

дели устойчивого развития и императивы (требования) к их функционированию и взаимодействию, приведена оценка национальных ресурсов и социально-экономического потенциала страны. Это позволило в последующих разделах обосновать стратегические цели, этапы и сценарии перехода страны к устойчивому развитию, определить важнейшие направления и пути перехода белорусской экономики к устойчивому развитию по главным его составляющим — человек—экономика—окружающая среда. Далее рассматриваются важнейшие средства, финансово-экономические и социально-политические механизмы обеспечения устойчивого развития. В заключительном разделе даны предложения по созданию соответствующей системы мониторинга устойчивого развития.

Можно отметить, что обоснование экологичности представляется неотъемлемой частью системы управления, влияющей на выбор приоритетов в обеспечении экономики природными ресурсами и услугами в пределах намечаемых объемов потребления.

*З.С. Варналий, д-р экон. наук, профессор
Д.Н. Серебрянский, канд. экон. наук, доцент
НУГНСУ (Ирпень, Украина)*

ФИСКАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ НАЛОГОВ

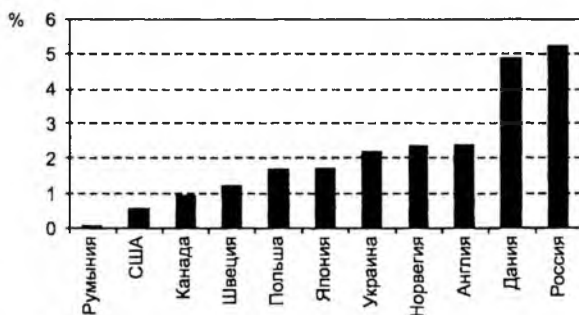
Система экологического налогообложения включает в себя совокупность налогов, сборов и обязательных платежей, которые являются разными по своей сущности, сфере применения, направлениям использования сформированных финансовых ресурсов, но имеют единую цель — создание стимулов к снижению уровня загрязнения ОПС и (или) частичное компенсирование экологических потерь общества. Важным вопросом экологического налогообложения является учет фискального потенциала от внедрения экологических налогов и изменений, какие они могли бы внести в бюджетный баланс финансовой системы.

Большинство экологически ориентированных налоговых инструментов не имеют значительного фискального потенциала, поскольку существуют проблемы в определении базы налогообложения (которая к тому же является недостаточно большой) и сложности в администрировании таких налогов. Поэтому экологические налоги не могут значительно изменить структуру бюджетных доходов. В некоторых европейских странах, к примеру, были введены налоги на некоторые виды батарей, пластиковых пакетов, удобрений и пестицидов. В каждом отдельном случае они, возможно, и имели значительный эффект как инструмент политики охраны ОПС, но поступления от них были незначительными в масштабах публичных финансов. К тому же некоторые на-

логи с высокой эластичностью могут вызывать обратную реакцию загрязнителей.

Значительные фискальные возможности как для масштабных налоговых реформ, так и для финансирования мероприятий охраны ОПС возникают при использовании двух потенциальных баз налогообложения — транспорта и энергии.

Как видно из рисунка, доля экологических налогов в ВВП разных стран существенно отличается: в России — больше 5 %, в США — 0,6, в Украине — 2,2 %. Причина такого разрыва — разные база налогообложения, специфика экономики и отношение к экологическим проблемам. В России, например, огромную роль в формировании поступлений от экологических налогов играют акцизы на нефть, газ и прочие ископаемые. В то же время в Дании самыми важными с фискальной точки зрения являются транспортные налоги, налоги на топливо и энергию, хотя нельзя не отметить и огромное количество других экологических налогов*, которые, в сущности, и формируют в обществе экологическую культуру.



Отношение экологических налогов к ВВП за 2006 г.

Бюджетные доходы, которые потенциально могут поступать от налогообложения сырьевых материалов, продуктов или товаров, явно загрязняющих ОПС, зависят от реакции спроса и предложения на изменение цен. Чем более эффективно и масштабно налог ограничивает производство и использование облагаемых налогом продуктов, тем меньшими будут налоговые поступления в будущем. Изменение поступлений происходит в обратной пропорции к экологической эффективности налогов, налоги платятся и поступления формируются только тогда, когда продукция продолжает производиться и потребляться.

* Плата за переработку городского мусора, пошлины на упаковочные пакеты, хлорированные растворители, определенные продукты из нефти, упаковку для продуктов, одноразовую посуду, электролампочки и предохранители, азот, пестициды, бензин, поливинилхлорид, отходы и многое другое — более 30 платежей.