

и структуры сырьевых зон молокоперерабатывающих предприятий приобретает исключительно важное значение.

При анализе сырьевых зон молокозаводов особое внимание следует уделить вопросам определения среднего радиуса доставки молока-сырья на завод, так как увеличение радиуса зоны ведет к нарушению ритмичности поступления сырья и дополнительным затратам. При этом следует иметь в виду, что с увеличением радиуса зоны возрастают и количественные потери молочного сырья, ухудшается его качество, биологическая ценность, что отрицательно сказывается на экономической эффективности молочного производства. Для исчисления среднего радиуса доставки следует рассматривать расстояние от ферм сельхозпроизводителей до молокоприемных пунктов и молокозаводов, замеряемое по спидометру молоковоза.

С помощью математических методов представляется возможным рассматривать молокозавод и сельхозпроизводителей как единую систему при условии сохранения самостоятельности каждого субъекта системы. Такой подход позволит оптимизировать количество поставщиков сырья и оценить рациональность транспортировки ресурсов, установить наиболее рациональные аграрно-промышленные связи сельхозпроизводителей и молочного завода, увеличить заготовку и переработку молочного сырья, которые бы обеспечивали хозяйствам и заводу получение максимального экономического эффекта.

*Г.А. Решина, д-р экон. наук, профессор  
И.Ю. Мартынова, магистр соц. наук  
Балтийская международная академия (Рига, Латвия)*

## **БЮДЖЕТНЫЕ РЕФОРМЫ В СТРАНАХ ЕС**

Вся деятельность Европейского Союза, осуществляемая проводимой политикой и ее различными направлениями, находится в стадии глубокой модернизации. Процессы глобализации привели к необходимости решать новые сложные задачи, связанные с изменением климата, энергоснабжением, экологией, иммиграцией и многие другие, которые являются центральными темами европейских дебатов. Инновации, получение новых знаний и навыков, формирование дружественной к производству окружающей среды и многое другое доминируют в основе стратегии конкурентоспособности, необходимости создания рабочих мест и активизации процессов экономического роста в условиях экономической неопределенности данного периода.

Для обозначенных целей и программ бюджет Европейского Союза является важным инструментом для их реальной реализации и осуществления. Более чем через 20 лет после принятия первой финансовой программы настало время в масштабах всей Европы (на местных, региональных и наднациональных уровнях) обсудить, каких направлений в политике финансирования и бюджетных отношений следует придержи-

живаться, чтобы противостоять вызовам следующего и последующих десятилетий и заложить фундамент обновленному общему согласию между «старыми» и «новыми» странами ЕС.

Основными задачами в проводимой бюджетной реформе являются:

- определение приоритетов в структуре и направлениях расходов ЕС, предстоящих в будущем, исходя из проведенной оценки прошлого и настоящего;
- совершенствование механизмов бюджетного управления с целью создания оптимального баланса по затратам и результатам в намеченных целях;
- выявление наиболее оптимальной структуры финансовых источников, используемых при реализации политики ЕС.

При переходе от одной программы финансовых прогнозов к другой меняются «финансовые рамки», и в период выполнения конкретной бюджетной программы возникает проблема так называемой «гибкости» расходов. Поэтому важным представляется поиск и нахождение в бюджетной реформе решения, определяющего ресурсный баланс между потребностью в его стабильности и гибкости в рамках многолетних финансовых рамок. Пересмотр бюджетного механизма в 2008—2013 гг. призван изменить приоритеты в определении направлений бюджетных расходов в будущем, т.е. проблема состоит в том, могут ли быть такие сферы политики ЕС, которые готовы обойтись без бюджетного финансирования, или стоит ли отказываться от тех сфер, отдача от которых несущественна.

Отсюда выявлены основные проблемы, требующие решения посредством бюджетной реформы:

- баланс между имеющимися финансовыми ресурсами и размером распределяемых средств на различную деятельность;
- баланс между централизованным и децентрализованным управлением;
- принципы мобилизации ресурсов;
- механизмы эффективного использования исполнительных агентур;
- гарантии прозрачности, видимости и ответственности при управлении бюджетом;
- эластичность при перераспределении ресурсов.

В основе проведения реформы предполагается применить три основных подхода:

1) уважение финансово-бюджетного суверенитета стран-участниц, т.е. должны быть сохранены полномочия в принятии решений, касающихся введения или изменения того или иного налога;

2) реформа не должна увеличивать налоговое бремя рядовых налогоплательщиков лишь только из-за того, что реформируются финансовые и бюджетные системы наднационального уровня;

3) должна быть обеспечена полная прозрачность в аккумуляции и распределении бюджетных ресурсов, которая до проведения реформы оставляет желать лучшего.