

# ИНИЦИАТИВА САМА ПО СЕБЕ НЕ РОЖДАЕТСЯ

**Р**ешение проблем местного уровня требует новых подходов к формированию и реализации региональной политики в Беларуси. Они заключаются в новых принципах, формах и методах управления региональным развитием, а также в совершенствовании системы местного управления и самоуправления.

**А**НАЛИЗ показывает, что, несмотря на благоприятные условия и преференции, которые создаются для малого бизнеса, в регионах он пока не развивается в ожидаемой степени. Местные жители редко используют предложенные льготы, очень мало проявляют инициативы. Такую ситуацию отчасти объясняют стереотипами, которые сложно преодолеть. Ссылаются на отсутствие в белорусском обществе традиции объединяться в какие-то негосударственные структуры для решения существующих проблем силами самих граждан, низким уровнем активности людей. Но даже там, где «низы», то есть население, уже могут действовать, «верхи» в лице представителей местной власти не всегда активно идут им навстречу. В итоге местные инициативы (на развитие которых, например, был направлен совместный проект ЕС и ПРООН «Устойчивое развитие на местном уровне») в большинстве своем остаются в стороне от работы местных властей.

Сегодня в деятельности работников органов местной власти преобладают

административно-командные методы, что препятствует проявлению инициативы со стороны местного населения в решении задач социально-экономического развития территории. Стоит отметить, что политика государства в отношении регионов в последнее время начала постепенно меняться. Если раньше акцент делался на перераспределение ресурсов из центра и административную систему управления с очень сильной «вертикалью», то сегодня он смещается в сторону стимулирования экономической деятельности на той территории, где уровень благосостояния населения ниже среднереспубликанского, развития горизонтального взаимодействия «местная власть-бизнес», местного самоуправления.

**С**ОЗДАНИЕ условий для проявления местной инициативы предполагает проведение преобразований не только на уровне исполнительной, но и законодательной местной власти. Так, более полной реализации интересов местных сообществ и развитию института местного самоуправления может

способствовать создание ассоциаций органов местного самоуправления. Такое положение зафиксировано в новом Законе Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении». Известно, что белорусская модель имеет асимметрию в сторону более сильного влияния на социально-экономическое развитие исполнительной власти всех уровней (президентская вертикаль) по сравнению с местными Советами депутатов. Поэтому усиление процессов координации и консолидации местных властей на уровне ассоциаций можно рассматривать как инструмент развития института местного самоуправления и обеспечения баланса государственных и местных интересов.

Ассоциации могут стать площадкой, где получают развитие различные формы экономического сотрудничества между административно-территориальными единицами одного уровня. Это представляется важным для комплексной взаимоувязки социально-экономических аспектов, активизации местного сообщества в разработке новых проектов, обеспечивающих повышение уровня и качества жизни населения. Такое «горизонтальное» взаимодействие позволит объединить усилия местных властей для решения схожих проблем развития территории и преодолеть тенденцию к возникновению регио-