

сырья. Основные направления данной деятельности изложены в разработанной Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «Стратегии в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 года»: разработка и внедрение технологий по переработке крупнотоннажных отходов производства, реализация принципа расширенной ответственности производителей и импортеров за отходы, образовавшиеся после утраты потребительских свойств продукции и упаковки; внедрение маркировки всех видов производимой и импортируемой тары и упаковки; достижения уровня использования отходов производства (без учета крупнотоннажных) не менее 85 % объема их образования.

### Литература

1. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=P31000575&p2={NRPA}>]. — Дата доступа 24.02.2011.

2. О мерах по снижению энергоемкости валового внутреннего продукта в 2013 году: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 30 дек. 2012 г., № 1260 // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2012.

*Л.Н. Маркусенко, канд. экон. наук, доцент  
БГЭУ (Минск)*

## О ПРОБЛЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

В любом обществе всегда есть люди, которые в силу естественных, не зависящих от них причин, не могут собственными усилиями приобретать источники средств своего существования. В древние времена жизнеобеспечение данных категорий людей базировалось на традициях и обычаях, с течением времени эти функции стали выполнять церковь и особые учреждения, создаваемые по указаниям монархов, состоятельных граждан.

По мере развития общества к числу причин нуждаемости человека в социальной помощи прибавились те, которые обусловлены характером господствующих в обществе экономических отношений, порождающих безработицу. В конце XIX в. социальное обеспечение начинает осуществляться на правовой основе, закрепляемой государством. В качестве способа его организации вводится государственное социальное страхование наемных работников. В дальнейшем начинают формироваться национальные системы социального обеспечения, охватывающие все население и гарантирующие социальную помощь вне связи с уплатой страховых взносов.

Исследование проблемы социального обеспечения позволяет утверждать, что однозначно определяемого законодательством термина «социальное обеспечение» нет. В научной литературе оно рассматривается как «форма выражения социальной политики государства, направленная на материальное обеспечение определенной категории граждан из средств государственного бюджета и специальных внебюджетных фондов в случае наступления событий, признаваемых государством социально значимыми (на данном этапе его развития) с целью выравнивания социального положения граждан» [1].

Российские исследователи Захаров и Тучкова приводят такое определение социального обеспечения: «Социальное обеспечение — это один из способов распределения части валового внутреннего продукта путем предоставления гражданам материальных благ в целях выравнивания их личных доходов в случаях наступления социальных рисков за счет средств целевых финансовых источников в объеме и на условиях, строго нормируемых обществом, государством, для поддержания их полноценного социального статуса [2]. Считая, что данное определение весьма полно отражает сущность категории «социальное обеспечение», следует выяснить, что подразумевается под понятием «социальный риск». Представляется, что в данном случае речь идет о социальном риске в узком его понимании как вероятности наступления необеспеченности лица по объективным социально-значимым причинам.

Анализ свидетельствует о том, что в данном контексте в рамках законодательства Республики Беларусь категории «социальный риск» в наибольшей мере соответствует термин «трудная жизненная ситуация» как ситуация, объективно нарушающая нормальную жизнедеятельность гражданина и сложная для его самостоятельного разрешения. Указ Президента Республики Беларусь от 19 января 2012 г. № 41 «О государственной адресной социальной помощи», устанавливая конкретный перечень государственной адресной социальной помощи населению в трудной жизненной ситуации, выделяет обстоятельства, характеризующие данную ситуацию: полная нетрудоспособность по причине инвалидности или достижения гражданами 80-летнего возраста; неспособность к самообслуживанию в связи с заболеванием, для лечения которого требуется длительное применение лекарственных средств; смерть супруга, родителей, детей; причинение вреда жизни, здоровью, имуществу в результате стихийных бедствий, катастроф, пожаров и иных чрезвычайных ситуаций непреодолимой силы, противоправных действий других лиц.

### Литература

1. Социальное обеспечение // Википедия. Свободная энциклопедия [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org/wiki>. — Дата доступа: 19.02.2013.

2. Захаров, М.Л. Понятия социального обеспечения, социального страхования и социальной защиты населения. Функции социального обеспечения / М.Л. Захаров, Э.Г. Тучкова. — М.: Волтерс Клувер, 2004. — С. 29—39.