

БЕЛАРУСЬ: РЕТРОСПЕКТИВА И ПЕРСПЕКТИВА

Национальный отчет о человеческом развитии '99 / Шимов В.Н., Богданович А.В., Крюков Л.М. и др. Мн., 1999. 105 с.

Это пятый, юбилейный Национальный отчет о человеческом развитии Республики Беларусь. В нем анализируются не только данные за очередной отчетный 1998 г., но и их динамика за последние пять лет переходного, сложного для Беларуси периода развития. Новейшая статистика, богатый фактический материал, профессиональный анализ и конструктивные предложения, содержащиеся в Отчете, позволяют составить объективную картину сложной современной социально-экономической ситуации в стране и сделать выводы о тенденциях и перспективах развития основных процессов в экономике, социальной и экологической сферах, о тенденциях перехода Беларуси к устойчивому человеческому развитию (УЧР).

Структура Отчета подчинена вынесенной в его название идее оценки динамики важнейших социально-экономических показателей в ретроспективе, раскрытию особенностей механизма решения проблем переходного периода в стране и обоснованию ее будущего. Отчет состоит из четырех разных по объему и информативности глав:

- Пять лет динамики человеческого развития (16 с.);
- Тенденции изменения основных параметров человеческого развития и меры государственной политики (57 с.);
- Международное сотрудничество Беларуси в интересах устойчивого развития (8 с.);
- Взгляд в будущее (5 с.).

В тексте содержатся оригинальные таблицы, графики, диаграммы. Кроме того, в приложение вынесены 20 обобщающих аналитических таблиц, характеризующих динамику важнейших показателей социально-экономического развития Беларуси за 1990–1998 гг. и представляющих самостоятельную ценность.

Первая глава Отчета подразделяется на две части: 1) обзорно-юбилейную, характеризующую концепции четырех предыдущих ежегодных отчетов, их роль в информировании общественности и выработке государ-

ственной политики, и 2) общеоценочную, анализирующую динамику индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП) за 1990–1998 гг., сущность белорусской модели социально ориентированной рыночной экономики и пути ее реализации в главных стратегических государственных документах, а также социально-экономическую ситуацию в стране в 1996 г. и ее изменение во второй половине года в связи с финансовым кризисом в России.

Характеризуя Национальные отчеты Беларуси 1995, 1996, 1997 и 1998 гг., авторы отмечают концептуальные и содержательные особенности каждого из них.

Так, основными результатами разработки первого **Отчета-95 «Лицом к человеку»** названы: введение в лексикон научной общественности и практических работников проблематики УЧР, а также новых системных понятий и категорий; аргументированный призыв к государственным и общественным структурам повернуться лицом к проблематике УЧР при выработке и реализации решений; конструктивные предложения по совершенствованию государственной политики Республики Беларусь по всем основным направлениям.

Научная новизна и практическое значение **Отчета-96 «Беларусь: среда для человека»** в том, что в стране впервые была сделана попытка комплексного, всестороннего и статистически аргументированного изучения среды обитания человека с установлением тенденций, выявлением причинно-следственных связей, выработкой конструктивных предложений по совершенствованию территориальной организации страны и новой политики формирования непосредственно окружающей человека среды (жилище, медицинское, культурное, бытовое обслуживание, воспитание и образование, транспорт и инженерные сети).

В **Отчете-97 «Беларусь: государство для человека»** внимание концентрируется на приоритетной и многоаспектной роли государства

в обеспечении УЧР: государство в Беларуси выступает как идеолог и гарант устойчивого развития, играет ведущую роль в построении такой новой системы, как социально ориентированная смешанная экономика, в преодолении системного кризиса.

В **Отчете-98 «Беларусь: государство, управление, человек»** анализируются проблемы совершенствования собственно государственных механизмов в управлении экономикой, социальным комплексом, в региональном управлении в интересах человеческого развития.

В заключении обзора показана роль каждого из четырех национальных отчетов в информировании общественности и структур об идеях УЧР и в формировании государственной политики. Подчеркивается, в частности, что ежегодные отчеты приобрели статус научно-методических и политических документов, важных для подготовки и принятия решений государственными и общественными структурами. Что касается общеоценочной части первой главы, то здесь несомненный интерес представляет анализ динамики ИРЧП Беларуси и факторов, его определяющих. В 1991–1992 гг. ИРЧП был равен 0,847, Беларусь занимала 40-е место среди 174 стран мира и относилась к группе государств с высоким уровнем развития, а в 1995 г. в связи с охватившим страну экономическим кризисом ИРЧП снизился до 0,771, Беларусь опустилась на 68-е место и переместилась в группу стран со средним уровнем развития. К 1998 г. ИРЧП повысился до 0,861, но еще не достиг уровня 1990 г. (0,869).

Далее анализируются позитивные и негативные тенденции социально-экономического развития Беларуси в 1998 г., а также причины, вызвавшие негативные изменения ситуации во втором полугодии.

Основную содержательную нагрузку в рецензируемом Отчете несет вторая глава, в которой обстоятельно, критически, с разных позиций осмысливаются и анализируются процессы социально-экономического развития Беларуси, вносятся предложения по улучшению деятельности государственных и общественных структур, совершенствованию государственной политики по всем направлениям обеспечения УЧР.

Многогранность содержания главы раскрывается в названиях ее разделов и подразделов: демографическая политика (воспроизводство населения, изменение продолжительности жизни, здоровье населения и медицинское обслуживание, миграция населения); экономическая политика (реформирование отношений собственности, развитие предпринимательства, реформирование трудовых отношений, роль государства в переходной экономике); социальная политика (уровень и качество жизни, проблемы бедности, социальное страхование и пенсионное обеспечение, регулирование занятости и социальная защита безработных, социальная реабилитация населения, пострадавшего от катастрофы на ЧАЭС); гендерная политика; политика в области образования и науки; национально-культурная политика; экологическая политика (использование природных ресурсов и защита окружающей среды, преодоление последствий катастрофы на ЧАЭС, экологическое воспитание и образование); политика формирования среды обитания человека; формирование гражданского общества и борьба с преступностью.

Для Беларуси в анализируемом периоде характерны снижение численности населения, его старение, рост заболеваемости, инвалидности, серьезные проблемы в медицинском обслуживании, появление новых видов вынужденной миграции. Неустойчива динамика реформирования отношений собственности, медленно развивается предпринимательство, а также реформирование трудовых отношений. Есть просчеты в государственном регулировании экономики и социальной сферы; высок уровень инфляции и девальвации белорусского рубля; недостаточное финансирование образования, науки, культуры; ограничены средства, выделяемые на внедрение ресурсосберегающих и малоотходных технологий, а также на преодоление последствий чернобыльской катастрофы.

Все это, безусловно, не способствует устойчивому человеческому развитию. Снижается продолжительность жизни, около $\frac{1}{3}$ населения живет за чертой бедности, около 77% имеют доходы ниже МПБ, почти половина пенсионеров получает пенсии ниже прожиточного минимума. Почти треть населения проживает в сельской местности и в

малых городских поселениях с числом жителей менее 10 тыс. чел. и не имеет даже минимума современного комфорта среды жизнедеятельности. Недостаточна радиационная, экологическая, медицинская и социальная защита населения, проживающего в зонах радиоактивного загрязнения. Высок уровень преступности, расширилось влияние ее организованных форм – коррупции, наркобизнеса.

Разработанная система государственных программ (Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь до 2010 г., Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 гг., многочисленные целевые программы по решению конкретных экономических, социальных и экологических задач на государственном, отраслевом и региональных уровнях) и предпринимаемые меры их реализации позволяют, хотя и медленно, но все же продвигаться вперед в решении проблем УЧР. Формируется адекватная рыночным условиям инновационная инфраструктура. Определены приоритетные направления научных исследований. Осуществляются целенаправленное оздоровление окружающей среды, сохранение жизнеобеспечивающих функций биосферы, реабилитация загрязненных территорий, экологизация экономики. Ведется борьба с преступностью и коррупцией. Хотелось бы иметь большие успехи по всем этим направлениям, но в отчете объективно отражено то, что достигнуто.

Третья глава Отчета посвящена актуальной для Беларуси проблеме международного сотрудничества в интересах устойчивого развития. Рассматриваются особенности экономики Беларуси и возможности ее вхождения в современную мирохозяйственную систему. Беларусь активно сотрудничает с ООН и ее специализированными организациями, МВФ, Мировым банком, ЕБРР, осуществляет торгово-экономическое сотрудничество в рамках СНГ, Таможенного союза, и

особенно – с Российской Федерацией. Характеризуются инициативы Беларуси в области устойчивого развития (разработка и реализация Национальной стратегии устойчивого развития; проведение в 1997 г. в Минске по инициативе Правительства Беларуси Международной конференции по устойчивому развитию стран с переходной экономикой и выступление с инициативой создания регионального центра по устойчивому развитию для стран Восточной Европы и СНГ), а также формируются задачи по дальнейшему участию страны в международном сотрудничестве.

В последней главе, названной «Взгляд в будущее», поднимается вопрос о целях человеческого развития в новом тысячелетии и о главных целях социально-экономических преобразований в Беларуси на период до 2015 г. В качестве стратегии развития страны предлагается «постепенное (поэтапное) движение к обществу постиндустриального типа с учетом национальных особенностей для достижения высокого уровня и качества жизни населения, улучшение среды обитания на основе формирования нового технологического способа производства и многоукладной экономики при значительной роли государства в ее трансформировании и реформировании». При этом не обходятся стороной трудности и проблемы реализации этой стратегии, связанные с глобализацией мирохозяйственной системы и особенностями переходной экономики Беларуси.

В целом юбилейный Национальный отчет о человеческом развитии-99 содержит богатый аналитический материал о развитии Беларуси в последнем десятилетии XX ст., о сложностях, противоречиях, возможных моделях и перспективах перехода к УЧР нового малого независимого государства с трансформируемой экономикой. Он, несомненно, расширит и углубит представления о современной Беларуси как зарубежного, так и отечественного читателя.

Д.В.Козловская,
*доктор экономических наук, профессор,
зав.кафедрой экономической географии
Беларуси и государств Содружества
Белгосуниверситета*

