

ОСОБЕННОСТИ ПРОВОДИМОЙ БЮДЖЕТНОЙ РЕФОРМЫ ЕС: ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ

Бюджетная реформа в странах ЕС предполагает решение ряда задач:

- определение приоритетов в структуре и направлениях расходов ЕС, предстоящих в будущем, исходя из проведенной оценки прошлого и настоящего;
- совершенствование механизмов бюджетного управления с целью создания оптимального баланса по затратам и результатам в намеченных целях;
- выявление наиболее оптимальной структуры финансовых источников, используемых при реализации политики ЕС.

Оценивая абсолютный размер бюджета ЕС, можно отметить, что он представляет значительную величину (более 120 млрд евро в год), но если рассматривать эту величину как процент всех общественных расходов ЕС, то он составляет менее 2,5 % валового национального дохода (ВНД). За период своего развития его реальная стоимость увеличилась с почти 3 млрд евро в начале 1970-х гг. до 150 млрд евро, планируемых на 2013 г. Между тем относительный размер к ВНД уменьшается, несмотря на то что Европейский союз берет на себя большие обязательства за новые области политики.

С вступлением в силу Лиссабонского договора Финансовые положения (Раздел II указанного Договора) получают «конституционную основу».

Изменения коснутся не только содержания и нумерации статей Финансовых положений, но и реформирования финансовой и бюджетной системы ЕС в целом. В первую очередь следует выделить изменение подходов к формированию рамочных финансовых планов, которые впредь будут составляться на период не менее пяти лет. В рамочном финансовом плане будут определены ежегодные лимиты принимаемых обязательств (апроприации по обязательствам) по каждой категории расходов и лимиты ассигнований (апроприации по платежам). Все статьи расходов ориентированы на основные направления политики и деятельности ЕС. Рамочный финансовый план будет приниматься в форме европейского Закона.

Основными источниками собственных ресурсов доходной базы бюджета являются отчисления от ВНД стран-участниц ЕС. Именно этот источник стал доминирующим среди всех других составляющих в доходной части бюджета. В 1988 г. отчисления от ВНД составили 10,6 % всех собственных ресурсов дохода ЕС по сравнению с 29 % «традиционных» собственных ресурсов и 58 % отчислений от НДС. В 2013 г. отчисления от ВНД должны составлять около 74 % доходов бюджета ЕС по сравне-

нию с 13 % «традиционных собственных» средств и 12 % отчислений от НДС.

Отсюда обозначены основные проблемы, требующие решения посредством бюджетной реформы:

- баланс между имеющимися финансовыми ресурсами и размером распределяемых средств на различную деятельность;
- баланс между централизованным и децентрализованным управлением;
- упрощение процедур и укрепление инструментов исполнения;
- принципы мобилизации ресурсов;
- механизмы эффективного использования исполнительных агентств;
- вопросы общего финансирования;
- гарантии прозрачности, видимости и ответственности при управлении бюджетом;
- эластичность при перераспределении ресурсов.

В основе проведения реформы предполагается применить три основных подхода:

1) уважение финансово-бюджетного суверенитета стран-участниц, т.е. должны быть сохранены полномочия в принятии решений, касающихся введения или изменения того или иного налога;

2) реформа не должна увеличивать налоговое бремя рядовых налогоплательщиков лишь только из-за того, что реформируются финансовые и бюджетные системы наднационального уровня;

3) должна быть обеспечена полная прозрачность в аккумуляции и распределении бюджетных ресурсов, которая до проведения реформы оставляет желать лучшего [4].

Распределение бремени финансирования европейского бюджета претерпело изменения после приема в ЕС новых государств. Расширение ЕС привело к нагрузке 15 «старых» государств-членов, так как вновь вступившие государства будут нетто-получателями помощи, особенно в рамках аграрной и структурной политики.

Пытаясь разрешить возникающие проблемы, Комиссия предлагает несколько вариантов решения, затрагивающих в различной степени расходную и доходную части бюджета: увеличение размера взносов государств-членов; упрощение структуры финансирования в целях избежания излишнего и несправедливого финансового бремени для отдельных государств; ограничение аграрных компенсаций государствам; осторожная реформа системы собственных средств. Однако государства-члены, в том числе ведущие страны ЕС, сталкиваясь с серьезными финансовыми предложениями, добиваются сокращения своих взносов в бюджет ЕС. Проблема сбалансированности взносов отдельных государств-членов остается весьма острой и пока не решена окончательно.