности.\*

Продовольственная безопасность это - *сте­пень удовлетворения физиологических потребностей в энергетическом со­держании пищевого рациона и некоторых компонентах, определяющих структуру и качество питания; а также физическая и экономическая дос­тупность к продуктам питания различных категорий населения, социальных групп, спецпотребителей и целых регионов (областей).*

Продовольствие должно так же отвечать требованиям безопасности по отсутствию в продуктах вредных веществ. Продовольственное обеспечение страны определяют ресурсные возможности АПК и импортные поставки; уровень и темпы развития отраслей; размеры стратегических и оперативных продовольственных запасов, стабильность всего продовольственного ком­плекса.

Для Беларуси в качестве базовых видов продовольствия, а соответст­венно и продовольственной безопасности, рассматривается девять продукто­вых групп: зерно, картофель, овощи, плоды, сахар, масло растительное, мо­локо, мясо, яйцо и продукты их переработки.

Для оценки национальной продовольственной безопасности, базирую­щейся на самодостаточности сельскохозяйственного производства и сбыта, наиболее приемлемы следующие критерии:

* уровень физической и экономической доступности продовольствия раз­личным категориям населения;
* степень удовлетворения физиологических потребностей в компонентах и энергетическом содержании пищевого рациона;
* соответствие ограничениям по содержанию в продуктах вредных для здо­ровья веществ;
* степень зависимости продовольственного снабжения страны и ресурсного обеспечения агропромышленного комплекса от импортных поставок;
* размеры стратегических и оперативных продовольственных запасов в соответствии с нормативными потребностями.

В зависимости от задач, которые ставятся для достижения продоволь­ственной безопасности, необходима соответствующая ее оценка.

*Первый уровень* оценки заключается в использовании только величины без учета факторов, влияющих на эту величину. Оценка имеет практическое значение, так как позволяет сделать вывод:

* в какой области находится продовольственная безопасность государства и отдельных регионов: в достаточной (более 80%), недостаточной (менее 80% - более 50%), критической (менее 50%);
* каков характер питания в том или ином регионе: сбалансированный или несбалансированный, например, при избыточном потреблении большого количества углеводов (картофеля, хлеба).

*Второй уровень* оценки учитывает факторы, влияющие на жизнедея­тельность населения и в конечном итоге на продовольственную безопасность (психологическое состояние общества, стрессы, потребление алкоголя и нар­котиков, неблагоприятная экологическая обстановка, негативно влияющая на жизнедеятельность людей и делающая их менее стойкими к недостаточному питанию).

*Третий уровень* учитывает случайные факторы, связанные с неодно­родностью питания различных групп населения в регионах и с неидентично­стью климатических условий, влияющих на производство того или иного продукта.

Применение указанных методических подходов позволяет выявить па­раметры объемов сельскохозяйственной продукции, достаточные для обес­печения продовольственной безопасности на основе собственного производ­ства.

Продовольственная безопасность Республики Беларусь: состоя­ние, направления обеспечения

По данным Всемирной организации здравоохранения здоровье средне­статистического жителя планеты на 50% определяется его образом жизни, на 20% - состоянием окружающей среды, 20% - влиянием наследственности и на 10%) - уровнем здравоохранения. В свою очередь, такой критерий, как "об­раз жизни", в преобладающем плане определяется системой питания. Таким образом, продовольственная сбалансированность в сочетании с состоянием окружающей среды являются основными элементами структуры формирова­ния и поддержания здоровья человека и имеют прямую связь со сферой сель­ского хозяйства.

Беларусь всегда придавала важное значение проблеме устойчивого продовольственного обеспечения, но в последние годы значимость этой про­блемы особенно возросла. В стране принята Концепция национальной продовольственной безопасности, Государственная программа возрождения и раз­вития села на 2005-2010 гг., Государственная программа устойчивого раз­вития села на 2011-2015 гг., в которых четко определены критерии продо­вольственной безопасности, перечни основных продуктов питания и объемы их производства сообразно потребностям различных потребителей, границы импорта продовольствия, условия и механизмы поддержки национальны товаропроизводителей и др. Кроме названных документов, приняты специ­альные законы, указы Президента, постановления Правительства и другие нормативные акты.

Таблица 1.

Динамика производства сельскохозяйственной продукции и уровни продовольственной безопасности, тыс. т

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Продукция | Годы | | | | | | | | Уровни продовольственной  безопасности | |
| 1990 | 1995 | 2000 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2010 | крити-  ческий | опти-мисти-ческий |
| Зерно | 7035 | 5502 | 4856 | 6421 | 5924 | 7217 | 9015 | 8400 | 6000 | 9000 |
| Картофель | 8590 | 9504 | 8718 | 8185 | 8329 | 8744 | 8749 | 9000 | 6500 | 10000 |
| Овощи | 749 | 1031 | 1379 | 2007 | 2174 | 2153 | 2295 | 1850 | 1000 | 1700 |
| Рапс | 69 | 26 | 72 | 150 | 115 | 240 | 514 | 175 | 130 | 150 |
| Сахарная свекла | 1479 | 1167 | 1458 | 3068 | 3980 | 3626 | 4030 | 3810 | 1500 | 2200 |
| Мясо (в жи­вом весе) | 1758 | 995 | 854 | 1024 | 1117 | 1176 |  | 1440 | 1000 | 1500 |
| Молоко | 7457 | 5070 | 4489 | 5678 | 5896 | 5909 | 6225 | 6500 | 4500 | 7500 |
| Яйца | 3657 | 3373 | 3288 | 3103 | 3351 | 3228 |  | 3500 | 2000 | 2900 |
| Данные Государственной программы возрождения и развития села на 2005-2010 гг. | | | | | | | | | | |

В таблице приведены данные о производстве сельскохозяйственной продукции за период 2006-2014 гг., а также сравнение критического и оптимистического уровней продовольственной безопасности, принятых в Беларуси. Так, с 2006 г. в республике начался ус­тойчивый рост выпуска продукции. Характерно, что в 2008 г. в стране полу­чено более 9 млн.т зерна всех видов, а с 2012 г. – более 10 млн.т. Фактические объемы производства продукции периода 2007-2008 гг. оказались больше критического и даже оптимистического уровня продовольст­венной безопасности. Так, производство зерна, овощей, сахарной свеклы, яиц и другой продукции уже превзошло целевые пороги продовольственной безопасности. Здесь достигнуто требуемое превышение рыночного предло­жения над спросом и возникает проблема сбыта. Идет поиск новых каналов и форм внутреннего и внешнего сбыта.

В тоже время в срав­нении с медицинскими нормами потребления по ряду позиций ниже. Это го­ворит о том, что необходима реализация комплекса мер и особенно экономи­ческого характера. В связи с этим представляется необходимым повышение уровня материального обеспечения населения и доступности продуктов пи­тания. Реализация стратегической задачи роста качества жизни предполагает в первую очередь рост потребления продуктов и качество питания. Уже бо­лее 10 лет общая калорийность суточного рациона среднестатистического белоруса остается практически без изменения - 3100 ккал. при медицинской норме потребления 3500 ккал. Проблема повы­шения калорийности рациона напрямую связана с расширением внутреннего рынка продовольствия и увеличением внутреннего сбыта.

К внутренним угрозам, препятствующим обеспечению продовольст­венной безопасности на современном этапе относятся:

1. Не все продукты питания соответствуют мировым предъявляемым требованиям по качеству, а в ряде случаев продукция не имеет оформленных документов в соответствии с принятыми стандартами.

1. Низкое качество сельскохозяйственной техники, приводящее к отка­зам в процессе посевной компании, уборке урожая, хранении сельскохозяй­ственной продукции.
2. Низкая урожайность зерновых плодоовощной и другой сельскохо­зяйственной продукции, по сравнению с урожайностью европейских госу­дарств. Основная причина такого положения состоит в недостаточном пло­дородии почв из-за гумуса, как основы плодородия, и чрезмерного увеличе­ния внесением в почву минеральных удобрений (азота N, фосфора Р, калия К). При недостаточном количестве в почве гумуса внесение минеральных удобрений не только не дает нужного эффекта по росту урожайности, но и приводит к дальнейшему ухудшению плодородия почвы. Этот фактор хоро­шо известен в развитых странах. И в целях восполнения в почве гумусе в этих странах органические удобрения производят с помощью биоустановок, а также калифорнийских и дождевых червей по специальным технологиям. Производство органических удобрений в биоустановках сопровождается также получением биогаза, который используется для производства тепловой и электрической энергии. Полученные таким образом органические удобре­ния содержат не только гумус в своем составе, но и минеральные удобрения (N, Р, К). При этом в органических удобрениях отсутствуют различные сор­няки и другие минерализованные примеси, приводящие к ухудшению уро­жайности и снижению качества сельскохозяйственных культур.

В табл.2 приведена урожайность некоторых сельскохозяйственных культур в зависимости от внесения видов удобрений.

Таблица 2.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Использование удобрения | Средняя урожайность, т/га | | | |
| помидоры | стручковый перец | салат | цветная капуста |
| Контрольный участок без внесения удобрений | 2 | 4 | 26 | 23 |
| Внесены минеральный удобрения  (80-90 кг N, Р, К/га) | 13 | 6 | 56 | 36 |
| Внесен переработанный навоз,  5 т/га | 22 | 12 | 130 | 48 |

Внутренних угроз гораздо больше, чем угроз приведенных в качестве примера.

К внешним угрозам продовольственной безопасности могут быть отне­сены :

1. Импорт в страну сельскохозяйственной продукции в объеме боль­шем, чем экспорт отечественной продукции. Это приводит к отрицательному сальдо внешнеторговой деятельности сельскохозяйственной продукцией.

1. Монопольная привязанность к одному рынку экспорта и импорта сельскохозяйственной продукции. Как показывает практика, монопольная привязанность Беларуси к российскому рынку сдерживает развитие экспорта и импорта и в неблагоприятные для внешней торговли периоды наносит ущерб национальной экономике.
2. Защита экономических интересов собственных производителей со стороны государств, экспортирующих и импортирующих сельскохозяйст­венную продукцию, путем различного рода преференций, введения ограни­чений, усиления контроля качества и других действий, направленных на за­щиту внутреннего продовольственного рынка.

Анализ, таким образом, показывает, что у нас есть возможности не только в республике обеспечить продовольственную безопасность, но и обеспечить экспорт отдельных видов продукции. Для этого необходимо выполнить ряд мероприятий, обеспечивающих: повышение урожайности ряда культур, что требует повышения плодородия почвы и ряд других мероприятий; обеспечение качества производимой продукции, ее переработку и хранение.

Все эти мероприятия хорошо известны, но по ряду причин они не выполняются, либо выполняются с низким качеством. Взять, к примеру, повышение плодородия почвы за счет переработки отходов в биогазовых установках, что позволяет получать гумус, как основу плодородия, так и газ для производства электроэнергии и тепла.

Лекция 27. Экологическая безопасность

27.1.- 27.2. Экологический вызов на современном этапе. Международные соглашения по сохранению среды обитания и устойчивому развитию.

27.3. Современное состояние безопасности республики в экологической среде, методы экономического регулирования охраны окружающей среды.

***Экологический вызов на современном этапе. Международные соглашения по сохранению среды обитания и устойчивому развитию***

В последние десятилетия противоречия между обществом (особенно его экономическими процесса­ми) и окружающей средой вплотную приблизились к критической отметке и стали фактором, угрожающим жизнедеятельности современного человечества на всех континентах и уровнях иерархии. Глобализация - комплексный процесс, который в значительной степени затрагивает экологические проблемы, характери­зующиеся тем, что они не могут быть решены на уровне одной страны.

Главными причинами обострения современной экологической ситуации являются следующие фак­торы: изменение климата на планете, глобальное потепление, разрушение озонового слоя, трансграничный перенос вредных примесей и загрязнение атмосферы, изменение устойчивости циркуляции воздушных масс, оскудение биологического разнообразия и генетических ресурсов, истощение запасов пресной воды и загряз­нение вод Мирового океана, загрязнение, разрушение почвенного покрова, вывод из землепользования куль­тивируемых земель, масштабная вырубка леса, образование отходов.

Принципы достижения устойчивого развития наиболее четко были сформулированы в 1992 г. в Рио-де-Жанейро на конференции ООН по развитию и окружающей среде в специальном документе "Повестка дня на XXI век".

Впервые на форуме такого уровня были проанализированы механизмы и формы международного со­трудничества. В целом это была попытка системного подхода к достижению устойчивого развития мира. Не­случайно многие участники конференции назвали "Повестку дня на XXI век" "основным законом планеты Земля", "кодексом поведения государства" и т.д. Вместе с тем, многие вопросы, вызывающие напряженность между развитыми и развивающимися странами в экономической сфере, остались вне поля зрения участников конференции.

Право на устойчивое развитие следует осуществлять так, чтобы обеспечить равенство возможностей развития и сохранения природно-ресурсного потенциала как для нынешнего, так и для будущих поколений. Обеспечение экологической безопасности должно стать неотъемлемой частью этого процесса. Экологические условия, факторы и объекты необходимо рассматривать как экономические категории, равноправные между другими категориями богатства и благосостояния.

Заметной тенденцией в развитии теории глобальных экологических проблем последних лет являются попытки придания организованности их решению как на международном уровне, так и в пределах каждой страны. Эти попытки вызвали к жизни самостоятельную проблему - проблему управления экологической безопасностью. Так как ее решение требует совместных усилий всех живущих на Земле стран и народов, гло­бальными экологическими проблемами активно занимаются международные организации, в первую очередь Организация Объединенных Наций (ООН).

Общий процесс глобализации экономики, который дос­тиг своего апогея в 90 гг. отражает Киотский протокол. По своей сути Киотский протокол отражает решимость распространить эко­номическую глобализацию на экологические процессы. Глобальные экологические проблемы, связанные с энергопотреблением, а значит, с вопросом ограничения эмиссии СС2, который является основным в Киотском протоколе, затрагива­ют как высокоразвитые страны, в значительной степени ответственные за расточительное потребление энер­горесурсов, так и развивающиеся. Киотский протокол определяет для каждой промышленно развитой страны допустимый объем выбросов парникового газа для периода действия обязательств с 2008 по 2012 г. Для реализации Киотских соглашений го­сударства могут создавать внутри страны системы торговли квотами. Страны с переходной экономикой и развивающиеся страны обладают низкоэффективной системой энергетики, и выигрыши от продажи квот, могли бы использовать для проведения модернизации своих энергетических секторов.

Глобальная проблема обеспечения экологической безопасности не может быть локализована в преде­лах определенной территории и отдельной страны. В области решения дан­ной проблемы, связанной с угрозой жизни на Земле, перед мировым сообществом стоит ряд задач:

* финансовая, научно-техническая, материальная помощь в защите и обеспечении экологической безопасности развивающимся странам вообще и экономически отсталым в особенности;
* прямая финансовая и научно-техническая помощь странам бывшего СЭВ, социально-экономическом развитии находящимся сегодня на стадии перехода к рыночным отношениям:
* международный контроль за обеспечением экологической безопасности в экономически развитых странах.

Большинство развивающихся стран не в состоянии реально осуществлять мероприятия по обеспече­нию экологической безопасности из-за бедности и слабости государства.

Западные страны, по мнению прогрессивных обществоведов, должны увеличить финансовую и науч­но-техническую помощь слаборазвитым странам для подъема их экономики и решения экологической про­блемы.

Экономически развитые страны за счет эффективного экономического роста в послевоенный период обеспечили себе финансовые источники для защиты окружающей среды и экологической безопасности. Вме­сте с тем на них лежит определенная ответственность за снижение уровня экологической опасности во всем мире. Экологический кризис не имеет границ, загрязнение окружающей среды не может оставаться в рамках какой-либо территории, обеспечение экологической безопасности - планетарная проблема. Т.о. слабым звеном в международной системе обеспечения экологической безопасности и экологического равновесия являются бывшие страны соцлагеря.

Неспособность постсоциалистических стран самостоятельно преодолеть экологический кризис в слож­ных социально-экономических условиях переходного периода, экологическая опасность этих стран для Запала, обусловливают необходимость развития международного сотрудничества в области обеспечения экологической безопасности.

Научно-техническое взаимодействие в области экологической безопасности - форма сотрудничества, при которой Республика Беларусь и страны Восточной Европы могут рассматриваться как сравнительно рав­ные партнеры, а не как объекты помощи.

Далеко не всегда экономические интересы государства отвечают критериям экологической безопас­ности в региональном и тем более планетарном масштабе. Поэтому реализация крупномасштабного проекта при его потенциальной экологической опасности в рамках отдельного государства должна быть санкциони­рована международным экологическим консилиумом на общемировом или региональном уровне.

Т.о. на основании анализа глобальной проблемы экологической безопасности и ее экономических аспек­тов сделаны следующие выводы:

* глобальная проблема экологической безопасности соединяет сегодня мировую экономику как сис­тему, то есть взаимосвязанную, взаимозависимую целостность;
* экологическое благополучие одного государства не может обеспечиваться за счет других государств и без учета их интересов:
* деятельность, осуществляемая на территории государства, не должна наносить ущерб природной среде в пределах и за пределами его юрисдикции;
* необходим контроль на глобальном, региональном и национальном уровнях за изменением экологи­ческой обстановки на основе международнопризнанных критериев и параметров.

Существуют принципиальные направления обеспечения безопасности и сохранения каче­ства окружающей среды:

* обеспечение приоритета экологии над экономикой. Однако такое решение ущемляет экономические интересы человека, так как не всегда гарантирует необходимое качество жизни;
* обеспечение качества природной среды путем приоритета экономики над экологией, но с учетом адаптации человека и саморегуляции природы. Как показывает опыт, подобный путь слишком часто ведет к деградации природной среды, причиняет непоправимый вред здоровью и генетической программе человека, ведет к вымиранию общества;
* сочетание экологических и экономических интересов. Это единственный путь, эффективность кото­рого подтверждает история. Однако такое сочетание, во избежание отклонений в сторону экономики, должно базироваться на принципах, закрепленных в законе.

Т.о. концептуальные положения взаимодействия общества и природы служат базой для определения ос­новных принципов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Эти принципы можно сформулировать следующим образом: приоритет охраны жизни и здоровья; научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов, рациональное использование, воспроизводство и охра­на природных ресурсов, правонарушения; гласность в работе экологических организаций и тесная связь их с общественными объединениями и населением в решении задач обеспечения экологической безопасности, международное сотрудничество в сфере обеспечения экологической безопасности и охраны природной сре­ды.

***Современное состояние безопасности республики в экологической среде, методы экономического регулирования охраны окружающей среды***

*Состояние безопасности в экологической среде*

Экологическая безопасность Республики Беларусь в послед­ние десятилетия XX в. оказалась под угрозой вследствие при­оритетного развития в течение многих десятилетий ресурсоем­ких, многоотходных отраслей материального производства без учета естественных способностей природной среды к саморегу­ляции и восстановлению, а также в результате катастрофы на ЧАЭС.

*Наиболее серьезной экологической проблемой нашей страны остается радиоактивное загрязнение.* В результате черно­быльской катастрофы радиации подверглось около 22% терри­тории республики, на которой проживает 2,2 млн.чел., распо­ложено свыше 3600 населенных пунктов, в том числе 27 городов. Острее всего эта проблема стоит в Гомельской и Могилевской областях, где радионуклидами загрязнено соответственно 68 и 35% территории. В Брестской, Гродненской и Минской об­ластях радиоактивное загрязнение занимает соответственно 13, 7 и 5 % их площади, Витебской — менее 1%.

В республике разработаны Государственные программы по ликвидации и минимизации последствий катастрофы на ЧАЭС, ряд законов и постановлений Правительства. Их реализация способствовала некоторому смягчению общей ситуации, в част­ности, нормализации радиационного фона атмосферного возду­ха в большинстве населенных пунктов республики.

Радиационная обстановка в Беларуси отрицательно сказы­вается прежде всего на состоянии здоровья населения, прожи­вающего на загрязненных территориях, где не снижаются тем­пы прироста заболеваний эндокринной системы, новообразова­ний, системы кровообращения.

С*учетом постоянного роста городского населения серьез­ной проблемой является загрязнение атмосферного воздуха в крупных городах и промышленных центрах республики.*

Основными источниками загрязнения воздушного бассейна являются автомобильный транспорт, объекты энергетики, про­мышленные предприятия. На долю автотранспорта приходится около 74%, стационарных источников — 26,0% суммарных выбросов в атмосферу. В структуре выбросов преобладают ок­сид углерода (55,3%), диоксид серы (11,5), углеводороды (10,2), оксиды азота (10,1%).

*Территория республики подвергается загрязнению вредны­ми примесями, выбрасываемыми в воздух в соседних странах.* Так, по данным Минприроды Республики Беларусь, доля транс­граничной серы в выпадениях на территории Беларуси состав­ляет 84-86% , окисленного азота — 89-94%, восстановленного азота — 38-65%.

Актуальной для Беларуси является проблема состояния подземных вод, которые служат основным источником во­доснабжения республики и в значительной степени опреде­ляют качество среды обитания и здоровье населения.

Сильное загрязнение грунтовых и подземных вод происхо­дит в районах промышленных центров, горнодобывающих пред­приятий, нефтехимических производств.

*Мелиорация привела к сокращению суммарной площади бо­лот Беларуси более чем на 40*%, а ведь они являются мощным фактором регулирования объективных биосферных процессов, поддержания экологической стабильности всех природных сис­тем. Поэтому важнейшим условием дальнейшего хозяйствен­ного использования болот и разработки торфа, по мнению спе­циалистов Института проблем использования природных ре­сурсов и экологии НАН Беларуси, должно стать возобновление болотообразовательного процесса путем повторного заболачи­вания выработанных торфяных месторождений. Это позволит восстановить естественное состояние сохранившихся болот Бе­ларуси, которые выполняют немаловажную природоохранную функцию значительной территории Европы.

Темпы роста суммарного экономического ущерба значительно превышали темпы роста ВВП. По сравнению с 1996 г. в 1997 г. ущерб увеличился на 14,8% (ВВП — на 11,4%), а в 1998 г., по сравнению с предыдущим годом — на 28,4% (ВВП — на 10,4%). Это свидетельствует о снижении эф­фективности природоохранных мероприятий, недостаточном контроле за выбросами (сбросами) загрязняющих веществ, ухудшении состояния очистных сооружений, росте ущербоемкости производства.

Показателем, определяющим здоровье нации в социально-демографическом контексте, может служить средняя ожидаемая продолжительность жизни. Последние десятилетия в Беларуси она неуклонно сокращалась. Так, если в 1970-1971 гг. средняя продолжительность жизни населения Беларуси была 72,5 года, в 1990г. – 71,1, то в 1999-2004 гг. она составила 68-69 лет и в настоящее время ≈ 67,4.

Следует отметить, что на радиоактивно опасных землях по-прежнему проживает около 16% населения Республики Бе­ларусь.

Все же, оценивая экологическую ситуацию в стране на современном этапе, нельзя не отметить улучшения показателей экологичес­кой безопасности». Так, за этот период-при росте ВВП и промышлен­ной продукции существенно сократились объем выбросов вред­ных веществ в атмосферу, сброс загрязненных сточных вод, площадь нарушенных земель. Состояние природной среды практически по всем параметрам сейчас значительно более благо­получное, чем в начале 1990-х гг., за исключением радиацион­ной обстановки, существенное улучшение которой в обозримой перспективе нереально.

Этот вывод подтверждается и данными зарубежных иссле­дователей. Так, на Давосском экономическом форуме, прохо­дившем в Нью-Йорке, был представлен рейтинг экологической чистоты различных стран мира, в основу которого положен ин­декс "экологической устойчивости", определенный для 142 стран учеными Йельского и Колумбийского университетов и рабочей группы форума.

Индекс устанавливался по 20 различным параметрам, включая состояние окружающей среды, степень подверженнос­ти жителей страны экологической угрозе, способность прави­тельства страны противостоять экологическим катастрофам, уровень доходов населения и пр. Беларусь в этом рейтинге за­няла 52-е место вслед за США, оставив далеко позади Россию, Италию, Великобританию (соответственно 74, 86, 98-е места), а самыми экологически благополучными в этом списке являются Финляндия (1-е место) и другие скандинавские страны.

Т.о., безопасность в экологической сфере — это не только вопрос ценностной ориентации общества, но и в конечном счете — за­дача выживания человечества. Поэтому проблема касается каждого. Для осознания данного факта необходимо формирова­ние экологического мировоззрения как важнейшей составляю­щей парадигмы устойчивого развития и донесение ее сути в дос­тупной форме до широких слоев общественности. Решение этой задачи осуществимо путем популяризации идей устойчивого эколого-экономического развития через средства массовой ин­формации, издание научно-популярной и специальной литера­туры, осуществление общественного диалога в рамках данной проблематики.

*Методы экономического регулирования охраны окружающей среды*

В настоящее время в соответствии с принятой в Республике Беларусь методологией статистического учета в состав затрат на охрану природы включаются:

* текущие затраты предприятий, независимо от форм собственности, на содержание и эксплуатацию при­родоохранных сооружений и проведение мероприятий по охране окружающей среды;
* затраты на капитальный ремонт производственных основных фондов природоохранного назначения (водоочистные, газо-пылеулавливающие сооружения и т.п.);
* капиталовложения на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресур­сов;
* затраты на содержание заповедников и иных особо охраняемых природных территорий, а также за­траты на охрану ресурсов животного мира, охрану лесных ресурсов и других элементов ландшафта;
* затраты на научные исследования в области охраны окружающей среды и рационального использова­ния природных ресурсов;
* затраты на содержание госорганов по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов;
* затраты на экологическое образование и просвещение:
* затраты на международное сотрудничество в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Текущие затраты на проведение природоохранных мероприятий и содержание, эксплуатацию и капи­тальный ремонт природоохранных основных фондов включаются в себестоимость продукции предприятий, осуществляющих указанные затраты, и возмещаются, в основном, из собственных средств этих предприятий.

Осуществляемая экономическая реформа должна создать ус­ловия для построения более рациональной схемы, суть которой заключается в следующем:

* концентрация (аккумуляция) финансовых средств природоохранного назначения на разных уровнях по территориальному принципу, не исключая как отраслевого, так и общегосударственного подхода (и отрас­левых инвестиций);
* распределение и перераспределение средств, обеспечивающие финансирование территориальных эколого-экономическихпрограмм;
* контроль за использованием выделяемых средств со стороны природоохранных органов (что фактически означает и контроль за реализацией программ);
* непосредственная увязка механизмов финансового обеспечения региональной эколого-экономической программы и природоохранных платежей предприятий, расположенных на данной территории;
* взимание природоохранных платежей методами налогового регулирования (вместо традиционно ис­пользуемых нормативных методов), что позволяет оперативно включать их в систему местных налогов;
* введение льгот при взимании природоохранных платежей в зависимости от планируемого объема природоохранных работ (мероприятий) на каждом конкретном предприятии;
* заключение договоров на природоохранные работы (мероприятия), включенные в региональную эко-лого-экономическую программу, между местными органами управления и предприятиями.

Такая схема вписывается в целостный механизм рыночной экономики. Непременным условием при этом является системный подход к анализу и прогнозированию эколого-экономического развития террито­рии, а также программно-целевая проработка проблем и путей их решения.

Учитывая сложное положение в экономике и, особенно, в сфере денежного обращения, для решения наиболее важных экологических проблем, требующих принятия безотлагательных мер, необходимо уже сей­час, в переходный период, использование нетрадиционных для плановой экономики форм финансирования (таких, например, как льготные, налоговые, залоговые кредиты и т.п.) на основе существующих инвестици­онных структур. Однако основным направлением решения экологических проблем на ближайшую перспективу остается мобилизация и умелое управлениевнутренними резервами, финансовыми иматериальными возможностями, их эффективное использование. Исходя из этого, уровень отдельного ис­точника экологической безопасности оказывается доминирующим в решении задач эколого-экономического развития территории.

В современных условиях перспективными финансовыми формами обеспечения экологической безо­пасности являются налог, залог и страхование.

Таким образом, совокупность экономических отношений, связанных с образованием, распределением и использованием средств, формирующих финансы, должна полностью охватывать и сферу экологической безопасности.

Лекция 28. Безопасность социальной сферы

28.1. Социальная политика государства, основные положения Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 гг.

28.2. Оценка состояния, методы обеспечения безопасности в социальной сфере

***Социальная политика государства, основные положения Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 гг.***

*Социальная политика и мероприятия государства в социальной сфере*

*Социальная политика* это — совокупность всех мероприятий го­сударства, общественных организаций, союзов и предприятий в со­циальной сфере. Целью этих мероприятий является достижение об­щественного блага, т. е. гарантирование каждому члену общества определенного прожиточного минимума, достойных условий труда и существования.

Социальная политика — это часть общеэкономической поли­тики, поэтому содержание, объемы и эффективность социальной политики непосредственно зависят от общего состояния экономи­ки и эффективности экономической политики государства. В ры­ночной экономике социальная политика является одним из инст­рументов перераспределения национального дохода. Большую часть мер социальной поддержки как в зарубежных странах, так и в Беларуси, осуществляет государство. Что же такое социаль­ное государство?

Социальное государство – особый тип государства, ориен­тированный на человека, на его потребность и запросы. Это госу­дарство для гражданина, оно гарант его основных социально-эко­номических нрав: на груд и отдых, на образование и охрану здоро­вья, на социальную защиту. В отличие от других типов государств, социальное государство проводит сильную социальную политику в интересах большинства населения, уделяя особое внимание дей­ствительно нуждающимся, наименее обеспеченным группам граж­дан, в том числе за счет перераспределения доходов в пользу этих социальных групп.

Концепция социального государства впервые была разработана в Феде­ративной Республике Германия после Второй мировой войны. Со­циальное государство — ключевое понятие социального рыночно­го хозяйства.

В научный оборот термин «социальное рыночное хозяйство» впервые (1947 г.) ввел Альфред Мюллер-Армак, профессор эконо­мических наук в Кельнском университете. Он был одним из спод­вижников канцлера Людвига Эрхарда в проведении экономических реформ в Западной Германии.

*Социальное рыночное хозяйство* предполагает: динамично развивающуюся экономику с эффективно действу­ющей конкуренцией; наличие сильного демократического государства.

Любое государство законодательно устанавливает социальные гарантии и систему социального обеспечения граждан.

*Социальные гарантии* — материальные и юридические сред­ства, обеспечивающие реализацию конституционных социально экономических и социально-политических прав членов общества. К основным социальным гарантиям относятся права на труд, отдых, жилище, образование, медицинскую помощь.

*Социальная защита*

Социальная защита — это определенные обязательства общества (государства) по отношению к своим гражданам, закрепленные в действующей конституции и других законодательных актах.

В настоящее время система социальной защиты в Беларуси состоит из следующих элементов: социального страхования, социальной помощи, социального обслуживания.

Одним из основных социальных нормативов, составляющих нормативную основу социальной защиты в мире и в Беларуси, яв­ляются прожиточный минимум (ПМ) и минимальный потребитель­ский бюджет (МПБ).

*Прожиточный минимум* — минимальный набор продуктов питания, промышленных товаров и услуг, необходимых для обес­печения основных физиологических потребностей человека. Он представляет собой минимально допустимую физиологическую норму потребления одним человеком 19 важнейших продуктов питания.

*Бюджет прожиточного минимума* — это стоимость мини­мального набора материальных благ и услуг, необходимых для обес­печения жизнедеятельности человека и сохранения его здоровья, включая обязательные платежи и взносы. Этот показатель харак­теризует уровень нищеты.

Минимальный потребительский бюджет представляет со­бой стоимость набора материальных благ и услуг, которые необхо­димы для удовлетворения минимальных физиологических и соци­альных потребностей человека определенного пола и возраста. Это показатель уровня бедности.

*Социальный потенциал в системе обеспечении экономической безо­пасности Республики Беларусь*

Важнейшими ценностными ориентирами функционирования сме­шанной экономики становятся воспроизводство человека как личности, способной к эффективному труду и рациональному материальному по­треблению, укрепление семьи, как базового социального института, оп­тимизация социальной структуры, решение демографических проблем, повышение жизнеспособности социума в целом. В этих условиях реа­лизация стоящих задач требует применения социальных приемов меж­группового и внутригруппового компромисса, которые способствуют постоянному наращиванию социального капитала на уровне общества в целом. К нему следует отнести систему культурных ценностей, мораль, право, методы социальной эксплуатации, цели и формы классовых конфликтов и другие, использование которых позволяет решать хозяй­ственные и политические задачи с относительно меньшими социаль­ными потрясениями, что предполагает целенаправленное и последовательное регулирование социально-классовых отношений и наращивание социального капитала на уровне общества и в экономиче­ских субъектах, использующих его преимущественно в продукционных целях. Новый экономический курс Республики Беларусь по своему внутреннему содержанию представляет социально-ориентированную модель рыночной экономики, главным элементом которой является стремление государства обеспечить определенные базовые социальные и экономические условия и гарантии гражданам страны. Этот период для белорусского социума продолжает оставаться в виде переходной социальной системы. Сценарный подход как направление исследования социально-экономических систем находит­ся сейчас... в фазе своего становления.

Белорусская экономическая модель в своем первоначальном варианте в некоторой мере повторяла адекватно складывающуюся социально-экономическую ситуацию, находящую свое выражение в коммунальной материально-технологической среде, белорусской культуре и базовых институтах, что способствовало росту социального капитала на уровне общества и субъектов хозяйствования, улучшению структуры белорусской экономики, повышению доходов большинства населения и т.д.

Вместе с тем, в происходящих позитивных процессах в системе экономических отношений продолжали доминировать элементы уравнительных интересов, объективной предпосылкой которых вы­ступили коммунальная материально-технологическая среда и адек­ватные ей базовые институты, что способствовало постепенной де­терминации белорусской социально-экономической системы в коммуноцентрическом направлении.

Формирование в республике социального капитала в направле­нии повышения его роли в приросте ВВП и обеспечении националь­ной безопасности предполагает:

* законодательное закрепление за экономическими субъектами таких функции в обществе, которые соответствуют их движению к социально-ориентированной экономической системе и обеспечению национальной безопасности;
* изменение законодательной базы в направлении усиления го­сударственного регулирования процессов, характеризующих соци­альную структуру общества и предполагающих стимулирование ус­ловий по развитию групп и классов, являющихся выразителями трудовых и системных интересов и определяющих пути и средства по накоплению социального капитала;
* ослабление уравнительных тенденций, которые неизбежно воз­никают в социально-ориентированной модели, базирующейся на не­коммунальной материально-технологической среде;
* ведущую роль государства в согласовании социально-экономических интересов субъектов хозяйствования и общества;
* рост социального капитала на общественном уровне и его уве­личение в социальных группах в формах и пропорциях, соответст­вующих сущности белорусской социально-экономической модели с ее социально-ориентированными, устойчивыми и рыночными отно­шениями;

- специфическое функционирование социального капитала в Республике Беларусь в части потенциальных его возможностей по увеличению продукционного эффекта;

* проведение целенаправленной политики, обеспечивающей де­лающую невозможное присвоение социального капитала, накоплен­ного на уровне общества, частными экономическими субъектами, социальными классами, группами, крупными хозяйственными субъ­ектами и т.д.;
* преодоление негативных явлений и факторов, отрицательно влияющих на накопление социального капиталов вследствие неэф­фективного и недостаточного выделения финансовых средств в сферу науки, что повлекло снижение численности работников, выполняю­щих научные исследования и квалификационного уровня преподава­телей высшей школы.

***Оценка состояния, методы обеспечения безопасности в социальной сфере***

*Оценка состояния*

Социальная безопасность может быть оценена по двум на­правлениям: уровень жизни населения, уровень рынка труда.

Уровень жизни населения. Ос­трота кризисности ситуации в государстве в анализируемом периоде определяется на основе следующих трех индикатив­ных показателей: доля населения государства с доходами ниже прожи­точного минимума; отношение среднедушевой заработной платы к про­житочному минимуму в государстве; отношение доходов 10% самых высокодоходных групп населения государства к 10% самых низкодоходных.

Наиболее острая ситуация в рассматривае­мой сфере наблюдается в показателе, оценивающем долю насе­ления с доходами ниже прожиточного минимума. В то же вре­мя в сфере уровня жизни населения в целом и ее составляющих в 2003—2004 гг. имеет место улучшение ситуации. В Концеп­циях "Программ социально-экономического развития Респуб­лики Беларусь на 2006—2010 гг. и на 2011-2015 гг." предусмотрено дальней­шее увеличение заработной платы, пенсий, доходов населения в целом, что существенно улучшило состояние как по данному показателю, так и сфере "уровень жизни населения" в целом.

*Методы обеспечения безопасности в социальной сфере*

Один из принципов социальной политики состоит в том, что она должна находиться в позитивной взаимосвязи с другими направлениями государственной политики, но при этом соответствовать специфиче­скому характеру того или иного периода. Проводимые социально-экономические реформы глубоко затраги­вают интересы каждого человека, трудовых коллективов, социальных и профессиональных групп и слоев общества. Поэтому на каждом этапе своего развития современное социальное государство разрабатывает концепцию социальной политики, как важнейшее направление активности государственных институтов в этот период.

В научных кругах идет активное обсуждение сущности социальной политики государства в переход­ной период. Проблема в том, что «в течение десятилетий бытовало представление, согласно которому соци­альная политика - это лишь комплекс практических мероприятий по решению социальных проблем, раз­рабатываемых соответствующими государственными и общественными структурами. Суть *и* предназначение социальной политики сводились к защите представителей социально уязвимых слоев общества (среди кото­рых - неработоспособное население, пенсионеры, инвалиды, многодетные семьи, молодежь и т.д.). Социаль­ная политика рассматривалась исследователями как техническая, технологическая область, выполняющая строго инструментальные функции в обществе: оказать социальную помощь, подкормить бедных, снять воз­можное социальное напряжение. Считаюсь, что все эти задачи решаемы при помощи известных механизмов в основном силами государства. Так, например, в интернет-глоссарии пишется, что социальная политика - это «система мер, направленных на осуществление социальных программ, поддержания доходов, уровня жизни населения, обеспечения занятости, поддержки отраслей социальной сферы, предотвращения социаль­ных конфликтов». Холостова Е.И считает, что задача «социальной политики состоит в гармонизации обще­ственных отношений путем выработки и реализации организационно-экономических, научно-технических и нравственно правовых аспектов их регулирования. Основными направлениями социальной политики на со­временном этапе должны быть следующие направления: создание социальных гарантий для жизнедеятельно­сти граждан; обеспечение социальной справедливости в обществе; совершенствование характера и условий труда; забота о здоровье человека; обеспечение условий для образования, культуры и быта людей; забота об укреплении семьи; создание условий для социальной безопасности в обществе; забота об охране окружающей среды и т.д.».

В настоящее время в качестве субъектов социальной ответственности, т.е. тех, кто осуществляет на практике или способствует решению социальных задач, выделяют "первый", "второй", и "третий сектор" "Первый", или государственный сектор, обозначает государственные и муниципальные организации и предприятия, "второй", или частный сектор, обозначает предприятия и учреждения, находящиеся в частной собственности и имеющие целью своей деятельности извлечение прибыли. «Понятие "третий сектор" является собиратель­ным, использующимся для обозначения многочисленных и разнообразных негосударственных организаций и институционализированньгх групп, которые действуют на принципах самоорганизации, независимо от госу­дарства, но в то же время выполняют государственно замещающие функции, связанные с удовлетворением социальных интересов и потребностей конкретных социальных групп. Если попытаться выделить традици­онные направления активности организаций третьего сектора и на этой основе осуществить их классифика­цию, то в первую очередь следует назвать социальные движения и организации, представляющие и реали­зующие интересы конкретных социальных групп, имеющих те или иные зоны социальной проблематизации, к ним, например, можно отнести молодежные, женские, детские, ветеранские движения, профсоюзные объе­динения, организации лиц, страдающих теми или иными заболеваниями или имеющих какие-либо общие уз­ко специфические проблемы (движения социальной защиты военнослужащих, уволенных в запас, организа­ции помощи бывшим узникам и жертвам политических репрессий и т.п.), жертвам политических репрессий и т.п.).

В последние несколько лет в исследованиях специалистов представления о таких по­нятиях, как "социальная политика" и "социально-экономические процессы", претерпели заметную трансфор­мацию.. .пробивает себе путь другой подход, рассматривающий социальную политику в широком смысле, т.е. не только как одно из важнейших направлений внутренней политики государства, имеющее в своей осно­ве определенную социальную доктрину, определяющую стратегию и цели развития общества, но. что нема­ловажно, - как важнейшую область деятельности институтов гражданского общества, обеспечивающую ре­шения во всех сферах, представляющих социальные потребности общества и его слоев.

Реализация социальной политики в Республике Беларусь заключается в следующем. Государство остается основ­ным действующим субъектом в этой сфере, и на него ложится практически вся ответственность за ее эффек­тивность и перспективы развития. Одна из особенностей социальной политики в Республике Беларусь это то, что руководство страны признано, что социальная сфера играет решающую роль для социального благопо­лучия и экономического роста страны. В связи с этим для нашей страны государственная социальная полити­ка была и остается главным приоритетом, она выступает в качестве внешней формы выражения социальной функции государства. В ее фундаменте заложен следующий принцип: «направление и координация государ­ственной и частной экономической деятельности обеспечивается государством в социальных целях».

«Главной целью социальной политики в республике является предоставление каждому трудоспо­собному человеку возможности своим трудом и предприимчивостью создать собственное семейное благосос­тояние, а для нетрудоспособных и нуждающихся граждан - обеспечить адресную социальную защиту».

Лекция 29. Демографическая безопасность

29.1. Факторы, определяющие демографическое состояние Республики Беларусь в конце XX – начале XXI века.

29.2. Внешняя и внутренняя миграция с позиции экономической безопасности.

29.3. Государственная политика в обеспечении демографической безопасности Республики Беларусь.

***Факторы, определяющие демографическое состояние Республики Беларусь в конце XX – начале XXI века***

Под демографической безопасностью понимается устойчивость к депопуляции на территории государства. Демографическая проблема носит комплексный характер и оказывает влияние на различные составляющие экономической безопасности. Укрупненно обобщающая оценка остроты кризисной ситуации может быть рассчитана по двум индикативным показателям: естественная убыль населения на территории государства; средняя продолжительность жизни человека в государстве.

В 90-х годах в развитии народонаселения Беларусь начался острый кризис, охватывающий все демографические процессы: рождаемость, смертность, брачность, миграцию. Масштабы депопуляции, составлявших в 1993 г. 11,2 тыс. чел., в 1999 г. достигли 49,1 тыс. Численность населения страны сократилась за 1994-1999 г. н 151 тыс. чел. Численность населения за период 2006-2013 гг. приведена в таблице 1.

Таблица 1.

(на начало года, тысяч человек)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| Все населения | 9630,4 | 9579,5 | 95424 | 9513,6 | 9500,0 | 9481,2 | 9465,2 |
| Городское | 6956,7 | 6963,9 | 6909,2 | 7027,1 | 7011,1 | 7122,4 | 7175,0 |
| Сельское | 2673,7 | 2615,6 | 25592 | 2486,5 | 2422,9 | 2358,8 | 2290,2 |
| На 01.01.2014 г. численность населения ставила 9460,1 тыс. чел. | | | | | | | |
| На 01.07.2014 г. – 9462,2 тыс. чел. | | | | | | | |

Из таблицы видно, что за 6 лет (начало 2006 г. - начало 2012 г.) численность населения страны сократилась на 165,2 тыс. чел., что на 14,2 тыс.чел. больше, чем за предыдущий период. Произошло сокращение численности сельского населения за этот период на 383,5 тыс. чел за счет переселения в город и по другим причинам. Неблагоприятные тенденции смертности существенно изменили направление динамики показателей продолжительности жизни, уровень которой в 90-х годах снизился и в 1999 г. составил 67,9 года, в 2002 г. – 68 лет, в 2005 г. – 68,8 года. В 2010 г. показатель продолжительности жизни составил 70,5 года, что ниже порогового значения – не менее 75 лет.

Еще в недавнем прошлом демографические изменения не рассматривались в качестве угроз национальной безопасности страны, так как не имели широкого аспекта отрицательных социальных, экономических и иных последствий. Они не оказывали существенно­го воздействия на отдельные направления национальной безопасно­сти: экономическое, продовольственное, военное и др. В настоящее время их воздействие проявляется достаточно выражено и по имею­щимся данным носит характер возрастания. При этом демографиче­ские тенденции в своем развитии обладают большой устойчивостью и инерционностью во времени.

Демографическая безопасность государства приобретает все более весомое значение, и ее обеспечение следует рассматривать как одно из важнейших направлений экономической безопасности. К новым тенденциям, не характерным для 90-х годов прошлого сто­летия следует отнести:

*В сфере рождаемости.*

*В сфере ожидаемой продолжительности жизни и смертности.*

Сравнение продолжительности жизни при рождении у мужчин и женщин по Беларуси с соответствующими показателями по странам большой семерки показывает, что в 2001 году наши мужчины жили на 11-15 лет меньше, а женщины на 5-10 лет меньше, чем в развитых стра­нах мира.

*Основные концептуальные подходы снижения демографической безопасности.*

Несмотря на существующие негативные тенденции в динамике ро­ждаемости и смертности экономика Республики Беларусь в 90-е годы прошлого века и до настоящего времени не ощущала отрицательных по­следствий, потому как в этот период наблюдался рост численности и до­ли населения в трудоспособном возрасте. Численность населения в тру­доспособном возрасте выросла к 2007 году по сравнению с 1999 годом с 5752 тыс. человек до 6066 тыс. человек или с 57,3% до 62,4%, соответст­венно. Доля населения в возрасте старше трудоспособного оставалась на уровне немногим более 21%.

Начиная с 2008-2009 годов, в Беларуси начала снижаться чис­ленность трудоспособного населения, вначале незначительно, а затем более быстрыми темпами. Это может стать одной из весомых причин формирования дополнительной социальной нагрузки в виде увеличения расходов на финансирование пенсионных и медицинских услуг для рас­тущего числа пенсионеров. В этих условиях выполнение разрабо­танных сценариев социально-экономического развития может несколько осложниться.

Чтобы обеспечить простое воспроизводство населения, рождае­мость должна удвоиться, что проблематично и практически не возможно. Но даже бурный рост рождаемости не в состоянии в короткие сроки ре­шить задачу увеличения численности населения в трудоспособном воз­расте, а только в будущем, спустя поколение. В тоже время, высокая ро­ждаемость снизит предложение на рынке труда, так как отвлечет из чис­ла занятых наиболее производительных молодых работников для ухода за детьми и их воспитания. Это, если не предпринять соответствующие меры, еще в большей степени будет способствовать появлению проблем, связанных с уменьшением численности занятых в общественном хозяй­стве и замедлением среднегодового роста ВВП надушу населения.

Увеличение миграционного прироста населения тоже таит в себе много «подводных камней». Во-первых, внешние миграционные процес­сы обладают высокой потенциальной социальной конфликтностью. Во-вторых, оценки увеличения потенциала наиболее вероятных стран - доноров миграционных процессов в Беларусь весьма пессимистические.

Чтобы дос­тигнуть ожидаемых результатов по обеспечению финансовой стабильности пенсионной системы в более короткие сроки необходимо:

* 1. Вывести из общей пенсионной системы финансирование «ранних» пенсий по условиям труда для чего целесообразно разработать и при­нять Закон Республики Беларусь «О профессиональном пенсионном страховании»;
* 2. Создать стимулы для более позднего выхода на пенсию;
* 3. Необходимо также проработать вопрос о законодательном измене­нии возрастного критерия для обращения за пенсией, который из-за сво­ей непопулярности среди населения, пока не рассматривается, хотя вы­ступает весомым аргументом, тормозящим рост финансового пенсионно­го обеспечения и приводит к уравниванию размера пенсий на низком уровне.

Эта мера не популярна и среди населения других стран СНГ. Опрос трудоспособного населения России, свидетельствует, что около 90% из них высказались отрицательно против этой меры. Вме­сте с тем, две трети участников опроса, из числа трудоспособного насе­ления, заявили о своем желании продолжать работать и после достиже*ния* пенсионного возраста, и только одна треть из них прекратила бы трудовую деятельность по достижении пенсионного возраста, в основ­ном по состоянию здоровья. В этой связи целесообразно разработать дифференцированную систему выхода на пенсию, отражающую плав­ный переход на более поздний возраст, в том числе и с использованием зарубежного опыта, когда осуществляется использование экономическое стимулирование этого процесса;

*в) Перспективы роста населения*

По данным прогноза, проведенного Министерством экономики Республики Беларусь, на фоне общего улучшения демографической си­туации, происходит снижение населения в трудоспособном возрасте

Анализ динамики населения Беларуси и эволюции половозрастной структуры населения позволил выявить новые тенденции, характерные для последних 3-4 лет, а именно: позитивные тенденции, выявленные в демографическом развитии республики последних лет, являются следствием улучшения качества жизни населения и результатом действия мер «Национальной программы демографической безопасности» страны (снижение младенческой смерт­ности: снижение количества абор­тов, небольшое увеличение суммарного коэффициента рождаемости; уве­личение ожидаемой продолжительности жизни у мужчин и женщин; не все позитивные тенденции, выявленные в демографическом развитии республики в последние годы, связаны только с улучшением социально-экономического положения в стране. Некоторые из них связа­ны с особенностями половозрастной структуры населения и носят временный характер довольно значительный рост численности родивших­ся; среди возможных источников повышения использования имеюще­гося человеческого потенциала на ближайшие годы, можно выделить:

а) рост территориальной мобильности трудовых ресурсов внутри республики и активизации внешней трудовой иммиграции;

б) совершенствование системы пенсионного обеспечения;

в) увеличение занятости инвалидов;

г) повышение эффективности секторов бюджетной сферы.

Совокупный потенциал увеличения предложения на рынке труда в Беларуси только по этим направлениям в течение 2020 - 2025 годов мо­жет обеспечить существенный прирост активного населения. С учетом миграционного потенциала и потенциала снижения смертности, в соче­тании с ростом общей производительности труда, это позволит возмес­тить ожидаемое при инерционном демографическом прогнозе уменьше­ние численности трудоспособного населения.

***Внешняя и внутренняя миграция с позиции экономической безопасности***

Важным направлением обеспечения демографической безопасности является миграционная политика. Миграция населения в Республике Беларусь, оказывающая существенное влияние на экономику страны, имеет два направления - *внутренняя миграция и внешняя миграция.*

*Внутренняя миграция* имеет место в виде перетока населения из сельской местности в город. При этом уезжают как квалифицированные специалисты, так и с достаточно низкой квалификацией. Это создает большие проблемы как в развитии сельского хозяйства, так и промышленного и других секторов экономики. С целью исключения перетока сельского населения разработан ряд специальных программ, а также включены в «Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2010 гг. и 2011-2015 гг.» специальные разделы по повышению развития агропромышленного комплекса и улучшению условий работы. Это позволит существенно сократить как переток населения в город, так и повысить эффективность работы АПК в обеспечении продовольственной и экономической безопасности страны.

Главными задачами развития сельского хозяйствана 2011**-**2015 годы являются формирование безубыточною, конкурентоспособного и экологически безопасного производства сельскохозяйственной продукции, обеспечивающего в полном объеме внутренние потребностистраны, наращивание экспортного потенциала и увеличение доходов сельскохозяйственных работников.

Дальнейшее качественное развитие получит совершенствование специализации сельскохозяйственного производства. Предусматривается развитие сфер сельскохозяйственной деятельности и их размещение по зонам и регионам с учетом почвенно-климатических условии и оптимизации затрат. В этих целях предстоит выработать научно обоснованные схемы размещения экономически целесообразных видов производства сельскохозяйственной продукции, сформировать целевые региональные системы земледелия, обеспечивающие снижение уровня удельных затрат на производство продукции.

Важнейшими задачами, требующими решения, остаются мотивация труда и повышение уровня жизни сельского населения. Будет продолжена целенаправленная работа по повышению уровня заработной платы на основе роста производительности труда и экономической эффективности сельскохозяйственных организаций, постепенному сближению уровня доходов работников сельского хозяйства и промышленного производства.

Будет продолжена целенаправленная работа по дальнейшему развитию агрогородков и близлежащих сельских территорий в части инженерно-транспортных коммуникаций и других значимых объектов социальной сферы. В 2011 -2015 годах в агрогородках и иных сельских населенных пунктах, имеющих развитую инфраструктуру, намечено строительство 20 тыс. жилых домов, газификация 29 тыс. квартир, реконструкция 5.3 тыс. километров дорог в сельской местности.

***Государственная политика в обеспечении демографической безопасности Республики Беларусь***

Исходя из анализа различных источников информации следует, что в Беларуси наблюдается некоторое ухудшение демографической ситуации, особенно в части естественной убыли населения, уменьшения численности населения в целом, средней продолжительности жизни ниже порогового значения показателя и др. Общие причины демографического состояния состоят в следующем: процесс ухудшения демографической ситуации, особенно усугубившийся в начале 1990-х годов, крайне негативно влияет на генетический код и фонд нашего народа; средняя продолжительность жизни составляет 69-70,5 лет при пороговом значении 75 лет; большой вред наносит генетическому коду народа, а также снижают рождаемость и во многом являются причиной бесплодия молодежи и дебильности младенцев наркомания, алкоголь, курение. Увлечение наркотиками и алкоголизмом носит эпидемический характер. Героин и другие наркотики поступают в республику из других стран, и нужно предпринимать значительные усилия по их изъятию; растет число ВИЧ-инфицированных жителей; ввиду своего особенного географического положения Беларусь используется криминогенными лицами как транзитный коридор для прорыва в западные страны. В интересах прав и свобод граждан Беларуси необходимо сделать ее границы более непрозрачными для подобного рода «гостей»; увеличивается коэффициент пенсионной нагрузки на активно работающую часть населения; обращает на себя внимание увеличение численности городского населения наряду с некоторым снижением численности сельского.

К числу реальных демографических угроз национальной безопас­ности Республики Беларусь относятся следующие тенденции и явления: депопуляция; уровень рождаемости, не обеспечивающий простое воспроизвод­ство населения; рост заболеваемости и смертности во всех возрастных группах, в особенности мужчин молодого трудоспособного возраста; снижение ожидаемой продолжительности жизни, ухудшение здо­ровья населения (физического, репродуктивного, психического); деградация института семьи; нерациональные миграционные потоки между селом и городом республики; нарастание объемов незаконной (нелегальной) миграции.

Нейтрализация негативных явлений в воспроизводстве населения и обеспечение демографической безопасности Республики Беларусь в ближайшее время требует решения следующих основных задач:

- осуществление мер социальной и экономической политики, на­правленных на улучшение здоровья населения, разработка государст­венной и региональной программ укрепления репродуктивного здоровья населения и планирования семьи;

- внедрение современных стандартов качества медицинской помощи для населения независимо от мест проживания и материальных возмож­ностей семьи;

- улучшение репродуктивного здоровья населения путем повышения качества, расширение форм и видов медицинского обслуживания;

- усиление и совершенствование государственной помощи женщи­нам и семьям, имеющим детей, в первую очередь малообеспеченным;

- просветительская и образовательная деятельность по распростра­нению знаний о профилактике заболеваний и укреплению здоровья, предупреждению и искоренению вредных для здоровья привычек, ори­ентированная как на все население, так и на отдельные категории, осо­бенно на группы повышенного риска;

- обеспечение безопасных условий труда на производстве, преду­преждение несчастных случаев, аварий и катастроф;

- оптимизация территориальных межгосударственных и внутрирес-публиканских перемещений населения с учетом интересов социально-экономического развития республики и областей;

- смягчение ситуации на внутреннем рынке труда от неконтролируемого притока рабочей силы.

Стратегической целью демографической политики Республи­ки Беларусь является оптимизация демографических процессов в единстве их количественных и качественных характеристик. В бли­жайшей, среднесрочной и более отдаленной перспективе приоритетом должно стать здоровье нации. Основные усилия государства, общества и человека необходимо направить на укрепление здоровья и снижение смертности населения. Это важно с точки зрения демографического раз­вития, выгодно экономически.

В «Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 годы» глава 5, раздел *«Демографическая безопасность и укрепление института семьи»* предусмотрен комплекс мер, обеспечивающих решение этих вопросов.

Лекция 30. Информационная безопасность

30.1. Информационная безопасность, факторы информационной безопасности

на современном этапе.

30.2. Оценка состояния, цели и задачи обеспечения информационной безопасности Республики Беларусь; информационно-психологическая безопасность.

30.3. Система обеспечения информационной безопасности в информационной сфере.

***Информационная безопасность, факторы информационной безопасности***

***на современном этапе***

Информационная и информационно-психологическая безо­пасность носит многофакторный характер, а ее обеспечение тре­бует системного комплексного подхода. Процесс поступа­тельного формирования Республики Беларусь как независимого государства следует рассматривать в контексте развития новых общемировых тенденций. В настоящее время мир переживает переход к информаци­онному обществу. В последние десятилетия значительному изменению подверглись способы производства, межгосударственные отно­шения, объемы потребления, механизмы распределения мате­риальных благ. Значительно изменилось мировоззрение лю­дей. Этот переход сравним с новой всемирной промышленной революцией, получившей название информационной. Уровень развития информационного пространства общества главным образом влияет на процесс функционирования государствен­ных институтов, экономику, обороноспособность, во многом оп­ределяет вопросы внешней и внутренней политики.

Противоборство при реализации национальных интересов испокон веков считалось только продолжением государствен­ной политики. Насилие — лишь одна из форм организации про­тивоборства. На смену физическому насилию меча, пушек, кандалов (а затем — и экономическому в виде безработицы, конкуренции, денежного кредита и т.д.) приходит информаци­онное насилие: манипулирование сознанием людей, вторжение в их психику. Иными словами, наступает информационно-пси­хологическое воздействие на человека, группы людей, общес­тво. "Сетевой компьютинг" является одновременно и инстру­ментом информационной, политической и культурной экспан­сии развитых стран. С его помощью возможны изменения поли­тической карты мира, сложившегося соотношения между гео­политическими центрами сил.

Русский философ А. Зиновьев среди исторических видов ко­лонизации выделил "новый вид колонизации", идеологичес­кий. Этот вид колонизации вносит в структуру жизненных цен­ностей колонизируемой страны несвойственные идеалы и ус­тремления путем ведения "информационной войны". Результа­том этого процесса "западнизации", как его называет А. Зи­новьев, является то, что в "колонизируемой стране принуди­тельно создается социально-политический строй колониальной демократии. Колониальная демократия — нечто искусствен­ное, навязанное стране извне и вопреки исторически сложив­шимся возможностям и тенденциям эволюции. Сохраняется видимость суверенитета. Создаются очаги экономики западно­го образца под контролем банков или с иной формой участия за­падного капитала. Внешние атрибуты западной демократии ис­пользуются как средства совсем не демократического режима, а как средства манипулирования массами". В список информа­ционно колонизируемых стран внесена и Республика Беларусь.

Происходящие в настоящее время процессы преобразования в политической жизни и экономике Республики Беларусь ока­зывают непосредственное влияние на состояние информацион­ной безопасности, зачастую переходя в новое состояние — ин­формационно-психологическую безопасность. При этом возни­кают принципиально новые факторы, которые необходимо учи­тывать при оценке реального состояния информационной безо­пасности и определения ключевых проблем в данной области.

Факторы, подлежащие учету при оценке состояния инфор­мационной безопасности Республики Беларусь, с некоторой степенью условности можно разделить на социально-полити­ческие, экономические и организационно-технические.

*Оценка состояния, цели и задачи обеспечения информационной безопасности Республики Беларусь; информационно-психологическая безопасность*

Определяющим фактором для информационной безопаснос­ти республики является активное внедрение информационно-телекоммуникационных технологий на основе компьютерной тех­ники во все сферы жизнедеятельности общества, в первую оче­редь в республиканские органы государственного управления и кредитно-финансовую сферу, представляющие собой совокуп­ность программных, технических и организационно-экономи­ческих средств, объединенных структурно и функционально для решения задач передачи и обработки информации.

В Республике Беларусь имеется необходимый кадровый, на­учно-технический и производственный потенциал для интен­сивного развития информатизации и преодоления отставания в этой области.

Угрозы качеству функционирования и информационной бе­зопасности информационных систем во многом совпадают. Поэ­тому необходимо решать задачи устранения и минимизации воздействия этих угроз на всех этапах разработки (проектиро­вание технических средств, разработка программного обеспече­ния и др.), при реализации технологий сбора и обработки ин­формации, в процессе эксплуатации систем.

Для таких целей должна быть создана система обеспечения информационной безопасности, включающая комплекс право­вых, организационных и технических мероприятий, а также решений по защите информации.

Государственная политика обеспечения информационной безопасности непосредственно связана с политикой информати­зации Республики Беларусь, которая начала складываться в стране с начала 90-х гг. XX в. на первом этапе. Содержание этой политики сводилось в основном к обеспечению научно-техни­ческих, производственно-технологических и организационно-экономических условий создания и развития информационных технологий, информационной инфраструктуры, системы фор­мирования информационных ресурсов.

В дальнейшем объективно назрела настоятельная потреб­ность проведения единой государственной политики обеспече­ния информационной безопасности. Эта политика должна быть направлена в первую очередь на согласование интересов общес­тва, государства, граждан и носить комплексный, системный характер. В основе ее должно быть решение таких крупных за­дач, как становление отрасли информационных услуг, обеспе­чение информационной безопасности общества, государства, личности, расширение правового поля регулирования отноше­ний, связанных с получением, распространением и использова­нием информации.

За последние годы в Республике Беларусь реализован ком­плекс практических мер, направленных на обеспечение. Нача­то формирование ее нормативно-правового обеспечения ин­формационной безопасности. Приняты Законы Республики Беларусь: "Об информатизации", "О государственных секре­тах", "Об авторских и смежных правах", "О средствах массо­вой информации", "Об электронном документе", а также По­ложение "О коммерческой тайне" и т.п. Приняты в новой ре­дакции Уголовный, Уголовно-процессуальный и Граждан­ский кодексы Республики Беларусь, где вопросам обеспечения информационной безопасности и правам личности, общества, государства в информационной сфере уделено значительное внимание.

На основе разработанного общекритериального подхода к развитию законодательства разработаны и утверждены указа­ми Президента и постановлениями Совета Министров Респуб­лики Беларусь концепции обеспечения национальной безопас­ности, защиты государственных секретов и ряд иных.

Анализ современного состояния информационной безопас­ности Республики Беларусь показывает, что уровень информа­ционной безопасности еще не соответствует жизненно важ­ным потребностям личности, общества и государства.Это связано в первую очередь с тем, что информационная сфера рес­публики формировалась в течение длительного периода. Одна­ко попытка законодательного закрепления правоотношений, складывающихся в данной сфере, была предпринята сравни­тельно недавно.

На седьмом пленарном засе­дании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ был принят Модельный Уголовный кодекс, где в специаль­ной главе "Преступления против информационной безопаснос­ти" предлагались к принятию следующие составы информаци­онных преступлений: несанкционированный доступ к компью­терной информации, модификация ее, компьютерный саботаж, неправомерное завладение информацией, изготовление и сбыт специальных средств для получения неправомерного доступа к компьютерной системе или сети, разработка, использование и распространение вредоносных программ, нарушение правил эксплуатации компьютерной системы или сети.

Кроме указанных нормативно-правовых документов, право­отношения в информационной сфере регулируются значитель­ным количеством иных нормативно-правовых документов.

Среди факторов, создающих угрозу национальной безопас­ности, в соответствии с положениями Концепции националь­ной безопасности Республики Беларусь указаны и нарушения либо существенные ограничения прав граждан в информаци­онной сфере, технологическая зависимость информационной инфраструктуры Республики Беларусь от импорта зарубеж­ных информационных технологий, несовершенство и непосле­довательность развития нормативно-правовой базы, неразви­тость и организационная неопределенность структуры систе­мы информационной безопасности, необеспеченность и отсут­ствие воспроизводства кадров системы обеспечения информа­ционной безопасности, недостаточное интегрирование Респуб­лики Беларусь в международную систему обеспечения инфор­мационной безопасности.

Анализ мировой практики показывает, что для органов го­сударственного управления в информационной сфере приори­тетными являются следующие направления деятельности:

* обеспечение прав, технических и экономических возмож­ностей доступа к информационным ресурсам для всех катего­рий пользователей;
* определение приоритетов и государственная поддержка информационных технологий и производств;
* создание и развитие системы непрерывного образования в области информационных технологий;
* обеспечение формирования государственных информаци­онных ресурсов путем создания эффективной сети сбора и на­копления информации, системы стандартизации, сертифика­ции и контроля качества информационных продуктов и сетей;
* создание единой развитой системы классификации и ко­дирования информации;
* обеспечение информационной безопасности государства, юридических и физических лиц, защита от недостоверной ин­формации, охрана коммерческой тайны и государственных сек­ретов, защита персональных данных;
* защита национального информационного и культурного пространства;
* создание системы противодействия компьютерным пре­ступлениям;
* охрана авторских прав и интеллектуальной собственности;
* создание и развитие рынка информационных технологий, продуктов и услуг;
* обеспечение взаимодействия с международными органи­зациями в сфере информационной безопасности;
* контроль за эффективностью осуществления информаци­онной безопасности государственных учреждений и расходова­нием бюджетных средств на эти цели.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что националь­ная безопасность Беларуси во многом будет зависеть от эффек­тивности обеспечения ее информационной и информацион­но-психологической безопасности. Основными организацион­ными направлениями развития технологии этих видов безопас­ности являются:

1. Создание и внедрение специальных информационных технологий, ориентированных на инфраструктуру страны, дос­тижения отечественной науки и техники, менталитет и техническую культуру персонала организаций (учреждений), раз­личного государственного уровня.

1. Создание специальных информационных и технологичес­ких сил и средств, предназначенных для успешного ведения информационного противостояния (информационной борьбы) с противостоящими и противоборствующими информационны­ми системами других государств.
2. Осуществление международной политики в области ин­формационной безопасности, направленной на создание взаи­мобезопасных общих (общего назначения) информационных технологий и единых информационных сред (типа мегасети Ин­тернет), гарантирующих возможность информационного сот­рудничества на основе соблюдения норм международного права всеми субъектами информационного сотрудничества.

Основными целями информационной безопасности являются:

* обеспечение доступности, целостности и достоверности информации, являющейся основой инфосферы общества;
* . обеспечение конфиденциальности охраняемой информа­ции в соответствии с правом доступа;
* защита народного, национального и государственного су­веренитета Республики Беларусь в условиях глобализации ин­формационных процессов, использования мировых информа­ционных сетей, стремления иностранных государств, их сооб­ществ, партий, конфессий, внеконфессиональных форм и от­дельных социальных групп к информационному доминирова­нию, противодействие попыткам инспирирования информаци­онных поводов для вмешательства во внутренние дела Респуб­лики Беларусь;
* обеспечение органов государственной власти и управления, предприятий и граждан достоверной, полной и своевременной информацией, необходимой для принятия обоснованных реше­ний, а также предотвращения нарушений целостности и непра­вомерного использования информационных ресурсов.

К основным задачам обеспечения информационной безопас­ности относятся:

* прогнозирование, выявление и оценка источников угроз информационной безопасности;
* разработка мер государственной политики обеспечения информационной безопасности, комплекса мер и механизмов ее реализации;
* разработка нормативно-правовой базы обеспечения ин­формационной безопасности, координация деятельности орга­нов государственной власти и управления по обеспечению ин­формационной безопасности;
* развитие системы обеспечения информационной безопас­ности, совершенствование ее организации, форм, методов и средств предотвращения, парирования и нейтрализации угроз информационной безопасности, локализации и ликвидации последствий ее нарушения;
* обеспечение активного участия Республики Беларусь в процессах создания и использования глобальных информаци­онных сетей и систем.

Основными мероприятиями обеспечения информационной безо­пасности в политической сфере являются:

* разработка и постоянное совершенствование законодательства, правовых и организационных механизмов, регулирующих взаимоотно­шения всех субъектов политической жизни в реализации их конституци­онных прав и обязанностей при использовании средств массовой ин­формации;
* создание системы независимого и гласного контроля над деятель­ностью средств массовой информации, институтов, центров и служб изучения общественного мнения, а также специальных служб по связи с населением;
* активизация контрпропагандистской деятельности и дипломатиче­ских усилий по предотвращению инициирования информационных по­водов для вмешательства во внутренние дела Республики Беларусь.

Среди объектов сферы экономики наиболее подвержены воз­действию угроз информационной безопасности:

* система государственной статистики;
* источники, порождающие информацию о коммерческой деятельности хозяйственных субъектов всех форм собственнос­ти, о потребительских свойствах товаров и услуг;
* системы сбора и обработки финансовой, биржевой, нало­говой, таможенной информации, информации о внешнеэконо­мической деятельности государства и коммерческих структур.

Система государственной статистической отчетности дол­жна обладать достаточной защищенностью от серьезных и мас­совых искажений. Особое внимание следует уделить защите первичных источников информации и обобщенных отчетных данных.

Серьезную опасность для нормального функционирования сферы экономики в целом представляют все более изощренные компьютерные преступления (подлоги, хищения и т.д.), свя­занные с проникновением криминальных элементов в компью­терные системы и сети.

Система обеспечения информационной безопасности в информационной сфере

Система обеспечения информационной безопасности Респуб­лики Беларусь предназначена для формирования и реализации государственной политики в обеспечении национальной безопасности Республики Беларусь.

Государственная политика обеспечения информационной безопас­ности в Республике Беларусь формирует направления деятельности рес­публиканских органов государственного управления в области обеспе­чения информационной безопасности, включая гарантии прав всех субъ­ектов на информацию, закрепление обязанностей и ответственности го­сударства и его органов за информационную безопасность страны, и ба­зируется на соблюдении баланса интересов личности, общества и госу­дарства в информационной сфере.

Государственная политика обеспечения информационной безопас­ности исходит из следующих основных положений:

* ограничение доступа к информации есть исключение из общего принципа открытости информации и осуществляется только на основе законодательства;
* ответственность за сохранность информации, ее засекречивание и рассекречивание персонифицируется;
* доступ к какой-либо информации, а также вводимые ограничения доступа осуществляются с учетом определяемых законом права собст­венности на эту информацию;
* государство формирует нормативно-правовую базу, регламенти­рующую права, обязанности и ответственность всех субъектов, дейст­вующих в информационной сфере;
* юридические и физические лица, собирающие, накапливающие и обрабатывающее персональные данные и конфиденциальную информа­цию, несут ответственность перед законом за их сохранность и исполь­зование;
* государство законными средствами обеспечивает защиту общества от ложной, искаженной и недостоверной информации, поступающей че­рез средства массовой информации;
* государство осуществляет контроль за созданием и использовани­ем средств защиты информации посредством их обязательной сертифи­кации и лицензирования деятельности в области защиты информации;
* государство проводит протекционистскую политику, поддержи­вающую деятельность отечественных производителей средств информа­тизации и защиты информации и осуществляет меры по защите внут­реннего рынка от проникновения на него некачественных средств ин­форматизации и информационных продуктов;
* государство способствует предоставлению гражданам доступа к мировым информационным ресурсам, глобальным информационным се­тям;
* государство стремится к отказу от зарубежных информационных технологий для информатизации органов государственной власти и управления по мере создания конкурентоспособных отечественных информационных технологий и средств информатизации;

Основные функции системы обеспечения информационной безопасности Республики Беларусь состоят в следующем:

* проведении единой политики в области обеспечения ин­формационной безопасности Республики Беларусь;
* разработке нормативной правовой базы обеспечения ин­формационной безопасности Республики Беларусь;
* определении и поддержании требуемого баланса между потребностями граждан, общества и государства в свободном обмене информацией и необходимостью сохранения в тайне ин­формации, подлежащей защите государством в соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь;
* оценке уровня информационной безопасности в республи­ке, выявлении источников внутренних и внешних угроз в об­ласти обеспечения информационной безопасности, определе­нии приоритетных направлений предотвращения, парирова­нии и нейтрализации этих угроз;
* координации и контроле деятельности республиканских органов государственного управления и других организаций, решающих задачи обеспечения информационной безопасности Республики Беларусь;
* предупреждении, выявлении и пресечении правонаруше­ний в информационной сфере, осуществлении судопроизвод­ства по делам о преступлениях в данной области;
* организации разработки и реализации государственных программ, поисковых и прикладных научных исследований в сфере обеспечения информационной безопасности Республики Беларусь;
* защите государственных секретов, и прежде всего — в рес­публиканских органах государственного управления и исполни­тельных государственных органах, на оборонных предприятиях;
* контроле за организацией и обеспечением информацион­ной безопасности посредством обязательного лицензирования деятельности в этой области и сертификации средств защиты информации;
* совершенствовании и развитии единой системы подготов­ки кадров в области информационной безопасности Республики Беларусь;
* поддержке национальных научных школ, имеющих фун­даментальные научные результаты мирового уровня по инфор­матике и связи;
* обеспечении прямого конкурсного отбора исполнителей государственных заказов по созданию и модернизации информационно-телекоммуникационных систем с четким приорите­том отечественных;
* развитии государственной системы подготовки научных кадров, разработчиков и производителей различных средств информатизации и связи;
* выработке экономических и социальных мер по пред­отвращению "утечки умов" в области информационных техно­логий, в том числе посредством создания специализированных технопарков;
* осуществлении международного сотрудничества в сфере ин­формационной безопасности, представлении интересов Республи­ки Беларусь в соответствующих международных организациях.

Кадровое обеспечение представляет собой систему подготов­ки, переподготовки и использования кадров в интересах обеспе­чения информационной безопасности государства.

Система должна обеспечивать гибкое управление процесса­ми информационной безопасности на государственном, регио­нальном, отраслевом и производственном уровнях. Масштаб­ность, сложность и разнообразие перечисленных функций тре­буют создания иерархической организационной структуры, обеспечивающей координацию деятельности всех составляю­щих системы информационной безопасности.

# Литература

1. Мясникович, М.В. Макроэкономическая политика Республики Беларусь, теория и практика. Курс лекций / М.В. Мясникович. - Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2012. - 176 с.
2. Бондарь, А.В. Экономическая безопасность и экономическая политика. Учебное пособие / А.В.Бондарь, В.Н.Ермашкевич [и др.]. - Минск: БГЭУ, 2007. - 423 с.
3. Авдейчик О.В. Интеллектуальное обеспечение инновационной деятельности промышленных предприятий: технико-экономический и методологический аспекты / О.В.Авдейчик [и др.]. – Минск: ИООО "Право и экономика", 2007, 524 с.
4. Богдан, Н.И. Промышленная политика и региональное развитие / Н.И.Богдан, М.В.Мишкевич, Соле Парельяда Ф; Каталон. Полит. Ун-т, Ун-т Монпелье 1; Консорциум белор.ун-тов) - Минск: БГЭУ. 2002.
5. Богомолов, В. А. Экономическая безопасность. Учебное пособие / В.А. Богомолов [и др.]. – М.: ЮНИТА-ДАНА, 2009. - 295 с.
6. Веруш А.И. Национальная безопасность Республики Беларусь. Курс лекций / А.И.Веруш. – Минск: Амалфея. 2012. – 204 с.
7. Воробьева Е.М. Интеллектуальный ресурс современной экономики и проблемы его воспроизводства в Республике Беларусь. Учебное пособие / Е.М.Воробьева. – Минск: ГИУСТ БГУ. 2008. – 208 с.
8. Ильина З.М. Продовольственная безопасность Республики Беларусь. Мониторинг – 2010: в контексте глобальных проблем / З.М.Ильина [и др.]. – Минск. Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси. 2011. – 292 с.
9. Князев, С.Н. Управление: искусство, наука, практика. Учебное пособие / С.Н.Князев. - Минск: Армита - маркетинг, менеджмент. 2002. - 512 с.
10. Кудашов В.И. Интеллектуальная собственность: экономические и организационно-правовые механизмы управления. Монография / В.И.Куладашов. – Минск: Амалфея: Мисанта. 2013. – 192 с.
11. Лемешевский И.М. Национальная экономикаБеларуси, основы стратегии развития. Курс лекций / И.М.Лемешевский. – Минск: «ФУАинформ» 2012. – 650 с.
12. Мясникович, М.В. Управление системой обеспечения экономической безопасности / М.В. Мясникович [и др.]. - Минск: ИООО "Право и экономика", 2006. - 380 с.
13. Мясникович, М.В. Источники и перспективы устойчивого экономического роста Беларуси / М.В. Мясникович, С.М.Дедков; НАН Беларуси. - Минск: ИООО "Право и экономика", 2004.
14. Мясникович, М.В. Национальная безопасность Республики Беларусь: современное состояние и перспективы / М.В.Мясникович, В.Н.Ермашкевич, П.Г.Никитенко [и др.]. ИООО "Право и экономика", 2003, 562 с.
15. Попов, В.В. Стратегия экономического развития./В.В.Попов. – М.: Изд.дом Высшей школы экономики. (Экономическая теория). - 2011- 336 с.
16. Черныш, Л.П. Экономическая политика. Учебно-методический комплекс. /Л.П.Черныщ. – Минск: ГИУСТ БГУ. 2006. - 367 с.
17. Шимов В.Н. Национальная экономика Беларуси: Учебник для студентов экономических специальностей вузов / В.Н.Шимов [и др.]. – Минск: БГЭУ, 3-е издание. 2009. – 751.

ТЕМА 12

РЕЗУЛЬТАТЫ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА, ПРЕДПРИЯТИЙ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ.

КОНЦЕПЦИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2012-2020 гг.

**Тема состоит из 2 лекций, в которых рассмотрены следующие вопросы:**

**31.1. Основные итоги реализации Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2010 гг.**

**31.2. Ключевые проблемы ограничения экономического роста.**

**31.3. Важнейшие индикаторы экономической безопасности.**

**31.3. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь (Указ Президента №575 от 9.11.2010г.).**

**32.1. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015г.**

**32.2. Результаты выполнения основных показателей программ.**

**32.3. Концепция промышленной политики Республики Беларусь на 2012-2020 гг.**

***Лекция 31.***

**Основные итоги реализации «Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2010 гг.».**

**В 2006-2010 гг. в развитии экономики четко выделились три этапа (докризисный, кризисный, посткризисный). В первые три года (2006-2008 гг. – докризисный этап) имели место достаточно высокие темпы экономического роста: среднегодовые темпы роста ВВП составили 9,5%, продукции промышленности - 10,5%, инвестиций в основной капитал - 23,8%, реальной заработной платы - 12,1%.**

**Мировой финансово-экономический кризис 2009 г. оказал отрицательное влияние на социально-экономическое развитие страны, обусловив замедление темпов роста ВВП и заработной платы в 2009г. относительно 2008г. (темпы роста ВВП составили 100,2%, реальной заработной платы - 100,1%) и снижение промышленного производства (98% к уровню 2008г.). Особенно негативно его последствия проявились в 2009г. и 2010г. в сфере внешнеэкономической деятельности: экспорт в 2009г. снизился до 67,1% к уровню 2008г., существенно возросло отрицательное значение сальдо внешнеторговой деятельности в 2009г.: товарами минус 7282 млн. долл. США (14,9% ВВП) товаров и услуг – 5595 (11,4% ВВП), в 2010 г. товарами минус 9642 млн. долл. США (17,6% ВВП), товаров и услуг – 7480 (13,6% ВВП)**

**Благодаря принятым антикризисным мерам темпы падения производства были меньшими, чем в других странах СНГ. В 1-ом полугодии 2011г. темпы роста ВВП и продукции промышленности были не только восстановлены докризисного уровня, но и оказались выше. Так, в 1-ом квартале рост ВВП составил 10,9%, в 1-ом полугодии - 11%; рост объема производства промышленной продукции в 1-ом квартале составил 11,8%, во 1-ом полугодии - 11,5%.**

**Выполнение основных показателей "Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2010 гг." показывает, что по большинству из них прогнозные параметры достигнуты.**

**Так, за 2006 - 2010 годы производство промышленной продукции и валовой добавленной стоимости (далее - ВДС) возросло в 1,5 раза к 2005 году, производство потребительских товаров - в 1,6 раза, объем инвестиций в основной капитал - в 2,2 раза, что позволило снизить уровень износа основных средств с 64 процентов в 2005 году до 51 процента в 2010 году. Удельный вес новой продукции в объеме промышленного производства в 2010 году достиг 19,5 процента против 10,5 процента в 2005 году. Экспортировалось около половины произведенной промышленной продукции.**

**Беларусь существенно продвинулась по пути создания инновационной экономики. На 1 августа 2010 г. создано 105 новых производств, модернизировано и реконструировано 255 действующих предприятий, внедрено 359 новых технологий. Освоен выпуск многих видов импортозамещающей продукции. В настоящее время республика экспортирует бесшовные горячекатанные трубы, железнодорожные вагоны, автобусы, полированное стекло, микроволновые печи, автоматические стиральные машины. Ускоренными темпами осваивается выпуск новой высококачественной продукции, что сказалось на увеличении экспорта промышленных товаров, которые в настоящее время поставляются более чем в 140 стран мира. Объем экспортных поставок увеличился в 2010 году по сравнению с 2005 годом в 3 раза.**

**Вместе с тем приоритет наращивания физического объема выпускаемой продукции привел к обострению противоречий между динамикой количественных и качественных показателей. Отставание от намеченных целевых значений по показателям эффективности, платежеспособности, формирования научно-производственного потенциала не позволило перейти к преимущественно инновационному типу развития промышленности, выйти большинству промышленных организаций на самостоятельное расширенное воспроизводство капитала. Самой важной проблемой остается низкая производительность труда (по добавленной стоимости). По данному показателю в обрабатывающей промышленности Республика Беларусь более чем в 4 раза отстает от ЕС-27, что отражает низкий уровень конкурентоспособности отечественной продукции на мировых рынках.**

**Среди 44 государств Объединения экономического сотрудничества (далее - ОЭСР) и Европы отечественная экономика занимает 19-е место по уровню материалоемкости, 7-е - по величине импортоемкости.**

**Ключевые проблемы ограничения экономического роста.**

**Рассмотренная характеристика отдельных проблем, сдерживающих реальный экономический рост, может быть представлена некоторыми факторами финансовой устойчивости и платежеспособности организаций в 2010г.**

**Так, по данным Белстата на 1 октября 2010г.:**

**- 3262 организации, или 35,9% от общего числа, были неплатежеспособными, в том числе 798 предприятий промышленности, или 39,9%;**

**- 4104 организации, или 45,2% от общего числа, не имели собственных оборотных средств и 1249 организаций (13,7%) имели обеспеченность собственными оборотными средствами ниже норматива. В том числе на этот же срок в промышленности не имели собственных оборотных средств 713 предприятий (35,6% от их общего количества ниже норматива обеспеченность собственными средствами имело 371 промышленное предприятие, или 18,5% от их общего количества;**

**- кредиторская задолженность составила 55 трлн.бел.руб. и по сравнению с 1 октября 2009г. выросла на 13,7% при росте потребительских цен на 9%. На долю предприятий промышленности приходилось 31,8% кредиторской задолженности. Просроченную кредиторскую задолженность имели 60% организаций, на долю предприятий промышленности приходилось 35,7%;**

**- просроченная задолженность за топливно-энергетические ресурсы, включая внутриреспубликанские расчеты составило 367,5 млрд.бел.руб., или 6,4% от общей суммы просроченной задолженности поставщикам за товары, работы, услуги. На внутриреспубликанские расчеты приходилось 99,7% всей просроченной задолженности за топливно-энергетические ресурсы, в том числе за природный газ - 40,6%, за электроэнергию - 24,7%;**

**- дебиторская задолженность составила 49,1 трл.бел.руб. и по сравнению с 1 октября 2009г. выросла на 12,1%. В общем объеме дебиторской задолженности на долю предприятий промышленности приходилось 46%;**

**- просроченная дебиторская задолженность составила 7,3 трлн.бел.руб. или 14,8% всего объема дебиторской задолженности. Просроченную дебиторскую задолженность имели 70,1% организаций. В общем объеме просроченной дебиторской задолженности на долю предприятий промышленности приходилось 40,8%;**

**- внешняя кредиторская задолженность превысила внешнюю дебиторскую задолженность на 777,4 млрд.бел.руб., или на 8,2%. Во внешней просроченной задолженности белорусских организаций просроченная задолженность субъектам хозяйствования стран СНГ составила 30%, в том числе российским организациям - 23,6%.**

**- в республике имеет место отрицательное сальдо внешней торговли с систематическим ежегодным ростом ВВП, сальдо и внешним совокупным долгом.**

**В «Программе развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 года» в «Основных положениях программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 гг.", в Послании Президента белорусскому народу и Национальному собранию "Динамичный прорыв в развитии страны - путь к новому качеству жизни", других источниках информации много внимания уделено экономическому развитию Беларуси на современном этапе и задачам в различных сферах экономики, в том числе промышленному производству.**

**В докладе "Наш исторический выбор - независимая сильная и процветающая Беларусь" на четвертом Всебелорусском народном собрании Президент А.Г.Лукашенко отметил: "Мы должны четко осознать, что отрицательное сальдо - это зеркало проблем нашей экономики, результат недостаточной конкурентоспособности товаропроизводителей, высокой материало- и энергоемкости производства, неполного развития сферы услуг. Решение данной задачи - показатель эффективности народного хозяйства и вопрос национальной безопасности. Сегодня мы стоим на пороге новой экономической политики, изменяется структура экономики. Надо отойти от ориентированности на ввоз огромных объемов сырья и энергии для производства небольшой добавленной стоимости".**

**Президент А.Лукашенко поставил перед новым правительством 6 задач. К числу первой задачи отнесено:**

**- "Проведение структурной перестройки экономики, обратив особое внимание на убыточные предприятия, с применением к ним радикальных мер от приватизации до ликвидации, при этом должны поддерживаться только эффективные или особо социально-значимые проекты".**

**К числу второй задачи отнесено:**

**- "Сокращение отрицательного внешнеторгового сальдо и выход в 2014г. на положительное сальдо, разработав для этого соответствующие мероприятия и меры ответственности ".**

**В одобренной 23 февраля 2011г. на заседании IV внеочередной сессии Палаты представителей "Программе деятельности Правительства на 2011-2015 гг. и разработанной Правительством "Программе развития экспорта на 2011-2015 гг.", описано состояние отечественной и мировой внешней торговли и разработан комплекс мероприятий по достижению положительного сальдо в 2014г.. По мнению авторов проекта программы "структура экспорта Беларуси в настоящее время не соответствует структуре мирового экспорта, экспорта стран ЕС и характеризуется завышенной долей энергетических товаров в экспорте и низкой долей промышленных высокотехнологичных товаров".**

**На состоявшемся 15 апреля 2011г. совещании по вопросам социально-экономи-ческого развития страны Президент А.Лукашенко отметил, что в стране складывается парадоксальная ситуация, когда рост ВВП за год составил рекордные цифры - 11%, рост промышленного производства - 12%, а валюты в стране не только не хватает, но имеет место рост отрицательного сальдо. Аналогичная картина наблюдается и в первом квартале 2011г.**

**Главной причиной дефицита валюты в стране является значительный рост импорта промежуточных товаров, увеличение производства и слабая реализация произведенной продукции.**

**Таким образом:**

**Систематический рост отрицательного сальдо в течение длительного времени, в том числе и в первом квартале 2011г. позволяет сделать вывод о том, что в области внешней торговли назрело множество нерешенных проблем. Это требует взвешенной и целенаправленной внешнеторговой политики, перехода от жесткого протекционизма и импортозамещения к политике более либеральной, отвечающей требованиям рыночной экономики.**

**Совершенствование внешнеторговой политики должно заключаться:**

* **в свертывании импорта в тех сферах экономики, где отечественные товаропроизводители могут решить проблему удовлетворения спроса не хуже зарубежных при условии, что они получат необходимую поддержку;**
* **необходимо развитие и стимулирование импортных закупок определенных товаров, прежде всего переход к целенаправленному импорту оборудования, жизненно важного для развития совместных инновационных стратегических проектов и программ, ориентированных на постидустриальные технологии.**

**Одной из ключевых задач совершенствования торговой политики должно стать повышение конкурентоспособности отечественных товаров, что будет способствовать как сокращению импорта, так и стимулированию экспорта товаров.**

**Приоритетным направлением структурной перестройки национальной экономики должно стать ускоренное развитие и расширение экспортного потенциала сектора услуг, особенно на инновационной основе.**

**Приведенные проблемы и пути их реализации со ссылками на Правительственные программы достаточно подробно изложены в статье М.В.Мясниковича «Структурная политика и модернизация экономики Республики Беларусь», журнал БЭЖ № 2, 2011 г., с. 4-15. С целью повышения эффективности экономического развития, исключения ряда выявленных причин изданы: Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 гг., Программа развития промышленного комплекса на период до 2020г., Концепция национальной безопасности Республики Беларусь (Указ Президента №575 от 09.11.2010 г. и др.**

**Принято решение о переходе экономики на инновационный путь развития, для чего был утвержден ряд программ.**

**Важнейшие индикаторы экономической безопасности**

**В "Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 гг."; приведены важнейшие индикаторы (параметры) экономического развития за 5-летний период (табл. 1), а также комплекс мероприятий, направленных на выполнение этих показателей.**

**Из данных, приведенных в таблице 1, следует, что 7 из 16 показателей выходят за пределы пороговых значений, что не соответствует требованиям экономической безопасности.**

Таблица 1.

Важнейшие индикаторы экономической безопасности Республики Беларусь

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование индикаторов | Единица  измерения | Пороговое  значение | Годы | | | |
| 2009 | 2010 | 2011 | 2015 |
| отчет | оценка | прогноз | |
| Уровень малообеспеченности | % | не более 10 | 5,4 | 6-5 | 7,5-6,5\* | 6-5 |
| Уровень регистрируемой безработицы по отношению к активной части населения | % | не более 8 | 0,9 | 0,7\*\* | 1,2-1,5 | 1,5-2 |
| Внутренние затраты на научные исследования и разработки | %  к ВВП | не менее 1 | 0,64 | 0,60 | 1,2-1,4 | 2,5-2,9 |
| Удельный вес отгруженной инновационной продукции организациями, основным видом деятельности которых является производство промышленной продукции, в общем объеме отгруженной продукции | % | не менее 20 | 10,9 | 11,0 | 12-13 | 20-21 |
| Доля инвестиций в основной капитал | %  к ВВП | не менее 25 | 31,6 | 33,3\*\* | 34 | 37,5 |
| Коэффициент обновления основных средств | % | не менее 5 | 4,6 | 4,7 | 5 | 7,3 |
| Сальдо внешней торговли, включая услуги (по методологии платежного баланса) | %  к ВВП | не менее -5 | -11,3 | -13,5\*\* | -8,9  9,0- | 0,5  0,6 |
| Рентабельность продаж в организациях промышленности | % | не менее 10 | 6,7 | 6,8\*\* | 8-9 | 14-15 |
| Дефицит консолидированного бюджета | %  к ВВП | не более 3 | -0,7 | -2,6\*\* | -3,0 | -1,5 |
| Внешний государственный долг\*\*\* | -“- | не более 25 | 16,2 | 17,5 | 20 | 21,5 |
| Внутренний государственный долг\*\*\* | -“- | не более 20 | 1,8 | 1,3 | 1,4 | 3,3 |
| Платежи по обслуживанию государственного долга к доходам республиканского бюджета | % | не более 10 | 3,5 | 2,6 | 7,2 | 8,4 |
| Платежи по погашению и обслуживанию государственного долга к валютной выручке\*\*\* | -“- | не более 10 | 1,2 | 2,7 | 3,9 | 7,1 |
| Уровень золотовалютный резервов в месяцах импорта | месяцев | не менее 3 | 2,4 | 1,7 | 1,9 | 3,0 |
| Доля собственных энергоресурсов в балансе котельно-печного топлива | % | не менее 30 | 20,3 | 20,5 | 22,2 | 28-30 |
| Доля импорта продовольственных товаров в объеме из розничного товарооборота | % | не более 25 | 15,9 | 17,0\*\* | 14 | 16-17 |
| \*В 2011 году в результате пересмотра структуры бюджетного прожиточного минимума, ориентированного на улучшение качества жизни малоообеспеченного населения, увеличится размер прожиточного минимума, что может повлечь некоторый рост доли населения с располагаемыми ресурсами ниже бюджета прожиточного минимума.  \*\*Отчет.  \*\*\*Не исключает займы, привлеченные под гарантии Правительства Республики Беларусь, и долг местного управления и самоуправления. | | | | | | |

**Концепция национальной безопасности Республики Беларусь (Указ Президента №575 от 9 ноября 2010г.)**

**В Концепции рассматриваются такие виды безопасности, как национальная безопасность и ее составляющие: политическая безопасность, экономическая, социальная, демографическая, информационная, экологическая и военная. Для рассматриваемой темы интерес представляет экономическая безопасность, включающая промышленную безопасность. Ниже рассмотрены основные положения Концепции безопасности, направленные на нейтрализацию внутренних угроз и защиту от внешних угроз производственной деятельности промышленного комплекса, предприятия**

**Краткая характеристика состояния в экономической и производственной сферах.**

**- Республика Беларусь реализует модель социально ориентированной рыночной экономики, которая доказала свою жизнеспособность. На ее основе достигнуты высокие темпы роста валового внутреннего продукта (далее - ВВП), в целом обеспечена экономическая безопасность.**

**- Вместе с тем белорусская экономика остается одной из наиболее затратных в Европе и, в силу своего открытого характера подвержена сильному негативному влиянию внешних факторов. Высокая степень зависимости от поставок энергоресурсов, значительный износ основных фондов, высокая себестоимость, импортоемкость производимой продукции ослабляют конкурентоспособность субъектов хозяйствования и белорусских товаров на внутреннем и внешних рынках. В кредитно-финансовой сфере проблемы связаны с ухудшением финансового состояния реального сектора экономики, ускоренным ростом внешнего государственного долга, недостаточным объемом золотовалютных резервов, увеличением доли проблемных банковских кредитов.**

**- В научно-технологической сфере сформированы базовые элементы национальной инновационной системы. Научные, научно-технические и инновационные разработки переориентируются на конкретные потребности в различных сферах экономики, растет их результативность.**

**- Остаются низкими наукоемкость ВВП и доля инновационной продукции в общем объеме промышленного производства. Эффективная национальная инновационная система в целом не создана. Не развита инновационная инфраструктура, высокий износ технологического оборудования.**

**Основные угрозы безопасности в экономической и производственной сферах.**

**Основными потенциальными либо реально существующими угрозами безопасности являются:**

**- недостаточна конкурентоспособность экономики Республики Беларусь;**

**- снижение уровня благосостояния и качества жизни населения;**

**- дестабилизация национальной финансовой и денежно-кредитной систем, потери стабильности национальной денежной единицы;**

**- неспособность возвращать и обслуживать внешний и внутренний долг;**

**- невозможность гарантированного обеспечения сырьевыми и энергетическими ресурсами в объемах, обеспечивающих намеченный рост ВВП;**

**- потеря внешних рынков, в том числе в результате дискриминации белорусских производителей;**

**- отставание в темпах перехода экономики к передовым технологическим укладам от других государств, деградация технологической структуры реального сектора экономики;**

**- недостаточные объемы и низкое качество иностранных инвестиций;**

**- снижение научно-технологического и образовательного потенциала до уровня, не способного обеспечить инновационное развитие;**

**- недостаточные масштабы и уровень внедрения передовых информационно-коммуникационных технологий;**

**- снижение или потеря конкурентоспособности отечественных информационно-коммуникационных технологий, информационных ресурсов и национального контента.**

**Внутренние источники угроз в экономической и производственной сферах.**

**Внутренними источниками угроз безопасности являются:**

**- устаревшие технологии и основные средства, обусловливающие высокую энергоемкость и материалоемкость производства, низкое качество выпускаемой продукции;**

**- отставание от других стран, прежде всего сопредельных, по темпам и качеству экономического роста;**

**- структурная деформированность экономики, преобладание материало- и энергоемкого производств, недостаточное развитие сферы услуг, невысокий удельный вес высокотехнологичной наукоемкой продукции и медленное обновление продукции;**

**- низкий уровень самообеспечения сырьевыми и энергетическими ресурсами;**

**- высокие административные барьеры для развития бизнеса, предпринимательской активности;**

**- несбалансированность экономического развития, выражающаяся в росте совокупного потребления сверх реальных возможностей экономики;**

**- неблагоприятные условия для привлечения иностранных инвестиций и кредитов;**

**- низкая диверсификация экспорта и импорта Республики Беларусь;**

**- рост неплатежей в экономике вследствие дефицита собственных оборотных средств и высокого удельного веса убыточных субъектов хозяйствования.**

**- наукоемкость ВВП ниже критического уровня, необходимого для воспроизводства научно-технологического потенциала;**

**- низкая инновационная активность и восприимчивость белорусской экономики;**

**- неэффективность национальной инновационной системы, в том числе законодательства, инфраструктуры трансфера технологий из науки в производство, материально-технической базы научных учреждений, системы финансирования, отраслевой (фирменной) науки;**

**- неблагоприятная возрастная структура и недостаточный уровень подготовки научных кадров.**

**Внешние источники угроз в экономической и производственной сферах.**

**Основными внешними источниками угроз национальной безопасности являются:**

**- ухудшение условий внешней торговли, привлечения кредитных и инвестиционных ресурсов вследствие неблагоприятной конъюнктуры мировых рынков;**

**- принятие зарубежными государствами протекционистских мер, установление барьеров и дискриминационных условий осуществления экспортно-импортных операций;**

**- развитие транзитных коридоров, систем транспортировки энергоресурсов, альтернативных имеющихся в Республике Беларусь, целенаправленное ограничение транзитных возможностей Республики Беларусь;**

**- дискриминация Республики Беларусь в рамках международных союзов и образований;**

**- ограничение доступа белорусских исследователей и субъектов хозяйствования к новейшим технологиям, результатам исследований и разработок мирового уровня;**

**- целенаправленная политика иностранных государств и компаний, стимулирующая эмиграцию высококвалифицированных ученых и специалистов из Республики Беларусь.**

**Обеспечение безопасности в экономической и производственной сферах.**

**Цель, задачи и принципы обеспечения безопасности.**

**Целью обеспечения безопасности является достижение и поддержание такого уровня защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, который гарантирует устойчивое развитие Республики Беларусь и реализацию ее национальных интересов.**

**Основными задачами обеспечения безопасности выступают:**

* **определение и поддержание необходимого баланса интересов личности, общества и государства;**
* **обеспечение реализации национальных интересов и устойчивого развития Республики Беларусь;**
* **создание системы обеспечения национальной безопасности и организация ее эффективного функционирования.**

**Принципами обеспечения безопасности являются:**

* **законность, соблюдения конституционных прав и свобод человека;**
* **соблюдение баланса интересов личности, общества и государства, их взаимная ответственность;**
* **единство и взаимосвязь видов и направлений обеспечения национальной безопасности;**
* **разграничение сфер ответственности и полномочий государственных органов в решении задач обеспечения национальной безопасности;**
* **оперативность, своевременность, превентивность и соразмерность мер по нейтрализации источников внутренних гроз и защите от внешних угроз.**

**Основные направления нейтрализации внутренних источников угроз и защиты от внешних угроз безопасности.**

**Необходимым условием нейтрализации внутренних источников угроз безопасности в экономической и производственной сферах является поддержание долгосрочной макроэкономической стабильности посредством структурной перестройки экономики Республики Беларусь на основе прямых иностранных инвестиций, роста производительности труда и инновационной активности всех субъектов хозяйствования, сокращения отрицательного сальдо внешней торговли, снижения импортоемкости, материалоемкости, себестоимости и повышения качества производимой продукции.**

**Структурная перестройка экономики страны обеспечивается путем ускоренного развития высокотехнологичных конкурентоспособных секторов с высокой добавленной стоимостью, производств на местных ресурсах, опережающего развития сферы услуг, в первую очередь информационнно-коммуникационных и деловых, реализации транзитного потенциала Республики Беларусь. Предприятия с традиционными и низкими технологиями, высокой импортоемкостью и материалоемкостью подлежат реструктуризации, в том числе путем продажи активов частным инвесторам, перераспределения и перетока трудовых, финансовых и материальных ресурсов в новые и перспективные сектора экономики. Формирование показателей прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь должно исходить из перспективной структуры экономики. В качестве основных оценочных критериев работы на всех уровнях управления следует применять показатели эффективности и созданной добавленной стоимости.**

**Важное значение будет иметь последовательное стимулирование деловой активности, нацеленное на преодоление монополизма и развитие конкуренции в экономических отношениях, поощрение предпринимательской инициативы, а также формирование государственно-частного партнерства.**

**Привлечение внешних ресурсов в экономику Республики Беларусь целесообразно осуществлять в виде прямых иностранных инвестиций в валютоокупаемые проекты, не влекущие за собой накопление внешних обязательств государства и обеспечивающие трансфер зарубежных знаний и технологий, выход на новые экспортные рынки с конкурентоспособной продукцией. Для этого будут формироваться благоприятный инвестиционный климат, максимально упрощаться нормативная правовая база ведения бизнеса, внедряться международные стандарты бухгалтерского учета и финансовой отчетности. В целом предстоит сформировать внутренне непротиворечивую, полную гармонизированную с развитыми странами институциональную социально ориентированную рыночную среду с целью вхождения в число первых 30 стран мира по условиям ведения бизнеса.**

**Основными факторами роста производительности труда станет повышение его капиталовооруженности и качества рабочей силы, наращивание инновационной активности субъектов хозяйствования. Это достигается улучшением качественных характеристик инвестиционного процесса, формированием фондового рынка, повышением эффективности секторов, обеспечивающих воспроизводство человеческого капитала (образование, наука, здравоохранение, культура), реализацией крупномасштабных инфраструктурных проектов (энергетика, транспорт, дороги, связь) за счет частно-государственного финансирования, развитием конкуренции и внедрением эффективного антимонопольного регулирования.**

**Сбалансированность развития экономики обеспечивается по следующим основным направлениям:**

* **соответствие темпов экономического роста возможности расширения внешнего и внутреннего спроса;**
* **переход к бездефицитному балансу внешней торговли, а в течение переходного периода - покрытие дефицита внешней торговли без увеличения внешнего государственного долга;**
* **наращивание денежного предложения (эмиссии) с учетом соблюдения целевых параметров уровня инфляции и заданного валютного коридора;**
* **поддержание жестких бюджетных ограничений в деятельности субъектов хозяйствования, обеспечение своевременного исполнения финансовых обязательств (платежная дисциплина);**
* **формирование и поддержание на достаточном уровне золотовалютных резервов.**

**В условиях глобализации международных отношений важным фактором обеспечения устойчивого развития государства становится обеспечение успешной интеграции Республики Беларусь в глобальное экономическое пространство. Защита от внешних угроз национальной безопасности в экономической сфере, а также обеспечения многовекторной внешнеэкономической политикой, расширением товарной номенклатуры и географии экспорта, диверсификацией импорта сырьевых и энергетических ресурсов.**

**Совершенствование условий создания и функционирования совместных и иностранных коммерческих организаций, транснациональных корпораций (далее - ТНК), финансово-промышленных групп позволит обеспечить развитие товаропроводящих сетей, включение отечественных предприятий в цепочки ТНК, создание отечественных ТНК с размещением сервисных центров и сборочных производств за рубежом, а также минимизировать возможности дискриминации белорусских субъектов хозяйствования.**

**Важным направлением выступает повышение эффективности управления внешним долгом Республики Беларусь, снижение стоимости и рисков его обслуживания.**

**Формированию позитивного имиджа страны за рубежом будет способствовать развитие сотрудничества с международными финансово-экономическими и торговыми организациями, интеграционными объединениями, участие в международных договорах, направленных на устранение дискриминации и развитие внешней торговли, стабилизацию позиции отечественных товаропроизводителей на внешних рынках.**

**Важнейшим направлением нейтрализации внутренних источников угроз безопасности в научно-технологической сфере является завершение формирования эффективной национальной инновационной системы и реализация новой технологической стратегии развития экономики Республики Беларусь.**

**Институциональная "достройка" национальной инновационной системы включает создание современной нормативной правовой базы, закрепляющей наиболее благоприятные условия для инновационной деятельности, развития рынка научно-технической продукции и его инфраструктуры, широкое использование венчурных и страховых фондов, введение в хозяйственный оборот и расширение экспорта объектов интеллектуальной собственности, системное обновление материально-технической базы науки, организацию технологических парков мирового уровня, способных реализовывать масштабные инновационные проекты, привлекать прямые иностранные инвестиции, обеспечивать условия для создания и развития высокотехнологичных производств.**

**Ежегодное наращивание наукоемкости ВВП и приближение его значения и структуры к показателям стран ЕС увеличит инновационную активность и восприимчивость белорусской экономики, обеспечит укрепление отраслевой (Фирменной) науки, улучшение возрастной структуры научных кадров высшей квалификации, способных к работе в условиях конкурентоспособной наукоемкой экономики.**

**Создание эффективной системы стимулов для развития высокотехнологичных производств и механизма перетока финансовых, трудовых и материальных ресурсов из сокращающихся в перспективные сферы экономики, всеобъемлющая информатизация экономики и общества обеспечат формирование качественно нового технологического уклада в Республике Беларусь, расширение экспорта наукоемкой продукции, привлечение иностранных инвестиций и интеграцию национальной инновационной системы в глобальную инновационную систему мира.**

**Для защиты от внешних угроз национальной безопасности в научно-технологической сфере должно быть обеспечено проведение научных исследований и разработок в области приоритетных для Республики Беларусь технологий, их расширенное воспроизводство в структуре национальной экономики. Развитие индустрии проектирования компонентной базы производств высших технологических укладов обеспечит материально-техническую основу безопасности функционирования критически важных объектов, систем и инфраструктур.**

**Стратегическим фактором выступает развитие системы доступа к международным электронным базам данных научной и технической информации, создание системы международных научных лабораторий и центров, а также обеспечение наиболее благоприятных экономических и имиджевых условий для проведения исследований в Беларуси привлечения инвестиций в ее научно-инновационную сферу, создания новых инновационных предприятий.**

**Ключевым должно стать формирование экспертной системы технологического предвидения, осуществление постоянного мониторинга рынка научных идей и проведение правовой защиты интеллектуальной собственности.**

**Производственная сфера должна быть ориентирована на создание совместных компаний по выпуску высокотехнологичной и сложнотехнической продукции, развитие сектора наукоемких услуг. Эффективным фактором решения поставленных задач должен стать экспорт капитала (технологий) в страны "третьего мира", создание за рубежом сборочных производств по белорусским технологиям.**

**Лекция 32.**

**Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 гг.**

**В программе даны оценка социально-экономического развития Республики Беларусь в 2006-2010 годах и анализ положения Республики Беларусь в мире, определены внешние и внутренние факторы экономического развития, цели, задачи, основные направления, приоритеты и ожидаемые результаты социально-экономического развития национальной экономики на 2011-2015 годы, в том числе пути модернизации экономических институтов и системы государственного регулирования.**

**Программа затрагивает социально-экономическое развитие страны, регионов, секторов экономики, включая промышленное производство, сельское хозяйство, строительство, сферу услуг, внешнеэкономическую деятельность, экологическую политику и др. Большое внимание уделяется модернизации экономических институтов, развитию предпринимательства, финансовой политики; развитию инновационной и инвестиционной деятельности и другим факторам, ответственным за обеспечение устойчивого экономического роста, улучшение условий жизнедеятельности населения, обеспечения экономической безопасности страны.**

**Ниже будут изложены основные положения программы, касающиеся темы курса – промышленная политика и экономическая безопасность. В первую очередь изложим Положение Республики Беларусь в мире и макроэкономические тенденции мирового развития.**

**Положение Республики Беларусь в мире**

**Республика Беларусь является полноправным членом международного сообщества. Ее открытость и вовлеченность в мировые хозяйственные связи в значительной степени предопределяют зависимость экономики страны от конъюнктуры и тенденций, складывающихся на внешних рынках.**

**Так, в 2010 году доля экспорта товаров и услуг в ВВП составила 54,6 процента (по данным 2009 года этот показатель в России составил 28 процентов, Польше – 40, Украине - 46, Германии – 41, Франции – 23, Италии – 19 процентов).**

**Республика Беларусь превышает объемы мирового производства на душу населения таких стратегически важных продуктов, как минеральные удобрения в 10,3 раза, сталь - в 1,3, цемент - в 1,2, электроэнергии в 1,1 раза. По производству минеральных удобрений на душу населения Беларусь опережает страны Европейского союза почти в 9,5 раза, страны СНГ - в 3,6 раза.**

**Производство молока на душу населения в Республике Беларусь в 2,3 раза больше, чем в странах Европейского союза, и в 8,4 раза - чем в мире в целом, мяса - соответственно в 1,1 и 2,2 раза, зерна - в 1,6 и 2,5 раза.**

**Вместе с тем по объему производства ВВП на душу населения, оплате труда, материало- и энергоемкости производства, производительности труда Беларусь отстает от стран Европейского союза.**

**Дальнейшее развитие мировой экономики будет определяться ростом напряженности между мировыми центрами и накоплением диспропорций в мировой торговле и финансовой системе. Мировой финансовый кризис привел к усилению дифференциации между странами. В то время как европейский рынок растет относительно медленными темпами, заметно выросла активность развивающихся рынков. Динамичными центрами роста стали не только Китай, но и Индия, Бразилия. Значительными темпами растет спрос на иностранные товары в странах Латинской Америки, в то время как в США и странах Европейского союза он снижается.**

**В связи с этим на экономику Беларуси в предстоящем пятилетии значительно будут влиять глобальные тенденции мирового экономического развития, что потребует повышения конкурентоспособности национальных товаропроизводителей, внедрения новых технологий.**

**Учитывая высокую экспортную ориентированность белорусской экономики, темпы ее роста будут взаимосвязаны с динамикой развития стран - основных торговых партнеров: России, Германии. Китая, Венесуэлы, Украины, на долю которых приходится более половины экспорта белорусских товаров.**

**Цели, задачи и приоритеты социально-экономического развития страны.**

**Главная цель социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы - рост благосостояния и улучшение условий жизни населения на основе совершенствования социально-экономических отношений, инновационного развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики.**

**Для ее достижения предусматривается повышение реальных располагаемых денежных доходов населения в 2015 году к уровню 2010 года в 1,7 - 1,76 раза. Основой для этого станет рост ВВП в 1,62 – 1,68 раза, производительности труда в 1,63 -1,68 раза, объемов производства продукции сельского хозяйства в 1,39 – 1,45 раза, промышленности - 1,54- 1,6 раза, удельного веса отгруженной инновационной продукции организациями, основным видом экономической деятельности которых является производство промышленной продукции, в общем объёме отгруженной продукции до 20-21% в 2015 году, инвестиций в основной капитал за пятилетие в 1,9 - 1,97 раза, основная часть которых будет направлена на создание и модернизацию рабочих мест.**

**Для достижения главной цели необходимо решение следующих задач:**

* **формирование условий для развития человеческого потенциала на основе роста реальных доходов и улучшения комфортности жизни населения, усиления роли семьи, повышения уровня здравоохранения, культуры и качества образования граждан;**
* **модернизация организационно-экономических механизмов и институтов, создание благоприятных условий для реализации предпринимательской инициативы субъектов хозяйствования;**
* **усиление мотивации к эффективной работе и повышение ответственности работников за результаты и качество своего труда;**
* **формирование эффективной инновационной системы;**
* **совершенствование структуры экономики на основе приоритетного развития ресурсосберегающих, наукоемких и высокотехнологичных производств с высокой долей добавленной стоимости и прогрессивных видов услуг;**
* **активизация инвестиционных процессов и стимулирование притока в страну прямых иностранных инвестиций;**
* **развитие интеграционных связей, в первую очередь в рамках Таможенного союза, Единого экономического пространства СНГ.**
* **повышение эффективности внешнеэкономической деятельности и обеспечение сбалансированности экономики, выход на положительное сальдо внешней торговли товарами и услугами в 2015 году;**

**- обеспечение энергетической безопасности страны.**

**Реализация поставленных целей и задач будет достигнута на основе всестороннего использования потенциала сильного государства, концепция которого успешно претворяется в жизнь в нашей стране. Именно государство выступит гарантом зашиты частной собственности, инициатором и эффективным проводником прогрессивных преобразований.**

**Приоритеты социально-экономического развития Республики Беларусь в 2011-2015 годах.**

**Реализация поставленных задач предусматривает концентрацию ресурсов на следующих приоритетных направлениях социально-экономического развития страны.**

**- Развитие человеческого потенциала, включая повышение уровня благосостояния, рост рождаемости и увеличение продолжительности жизни, укрепление здоровья граждан и повышение качества образования.**

**- Радикальная модернизация всех секторов экономики, создание новых наукоемких, высокотехнологичных производств.**

**- Стимулирование предпринимательства и деловой инициативы.**

**- Рост экспорта товаров и услуг, сбалансированность и эффективность внешней торговли.**

**- Развитие импортозамещающих производств.**

**- Устойчивое развитие регионов.**

**- Строительство качественного и доступного жилья.**

**- Создание и развитие рынков арендного жилья.**

**- Повышение эффективности агропромышленного комплекса.**

**В предстоящем пятилетии предусматривается переход от экономики директив к экономике инноваций, основанной на деловой инициативе, личной заинтересованности в создании и повсеместном внедрении новых технологий и производств.**

**Для реализации перехода к экономике инноваций необходимо осуществить ряд важных мероприятий:**

**- модернизацию экономических институтов и системы государственного регулирования;**

**- повысить эффективность применяемой бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики, обеспечить формирование конкурентоспособного и информационно-прозрачного финансового рынка;**

**- развить эффективную научно-техническую, инновационную и инвестиционную деятельность;**

**- осуществить структурные преобразования и модернизацию экономики, промышленного комплекса путем увеличения удельного веса инновационной продукции, а также доли услуг, снизить импортоемкость экономики и энергоемкость производимой продукции. Организовать ряд специализированных производства V и VI технологических укладов.**

**Завершается Программа разделом «Экономическая безопасность страны».**

**Главная задача в сфере обеспечения экономической безопасности в 2011-2015 гг. состоит в осуществлении мер, направленных на мониторинг состояния и угроз экономической безопасности, выявление причин выхода показателей экономической безопасности за пределы коридора, принятие своевременных упреждающих и противодействующих мер по ограничению эскалации негативных явлений и процессов в социально-экономической сфере страны, вызванных внешними и внутренними угрозами.**

**Изложен комплекс мероприятий, реализация которых обеспечит безопасность в различных сферах экономики: социальной, инновационно-инвестиционной, финансовой, энергетической, продовольственной, внешнеэкономической и других сферах.**

**Результаты выполнения основных показателей программы в 2011-2015 гг.**

**Концепция промышленной политики Республики Беларусь на 2012-2020 гг.**

**В Концепции достаточно подробно рассмотрены основные внешние и внутренние факторы, определяющие дальнейшее развитие промышленного комплекса республики, а также комплекс мероприятий, направленных на решение этих проблем. Приведены:**

**- основные внешние факторы, определяющие дальнейшее развитие промышленного комплекса Республики Беларусь;**

**- внутренние ограничители промышленного роста;**

**- приведены цели, задачи и приоритеты развития промышленного комплекса;**

**- определены приоритеты развития промышленного комплекса;**

**- главные задачи развития промышленного комплекса в 2011-2015 гг.;**

**- основные целевые индикаторы развития промышленного комплекса на период до 2015 года;**

**- приведены стратегические задачи развития промышленного комплекса на 2016-2020 гг.;**

**- целевые индикаторы экономического роста на данный период, а также отраслевые направления развития промышленного комплекса.**

**При этом выделено два этапа, на первом этапе (2011-2015 гг.) выделены отраслевые структурные преобразования, на втором этапе (2016-2020 гг.) предусматривается:**

* **опережающее развитие производств на стыке традиционных (прежде всего машиностроительных, химических производств, производства неметаллических минеральных продуктов) и наукоемких секторов промышленности в тесной кооперации с научными организациями;**
* **широкомасштабное внедрение отечественных наукоемких энерго- и ресурсосберегающих технологий, освоение производства с элементами из наноматериалов;**
* **создание "безлюдных" крупносерийных и крупнотоннажных, полностью автоматизированных быстропереналаживаемых высокотехнологичных производств в большинстве промышленных видов экономической деятельности;**
* **формирование основы "зеленого" сектора в промышленности, состоящего из организаций различных видов деятельности и объединенного по принципу экологической чистоты производства продукции;**
* **развитие атомной энергетики, возобновляемых и нетрадиционных источников энергии.**

**При этом определено три блока отраслей, использование конкурентных преимуществ которых позволит обеспечить качественный рост промышленности:**

1. **- традиционный сектор экономики и экспортоориентированные производства на основе местных сырьевых ресурсов (производство сельскохозяйственной техники, транспортных средств, станкостроение, металлургическое производство, производство резиновых и пластмассовых изделий, деревообработка, текстильное и швейное производство, производство пищевых продуктов и другие);**
2. **- топливно-энергетический комплекс (далее - ТЭК). Основная задача - повышение эффективности производства энергии путем внедрения высокоэффективных технологий на энергоисточниках, а также уровня энергетической безопасности страны, решаемая за счет продолжения диверсификации энергоносителей путем ввода в баланс ядерного топлива, экономически целесообразного использования местных ТЭР;**
3. **- высокотехнологичные наукоемкие производства, основанные на использовании нано- и биотехнологий, оптических и электронных технологий (микроэлектроника, фармацевтическая и микробиологическая промышленность, биотехнологический сектор, производства на основе тонкой химии и другие).**

**Главная задача - создать наукоемкие продукты для новых и растущих рынков, а также разработать и внедрить высокие технологии для традиционных секторов промышленности, повышая тем самым их конкурентоспособность.**

**По всем трем блокам поставлено два условия развития: для существующих традиционных производств - модернизация с увеличением производительности труда, для вновь создаваемых промышленных организаций - обеспечение уровня производительности труда не ниже, чем в развитых странах. В высокотехнологичных наукоемких видах деятельности, а также в видах деятельности, использующих отечественную сырьевую базу (производство пищевых продуктов, целлюлозно-бумажное производство, химическое производство), ставится задача вплотную приблизиться по производительности труда по ВДС к среднему уровню стран ЕС-27.**

**Приведены основные направления стратегии развития промышленного комплекса, предусматривающие:**

**- модернизацию традиционных секторов промышленности;**

**- развитие станкостроительной отрасли до 2020 г.;**

**- развитие металлургического, текстильного, швейного, кожевенного, обувного производства;**

**- развитие целлюлозно-бумажной промышленности, производства пластмассовых изделий, химических волокон и нитей, производства пищевых продуктов;**

**- развитие топливно-энергетического комплекса, производства нефтепродуктов; производства и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды.**

**Главным направлением в развитии инновационной продукции является создание высокотехнологичных и наукоемких производств. Большое внимание в Концепции промышленной политики уделяется: разработке эффективных инструментов и механизмов реализации промышленной политики; совершенствованию нормативного правового обеспечения развитию промышленного комплекса; совершенствованию системы управления промышленностью; формированию инновационной структуры; инвестиционному обеспечению и механизмам финансовой поддержки развития промышленности; разработке мер по снижению материалоемкости и энергоемкости промышленной продукции.**

**В «Концепции промышленной политики» большое внимание уделено совершенствованию внешнеэкономической деятельности с целью обеспечения внешнеэкономической безопасности. Так, рассмотрены вопросы и предложен комплекс мероприятий по следующим направлениям:**

**- диверсификации внешних рынков наращивание экспорта промышленной продукции;**

**- развитие кооперации и специализации в рамках Единого экономического пространства и сотрудничества с транснациональными корпорациями;**

**- создание эффективной товаропроводящей сети;**

**- экологизация промышленного производства;**

**- финансовое обеспечение, ожидаемые результаты и оценке эффективности реализации Программы.**

**В завершающем разделе «Концепция промышленной политики Республики Беларусь на 2012-2020 гг.» отмечено.**

**Активное проведение индустриально-инновационной политики позволит сократить вдвое разрыв по уровню производительности труда (по добавленной стоимости) от европейских стран. К концу 2020 года выработка по ВДС на 1 занятого в промышленности должна составлять не менее 30 тыс. долларов США (при условии среднегодовых темпов прироста производительности труда в зоне ЕС-27 на 1–1,5%).**

**Достижение такого высокого уровня производительности потребует роста валовой добавленной стоимости в постоянных ценах в 2015 году в 1,6– 1,7 раза к 2010 году, в 2020 году – в 1,4–1,5 раза к 2015 году. В период реализации Программы среднегодовые темпы прироста ВДС в промышленности составят 7–8% (против 4–5%, прогнозируемых в Российской Федерации).**

**Основными факторами роста валовой добавленной стоимости станут:**

**- снижение материалоемкости промышленной продукции за 2011–2015 гг. на 6–7% к 2010 году, за 2016–2020 годы – на 5–6% к 2015 году;**

**- освоение выпуска наукоемкой продукции;**

**- оптимизация производственных процессов и структуры занятых в промышленности.**

**Намеченные отраслевые структурные сдвиги в промышленном комплексе обеспечат увеличение доли инновационных высокотехнологичных производств в общем объеме производства с 5%  в 2010 году до 15% в 2020 году.**

**Выпуск высокотехнологичной конкурентоспособной продукции будет способствовать росту устойчивости промышленного комплекса страны к изменению ценовой конъюнктуры на внешних рынках и позволит увеличить рентабельность продаж до 15–16% , что соответствует уровню в промышленности стран ЕС-17.**

**Важным фактором промышленного роста станет активизация инвестиционной деятельности на основе селективного подхода. Наращивание инвестиций должно осуществляться темпами, сопоставимыми с ростом валовой добавленной стоимости. Акцент в инвестировании будет сделан на обновлении активной части основных средств, что приведет к снижению ее износа до 45%  к 2015 году и до 40%  к 2020 году.**

**Необходимость создания около 400 тысяч высокопроизводительных рабочих мест, модернизация большинства традиционных рабочих мест, достижение запланированного в Программе роста валовой добавленной стоимости и увеличения объемов промышленного производства потребует за 2012–2020 годы инвестиционных вложений в основной капитал в размере порядка 55–60 млрд. долларов США (в ценах 2010 года). В 2012–2015 годах среднегодовой объем инвестиций в основной капитал должен составить 6–6,5 млрд.долларов США, в 2016–2020 годах – 6,9–7,4 млрд. долларов США.**

**Также для достижения целевых параметров Программы необходимо увеличение оборотных средств промышленных организаций. С учетом ускорения их оборачиваемости в период реализации Программы в 1,3–1,4 раза, дополнительно потребуется порядка 10–12 млрд. долларов США (в среднем за год оборотные средства должны прирастать на 1–1,2 млрд. долларов США).**

**Расходы на научное обслуживание (финансирование прикладных разработок, приобретение технологий, развитие базы отраслевой науки) предусматриваются в объеме 6,8 млрд. долларов США, в том числе за 2012–2015 годы – 2,1 млрд. долларов США (2,5%  от создаваемой в промышленном производстве валовой добавленной стоимости за этот период), за 2016–2020 годы – 4,7 млрд. долларов США (3%).**

**Расходы на обучение и подготовку кадров, в том числе для новых и модернизированных высокопроизводительных рабочих мест, предполагаются в размере 4,4 млрд. долларов США.**

**Иные расходы (включая развитие товаропроводящей сети, консалтинговой и лизинговой деятельности, создание логистических центров) составят порядка 7 млрд. долларов США.**

**В целом на реализацию Программы потребуется порядка 83,2–90,2 млрд. долларов США.**

**По предварительным расчетам, основными источниками средств на выполнение программы станут собственные средства организаций – до 35–37% , и иностранные источники (прежде всего, прямые иностранные инвестиции) – до 33–35% , а также кредиты банков и прочие источники – 30%.**

**Средства республиканского бюджета будут направлены, прежде всего, на поддержку на конкурсной основе высокоэффективных проектов в рамках действующих обязательств по субсидированию промышленности в ЕЭП.**

**Дополнительным источником повышения эффективности организаций станет дальнейшее совершенствование налоговой системы, в том числе механизмов взимания основных налогов, а также оптимизация тарифов на топливно-энергетические ресурсы, концентрация ресурсов в рамках создаваемых холдингов.**

**Реализация Программы позволит повысить эффективность системы государственного управления промышленностью, перейти от многоуровневой к двухуровневой системе управления с использованием преимущественно экономических инструментов регулирования, сформировать новые интегрированные структуры.**

**Результатом выполнения поставленных задач должно стать достижение нового качества технологического развития в промышленном производстве, переход на использование новейших достижений в области информационных технологий, нанотехнологий и биотехнологий, формирование современных рыночных методов государственного управления промышленным комплексом, увеличение экспорта высокотехнологичной конкурентоспособной продукции, сохранение экономической и энергетической безопасности страны, сближение отечественного индустриального комплекса по уровню эффективности с экономически развитыми странами.**

**Литература**

1. **Мясникович, М.В. Макроэкономическая политика Республики Беларусь, теория и практика. Курс лекций / М.В. Мясникович. - Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2012. - 176 с.**
2. **Бондарь, А.В. Экономическая безопасность и экономическая политика. Учебное пособие / А.В.Бондарь, В.Н.Ермашкевич [и др.]. - Минск: БГЭУ, 2007. - 423 с.**
3. **Богомолов, В. А. Экономическая безопасность. Учебное пособие / В.А. Богомолов [и др.]. – М.: ЮНИТА-ДАНА, 2009. - 295 с.**
4. **Веруш А.И. Национальная безопасность Республики Беларусь. Курс лекций / А.И.Веруш. – Минск: Амалфея. 2012. – 204 с.**
5. **Воробьева Е.М. Интеллектуальный ресурс современной экономики и проблемы его воспроизводства в Республике Беларусь. Учебное пособие / Е.М.Воробьева. – Минск: ГИУСТ БГУ. 2008. – 208 с.**
6. **Ильина З.М. Продовольственная безопасность Республики Беларусь. Мониторинг – 2010: в контексте глобальных проблем / З.М.Ильина [и др.]. – Минск. Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси. 2011. – 292 с.**
7. **Кудашов В.И. Интеллектуальная собственность: экономические и организационно-правовые механизмы управления. Монография / В.И.Кудашов. – Минск: Амалфея: Мисанта. 2013. – 192 с.**
8. **Лемешевский И.М. Национальная экономикаБеларуси, основы стратегии развития. Курс лекций / И.М.Лемешевский. – Минск: «ФУАинформ» 2012. – 650 с.**
9. **Попов, В.В. Стратегия экономического развития./В.В.Попов. – М.: Изд.дом Высшей школы экономики. (Экономическая теория). - 2011- 336 с.**
10. **Шимов В.Н. Национальная экономика Беларуси: Учебник для студентов экономических специальностей вузов / В.Н.Шимов [и др.]. – Минск: БГЭУ, 3-е издание. 2009. – 751.**
11. **Валитов, Ш.М. Управление конкурентными преимуществами при проведении промышленной политики /Ш.М.Валитов, А.Р.Сафиулин. – М.: Экономика. 2010. - 254 с.**