

ЗЕМЕЛЬНАЯ РЕНТА КАК ОСНОВА НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ СОВРЕМЕННОГО ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

Важнейшим фактором производства является земля в силу разнокачественности, невоспроизводимости и ограниченности ее ресурсов. Доходом от этого фактора является земельная рента. Но рента не просто доход, она выражает отношения, формирующиеся в отраслях материального производства с разными природно-экономическими условиями.

Различными теоретическими школами исследовалась проблема земельной ренты. У. Петти рассматривал земельную ренту как форму прибавочного продукта, Ф. Кенэ, А. Тюрго — как всеобщую форму прибыли, А. Смит — как произведение природы, которое остается за вычетом того, что можно считать произведением человека. Д. Рикардо считал, что рента — это разница между доходом от продажи продукции с земель, не являющихся худшими, и доходом с худших земель, на которых еще имеет смысл производить продукцию. Д.С. Милль уточнил определение ренты как размер издержек, которые надо оплачивать. Но большинство экономистов поддерживают классическую концепцию и понимают под рентой дополнительный доход землевладельца в сравнении с другими землевладельцами.

С получением ренты связан особый вид издержек — земельный налог, который выступает в качестве платы за землю. С помощью этого налога государство воздействует на экономические интересы землевладельцев и землепользователей, побуждая их повышать эффективность использования земли. В настоящее время земельный налог выполняет преимущественно фискальную и контрольную функции и не обеспечивает стимулирование рационального землепользования и извлечение максимального дохода.

В качестве базы для исчисления данного налога в Республике Беларусь используются как кадастровые оценки земель, так и твердые ставки с 1 га площади. В мировой практике налогообложения ренты на землю при определении базы учитывается рыночная стоимость земли (США) или предполагаемый доход от сдачи ее в аренду (Франция, Великобритания). Но в условиях отсутствия в республике развитого рынка земли использование кадастровой оценки является относительно оптимальным, хотя при этом не учитываются структурные изменения в экономике, структура затрат на ведение хозяйства, повышение стоимости средств производства по сравнению со стоимостью продукции и др.

Следует отметить, что исчисление налога на основе рыночной стоимости является спорным при обложении земли, принадлежащей физическим лицам, поскольку данная стоимость может не соответствовать действительным наличным средствам владельца. Доход собственника не всегда пропорционален стоимости его участка, земля может быть просто унаследована.

Однако собственники и пользователи земли должны уплачивать реальную ставку налога на землю, и эти ставки необходимо устанавливать исходя из ренты, которую может приносить использование земли. Возможно применение налога, дифференцированного по направлениям его использования, видам деятельности на конкретном участке земли.

В настоящее время в Республике Беларусь применяется большое количество льгот по налогу на землю. В такой ситуации он не является инструментом, с помощью которого должна изыматься полученная лицом рента, поэтому он не может влиять на поведение собственников в должной мере. Сокращение льгот должно быть четко продумано для того, чтобы расходы по взиманию данного налога не превысили ожидаемые доходы.

В ряде стран отдельного налога на землю не существует, плата за землю взимается в составе налога на недвижимость. Такая практика может быть применена и в республике, что сократит число налогов и упростит их расчет.

Таким образом, земельный налог является важнейшим инструментом государства в построении рациональной системы землепользования, совершенствование которой позволит эффективно решить некоторые проблемы, мешающие экономике Беларуси развиваться.

*Е.А. Прусова,
О.В. Борковская
БГЭУ (Минск)*

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЙ МЕТОД БЮДЖЕТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ КАК СПОСОБ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ

Бюджетный кодекс, который вступил в действие с 1 января 2009 г., призван обеспечить полное системное регулирование бюджетного процесса, а также сделать бюджет прозрачным и предсказуемым. В целях повышения эффективности использования бюджетных средств в Бюджетном кодексе определяется основа для внедрения программно-целевого метода бюджетного планирования, обеспечивающего прямую взаимосвязь выделяемых бюджетных ресурсов с достижением конкретных результатов. Применение данного метода в бюджетном процессе способствует повышению обоснованности расходов, усилению контроля над эффективностью использования бюджетных средств.

В настоящее время при разработке программ все еще не удается добиться обеспечения государственными органами действительной приоритетности в постановке задач, в выборе мероприятий, выработке адекватных критериев оценки эффективности их реализации. Данная проблема связана с тем, что программы формируются в сжатые сроки, имеет место дублирование мероприятий, программ. Также следует подчеркнуть, что некоторые программы принимаются без указания конкретных объемов финансирования.