

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ТРУДОВОЙ ИММИГРАЦИЕЙ В США

В практической работе государственных органов в области привлечения и использования иностранной рабочей силы выделяются три основных направления: во-первых, правовое обеспечение трудовой иммиграции, во-вторых, деятельность судебной системы и, в-третьих, оперативное регулирование допуска на национальный рынок труда иностранной рабочей силы со стороны исполнительной системы.

Регулированием трудовой иммиграции в США занимаются все три ветви власти: законодательная, исполнительная и судебная. Определяющую роль при этом играет законодательная власть: Конгресс США разрабатывает иммиграционную политику американского государства и ее основные направления, включая политику в области трудовой иммиграции. Органы исполнительной власти на основе принимаемых ими нормативных актов осуществляют практическое решение этих вопросов. Судебные органы призваны толковать иммиграционные законы и способствовать их выполнению.

Основными федеральными органами исполнительной власти, занимающимися вопросами трудовой иммиграции, являются:

- Государственный департамент США;
- Министерство юстиции США, в состав которого входит Служба иммиграции и натурализации;
- Министерство труда США.

Государственный департамент является американским министерством иностранных дел. Через посольства и консульства он осуществляет большую часть международно-правовых функций США за рубежом, в частности деятельность по выдаче иммиграционных и неиммиграционных виз, проверяет желающих иммигрировать в США иностранцев и определяет их принадлежность к той или иной установленной законом иммиграционной категории, осуществляет помощь посольствам и консульствам в разрешении просьб о предоставлении политического убежища.

Служба иммиграции и натурализации является подразделением Министерства юстиции и играет ключевую роль в регулировании иммиграции. В ее функции входит контроль за иностранцами, находящимися на территории США, решение вопросов о въезде в страну и выезде, законности въезда, задержании и депортации иностранцев, проживающих в США в нарушение действующего законодательства, проверка всех иностранцев, прибывающих к границам страны, выдача карточек регистрации иностранцев.

Министерство юстиции несет ответственность за претворение в жизнь правовых норм, связанных с иммиграцией и натурализацией.

Министерство труда также принимает участие в решении проблем иммиграции. Его задача — установить материальное состояние желающего иммигрировать в США: не будет ли он обузой для государства в материальном плане, не составит ли он конкуренцию американскому гражданину на рынке труда.

В США существует ряд федеральных законов, регулирующих миграционные процессы. Основным законодательным актом, определяющим статус лиц, въезжающих в Соединенные Штаты, является Закон «Об иммиграции и гражданстве» от 27.06.1952 г. Этот закон с многочисленными поправками и дополнениями в настоящее время определяет правовой режим в этой области.

В соответствии с Законом об иммиграции и натурализации 1952 г. с дополнениями в редакции 1997 г. (ст. 203), к ним относятся:

- приоритетные специалисты (иностранцы, обладающие выдающимися способностями в науке, искусстве, образовании, спорте, известные профессора, ученые и специалисты, менеджеры и руководители, работающие в международных компаниях (28,6 % от общей квоты на трудовую иммиграцию);
- иностранцы, имеющие ученую степень или исключительные способности (28,6 % от общего количества трудовых иммигрантов);
- квалифицированные рабочие, специалисты и другие категории трудовых мигрантов на те виды работ, для выполнения которых в Соединенных Штатах нет соответствующих работников (28,6 % от общего числа виз на трудовую иммиграцию).

Иммиграционным законодательством США предусмотрено, что въезжающие на временную работу в США «неиммигранты» квалифицируются по следующим основным группам:

- работники, обладающие выдающимися способностями и исключительными заслугами (прежде всего в области науки, искусства и религии);
- лица, въезжающие на временную работу по контрактам с американскими предпринимателями; они подразделяются на две подгруппы — временные сельскохозяйственные работники и работники других специальностей;
- стажеры, приезжающие по приглашению американских компаний;
- лица, работающие в представительствах и филиалах американских компаний, сотрудники зарубежных фирм, открывших свое представительство или филиал в США.

Таким образом, законодательный опыт США по трудовой иммиграции, на наш взгляд, мог бы быть использован Республикой Беларусь в области законодательного закрепления эффективно действующего механизма государственного контроля за всеми этапами привлечения и использования труда трудящихся-мигрантов на территории Республики Беларусь.

□□□□ □□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□
□□□□□□□□□□. □□□□□□□□□□.