

Е. Н. Красник

Научный руководитель – кандидат юридических наук

Ю. И. Ковалевская

БГЭУ (Минск)

ОСНОВНЫЕ МОДЕЛИ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ПРОБЛЕМЫ ИХ ЭВОЛЮЦИИ

В сложных условиях политической, экономической и социальной напряженности институт уполномоченного по правам человека (омбудсмена), возникший в начале XIX в. в Швеции, выступает в качестве одного из наиболее эффективных элементов системы защиты прав человека.

Разработкой сущности и модификаций института омбудсмена занимались как зарубежные (Дж. Эстебан, А. Хиль-Роблес, Е. Лентовска), так и отечественные (В. А. Брилева, Е. В. Кулаковский и др.) ученые-правоведы.

На сегодняшний день в мире успешно функционирует около 150 структур, выполняющих функции омбудсмена. Они различны в зависимости от организационно-правовых форм деятельности, порядка избрания, территориально-административного уровня, распространения сферы компетенции на государственные и негосударственные структуры, целей, политического режима, содержания компетенции. Так, выделяют единоначальный и коллегиальный; парламентский (представительный), исполнительный и смешанный омбудсмен; наднациональный, федеральный, региональный, омбудсмен унитарного государства и муниципальный; омбудсмен с широкой компетенцией (сфера компетенции которого распространяется на суды, административные органы, негосударственные структуры) и омбудсмен с ограниченной сферой компетенции; уполномоченный по делам администрации и уполномоченный по правам человека; «народническая», «классическая», «поставторитарная», «авторитарная» модели омбудсмена; омбудсмен общей компетенции и специализированный. Например, в рамках парламентской модели Швеции, в отличие от аналогичной «датской», омбудсмен наделен широкими полномочиями в отношении не только исполнительной, но и судебной власти. Свидетельством выхода данного института на наднациональный уровень является омбудсмен Европейского союза. Следует отметить, что на постсоветском пространстве учреждение института омбудсмена связано с возрастанием воздействия формирующегося гражданского общества на государство. Для стран Восточной Европы характерна «поставторитарная» модель, по целевому содержанию представляющая собой модель «Уполномоченного по правам человека», которая призвана не только предотвращать нарушение прав человека, но и обеспечивать инкорпорацию международных норм о правах человека в национальную правовую систему.

