

УПРАВЛЕНИЕ И РАСПОРЯЖЕНИЕ ПУБЛИЧНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Современная экономика характеризуется новыми подходами к пониманию места государства (в лице его уполномоченных органов) в экономической системе, инновационными моделями имущественных отношений между государством и бизнесом, направленными на становление партнерских отношений между ними.

Одной из моделей такого сотрудничества является государственно-частное партнерство, при котором государство отдает часть своих функций, в том числе по управлению государственным имуществом, частному партнеру. Российский исследователь, доктор юридических наук В.Д. Мазаев, разделяя мнение о целесообразности расширения государственно-частного партнерства, пишет: «Коммерциализация деятельности государства и его органов — это серьезная опасность для природы государства как агента общества и народа».

Под государственно-частным партнерством в широком смысле понимается взаимное сотрудничество государства и частного сектора экономики, а в узком — проектное сотрудничество, направленное на реализацию конкретных инвестиционных проектов. Такое сотрудничество наиболее целесообразно в сфере управления государственной собственностью: объектами образования, здравоохранения и коммунального обслуживания населения. В Республике Беларусь правовая база, на основе которой возможно осуществление проектного финансирования, еще находится в разработке. Так, Министерством экономики Республики Беларусь подготовлена концепция Закона Республики Беларусь «О проектах государственно-частного партнерства», которая предполагает правовое закрепление различных моделей взаимодействия государственного и частного капитала с целью достижения взаимовыгодных результатов: для частного партнера это, как правило, получение прибыли; для государственного — выполнение социальных задач государства.

Иным правовым институтом, позволяющим государству передать свое имущество в управление частному партнеру, является инвестиционный договор с Республикой Беларусь. Правовой основой его выступает Декрет Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь», который стал новеллой белорусского законодательства.

Формой взаимодействия государства и бизнеса является также проводимая в Республике Беларусь приватизация государственного имущества, в том числе путем акционирования государственных предприятий. В результате акционирования предприятия государственной формы собственности преобразуются в частные акционерные общества. При этом, согласно ст. 25 Закона Республики Беларусь от 19 января 1993 г. «О приватизации государственного имущества и преобразовании государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества», учредителем и, соответственно, собственником имущества таких обществ фактически остается государство в лице его уполномоченных органов. Вместе с тем юридически данные предприятия находятся на праве частной собственности.

Итак, в Республике Беларусь существует несколько моделей «смешанного управления» государственной собственностью, основанных на сотрудничестве государства и частного бизнеса.