

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ БИРЖЕВЫХ ЗАКУПОК В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Современная экономика предъявляет достаточно жесткие требования к деятельности субъектов хозяйствования. В бизнесе, как и в жизни, выживает сильнейший, которым, как правило, является тот, кто способен осуществлять необходимые хозяйственные операции быстро, с минимальными затратами и максимальным экономическим эффектом. Все вышеперечисленное является актуальным и при проведении закупок. В зарубежной закупочной практике к основным базовым принципам относят: прозрачность (transparency) - открытость и доступность информации о закупках; подотчетность и соблюдение процедур (accountability and due process) - четкое следование закупочным процедурам при государственном и общественном контроле; открытая и эффективная конкуренция (open and effective competition) - недопущение дискриминации; справедливость (fairness) - равные возможности для всех участников закупок.

Поэтому все большее число субъектов хозяйствования проявляют интерес к биржевому механизму закупок, в значительной степени отвечающему вышеперечисленным требованиям.

Вопросы регулирования государственных закупок во всем мире являются объектом пристального внимания со стороны законодателей - ведь в данном случае сам покупатель, то есть государство, заинтересован в максимальной эффективности процесса. Одним из важных направлений в законодательской деятельности во всем мире стала борьба за честную конкуренцию, которая, согласно экономической теории, должна привести к снижению цен. Главная проблема в современной практике госзакупок - «человеческий фактор», порождающий коррупцию и недобросовестность. Речь идет не об эпизодическом подкупе чиновников, а о сращивании власти и бизнеса, вследствие которого наряду с конкурентными методами выбора поставщиков важную роль стало играть лоббирование. Однако, как считают за рубежом, хорошо проработанная нормативная база и грамотное администрирование закупок вполне могут свести возможные потери эффективности к минимуму, а лобби превращается лишь в один из факторов выбора, работающий в обстоятельствах «при прочих равных».

Современное международное законодательство о государственных закупках базируется на Типовом законе Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), а также на руководстве по принятию типового закона ЮНСИТРАЛ.

Государственные закупки и размещение заказов в развитых странах происходит на основе общепринятых методов: конкурсные процедуры (открытые, закрытые, двухэтапные, селективные), закупки на основе переговоров с несколькими потенциальными поставщиками, закупки в обычной торговой сети (метод запроса котировок), закупки у единственного источника. Наиболее широко используются именно конкурсные процедуры, что позволяет обеспечить равные условия доступа к государственным заказам, открытость и прозрачность всех процедур и критериев выбора. Возможность применения иных способов требует соответствующих обоснований.

Как известно, общие вопросы осуществления государственных закупок в Республике Беларусь регламентируются в первую очередь Указом Президента Респуб-

лики Беларусь от 17.11.2008 № 618 «О государственных закупках в Республике Беларусь». В п. 3 Указа перечислены процедуры, с применением которых, в зависимости от различных критериев, должны осуществляться государственные закупки товаров в Республике Беларусь. К ним относятся конкурс (открытый или закрытый), процедура запроса ценовых предложений, процедура оформления конкурентного листа, а также процедура закупки из одного источника.

Одновременно п. 4.2 Указа установлено, что действие п. 3 Указа не распространяется на государственные закупки, порядок осуществления которых регулируется иными актами законодательства, в том числе товаров на товарных биржах или аукционах. В данном случае это означает, что при осуществлении государственных закупок товаров, допущенных к биржевой торговле в соответствии с законодательством, субъекты хозяйствования имеют возможность самостоятельно определять способ осуществления таких государственных закупок, выбирая между перечисленными выше процедурами закупок и механизмом биржевых торгов.

Законодательство устанавливает лишь общие требования к порядку проведения биржевых торгов и не содержит специальных условий, которым должны соответствовать биржевые госзакупки. Порядок осуществления закупок товаров на биржевых торгах в Республике Беларусь, регулируется Законом и Типовыми правилами биржевой торговли на товарных биржах, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 06.08.2009 № 1039 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О товарных биржах», а также локальными нормативными правовыми актами самой товарной биржи, обязательными для соблюдения всеми участниками биржевой торговли. К наиболее важным из них относятся, в частности, Правила биржевой торговли и Регламенты биржевых торгов по секциям биржи, которые детально регламентируют весь процесс осуществления биржевой торговли с момента аккредитации участника биржевых торгов на товарной бирже и подачи им заявки на участие в биржевых торгах до момента окончания исполнения обязательств по биржевой сделке.

Для получения права на участие в биржевых торгах субъекту хозяйствования необходимо пройти аккредитацию на бирже либо заключить договор с биржевым брокером, поручив последнему совершение на биржевых торгах сделок в своих интересах.

Для участия в биржевых торгах продавцу или покупателю необходимо в сроки и в порядке, установленном Регламентом биржевых торгов по соответствующей секции, подать на биржу заявку соответственно на продажу или покупку биржевого товара.

Принятые биржей заявки на продажу и покупку биржевого товара включаются в соответствующие реестры заявок в биржевой торговой системе, а также размещаются на официальном интернет-сайте биржи.

При аккредитации биржей, каждому участнику биржевой торговли выдаются уникальные параметры доступа в торговую систему, которые идентифицируют данного участника при входе в торговую систему и совершении операций в ходе биржевых торгов.

Биржевые торги проводятся преимущественно в электронной форме в информационной торговой системе биржи с автоматизированных рабочих мест, находящихся в торговых залах биржи, в том числе ее областных филиалов. При необходимости

участники биржевой торговли вправе участвовать в торгах, не выходя из собственного офиса, — через Интернет с удаленным доступом, получив на сайте биржи программное обеспечение для участия в торгах. При этом все предложения продавцов и заявки покупателей в торговой системе обезличены — наименования участников биржевых торгов не отражаются. Алгоритмы торговой сессии также зависят от особенностей биржевых товаров, являющихся предметом биржевых торгов.

Одним из основных принципов биржевой торговли при заключении и исполнении биржевых договоров является неизменность наименования, количества товара (кроме случаев его уменьшения), а также цены товара по биржевой сделке в течение всего срока ее исполнения. Все это свидетельствует о простоте, доступности и перспективности осуществления биржевых закупок товаров.

Систему госзакупок можно и нужно совершенствовать. Одним из направлений совершенствования может стать развитие площадок для осуществления электронных торгов, которые дадут возможность большему количеству компаний участвовать в торгах, поскольку известно, что ни один фактор так не снижает цены, как конкуренция.

Создание таможенного союза требует унификации порядка осуществления государственных закупок, с сохранением некоторых национальных особенностей данного порядка, положительно зарекомендовавших себя на практике. Поэтому не исключено, что отдельные нормы рассмотренных выше правовых актов Республики Беларусь будут изменяться и совершенствоваться. Так, уже с 1 января 2011 года в республике действует Указ Президента № 708 “О проведении электронных аукционов”, который предусматривает осуществление госзакупок товаров (работ, услуг) на аукционах путем электронных торгов с понижением цены.

Проведение государственных закупок в электронном формате является первым шагом к началу реализации белорусской стороной соглашения о государственных (муниципальных) закупках, подписанного в декабре 2010 года в Москве в ходе Межгосударственного совета ЕврАзЭС в целях формирования договорно-правовой базы Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана и России.

Учитывая, что в Беларуси отсутствует практика проведения электронных аукционов для государственных закупок, правительством утверждено положение о порядке осуществления электронных аукционов и определен перечень юридических лиц, имеющих право их проводить. Одним из операторов электронных торговых площадок, имеющих право проводить электронные аукционы, является ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» (БУТБ). С этой целью утвержден регламент организации и проведения электронных аукционов на электронной торговой площадке ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа». Также, утвержден регламент работы удостоверяющего центра БУТБ, распространяющего ключи проверки электронной цифровой подписи для участия в электронных аукционах. Для участия в электронных аукционах заказчики, организаторы, уполномоченные организации, а также участники, которые являются потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) товаров (работ, услуг) должны получить сертификаты открытых ключей электронной цифровой подписи в удостоверяющем центре биржи и аккредитоваться на электронной торговой площадке (ЭТП) биржи. Главной особенностью проведения электронных аукционов является использование электронного документооборота — с применением технологии электронной цифровой подписи. Это позволяет участникам аукционов, практически не выходя из своих офисов, покупать и продавать товары

(работы, услуги), а также экономит средства на организацию закупок и участие в них. Существенным преимуществом осуществления госзакупок на электронной торговой площадке является то, что электронные аукционы гарантируют равные права участникам и обеспечивают добросовестную конкуренцию и прозрачность механизма закупок. Заказчик при этом получает действенный инструмент оптимального и эффективного расходования бюджетных средств, поскольку первоначально заявленная цена закупки в ходе электронных торгов понижается. При этом обеспечивается высокий уровень безопасности и защиты, применение средств электронной цифровой подписи. Положительным моментом является и то, что те организации, которые ранее уже были аккредитованы на бирже как участники биржевой торговли, теперь могут быть аккредитованы на электронную торговую площадку по упрощенной схеме. Кроме того, при этом отсутствует необходимость повторного предоставления уже имеющихся на бирже документов. Если же субъект хозяйствования впервые обращается на биржу и желает аккредитоваться на ЭТП, то он также может быть зарегистрирован и в качестве участника биржевой торговли по всем товарным секциям без повторного предоставления ранее поданных документов.

Таким образом, законодательство предусматривает использование биржевого механизма наряду с тендерными процедурами закупок. Данный механизм торгов настроен на обеспечение гласности и прозрачности закупочного процесса, упрощения самой процедуры закупок, создание наиболее благоприятной конкурентной среды, чтобы предложений было много, и покупатель мог выбрать наиболее выгодное из них. Естественно, для того, чтобы получить наибольший эффект от электронной торговли предстоит еще потрудиться. Но уже сейчас многие предприятия рассматривают ее как подспорье для разгрузки складов и получения экономической выгоды.

*В.Е.Никифоров, хаб. доктор философии, профессор
Балтийская международная академия (Рига, Латвия)*

МЕТОДОЛОГИЯ НЕПОЗНАВАТЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Роль методологии в научном познании всегда была существенной, ибо методология как средство рефлексии над познавательной деятельностью традиционно оказывала критическое, корректирующее и направляющее воздействие на ход познавательного процесса. Сегодня, когда наука стала непосредственной производительной силой общества, значение методологического обеспечения научных исследований существенно возрастает.

Ограниченность природных ресурсов (минерально-сырьевых, энергетических и многих других) качественно изменяет уровень требований к материальному производству. В самом общем случае для осуществления производства минимально необходимы сырье, энергия, интеллектуальная деятельность. Ограниченность двух первых обязательных компонентов может быть компенсирована третьим – путем рационального использования сырья и энергии, посредством искусственного синтеза необходимых видов сырья и в результате разработки принципиально новых способов получения энергии. Все это требует постоянного повышения эффективности исследователь-

БДЭУ. Беларускі дзяржаўны эканамічны ўніверсітэт. Бібліятэка.

298 БГЭУ. Беларуский государственный экономический университет. Библиотека.°.

BSEU. Belarus State Economic University. Library.

<http://www.bseu.by> elib@bseu.by