

И.Н. Куропатенкова

кандидат экономических наук

БГЭУ (Минск)

Ю.В. Куропатенкова

БГУИР (Минск)

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ ГРАЖДАН ОТ БЕЗРАБОТИЦЫ

В статье отражены основные этапы развития системы страхования от безработицы в Беларуси, показаны особенности современного периода и обоснована необходимость выделения величины страхового взноса на страхование от безработицы из общей величины страхового тарифа на социальное страхование.

The main stages of the system of unemployment insurance in the Republic of Belarus are reflected in this article, there are also displayed the unique characteristics of modern period and there is justified the necessity of allocation of value of premium for insurance against unemployment from the total amount of the insurance rate for social insurance.

В настоящее время в Республике Беларусь осуществляется процесс совершенствования системы социальной защиты населения в соответствии с международными нормами и подходами, используемыми в экономически развитых странах.

Социальное страхование является одним из основных компонентов системы социальной защиты в Республике Беларусь. Граждане Республики Беларусь имеют право на выплаты ПО государственному социальному страхованию в связи с достижением пенсионного возраста, инвалидностью, беременностью и родами, рождением ребенка, болезнью и временной нетрудоспособностью, в том числе в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием, потерей работы, кормильца и в других случаях. Вместе с тем механизмы формирования выплат при наступлении права на их реализацию в каждом страховом случае имеют разную методологию расчета, а размер пособия не всегда зависит от объема внесенных страховых взносов в систему социального страхования.

Действующая в Республике Беларусь система государственного социального страхования, в том числе и выплат пособий по безработице, основывается на Законе Республики Беларусь «Об основах государственного социального страхования» [1].

Законом определено, что государственное социальное страхование представляет собой систему пенсий, пособий и других выплат гражданам Республики Беларусь за счет средств государственных внебюджетных фондов социального страхования.

Основными принципами государственного социального страхования являются:

- обязательное участие работодателей и работающих граждан в формировании государственных внебюджетных фондов социального страхования;
- распределение средств от трудоспособных граждан к нетрудоспособным, от работающих к неработающим;
- гарантированность пенсий, пособий и других выплат в соответствии с законодательством;
- равенство граждан Республики Беларусь независимо от социального положения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, рода занятий, места жительства в праве на государственное социальное страхование;

- дифференциация условий назначения пенсий, пособий, других выплат по государственному социальному страхованию и их размеров;

- * участие представителей юридических и физических лиц, уплачивающих взносы на государственное социальное страхование, в управлении государственным социальным страхованием.

В соответствии с основными положениями Закона Республики Беларусь «Об основах государственного социального страхования» (ст. 9) потеря работы относится к страховому случаю, при наступлении которого граждане обеспечиваются соответствующей страховой выплатой по государственному социальному страхованию — пособием по безработице.

Законом Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь» безработным гражданам, официально зарегистрированным в органах по труду, занятости и социальной защите, при соблюдении ряда условий гарантируется выплата пособий по безработице, которая осуществляется из средств Фонда социальной защиты населения, формируемого за счет обязательных отчислений нанимателя на социальное страхование [2].

Таким образом, действующая система обязательного социального страхования охватывает наступление такого страхового случая, как потеря работы (безработица) и гарантирует гражданину материальную поддержку.

В Республике Беларусь с принятием в 1991 г. Закона «О занятости населения Республики Беларусь» начала формироваться система государственного страхования от безработицы. Финансовое обеспечение страхования по безработице осуществлялось за счет средств государственного фонда содействия занятости, который был создан в составе государственной службы занятости. Страховые взносы в фонд уплачивались нанимателем. Фонд создавался как государственный внебюджетный фонд, но с 1998 г. был упразднен и стал государственным бюджетным фондом.

Средства фонда использовались на финансирование активных мер на рынке труда, на выплату пособий по безработице. С 2007 г. установленный тариф для нанимателя на страхование от безработицы отменен, а финансирование мер на рынке труда, в том числе выплата пособий по безработице, осуществляется за счет средств Фонда социальной защиты населения.

До настоящего времени целевой тариф для формирования источника финансирования мероприятий по содействию занятости населения и пособий по безработице не установлен, он входит в общую величину страховых отчислений на социальное страхование. В качестве минимальной гарантии социальной поддержки безработных выступает базовая величина, а размер максимального пособия по безработице ограничен двукратной базовой величиной в равной степени как безработному с большим трудовым стажем, так и его не имеющему. Таким образом, пособие по безработице не зависит от объемов, внесенных страховых взносов, не привязано к уровню оплаты работника до потери работы и его страховому стажу.

Следует акцентировать внимание на том факте, что пособие по безработице играет основную роль для сохранения рабочей силы. По своему социально-экономическому содержанию оно принципиально отличается от пособий, предоставляемых через систему государственной адресной социальной помощи, которые направлены на поддержание уровня доходов граждан.

Пособие по безработице выполняет несколько функций. Помимо поддержания уровня жизни семей безработных оно должно обеспечивать нормальное воспроизводство рабочей силы и создавать условия для эффективного поиска работы и последующего трудоустройства. В связи с этим при формировании систем материальной поддержки безра-

ботных встает вопрос об оптимальном уровне материальной поддержки безработных и периоде выплаты пособия по безработице.

Изучению степени влияния размера пособия и продолжительности его выплаты на параметры безработицы и стимулы безработных к дальнейшему трудоустройству посвящены исследования многих отечественных и зарубежных экономистов. Общий тезис состоит в том, что система выплат по безработице должна строиться на страховых принципах. Снижение безработицы достигается при непродолжительном периоде выплаты пособия по безработице, при этом размер пособия не должен быть низким, а соответствовать среднему уровню оплаты работника до потери работы [3, с. 31].

Основным недостатком действующего механизма поддержки безработных является прежде всего то, что выплачиваемый размер пособия по безработице не компенсирует временно утраченный заработок, размер пособия по безработице не дифференцирован в зависимости от трудового (страхового) стажа и его величина низкая как относительно величины средней заработной платы, так и бюджета прожиточного минимума, который устанавливает уровень минимальных социальных гарантий в социально-трудовой сфере.

Одним из вариантов решения сложившейся проблемы со страхованием от безработицы и повышением уровня материальной поддержки безработных в текущем периоде можно рассматривать выделение (установление) размера тарифа на страхование по безработице из общей величины страховых взносов, уплачиваемых нанимателем на социальное страхование. Для этого необходимо предусмотреть и обосновать схему перераспределения страхового тарифа между работником и нанимателем и обосновать размер тарифа для каждого из них при страховании от безработицы.

Основой для введения страхования от безработицы является индивидуальный (персонифицированный) учет в системе государственного социального страхования, где может осуществляться учет страховых взносов застрахованного от безработицы.

При определении размера тарифа для работника и нанимателя необходимо провести оценку требующихся финансовых средств с учетом прогноза развития ситуации на рынке труда и предполагаемой (в соответствии с основными направлениями социально-экономического развития нашей страны) в предстоящем пятилетии реструктуризации отраслей экономики. Одновременно следует учесть степень финансовой стабильности субъектов хозяйствования и финансовые возможности Фонда социальной защиты населения.

К тому же введение системы обязательного государственного страхования граждан от безработицы требует проведения подготовительной работы по оценке:

- реального уровня безработицы (с учетом развития ситуации на рынке труда по итогам проведения регулярных выборочных обследований домашних хозяйств, которые начали проводить с 2012 г.);
- финансовой нагрузки на нанимателя и работника при введении страхования от безработицы;
- доли участия государства в системе страхования от безработицы;
- необходимости создания внебюджетного страхового фонда от безработицы и т.д.

Выделение доли страхового взноса на страхование от безработицы и установление его для нанимателей или выделение доли страхового взноса от безработицы в общем взносе на социальное страхование станет одним из важных и принципиальных решений при организации социального страхования.

Следующим направлением совершенствования сложившейся системы страхования от безработицы является усиление элементов социального страхования в системе материальной поддержки безработных, которые обеспечивают установление дифференцированного размера пособия для различных категорий граждан.

В мировой практике известно несколько схем определения размера пособий в зависимости от предшествующего заработка: в одних странах пособие устанавливается на едином уровне на весь период безработицы, в других используется понижающая шкала выплат, когда в первые месяцы безработицы пособие выше, а затем оно постепенно сокращается. Преимущества той или иной системы являются предметом дискуссий. Сторонники регрессивной шкалы выплат считают, что именно такая система стимулирует поиск работы в первые месяцы безработицы, пока размер пособия не опустился до минимального уровня. Вместе с тем понижающую шкалу выплаты пособия по безработице используют немногие страны [4, с. 52].

В большинстве стран пособие составляет значительную величину от прошлого заработка, а на общую сумму пособия по безработице влияют такие факторы, как установленные государством минимальный и максимальный размер дохода, подлежащего страхованию, продолжительность страхового стажа, семейный статус и др. Во многих странах Восточной Европы пособие рассчитывается в процентном отношении к заработку на последнем месте работы: в Болгарии — 60 %, Хорватии — 80, Чехии — 60, Венгрии — 65 % [3, с. 160].

С нашей точки зрения, в Республике Беларусь для обеспечения дифференциации уровня материальной поддержки безработных, при установлении пособия по безработице следует также учитывать такие элементы социального страхования, как трудовой стаж до наступления безработицы; причину увольнения или последнего статуса занятости гражданина до признания его безработным; зависимость размера пособия по безработице от продолжительности его выплаты; установление максимальных и минимальных границ размера пособия.

Кроме того, в основе расчета величины пособия по безработице должна быть заложена величина бюджета прожиточного минимума, как и для всех других видов пособий в системе социальной защиты населения, и с учетом этого пособие по безработице должно начисляться не от базовой величины, а от величины бюджета прожиточного минимума.

Предлагается:

- установить максимальную величину пособия по безработице в размере 60 % бюджета прожиточного минимума;
- установить минимальную величину пособия по безработице в размере 20 % бюджета прожиточного минимума;
- ввести дифференциацию размера пособий по безработице в зависимости от причины увольнения гражданина (категории безработного) и стажа работы;
- предусмотреть снижение размера пособия по безработице по мере увеличения продолжительности его выплаты.

С целью дифференциации размера пособия по безработице в зависимости от причины увольнения или последнего статуса занятости гражданина до признания его безработным выделить следующие категории граждан:

- высвобожденные в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников;
- уволенные по взаимному соглашению сторон, по собственному желанию или другим уважительным причинам при наличии стажа работы не менее одного года;
- безработные, имеющие стаж работы менее одного года, лица, впервые выходящие на рынок труда, уволенные из вооруженных сил по окончании срока службы, длительно неработающие граждане.

Вести при расчете и назначении пособий по безработице следующий порядок их выплаты:

- для граждан, высвобожденных в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников за первые 13 календарных недель в размере 60 % ве-

личины бюджета прожиточного минимума, за последующие 13 календарных недель — 50 % величины бюджета прожиточного минимума;

- для граждан, уволенных по взаимному соглашению сторон, по собственному желанию или другим уважительным причинам при наличии стажа работы не менее одного года за первые 13 календарных недель — в размере 40 % величины бюджета прожиточного минимума, за последующие 13 календарных недель — 30 % величины бюджета прожиточного минимума;

- для безработных, имеющих стаж работы менее одного года, лиц, впервые выходящих на рынок труда, уволенных из вооруженных сил по окончании срока службы, длительно неработающих граждан за первые 13 календарных недель — в размере 25 % величины бюджета прожиточного минимума, за последующие 13 календарных недель — 20 % величины бюджета прожиточного минимума.

Страхование от безработицы является неотъемлемым элементом государственной политики на этапе построения социально ориентированного государства. Степень и формы участия государства в решении указанных проблем, институциональная база защиты от безработицы, набор применяемых инструментов и методов в разных странах неодинаковы. Организация социальной защиты от безработицы в нашей стране только складывается. Отсюда вытекает множество проблем и противоречий в построении системы страхования от безработицы, создании эффективных механизмов защиты от безработицы, отвечающих требованиям экономики и защищающих безработных.

Таким образом, на современном этапе социально-экономического развития страны совершенствование системы государственного страхования от безработицы в Республике Беларусь должно быть направлено на выделение (установление) размера тарифа на страхование по безработице из общей величины страховых взносов, уплачиваемых нанимателем; разработку и обоснование схемы перераспределения тарифа между нанимателем и работником и обоснование размера тарифа для каждого при страховании от безработицы; усиление элементов социального страхования в системе материальной поддержки безработных. Являясь фактором социальной напряженности и неэффективности использования ресурсов, безработица представляет собой одно из препятствий для достижения устойчивого экономического развития.

Л и т е р а т у р а

1. Об основах государственного социального страхования: Закон Респ. Беларусь, 31 янв. 1995 г., № 3563-ХІІ // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2011.

2. О занятости населения Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 15 июня 2006 г., № 125-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 15.10.2010 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2006. — № 94. — 2/1222.

3. Четвернина, ТЛ, Становление системы защиты от безработицы в современной России / Т.Я. Четвернина. — М.: Наука, 2004.

4. Павленков, ВЛ, Рынок труда. Занятость. Безработица / В.А. Павленков. — М.: МГУ, 2004.

Статья поступила в редакцию 20.12.2011 г.