

22. Дроздов, Л. Компенсация морального вреда, причиненного в результате ДТП: судебная практика / Л. Дроздов // Личный юрист. — 2011. — № 6.

23. Матвеева, И.Ю. Современные тенденции обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств: опыт ЕС и России: дис. ... канд. юрид. наук: 08.00.10, 08.00.14 / И.Ю. Матвеева. — М., 2008.

24. Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев наземных транспортных средств: Закон Украины от 01.07. 2004 г. №1961-IV // Ведомости Верховной Рады (ВВР). — 2005. — № 1. — Ст. 1.

*Статья поступила  
в редакцию 28.06. 2012 г.*

**С.Н. ТАРАНОВ**

## **МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНВЕНЦИИ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ И УЧАСТИЕ В НИХ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Актуальность исследования обусловлена недостаточной разработанностью действенного, прозрачного и гибкого правового механизма регулирования трудовой миграции с учетом соблюдения баланса прав трудовых мигрантов и экономических интересов субъектов хозяйствования, с одной стороны, и интересов национальной безопасности, с другой стороны. Кроме того, важно обеспечить соответствие национальной системы регулирования трудовой миграции международным стандартам.

Беларусь присоединилась к ряду специальных документов миграционного характера в рамках ООН. Среди них: Всеобщая декларация прав человека [1]; Международные пакты ООН от 16 декабря 1966 г. «Об экономических, социальных и культурных правах» [2] и «О гражданских и политических правах» [3].

В соответствии со ст. 23 Всеобщей декларации прав человека каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы, без какой-либо дискриминации, имеет право на равную оплату за равный труд, а также иные права в сфере трудовых правоотношений [1]. В свою очередь в целях соответствия международным стандартам нормы, установленные Декларацией, частично нашли отражение в основном Законе Республики Беларусь — Конституции Республики Беларусь. Так, согласно ст. 41 Конституции, гражданам Республики Беларусь гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, т. е. право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда [4].

Согласно ст. 4 Международного пакта ООН «Об экономических, социальных и культурных правах», участвующие в настоящем Пакте государства признают касательно пользования правами, которые то или иное государство обеспечивает в соответствии с настоящим Пактом, что это государство может устанавливать только такие ограничения прав, определяемых законом, и только постольку, поскольку это совместимо с природой указанных

---

*Сергей Николаевич ТАРАНОВ, соискатель кафедры международного экономического права Белорусского государственного экономического университета.*

прав, и исключительно с целью способствовать общему благосостоянию в демократическом обществе [2].

В свою очередь Республика Беларусь не взяла на себя обязательств по следующим международным актам, закрепляющим универсальные подходы в отношении правового статуса трудящихся-мигрантов:

– Международная конвенция «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей» от 18 декабря 1990 г. (далее — Конвенция) [5];

– Европейская конвенция «О правовом статусе трудящихся-мигрантов» от 24 ноября 1977 г. [6].

Несмотря на указанное выше обстоятельство, многие положения данных конвенций нашли отражение в нормативных правовых актах Беларуси. Как нам видится, позитивным шагом для Республики Беларусь является расширение международного сотрудничества с Международной организацией по миграции и Международной организацией труда (далее — МОТ).

Конвенция является одной из основных девяти правозащитных конвенций ООН, однако на сегодняшний день ее ратифицировали только 42 государства (из них 14 — с оговорками или заявлениями, подписали, но не ратифицировали — 16).

Большинство государств — участников Конвенции — страны происхождения трудящихся-мигрантов. За последние годы среди стран, ратифицировавших Конвенцию, стало больше стран назначения или стран транзита (включая Аргентину, Египет, Марокко и Сенегал). Ни одна страна Европейского союза до сих пор не ратифицировала Конвенцию, только 3 страны СНГ ратифицировали ее: Таджикистан, Кыргызстан и Азербайджан. Конвенция о правах трудящихся-мигрантов особенно важна потому, что она проясняет применение некоторых прав, упомянутых во Всеобщей декларации прав человека, а также в Международном пакте о гражданских и политических правах и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Конвенция определяет обязательства стран назначения, а также стран происхождения или стран транзита по отношению к трудовым мигрантам.

Конвенция состоит из двух основных разделов. В первом определяются права человека в отношении трудовых мигрантов. Это фундаментальные права, такие как защита от пыток (ст. 10 Конвенции), свобода вероисповедания (ст. 12 Конвенции), доступ к правосудию (статьи 18 и 19 Конвенции), срочная медицинская помощь (ст. 28 Конвенции), право на образование для детей (ст. 30 Конвенции), право образовывать профсоюзы (статьи 26 и 40 Конвенции) и др. Во втором разделе трудящиеся-мигранты и члены их семей, имеющие документы или постоянный статус в государстве работы по найму, пользуются помимо прав, установленных в первом разделе Конвенции (указанные выше права), правами, установленными частью четвертой Конвенции, в частности (статьями 37—56): доступ к среднему и специальному образованию, доступ к жилью, доступ к социальным услугам и услугам в области здравоохранения. Этот раздел также содержит положения, касающиеся единства семьи и налоговых обязательств [5].

Итак, Конвенция создает фундамент для развития любой миграционной политики.

Один из основных постулатов, используемых в СНГ против ратификации этого документа, — существование регионального инструмента, новой Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств — участников СНГ от 14 ноября 2008 г. Цель ее: обеспечение равного отношения к трудящимся-мигрантам и членам их семей, создание благоприятных условий для перемещения рабочей силы по территориям государств-участников, эффективное регулирование трудовых мигра-

ционных потоков на территории СНГ. Однако этот инструмент, в отличие от Конвенции, не в полной мере обеспечивает уровень защиты трудящихся-мигрантов, он применим только к легальным трудовым мигрантам. Использование этого инструмента в регулировании трудовой миграции не снижает необходимости для государств ратифицировать международный инструмент [7].

Республика Беларусь участвует в большинстве конвенций МОТ. Присоединение к этим конвенциям создает правовую основу для обеспечения социально-трудовой защиты, а также приемлемых условий труда и жизни белорусских трудящихся-мигрантов за рубежом, предотвращения различных форм их эксплуатации. Кроме того, были созданы условия для улучшения положения и иностранных трудящихся в Республике Беларусь. Хотя в отдельных конвенциях МОТ, касающихся трудовой миграции, Республика Беларусь не участвует, она учитывает все основополагающие принципы и положения этих конвенций при заключении международных договоров и соглашений в области внешней трудовой миграции, а также при принятии национальных нормативных правовых актов в указанной сфере.

Две основные конвенции МОТ, касающиеся прав трудящихся-мигрантов, — это Конвенция № 97 «О трудящихся-мигрантах» от 1 июля 1949 г. [8] (ратифицирована Арменией, Кыргызстаном, Молдовой и Таджикистаном) и Конвенция МОТ № 143 «О трудящихся-мигрантах (дополнительные положения)» от 24 июня 1975 г. [9] (ратифицирована Арменией и Таджикистаном).

Конвенция МОТ № 97 утверждает принцип равного обращения с трудовыми мигрантами и гражданами, в частности в отношении процедур найма, условий проживания и труда, доступа к правосудию, налоговому и социальному обеспечению. Она также устанавливает права мигрантов в отношении условий подписания договоров, доступа к обучению и воссоединения семьи и т. д. [8]. Положения Конвенции № 97 закрепили следующие принципы защиты прав и законных интересов трудящихся-мигрантов: предоставление иммигрантам, законно пребывающим на его территории, условия не менее благоприятные, чем те, которыми пользуются его собственные граждане, без какой-либо дискриминации; гарантия защиты его прав и обеспечения его интересов в суде в случае конфликтных ситуаций; обеспечение социальных гарантий и т. д.

Конвенция МОТ № 143 дополняет Конвенцию № 97. В ней выработаны специальные рекомендации по урегулированию положения нелегальных мигрантов и интеграции мигрантов в принимающей стране. Статья 1 Конвенции № 143 устанавливает обязательство государств «соблюдать основные права человека всех трудящихся-мигрантов», независимо от их правового положения в стране прибытия [9]. Положения Конвенции № 143, в отличие от Конвенции № 97, учли изменения международной миграционной политики путем ужесточения национальных законодательств в принимающих странах и связанный с этим рост нелегальной миграции. Данный международный документ явил собой попытку борьбы с нелегальной миграцией на международном уровне.

О необходимости создания специальных органов, занимающихся регулированием процессов трудовой миграции на международном уровне, обоснованно отмечено в преамбуле Конвенции № 143, указано на необходимость осуществления регулирования в соответствии с существующими многосторонними и двусторонними соглашениями, в частности теми, которые допускают свободное передвижение трудящихся.

Таким образом, можно констатировать, что нормы перечисленных нормативных правовых актов, регулирующие статус трудящихся-мигрантов, распространяют юридическое действие как на временных, так и на постоянных мигрантов, как на легальных, так и на нелегальных мигрантов.

Наряду с вышеизложенными актами к защите прав трудовых мигрантов имеют отношение 9 основных конвенций МОТ:

Конвенция № 87 «Относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию» от 9 июля 1948 г., ратифицирована Республикой Беларусь и вступила в силу 6 ноября 1957 г. [10];

Конвенция № 98 «Относительно применения принципов права на организацию и заключение коллективных договоров» от 1 июля 1949 г., ратифицирована Республикой Беларусь и вступила в силу 6 ноября 1957 г. [11];

Конвенция № 29 «Относительно принудительного или обязательного труда» от 28 июня 1930 г., ратифицирована Республикой Беларусь и вступила в силу 21 августа 1957 г. [12];

Конвенция № 100 «Относительно равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности» от 29 июня 1951 г., ратифицирована Республикой Беларусь и вступила в силу 21 августа 1957 г. [13];

Конвенция № 111 «Относительно дискриминации в области труда и занятий» от 25 июня 1958 года, ратифицирована Республикой Беларусь и вступила в силу 4 августа 1962 г. [14];<sup>1</sup>

Конвенция № 138 «О минимальном возрасте для приема на работу» от 26 июня 1973 г., ратифицирована Республикой Беларусь и вступила в силу 3 мая 1980 г. [15];

Конвенция № 168 «О содействии занятости и защите от безработицы» от 21 июня 1988 г., ратифицирована Республикой Беларусь и вступила в силу 10 февраля 2004 г. [16];

Конвенция № 181 «О частных агентствах занятости» от 19 июня 1997 г., Республика Беларусь не участвует [17];

Конвенция № 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» от 1 июня 1999 г., ратифицирована Республикой Беларусь и вступила в силу 31 октября 2001 г. [18].

Трудовая миграция между Республикой Беларусь и странами дальнего зарубежья прежде всего основывается на возможности реализации свободы передвижения людей. В европейских странах проблема правового регулирования занятости и рынка труда имеет высокий коэффициент актуальности. Это связано с увеличением числа работников наемного труда, изменениями в их структуре, сложной обстановкой на современном рынке труда в целом и защитой трудовых прав граждан.

В целях развития международного сотрудничества Республики Беларусь в сфере международной трудовой миграции, как нам видится, необходимо следовать двум основным направлениям, связанным с регулированием трудовой миграции:

1. Присоединение к многосторонним международным конвенциям, определяющим основные принципы регулирования внешней трудовой миграции;

2. Заключение региональных многосторонних и двусторонних соглашений по урегулированию внешней трудовой миграции.

Предлагаемые рекомендации направлены на создание условий для защиты экономических, социальных и иных прав трудящихся-мигрантов как на территории Беларуси, так и за рубежом. Внедрение предлагаемых положений будет способствовать совершенствованию законодательства Республики Беларусь, регулирующего внешнюю трудовую миграцию на современном этапе развития нашего общества.

Кроме того, необходимо использовать положительный опыт Европейского союза по созданию экономических, правовых и организационных условий для свободного передвижения трудящихся-мигрантов.

### Литература и электронные публикации в Интернете

1. Всеобщая декларация прав человека // Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. — 2012. — Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml). — Дата доступа: 09.10.2012.
2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах // Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. — 2012. — Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactecon.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml). — Дата доступа: 09.10.2012.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах // Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. — 2012. — Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml). — Дата доступа: 09.10.2012.
4. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 26 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). — Минск: Амалфея, 2005.
5. Международная конвенция «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей» // Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. — 2012. — Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/migrant.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml). — Дата доступа: 09.10.2012.
6. Европейская конвенция «О правовом статусе трудящихся-мигрантов» // Совет Европы [Электронный ресурс]. — 2012. — Режим доступа: <http://law7.ru/basel2/part2/d12ru2004.htm>. — Дата доступа: 09.10.2012.
7. Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств — участников Содружества Независимых Государств // СНГ [Электронный ресурс]. — 2012. — Режим доступа: <http://old.vkr.ru/sng/081lmigra.doc>. — Дата доступа: 16.10.2012.
8. Конвенция о трудящихся-мигрантах // Международная Организация Труда [Электронный ресурс]. — 2012. — Режим доступа: <http://www.ilo.org/ilolex/russian/docs/convdsp1.htm>. — Дата доступа: 09.10.2012.
9. Конвенция № 143 о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы // Международная Организация Труда [Электронный ресурс]. — 2012. — Режим доступа: <http://www.ilo.org/ilolex/russian/docs/convdsp1.htm>. — Дата доступа: 09.10.2012.
10. Относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию: Конвенция МОТ, 9 июля 1948 г., № 87 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2012.
11. Относительно применения принципов права на организацию и заключение коллективных договоров: Конвенция МОТ, 1 июля 1949 г., № 98 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2012.
12. Относительно принудительного или обязательного труда: Конвенция МОТ, 28 июня 1930 г., № 29 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2012.
13. Относительно равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности: Конвенция МОТ, 29 июня 1951 г., № 100 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2012.
14. Относительно дискриминации в области труда и занятий: Конвенция МОТ, 25 июня 1958 г., № 111 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2012.
15. О минимальном возрасте для приема на работу: Конвенция МОТ, 26 июня 1973 г., № 138 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2012.
16. О содействии занятости и защите от безработицы: Конвенция МОТ, 21 июня 1988 г., № 168 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2012.
17. Конвенция № 181 «О частных агентствах занятости» // Международная Организация Труда [Электронный ресурс]. — 2012. — Режим доступа: <http://www.ilo.org/ilolex/russian/docs/convdsp1.htm>. — Дата доступа: 16.11.2012.
18. О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда: Конвенция МОТ, 1 июня 1999 г., № 182 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2012.

*Статья поступила  
в редакцию 11.03.2013 г.*

□□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□. □□□□□□□□.  
□□□□□□□□ □□□□□□□□□□ □□□□□□□□ □□□□□□□□. □□□□□□□□.