конституцией в прямом смысле слова – по характеру она была похожа на положение о парламенте.

В результате анализа данных правовых памятников представляется возможным сделать вывод о том, что Основной Закон БНР – это не один акт, а целая совокупность правовых актов, а точнее это неписаная конституция, состоящая из трех документов: II и III Уставной грамоты и временной Конституции 11 октября. Таким образом, можно небезосновательно утверждать, что несмотря на то, что сама Конституция просуществовала короткий период времени и не смогла полностью быть реализована, её необходимо считать первым белорусским Основным Законом и, что самое главное, единственной Конституцией до 1994 г., которая принималась именно белорусским народом и белорусской интеллигенцией во благо национальных интересов независимо от других государств.

А. Е. Матус
Научный руководитель – кандидат юридических наук И. П. Манкевич
БГЭУ (Минск)

К ВОПРОСУ О КОДИФИКАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

На сегодняшний день целесообразность кодификации экологического законодательства как на национальном, так и на международном уровне обосновывается общепризнанным императивом охраны окружающей среды. Идея принятия кодифицированного нормативного правового акта в области экологических отношений – Экологического кодекса не нова: экологические кодексы приняты во Франции (2000 г.) и Швеции (1999 г.) [1].

В науке экологического права как среди ведущих ученых дальнего и ближнего зарубежья (Г. Винтер, С. А. Боголюбов, Ю. С. Шемшученко), так и отечественных ученых (Т. И. Макарова, Е. В. Лаевская, В. Е. Лизгаро) также сформировался позитивный подход к идее принятия подобного документа. Тем не менее взгляды и подходы ученых на то, каким образом должна быть проведена систематизация экологического законодательства, различны.

Анализ различных точек зрения ученых позволяет выделить два подхода к кодификации экологического законодательства: формально-юридический и предметно-методологический. Для Республики Беларусь предпочтительным является предметно-методологический подход, который, исходя из содержания предмета и метода комплексной отрасли экологического права, предусматривает узкую и широкую концепции Экологического кодекса.

В Республике Беларусь работа над Экологическим кодексом была начата с обоснования и утверждения постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 декабря 2005 г. № 1460 концепции его проекта [2].

Но несмотря на то, что необходимость принятия Экологического кодекса вытекает из международных обязательств, подобный документ не был принят. Причина видится в том, что наряду с казалось бы ясными и решенными вопросами о целях, задачах, отличиях от иных нормативных правовых актах экологического законодательства открытой остается проблема определения места Экологического кодекса в системе законодательства. Кроме того, утвержденная концепция Экологического кодекса не предусматривала качественно нового механизма природоохранного управления и контроля, а Экологический кодекс рассматривался лишь как новая точка отсчета природоохранной деятельности. С учетом изложенного целесообразным представляется пересмотр национальной концепции кодификации экологического законодательства, поскольку потребность в такого рода документе ощущается с все большей силой на данном этапе.

Список литературы

1. *Дубовик, О. Л.* Экологическое право: учеб. пособие / О. Л. Дубовик. – М., 2005. – 584 с.

2. Об утверждении Концепции проекта Экологического кодекса Республики Беларусь: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 16 дек. 2005 г. № 1460 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 2. – 5/16973.

В. И. Николайчик, В. А. Полуносик
Научный руководитель – кандидат юридических наук И. П. Манкевич
БГЭУ (Минск)

ПОНЯТИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Согласно статье 46 Конституции Республики Беларусь каждый имеет право на благоприятную окружающую среду [1]. Одним из средств реализации данного права является экологическая экспертиза. В Республике Беларусь предусмотрено проведение государственной и общественной экологической экспертизы. Необходимость урегулирования отношений по вопросам данной экспертизы признана в Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь в целях обеспечения конституционных экологических прав граждан [2]. Но несмотря на наличие правовых основ регулирования общественной экологической экспертизы надлежащее правовое закрепление общественной экспертизы отсутствовало до принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь от 29 октября 2010 г. № 1592 «Об утверждении положения о порядке проведения общественной экологической экспертизы» (далее – Положение) [3]. В Положении впервые закреплено понятие общественной экологической экспертизы, которая рассматривается как установление соответствия или несоответствия проектной документации требованиям законодательства

БДЭУ Беларускі дзяржаўны эканамічны ўніверсітэт. Бібліятэка.
БГЭУ Белорусский государственный экономический университет. Библиотека.
BSEU Belarus State Economic University. Library.
http://www.bseu.by elib@bseu.by