

Секция 4

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ПУБЛИЧНЫХ ОТРАСЛЕЙ ПРАВА БЕЛАРУСИ И ГОСУДАРСТВ БЛИЖНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ

В.С. Адамович, В.А. Фогельсон, К.В. Шуляк
БГЭУ (Минск)

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТУРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Важнейшей предпосылкой для развития туризма в Республике Беларусь, обеспечения его доступности, формирования представления о Республике Беларусь как о стране, привлекательной для туристов, является формирование законодательства Республики Беларусь с учетом современного мирового опыта, а также традиций национального права. Для любой страны, где развитие сферы туризма является не только государственной программой, но и закреплено в виде закона (как в Беларуси), влияние и опыт международного правового регулирования туризма должно быть существенно и для национального законодательства в данной области. Одной из существующих проблем индустрии туризма Республики Беларусь является несовершенство законодательства, регулирующего отношения в сфере туризма. Это объясняется тем, что Республика Беларусь является достаточно молодым государством, и туризм как отрасль до сих пор находится в стадии развития.

Основным нормативным правовым актом, регламентирующим отношения в области туризма, является Закон Республики Беларусь «О туризме», принятый 25 ноября 1999 г. За почти десятилетний период действия Закона «О туризме» в него неоднократно вносились изменения и дополнения (2003, 2007, 2010 гг.), направленные на совершенствование и развитие туризма в Республике Беларусь. Закон в последней редакции вступил в силу 6 октября 2010 г.

Тем не менее для стимулирования дальнейшего развития туризма необходимо совершенствовать нашу законодательную базу, ориентируясь на мировой опыт. Сделав важнейший шаг на этом пути, Республика Беларусь стала членом Всемирной туристской организации (ВТО) в 2005 г. С момента создания ВТО международными организациями был принят ряд важнейших документов по вопросам туризма.

Манильская декларация по мировому туризму, принятая Всемирной конференцией по туризму (Филиппины, 1980 г.), определила место туризма в современном обществе. Особо в этом акте подчеркивается связь между туризмом и правами граждан на отдых, отпуск и свободные передвижения. В документе также отмечается международное зна-

чение туризма как фактора, содействующего взаимопониманию между народами, и уделяется особое внимание социальному туризму, рассматриваемому как цель, к которой должно стремиться общество.

Гаагская декларация по туризму (1989 г., Нидерланды), принятая межпарламентской конференцией по туризму, определяет место туризма в социально-экономической жизни всех стран и народов. В ней, в частности, сказано, что «упрощение туристских формальностей и облегчение поездок и путешествий — это скоординированная политика и действия государств по развитию и поощрению как индивидуальных, так и коллективных туристских поездок. Упрощение туробмена и связанных с ним регламентирующих формальностей — это подготовка соответствующих договоров и соглашений, решение проблем защиты туристов, туристского страхования, улучшения взаимодействия между туристами, средствами размещения и административными государственными службами стран».

На шестой сессии Генеральной ассамблеи ВТО была одобрена Хартия туризма и «Кодексе туризма» (1985 г.). В этот документ были включены рекомендации по деятельности субъектов туризма, как государства, так и работников сферы туризма, местного населения туристических регионов, а также туристов.

В 1994 г. в Осаке (Япония) состоялась конференция министров по туризму, результатом которой стало принятие Осакинской декларации по туризму. В этом документе уделено внимание значению международного туризма, его росту, развитию туризма как индустрии. Кроме того, в декларации освещена роль правительств и международных организаций в сфере туризма, а также взаимосвязь международного туризма и установления мира на земле.

Глобальный этический кодекс туризма (1999 г.) был принят в Сантьяго (Чили) на 13-й сессии Генеральной ассамблеи ВТО. Кодекс содержит 9 статей, определяющих «правила игры» для туристических управлений, правительств, туроператоров, застройщиков, туристических агентств, трудящихся и путешественников. Десятая статья посвящена решению спорных вопросов и впервые знаменует собой наличие в таком кодексе механизма его реализации. Осакинская декларация тысячелетия (2001 г.) была принята на Конференции лидеров туризма тысячелетия, которая прошла в Осаке (Япония). В ней не только констатируются достижения сферы туризма к началу XXI в., но и поднимаются проблемы развития рынка международного туризма, сохранения культурного наследия на основе туризма, внедрения в туристическую сферу современных информационных технологий.

Принципы и нормы, закрепленные в данных декларациях и договорах, являются основополагающими в сфере туризма и устанавливают ориентиры его перспективного развития. Именно применение этих принципов и норм в механизме функционирования индустрии туризма может вывести наше государство на принципиально новый уровень развития.

□□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□.
□□□□□□□□.
□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□
□□□□□□□□□□. □□□□□□□□□□.