

## КОНФЕРЕНЦИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ И ТЕРРИТОРИЙ

В г.Минске 25–26 ноября 1998 г. по инициативе Национальной комиссии по развитию населенных пунктов Республики Беларусь проходила Конференция по устойчивому развитию населенных пунктов и территорий. Ее организаторами выступили Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь, Представительство ООН в Республике Беларусь при поддержке Республиканского фонда фундаментальных исследований и Европейского гуманитарного университета.

Цель конференции – выработать согласованную позицию органов государственного управления, неправительственных и общественных организаций, а также научно обоснованные рекомендации по устойчивому развитию населенных пунктов и территорий.

Идея устойчивого развития, возникшая в результате осознания человечеством ограниченности природно-ресурсного потенциала для экономического роста, а также надвигающейся опасности необратимых изменений в окружающей среде, находит широкое признание в Республике Беларусь, поскольку отражает коренные интересы ее жителей. Разделяя основные рекомендации и принципы документов, принятых в 1992 г. в Рио-де-Жанейро на Конференции ООН по окружающей среде и развитию, правительство нашей страны считает необходимым осуществить переход к устойчивому развитию, обеспечивающему сбалансированное решение социально-экономических задач, проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей.

В Республике Беларусь, первой из стран СНГ, разработана Национальная стратегия устойчивого развития (НСУР), которая была одобрена в первом квартале 1997 г. Национальной комиссией по устойчивому развитию, Президиумом Совета Министров Республики Беларусь и получила высокую оценку на Международной конференции по устойчивому разви-

тию стран с переходной экономикой (г.Минск, апрель 1997 г.).

В докладах и выступлениях участников Конференции было подчеркнуто, что приоритетной и актуальной задачей становится устойчивое экономическое, экологическое и социальное развитие населенных пунктов и территорий.

Концепция устойчивого развития населенных пунктов и территорий приобретает все больше сторонников в Беларуси и других странах СНГ, что находит отражение в принятых и разрабатываемых международных и национальных документах: Градостроительной Хартии Содружества Независимых Государств (1998 г.), Национальных концепциях и стратегиях устойчивого развития, а также Генеральной схеме комплексной территориальной организации Республики Беларусь, Концепции системы расселения Республики Беларусь, Программе первоочередных мер по развитию населенных пунктов.

В Республике Беларусь созданы Национальная комиссия по развитию населенных пунктов и межведомственные региональные рабочие группы по проведению соответствующей политики, координирующие процесс перехода к устойчивому развитию, продолжается диалог республиканских и местных органов управления, правительственных и неправительственных организаций, появляются примеры успешных градостроительных решений и проектов.

Национальной комиссией по развитию населенных пунктов одобрена Национальная концепция устойчивого развития населенных мест и территорий Беларуси. К ее основным направлениям относятся:

- использование региональных преимуществ и учет региональных ограничений в развитии населенных мест и территорий;
- обеспечение устойчивой связи между поселениями, развитие коммуникационных систем;

- совершенствование энергосистем поселений, устойчивое использование энергоресурсов;
- улучшение состояния окружающей среды;
- обеспечение всех адекватным жильем;
- доступность социальных услуг, создание условий для развития общественного обслуживания;
- сбалансированное развитие сельских районов;
- сохранение и рациональное использование историко-культурного потенциала поселений и территорий;
- совершенствование управления развитием населенных пунктов и территорий Республики Беларусь.

*Основные задачи градостроительства* определяются общей направленностью развития народнохозяйственного комплекса страны с учетом региональных факторов, так как большая часть мероприятий, оказывающих воздействие на развитие населенных пунктов, будет осуществляться в рамках общей макроэкономической, структурно-инвестиционной, внешнеэкономической, социальной политики.

Названные проблемы излагались в докладах и выступлениях на конференции заместителей министра архитектуры и строительства Республики Беларусь А.И.Ничкасова и А.Д.Сидоренко, директора БелНИИПградостроительства В.П.Ивличева и его заместителей Э.И.Семенкевича и Н.И.Дубового, заместителей директора НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь А.В.Богдановича и И.М.Удовенко, заведующего кафедрой «Градостроительство» БГПА Г.А.Потаева и др.

Вопросам функционального использования территорий как инструмента устойчивого развития г. Минска посвящены доклады директора ГП «Минград» А.Н.Колонтая и председателя комитета архитектуры, градостроительства и землеустройства Мингорисполкома А.И.Чадовича.

Большое внимание на конференции уделялось подготовке кадров для местных органов управления и градостроительных организаций. Об этом говорили ректор Академии управления при Президенте Рес-

публики Беларусь А.Г.Шрубенко, декан архитектурного факультета БГПА Г.В.Полянская, заведующая кафедрой экономической географии Беларуси и государств Содружества БГУ Л.В.Козловская.

Особенностям переписи населения Республики Беларусь в 1999 г. был посвящен доклад заместителя министра статистики и анализа Республики Беларусь Г.И.Гасюк. О проблемах информационного обеспечения мониторинга и устойчивого развития рассказал директор ГП «Республиканский центр кадастра территорий» И.Г.Хасдан. На пленарных заседаниях выступали с докладами: о проблемах энергосбережения в Беларуси и возможности альтернативных источников — член-корреспондент НАН Беларуси, директор Института проблем энергетики А.А.Михалевич, о проблемах перехода к устойчивому развитию — заместитель руководителя Исполнительного Бюро национальной комиссии по развитию населенных пунктов Республики Беларусь Е.И. Широков, о вкладе ТАСИС в решение проблем устойчивого развития населенных пунктов в Республике Беларусь — исполнительный директор Координационного Бюро Программы ТАСИС Л.П.Орлов, экологических аспектах глобального кризиса цивилизации — вице-президент Международной академии экологии М.Э.Тявловской.

В работе конференции приняли также участие и выступили с докладами: «Ценности архитектуры XX века» — президент Международной Архитектуры Георгий Стоилов (Болгария), «Градостроительная Хартия Содружества Независимых Государств — перспективы развития» — консультант отдела МЭК СНГ И.В.Степанов (г.Москва), «Молдова на пути перехода к устойчивому развитию» — координатор проекта «Молдова 21» А.Е.Барбарошии (Республика Молдова).

С приветствием к участникам конференции обратились:

от Правительства Республики Беларусь — министр архитектуры и строительства Республики Беларусь В.Н.Ветров.

от Представительства ООН в Республике Беларусь его руководитель Ю.Г.Мисников.

Много интересных выступлений представлено на трех секциях Конференции.

1. Экономика, управление, территориальное планирование в условиях перехода к устойчивому развитию.

2. Градостроительные аспекты устойчивого развития.

3. Экологические аспекты устойчивого развития.

На заключительном пленарном заседании обсуждено и принято итоговое заявление Конференции. В нем, в частности, выделены важнейшие проблемы, требующие первоочередного решения. Среди них:

- высокая концентрация населения и промышленного производства в крупнейших и крупных городах и снижение плотности населения в отдельных регионах республики;

- стагнация небольших городских поселений, определяющих условия социально-экономического развития сельских поселений;

- отставание малых городов в развитии социальной и инженерной инфраструктуры;

- снижение эффективности управляемости процессами градостроительного развития, уменьшение объемов работ по прогнозированию и долгосрочному планированию территориального и градостроительного развития, корректировке генеральных планов, проектов районной планировки и других градостроительных проектов;

- низкая эффективность использования городских территорий;

- неблагоприятная экологическая обстановка в районах, прилегающих к крупным промышленным центрам, и в районах природных и техногенных катастроф;

- малый удельный вес особо охраняемых природных территорий;

- низкая обеспеченность населения местами и объектами отдыха;

- сохранение ресурсоемких и малоэффективных систем инженерно-технического оснащения поселений;

- нерациональное использование природных ресурсов.

Участники конференции, сознавая высокую ответственность за настоящее и будущее городов и других населенных пунктов

и учитывая масштабность и сложность проблем перехода к новой цивилизованной стратегии – устойчивому развитию, считают целесообразным сосредоточить главные усилия заинтересованных министерств, местных органов исполнительной и распорядительной власти, органов государственного управления архитектурной и градостроительной деятельности на следующих наиболее важных приоритетных задачах:

- совершенствование комплексной территориальной организации республики и ее регионов на основе национального (ГСКТО – Генеральная схема комплексной территориальной организации) и региональных планов с учетом региональных особенностей экономического, социального и экологического развития населенных мест и территорий;

- развитие транспортно-коммуникационных систем на основе рациональных планировочных решений;

- совершенствование энергообеспечения поселений, более активное использование возобновляемых источников энергии, внедрение централизованных и локальных источников энергоснабжения; приоритетное развитие малых и средних городов как центров сельского расселения;

- рациональное градостроительное развитие и комплексная модернизация застройки крупных городов республики;

- улучшение состояния окружающей среды путем внедрения программ «чистого производства», отказа от энерго- и ресурсоемких технологий в промышленности, строительстве и сельском хозяйстве;

- воспроизводство и обновление жилого фонда за счет различных форм финансирования, создание условий развития общественного обслуживания по социально-гарантированным стандартам;

- сбалансированное развитие сельских районов, содействие расширению функций сельских населенных мест;

- сохранение и рациональное использование историко-культурного потенциала поселений и территорий, разработка программ развития исторических городов;

- совершенствование управления развитием населенных пунктов и территорий Республики Беларусь.



Для решения указанных задач необходимо:

- подготовить и усовершенствовать систему законодательных, нормативных и методических документов, обеспечивающих современные подходы к разработке градостроительной документации, правовое регулирование развития территорий и поселений;

- обеспечить градостроительной документацией все поселения и территории с целью соблюдения градостроительной дисциплины, оптимизации процессов развития поселений и территорий, эффективного использования градостроительных ресурсов;

- создать систему информационного обеспечения, доступную всем участникам градостроительной деятельности, имеющую прямые и обратные связи в управлении

развитием поселений и территорий, основанную на использовании современных информационных технологий;

- обеспечить прогнозирование и долгосрочное планирование процессов развития поселений и территорий, проведение градостроительных исследований, разработать и реализовать программы градостроительного развития;

- повысить инвестиционную активность и стимулировать инвестиции в развитие экономики и жилищного строительства путем законодательной поддержки;

- совершенствовать систему органов управления поселений и территорий, подготовки и переподготовки специалистов органов управления, научных, проектных и педагогических кадров в области территориальной планировки и градостроительства.

**А.В. Богданович,**

*кандидат экономических наук,  
зам. директора НИЭИ Министерства  
экономики Республики Беларусь*

