

В поисках оптимального подхода

Елена ПЕЧЕНЬ,
*начальник Главного управления финансов
 производственной сферы Минфина*

Министерство финансов совместно с Государственным комитетом по науке и технологиям и Министерством экономики занимаются подготовкой проекта Указа «О порядке формирования и использования средств инновационных фондов». Планируется, что он вступит в силу с 2013 года. Задачу по разработке нового механизма, направленного на рост инновационной активности в стране, поставил в марте Глава государства на совещании по вопросам формирования и расходования средств инновационных фондов.

История вопроса

Отраслевые инновационные фонды формируются в Беларуси с 1996 года. Основной их целью было создание источников внутри каждой конкретной отрасли для финансирования научно-исследовательских, опытно-конструкторских и иных работ по подготовке и освоению производства новых видов наукоемкой продукции и других направлений, требующих «подпитки» со стороны государства. В то время инновационные фонды использовались как финансовый инструмент перераспределения доходов одних, более эффективных предприятий отрасли, в пользу других, как правило, имеющих худшие результаты своей деятельности. Такой подход не обеспечивал достижение целей инновационного развития отраслей, а распыление ресурсов не позволяло реализовать действительно значимые для экономики страны проекты.

Повысить дисциплину и эффективность в расходовании средств позволило придание с 2005 года инновационным фондам статуса целевых бюджетных фондов с включением их в состав республиканского и местных бюджетов. Однако по-настоящему инновационный характер они все же не приобрели. При значительном объеме на инновации и науку направлялось около 10% общих расходов фондов. Основную же долю занимают инвестиции и предоставление преференций отдельным предприятиям на удешевление стоимости

кредитных ресурсов. При этом инвестиции направляются, как правило, не в инновации, позволяющие формировать технологический задел и конкурентные преимущества отраслей и регионов на перспективу, а на решение текущих задач и проблем. Реального инновационного эффекта от использования фондов в условиях, когда результатом финансовых вложений могут воспользоваться все, а не отдельные предприятия отрасли, достичь не удалось.

Кроме того, эти отчисления, не являясь налоговыми, но формируясь в бюджете, перешли в разряд обычных налоговых изъятий и перегружали налоговую систему. Они увеличивали также затраты предприятий, поскольку производятся из себестоимости продукции и услуг. В результате было решено разработать новые подходы по формированию и использованию инновационных фондов. Они нашли отражение в Указе от 07.12.2009 года за № 596. Предусматривалось постепенное сокращение круга обязательных плательщиков в отраслевые инновационные фонды за счет отчислений от себестоимости продукции и услуг. С 2010 года из него были исключены негосударственные организации торговли, с 2011 года – частные строительные организации. От уплаты в инновационные фонды были освобождены также акционерные общества в той части, которая приходится на долю негосударственной собственности.

□□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□□□
 □□□□□□□□□□