

## **МИРОВОЕ ХОЗЯЙСТВО И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ**



**Л.М. ХИНЕВИЧ**

---

### **ВЛИЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ САНКЦИЙ НА ЭКОНОМИКУ СТРАНЫ (НА ПРИМЕРЕ ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ИРАН)**

---

В современном мире существует возможность наблюдать за реальным, не моделируемым компьютерными средствами, «экономическим экспериментом», масштабы и последствия которого охватывают экономику целой страны. Анализ последствий воздействия санкций, введенных по определенным причинам в отношении Исламской Республики Иран (ИРИ), позволяет оценить степень значимости внешнего сектора экономики для развития страны и выявить механизм их воздействия.

Экономика Ирана обладает всем необходимым, чтобы быть самообеспеченной и самодостаточной: по объему ВВП страна входит в двадцатку экономик мира. Согласно докладу Всемирного банка и МВФ, Иран находится на втором месте по производству ВВП в регионе Ближнего Востока и Северной Африки и на семнадцатом месте среди 183 стран мира [1]. Сельское хозяйство занимает свыше 10 % ВВП, промышленность — около 40, сфера услуг — около 50 %.

В стране существуют предпосылки для успешного развития всех секторов экономики.

Благоприятные климатические зоны позволяют выращивать сельскохозяйственную продукцию круглогодично. Иран занимает с первого по десятое места в мире по производству 23 наименований сельскохозяйственной продукции. Кроме того, он стоит на первом месте в регионе Ближнего Востока и Северной Африки по производству фруктов, экспорту фисташек и шафрана [1].

В Иране есть собственные заводы по производству различной техники и оборудования, существует инженерно-техническая школа, позволяющая развивать промышленность, а внутренний рынок с населением в 80 млн человек обладает существенным потребительским потенциалом, создающим базис, в том числе для развития сектора услуг.

При этом страна богата различными видами природных ископаемых — от металлов до нефти. Иран с населением примерно в 1 % от мирового населения владеет более чем 7 % общего объема мировых запасов минеральных ресурсов [2].

---

*Леонид Михайлович ХИНЕВИЧ, аспирант кафедры международного бизнеса Белорусского государственного экономического университета.*

По выпуску стали Иран занимает семнадцатое место в мире. В стране находятся крупнейшие на Ближнем Востоке заводы по выпуску свинца и цинка (по количеству ресурсов цинка Иран занимает первое место в мире). Иран также входит в десятку стран по производству меди (и занимает второе место по медным ресурсам), по производству цемента находится в десятке мировых производителей. По запасам нефти и газа страна занимает третье и второе места в мире соответственно [1].

Страна также обеспечивает себя электроэнергией — по производству электроэнергии Иран входит в число пятнадцати мировых лидеров [1].

Как видим, экономика Ирана имеет значительный запас прочности и стабильности в продовольственной, энергетической, производственной и иных сферах.

Насколько значительно воздействие внешних факторов на страну, экономика которой самодостаточна в такой степени? Получить ответ позволит анализ результатов функционирования экономики страны в условиях санкционного режима.

В настоящее время в отношении Ирана действует система санкций (введенных ООН, США, ЕС и некоторыми отдельными странами). Если санкции ООН запрещают в основном сотрудничество в ядерной сфере и продажу стране отдельных видов вооружений, то санкции ЕС и США направлены главным образом *на экономическую сферу*, запрещая сотрудничество в различных областях, — от добычи и поставок нефти до сферы энергетики, нефтехимии, банковской, транспортной и других сфер.

Отследим основное содержание санкций без рассмотрения причин их введения.

Санкции против Ирана имеют довольно продолжительную историю. Впервые их ввело британское правительство в 1950 г. в форме бойкота на иранские нефтепродукты. Этот бойкот поддержали и американцы, а с 1970 г. они продолжили политику санкций на многие годы. Соединенные Штаты Америки заморозили иранские авуары и золотые запасы в своих банках запретили гражданам и компаниям США вести бизнес в Иране или участвовать в совместных предприятиях с иранскими компаниями, в том числе в нефтегазовой отрасли. Американское правительство также подвергло санкциям предприятия третьих стран, которые нарушают условия американского эмбарго.

В 80-е гг. США усилили санкции: был введен запрет международным финансовым организациям на выдачу кредитов, всем странам — на продажу оружия и оказание помощи Ирану. В 1987 г. был полностью запрещен всякий товарооборот между США и Ираном (введено эмбарго на импорт в США абсолютно всех иранских товаров).

В 90-е гг. гражданам и компаниям США было запрещено финансировать, консультировать и управлять нефтяными проектами в Иране (1995). В 1996 г. Конгресс США утвердил закон о новых санкциях, в котором, в том числе, было указано, что любое государство, инвестировавшее в энергетику Ирана более 20 млн дол., будет также подвержено санкциям; запрещена вся прямая торговля США с Ираном и часть непрямои торговли (американские компании перепродавали иранскую нефть третьим государствам); запрещен реэкспорт американских товаров, технологий и услуг в Иран — санкция была направлена на иностранные компании-посредники (1997).

В 1999 г. США разрешили экспортировать в Иран продовольствие и медицинские товары, а в 2000 г. несколько ослабили санкции против Ирана, разрешив поставку в США иранских товаров широкого потребления, таких как ковры, икра, фисташки, сухофрукты. При этом был введен ряд новых санкций, главным образом, против иранских банков, а также компаний и физических лиц, так или иначе связанных с атомной и оружейной про-

мышленностью Ирана. В 2002 г. США заблокировали заявку Ирана о приеме во Всемирную торговую организацию.

В 2010 г. отдельные страны присоединились к дополнительным санкциям, инициированным США, об ограничении сотрудничества в области энергетики. В 2011 г. санкции, препятствующие торговле иранской нефтью, продолжились серией ужесточений — под эмбарго попал экспорт иранского газа, запрещена продажа Тегерану алюминия и графита.

В 2012 г. международная платежная система SWIFT под давлением США прекратила работу с иранскими контрагентами. К санкциям США присоединился Европейский союз. Последний ввел эмбарго на импорт иранской нефти и запретил операции со всеми иранскими банками, кроме оплаты поставок продуктов питания и медицинских товаров. Далее, введен запрет на продажу Ирану судов, а также на регистрацию под своими флагами принадлежащих иранским владельцам грузовых судов, введен ряд ограничений на торговлю с иранскими телекоммуникационными компаниями, запрет на продажу Ирану графита, алюминия и стали (октябрь 2012 г.).

Усилены санкционные меры в отношении Центрального банка Ирана. Банкам ЕС запрещено осуществлять какие-либо сделки с иранскими кредитными организациями, за исключением гуманитарных закупок, включая продовольствие и медикаменты [3; 4].

Даже при беглом рассмотрении обобщенного, не всеобъемлющего перечня санкций, заметна их направленность — подавляющее воздействие *оказывается на внешний сектор экономики*, в частности: на *торговлю*, включая запрет на покупку наиболее значимых для Ирана его экспортных товаров, запрет на поставку в Иран товаров, являющихся основой его импорта, либо полный запрет всей торговли с данной страной; *финансы*, включая изъятие и замораживание золотых и валютных запасов Ирана, находившихся за рубежом, запрет на кредитование и страхование внешнеторговых операций, запрет на сотрудничество с Центробанком Ирана; *инвестиции* — запрет на участие в развитии важнейших для иранской экономики инвестиционных проектов (нефтедобыча, нефтехимия, энергетика); *транспорт*, сопутствующий развитию торговли, — запрет на продажу Ирану судов, а также на регистрацию под своими флагами принадлежащих иранским владельцам грузовых судов.

Особое внимание на себя обращают введенные в отдельные периоды санкции, запрещающие всякую торговлю с Ираном, блокирующие участие в ВТО, «отключающие» страну от международной платежной системы SWIFT. Данные санкции претендуют на системное влияние и наносят значительный ущерб внешнему сектору страны, что отражается на внутреннем экономическом развитии.

Так, отключение страны от системы международных платежей SWIFT сделало практически невозможными расчеты по внешнеторговым сделкам даже по направлениям и товарам, не находящимся под санкционным запретом.

Уникальность сложившейся ситуации состоит в характере санкций. Санкции США носят экстерриториальный характер, а это означает, что им могут быть подвержены иностранные юридические лица (находящиеся как на территории США, так и в других странах).

Таким образом, впервые в мире создан прецедент попытки организовать систему общемирового контроля и ограничений экономической деятельности целой страны путем воздействия через ее внешний сектор.

Во многом это стало возможным благодаря существенной роли доллара и евро в международных расчетах. Платежи в долларах могут отслеживаться Министерством финансов США, платежи в евро — европейским Центробанком, что позволяет контролировать направления финансовых потоков по всему миру, а соответственно дает возможность фактически блокировать

целую страну через воздействие на ее внешний сектор (внешнюю торговлю, инвестиции, кредитование, финансы, платежи, транспорт, банки и др.).

Воздействие санкций США сказывается как на иранской экономике в целом, так и на различных ее отраслях, приводя к усугублению экономического положения населения.

**Влияние на макроэкономические показатели.** Воздействие санкций действительно проявляется в динамике макроэкономических показателей Ирана.

В докладе Министерства финансов США говорится, что иранский ВВП сокращается «...возможно, самыми высокими темпами за последние 25 лет» [5].

В документе также сообщается, что международная изоляция Ирана привела к тому, что страна «...стала испытывать нехватку инвестиций, крайне необходимых для продолжения экономического развития».

Американские специалисты отметили, что иностранные инвестиции в экономику Ирана сократились в 2012 г. на 53 %. В денежном исчислении Тегеран не получил свыше 9 млрд дол. США [5].

Признаки замедления роста наблюдались уже в 2011 г., когда динамика ВВП была зафиксирована на уровне 1,2 %.

По открытым данным на основе оценки Центрального разведывательного управления США, в 2012 г. произошло снижение иранского ВВП на 0,9 % [6].

Согласно данным Статистического центра ИРИ, в 2012 г. в экономике наблюдался рост, однако по итогам года рост иранского ВВП составил лишь 0,36 %.

В январе 2013 г. в стране вновь заговорили о гиперинфляции на уровне более 50 % в год. Глава Центробанка ИРИ М. Бахмани заявил, что за последний год объем ликвидности в Иране вырос на 22,1 %, а уровень инфляции на конец декабря 2012 г. составил 27,4 %.

В результате санкционного режима доходы бюджета страны сократились примерно на 40 %.

**Влияние санкций на нефтяной сектор.** Данные, характеризующие иранский нефтяной сектор, указывают на устойчивую тенденцию снижения добычи и экспорта нефти — одного из ключевых товаров иранского экспорта (валютных доходов страны).

Так, в целом по итогам 2012 г., Иран потерял третье место, занимаемое им после Саудовской Аравии и Анголы в списке основных поставщиков сырой нефти КНР.

Снижение поставок нефти происходит также в торговле с другими иранскими партнерами — Индией и Южной Кореей. В 2012 г. объемы закупок нефти у ИРИ Южной Кореей сократились на 36 % (с 239 до 153 тыс. баррелей в сутки), а Индией — на 2,4 % (с 372 до 363 тыс. баррелей в сутки) [7].

Министр нефти Ирана Р. Касеми в январе 2013 г. выступил перед депутатами парламента с докладом о состоянии дел в своем ведомстве, согласно которому с начала нового года в Иране (с 20 марта 2012 г.) объемы продажи нефти снизились на 40, а доходы от нее упали на 45 % [8].

По различным оценкам, доходы от экспорта нефти составляют 80 % общих валютных доходов всего бюджета ИРИ.

**Влияние санкций на сектор внешней торговли.** Министр экономики и финансов Ш. Хосейни 24 января 2013 г. заявил, что за 10 месяцев 1391 г. по иранскому календарю (20.03.12. — 19.01.13.) дефицит внешнеторгового баланса Ирана (без учета нефти) сократился на 40 % и составил 9 млрд дол. против 15 млрд дол. аналогичного периода прошлого года. При этом он отметил, что объем экспорта за 10 месяцев 1391 г. по иранскому календарю составил 34,5 млрд дол., а объем импорта — 43,7 млрд дол. США. По его словам, за указанный период объем экспорта и импорта сократился на 2,5 и 12,5 % соответственно [9].

Итак, сокращение дефицита внешнеторгового баланса нефтепродуктов Ирана связано, скорее, с ускоренными темпами снижения объемов импорта в результате действия санкций, нежели с увеличением темпов роста экспорта. Эта закономерность подтверждается также годовыми данными: объем внешней торговли Ирана составил по итогам года 94,6 млрд дол. США.

По данным Таможенной администрации ИРИ, годовой экспорт нефтепродуктов Ирана составил 41,3 млрд дол. США, импорт — 53,3 млрд дол. США, что лучше показателя 2011 г. на 6 млрд дол. Темпы замедления импорта, превысившие снижение экспорта, стали одной из основных причин сокращения отрицательного сальдо нефтепродуктов (по сравнению с предыдущим годом экспорт в 1391 г. по иранскому календарю (закончился в марте 2013 г.) сократился на 6, а импорт — на 13,7 %).

Внешнеторговый оборот Ирана с учетом нефтяного экспорта на протяжении многих лет сохранял положительное сальдо. Экспортные показатели этой страны, благодаря экспорту нефти и газа, всегда превышали импортные, чем обеспечивали стабильный платежный баланс и позволяли погашать внешний долг, а также накапливать достаточные валютные резервы, из которых осуществлялась оплата импорта и развитие нефтепродуктового сектора государства. При этом в случае дальнейшего ужесточения санкций и уменьшения цен на нефть некоторые эксперты прогнозируют возможность снижения положительного сальдо с угрозой его перехода к дефициту [10].

**Валютный курс — индикатор проблем иранской экономики.** Негативные последствия действия санкций проявились в тенденции обесценения иранского риала, что привело к серьезным колебаниям валютного курса.

В октябре 2012 г. наблюдался первый наибольший скачок курса доллара к иранскому риалу (рис. 1).

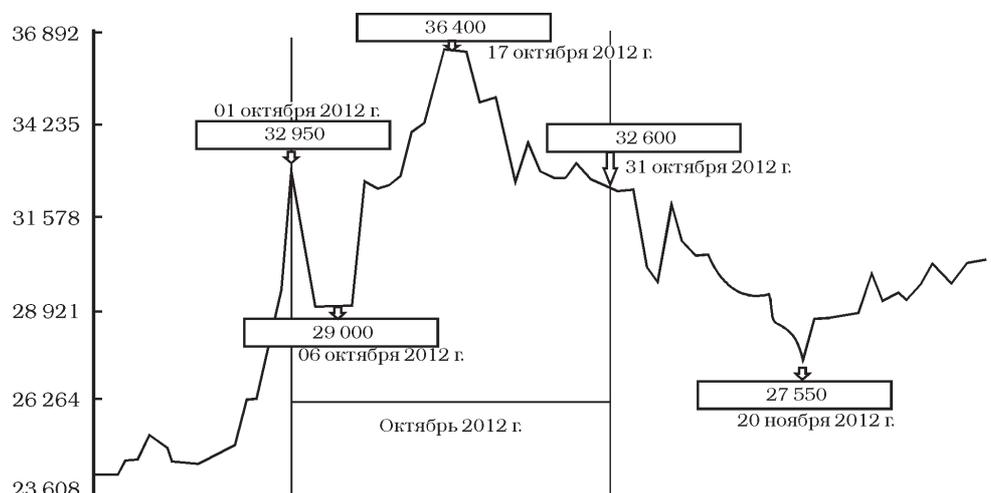


Рис. 1. График валютного курса доллара США с 01 по 31 октября 2012 г.

В течение месяца нижняя и верхняя границы валютных колебаний курса доллара достигали предельных значений: 6 октября — курс продажи доллара снизился до 29 000 риалов, а уже 17 октября он достиг своего максимума (начиная с января 2012 г.) — 36 400 риалов.

Сильные колебания в середине месяца могли быть обусловлены новостями о расширении экономических санкций со стороны ЕС, информация о которых появилась в СМИ 15 октября, после чего курс доллара достиг своего максимума (17 октября).

После достижения пикового значения доллара на валютном рынке наметилась относительная стабилизация, чему могли содействовать позитивные тенденции в сфере добычи и экспорта нефти в Иране. Так, по сообщению Международного энергетического агентства, в октябре Ирану удалось повысить добычу нефти после семи месяцев снижения и существенно увеличить ее экспорт. Добыча выросла на 70 000 баррелей в сутки до 2,7 млн, а экспорт увеличился на 300 000 баррелей в сутки до 1,3 млн, говорится в ежемесячном докладе агентства.

Тем не менее после некоторого укрепления курса риала во второй половине октября — первой половине ноября 2012 г. на фоне благоприятных конъюнктурных событий, носящих временный характер, тренд ослабления риала продолжился со второй половины ноября 2012 г., что подтверждает устойчивость негативного воздействия санкций западных стран на иранскую экономику.

Несмотря на некоторые позитивные новости, действие санкций, выражающееся, в том числе, в нехватке иностранной валюты, прослеживается в динамике курса доллара на иранском валютном рынке со второй половины ноября 2012 г., подтверждая устойчивость имеющихся тенденций усугубления проблем в иранской экономике.

В результате действия фундаментальных причин в конце января 2013 г. курс доллара достиг 38 650 риалов, что превысило октябрьский пик обезценения риала, когда стоимость продажи доллара составляла 36 400 риалов (рис. 2).

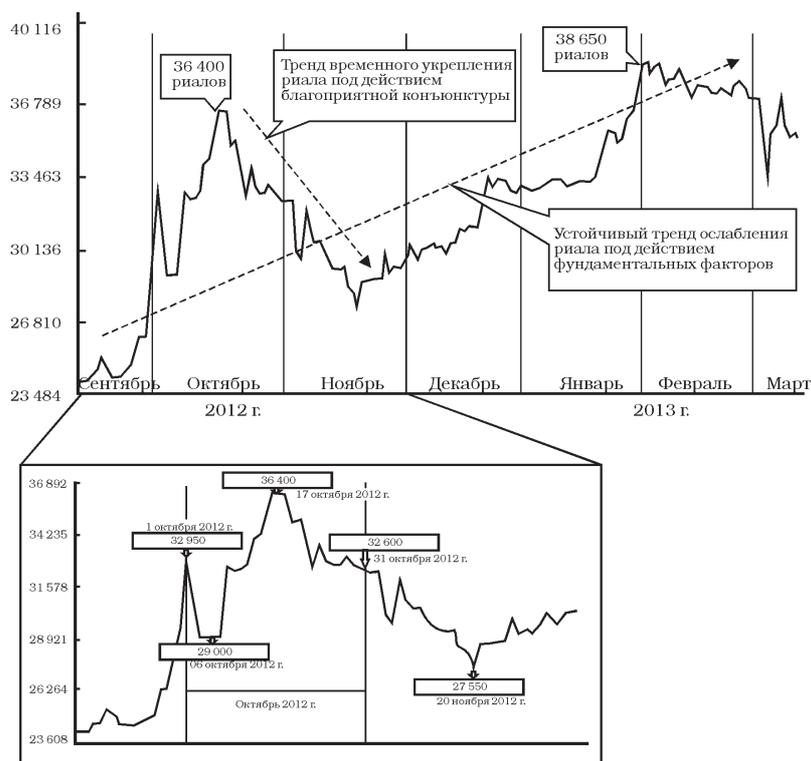


Рис. 2. График основных трендов динамики курса доллара США

Как видим, некоторое повышение курса иранского риала носило временный характер и было связано с действием более благоприятных конъюнктурных факторов, но не с изменениями фундаментальных экономических причин.

Девальвация риала и рост нехватки валюты оказали воздействие на деятельность компаний различных отраслей иранской экономики.

Основными проблемами иранских компаний стали нехватка валюты для осуществления расчетов по внешним транзакциям либо серьезные трудности с проведением платежей (в случае наличия валюты).

В стране введена множественность курсов валюты, созданы группы товаров, определяющие приоритетность ее выделения Центробанком.

В сложившейся ситуации, оказавшись под серьезным давлением дефицита валюты в связи с сокращением валютных поступлений, 17 января 2013 г. министр экономики и финансов Ирана Ш. Хосейни заявил о том, что Тегеран намерен отказаться от расчетов в евро и долларах при коммерческих сделках с зарубежными партнерами. В СМИ начали появляться заявления иранских властей о возможном смещении внешнеторговой деятельности Ирана в формат бартерных сделок.

**Социальные последствия действия санкций.** Наибольшее негативное воздействие санкции оказывают на простых граждан, приводя к снижению уровня жизни путем уменьшения доходов из-за инфляции, происходящей по причине обесценения иранского риала.

Дефицит валюты и трудности в проведении платежей также увеличивают недоступность импортных товаров, включая лекарства и иную продукцию первой необходимости.

Иранская пресса сообщает о подлинном кризисе в иранской фармацевтической промышленности, лишенной возможности производить остро необходимые препараты ввиду прекращения поставок сырья и полуфабрикатов из европейских стран. В страну перестали поступать медикаменты для лечения раковых болезней и препараты для химиотерапии, а их местные аналоги не столь эффективны. Как результат, растет число летальных исходов, которые пациенты напрямую связывают с санкциями [11].

Таким образом, из-за санкций, приводящих к ухудшению экономической ситуации, страдают простые граждане и в первую очередь социально зависимые категории — дети, инвалиды, пожилые люди и люди, нуждающиеся в лечении.

**Оценка и реакция властей Ирана на влияние санкций.** В 2012 г. признание действия санкций находило все большее подтверждение и выражение в официальных заявлениях представителей иранской власти.

В отличие от традиционных выступлений иранских лидеров, когда практически не признаются никакие негативные моменты в развитии Исламской республики, М. Ахмадинежад откровенно заявил, что основная масса переживаемых страной трудностей вызвана санкционным бременем, всерьез осложняющим ее развитие [12]. Он также отметил, что именно санкции привели к значительному падению иранского экспорта, главным образом — нефти, крайне осложнили экономическую жизнь страны, привели к резкому уменьшению притока в Иран иностранной валюты, усилили социально-экономическое расслоение в иранском обществе [12].

«Это вполне логично», — объяснил М. Ахмадинежад, — «побеждает тот, кто нападает, кто наносит первым удары, стараясь сломить противника. Мы не можем серьезно противостоять санкционному давлению, которое все больше жалит нас» [12].

Санкционный режим против Ирана в заявлениях представителей иранских властей все чаще получает название «экономическая война» [13].

Таким образом, влияние санкций на экономику Ирана прослеживается не только в экономических показателях, но также официально признается иранскими властями.

Анализ воздействия санкций на примере экономики Ирана позволил увидеть, что произойдет, если целую страну «отрезать» от внешнего мира, «отключить» от тех процессов и связей во внешнем секторе экономики, ко-

торые в эпоху глобализации стали неотъемлемыми в экономической жизни подавляющего большинства стран мира.

Санкции — лишь один из примеров, иллюстрирующих возможности и последствия воздействия на экономику через внешний сектор. Это говорит о необходимости дальнейшего исследования взаимосвязей внешнего сектора с экономикой в контексте обеспечения внешнеэкономической безопасности.

По результатам проведенного в данной статье исследования можно сформулировать следующие выводы:

влияние санкций на экономику на примере Исламской Республики Иран демонстрирует факт высокой внешнеэкономической уязвимости страны (даже являющейся в значительной степени самодостаточной и самообеспеченной) к воздействию через внешний сектор;

влияние внешнего сектора на развитие и состояние страны огромно, что подтверждается значимостью негативных последствий санкций для экономики Ирана;

воздействие через внешний сектор способно замедлить экономический рост, приостановить инвестиции, вызвать гиперинфляцию, падение курса валюты, снижение доходов и уровня жизни населения.

### Электронные публикации в Интернете

1. Современный Иран // Информ.-аналит. журн. [Электронный ресурс]. — 2013. — № 17 (февраль). — Режим доступа: <http://siran.ru/data/si17.pdf>. — Дата доступа: 15.04. 2013.
2. Iran Owns 7 % of World's Mineral Reserves // Fars News Agency [Electronic resource]. — Mode of access: <http://english.farsnews.com/newstext.php?nn=9107160254>. — Date of access: 15.04. 2013.
3. Мамедова, Н.М. Иран отвечает на санкции экономическим джихадом / Н.М. Мамедова [Электронный ресурс]. — 11.03. 2012. — Режим доступа: <http://www.iimes.ru/?p=14357>. — Дата доступа: 15.04. 2013.
4. Конгресс США готовит новые санкции против Ирана // Ведомости. — 2013. — 22 февр. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://www.vedomosti.ru/politics/news/9398051/kongress\\_ssha\\_protiv\\_ecb#sel=17:1,17:33](http://www.vedomosti.ru/politics/news/9398051/kongress_ssha_protiv_ecb#sel=17:1,17:33). — Дата доступа: 15.04. 2013.
5. Америка отчиталась об удушении экономики Ирана // Сайт телекомпании «Russia Today» [Электронный ресурс]. — 11.02. 2013. — Режим доступа: <http://russian.rt.com/article/4166>. — Дата доступа: 15.04. 2013.
6. Сайт Центрального разведывательного управления США [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ir.html>. — Дата доступа: 15.04. 2013.
7. Кожанов, Н.А. Социально-экономическая ситуация в Иране: январь 2013 г. / Н.А. Кожанов // Ин-т Ближнего Востока [Электронный ресурс]. — 12.03. 2013. — Режим доступа: <http://www.iimes.ru/?p=16999>. — Дата доступа: 15.04. 2013.
8. Экспорт иранской нефти из-за санкций за 9 месяцев упал на 40 % // РИА Новости [Электронный ресурс]. — 07.01. 2013. — Режим доступа: <http://ria.ru/economy/20130107/917275049.html>. — Дата доступа: 15.04. 2013.
9. Бондарь, Ю.М. Иран: январь 2013. Военно-политическая ситуация / Ю.М. Бондарь // Ин-т Ближнего Востока [Электронный ресурс]. — 27.02. 2013. — Режим доступа: <http://www.iimes.ru/?p=16928>. — Дата доступа: 15.04. 2013.
10. Торговый баланс Ирана столкнется с угрозой дефицита [Электронный ресурс]. — 17.02. 2013. — Режим доступа: <http://news.day.az/world/316257.html>. — Дата доступа: 15.04. 2013.
11. Месамед, В.И. Иран: нарастает экономическая нестабильность / В.И. Месамед // Ин-т Ближнего Востока [Электронный ресурс]. — 24.09. 2012. — Режим доступа: <http://www.iimes.ru/?p=15850>. — Дата доступа: 15.04. 2013.
12. Месамед, В.И. О выступлении президента ИРИ М.Ахмадинежада в иранском парламенте 16 января 2013 г. / В.И. Месамед // Ин-т Ближнего Востока [Электронный ресурс]. — 19.01. 2013. — Режим доступа: <http://www.iimes.ru/?p=16567>. — Дата доступа: 15.04. 2013.
13. Вести. Экономика: Информ.-новостн. портал // Иран берет под тотальный контроль валютный рынок [Электронный ресурс]. — 09.10. 2012. — Режим доступа: <http://www.vestifinance.ru/articles/18113>. — Дата доступа: 15.04. 2013.

Статья поступила  
в редакцию 15.05. 2013 г.

□□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□. □□□□□□□□.  
□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□ □□□□□□□□. □□□□□□□□□□.