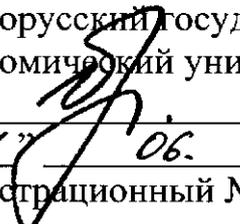


Учреждение образования “Белорусский государственный экономический университет”

УТВЕРЖДАЮ

Ректор Учреждения образования  
“Белорусский государственный  
экономический университет”

 В.Н.Шимов

“ 27 ” 06. 2014 г.

Регистрационный № УД 1479-14 /баз.

## **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

Учебная программа учреждения высшего образования по учебной дисциплине  
для специальности  
1-26 01 01 «Государственное управление»

**Составители:**

О.А. Антонова, заведующая кафедрой государственно-правовых дисциплин факультета права Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат юридических наук, доцент;

Д.В. Петроченков, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин факультета права Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат юридических наук.

**Рецензенты:**

А.Н. Шкляревский, декан факультета права Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат юридических наук.

Ю.Н. Беспалый доцент кафедры философии Учреждения образования «Белорусский государственный университет культуры и искусств», кандидат юридических наук, доцент.

**Рекомендована к утверждению в качестве базовой**

Кафедрой государственно-правовых дисциплин Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» (протокол № 9 от «18» марта 2014 г.);

Научно-методическим советом Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» (протокол № 5 от «18» 06. 2014 г.).

Ответственный за редакцию: Д.В. Петроченков

Ответственный за выпуск: Д.В. Петроченков

## **Пояснительная записка**

Курс «Правовые основы государственного управления» предполагает системное изложение основ правовой науки, системы основных институтов государственного управления, а также правового обеспечения деятельности государственных органов в сфере регулирования различных отраслей общественной жизни. Поскольку данный курс является элементом подготовки специалистов в области делового администрирования и государственного управления, его содержание составляют общие правовые знания в указанной сфере. Кроме того, указанный курс предполагает изучение отдельных институтов различных отраслей права, таких как конституционное право, административное право, налоговое право, финансовое право, трудовое право, а также гражданское и хозяйственное право. Сложность освоения представленного курса обусловлена тем, что нормативная правовая база в Республике Беларусь, составляющая основу государственного управления, включает множество нормативных правовых актов, принятых в разное время и различных по своей юридической силе. Кроме того, имеет место неодинаковая правоприменительная практика субъектов управленческой деятельности.

Настоящий учебный курс нацелен на овладение студентами-экономистами основами правового обеспечения деятельности в сфере государственного управления на современном этапе. Данная цель предполагает усвоение основ, проблем и перспектив отечественной науки конституционного, административного, муниципального права; ценностных оснований и особенностей конституционно-правового (государственно-правового) регулирования общественных отношений в Республике Беларусь в области государственного управления; получение связных представлений о проблемах правового регулирования общественных управленческих отношений и направлениях его реального и возможного изменения; получение навыков научно-исследовательской работы. Практическая роль данной учебной дисциплины связана с приобретением навыков анализа и правоприменительного толкования норм права, а также основанной на них деятельности государственного управления и общественных институтов. Общеобразовательное значение «Правовых основ государственного управления» определяется содержанием курса, направленным на повышение общеправовой культуры.

Учебная программа курса «Правовые основы государственного управления» составлена с учетом новейшего законодательства и рассчитана в соответствии со стандартными требованиями на 208 часов из них количество аудиторных часов -86. Количество часов лекций – 44 и часов семинарских занятий – 42.

Изучение курса «Правовые основы государственного управления» осуществляется в течение 4 семестра и заканчивается экзаменом.

Основные формы преподавания по данному курсу: лекции, практические и семинарские занятия, деловые игры, тестирование.

### Примерный тематический план дисциплины

№ п/п	Наименование темы	К-во лекций (часов)	К-во семинаров (часов)	КСР
1	Государство в политической и правовой системе.	2	-	
2	Общая характеристика права как регулятивной системы.	2	2	
3	Система права. Источники права.	2	2	
4	Нормы права и правовые отношения.	2	2	
5	Юридическая ответственность.	2	-	
6	Основы конституционного строя Республики Беларусь.	2	2	
7	Правовой статус исполнительной власти в Республике Беларусь.	2	2	
8	Совет Министров – центральный орган исполнительной власти в Республике Беларусь.	2	2	
9	Административно-правовой статус государственных служащих.	2	2	
10	Административно-правовые формы и методы реализации исполнительной власти.	2	2	
11	Административное правонарушение.	2	2	
12	Административная ответственность.	2	2	
13	Производство по делам об административных правонарушениях.	2	2	
14	Правовая характеристика и виды административных процедур.	2	2	
15	Процедуры рассмотрения заявлений, жалоб и предложений граждан.	2	2	
16	Общие положения о государственном управлении экономикой и отдельными отраслями.	2	2	
17	Государственно-правовое регулирование хозяйственной (экономической) деятельностью.	2	2	
18	Правовое положение субъектов хозяйственной деятельности.	2	2	
19	Правовой режим имущества субъектов хозяйственной деятельности.	2	2	

20	Договор в хозяйственных отношениях (общие положения).	2	2	
21	Правовое регулирование обеспечения качества продукции, работ, услуг	2	2	
22	Правовое регулирование инвестиционной деятельности	2	2	
	Итого	44	42	

## Содержание учебного материала

### Тема 1. Государство в политической и правовой системе

Государство в политической системе общества. Государственная власть и принуждение. Власть и право. Ограничение власти правом. Значение государственной власти, ее сила, авторитет.

Основные признаки государства. Сущностная характеристика государства в истории учений о государстве. Основные подходы к пониманию сущности государства.

Происхождение государства: общая характеристика основных теорий.

Типы и формы государств при формационном и цивилизационном подходах к периодизации истории общества.

Категория «форма» в этимологии и юриспруденции. Форма государства как способ организации структуры государства и осуществления государственной власти, выражающейся в форме правления, форме государственного устройства и политическом режиме.

Формы правления как способ организации высших органов власти, их взаимоотношения с другими государственными органами и гражданами (подданными). Виды и эволюция форм правления. Монархия. Абсолютные, ограниченные (конституционные), дуалистические монархии. Монархия как теократия, монархия как деспотия. Республика. Парламентские, президентские (дуалистические), смешанные республики. Эволюция термина «республика».

Обусловленность формы правления правосознанием населения, отражающем доминирующие мировоззренческие (религиозные) ценности.

Форма государственного устройства как способ организации единства государства и его дифференциации. Простые (унитарные) и сложные (конфедеративные и федеративные) государства. Специфические формы государственного устройства: уния, империя, мандат, протекторат, фузия и т.д. Межгосударственные объединения: общая характеристика. Союзное государство Беларуси и России. Европейский Союз.

Политический (государственный) режим как способ осуществления государственной власти. Классификация политических режимов. Деспотический, тоталитарный, авторитарный, либеральный, демократический и иные режимы. Государственно-правовой режим. Социальные структуры (институты), обеспечивающие государственно-правовые режимы.

Факторы, обуславливающие форму государства. Соотношение типа и формы государства.

## Тема 2. Общая характеристика права как регулятивной системы

Взаимосвязанность теорий правопонимания и теорий происхождения права. Общее мировоззрение как исходная позиция толкования происхождения права. Взаимосвязь теорий происхождения права с теориями происхождения власти и государства.

Основные теории происхождения права: теологическая, договорная, историческая, диалектико-материалистическая, психологическая, институционалистская, современная естественно-правовая, теория происхождения права приказом власти, теория произвольного установления права, теория закономерного исторического развития права. Иные теории происхождения права, власти, государства.

Антропологические начала в праве. Социальные нормы первобытного общества, их специфика, моонормативность, отсутствие разграничения между правами и обязанностями.

Объективные и субъективные факторы, воздействующие на процесс становления права.

Два этапа в происхождении права. Формирование социального права.

Обусловленность содержания норм первобытного и раннего обществ религией и правилами рационального общежития. Право как часть религиозной мировоззренческой системы общества. Восточный и западный типы происхождения права. Восточный тип: право как составная часть религии, предназначенная для регулирования наиболее значимых отношений в рамках конкретной религиозной доктрины. Западный тип: право как самостоятельная регулятивная система, предназначенная для регулирования отношений между людьми на основе добра и справедливости. Синтез восточного и западного типов права в кодификации Юстиниана.

Отличие юридического права от социального. Возникновение юридических норм путем санкционирования и установления государством (институционализация).

Выражение сущности права в его признаках и принципах. Отражение сущности права в основных исторических закономерностях возникновения и развития. Право как регулятор наиболее значимых внешних общественных отношений, как мера внешней свободы, справедливости, критерий разграничения интересов, масштаб внешнего поведения. Объективное и субъективное в праве. Право в объективном и субъективном смысле. Объективное и субъективное право.

Право и закон гражданского развития. Механистический и органический подходы к сущности права.

Право, интересы и ценности. Общечеловеческие ценности и право. Соотношение в праве общечеловеческих, классовых, групповых, национальных ценностей и интересов.

Право и национальная структура общества. Влияние на право исторических, географических и иных условий жизни общества, мировоззрения, обычаев, традиций и т.д.

Право и экономика, их соотношение. Экономика как система производства, обмена, распределения и потребления. Экономика как ненормативный, косвенный регулятор поведения людей в результате действия механизма экономических законов, их влияние на правовое упорядочение общественных отношений в экономической и других, зависящих от нее сферах. Пределы, способы и уровень влияния экономики на право и права на экономику.

Право и политика. Понятие политики. Особенности государственной политики, ее виды. Обусловленность политики правом и его принципами. Воздействие политики на право. Соотношение политики и закона. Придание государственной политике посредством закона авторитета права, ее общеобязательности, конкретизации в виде юридических прав и обязанностей и их гарантий. Право как содержание политики. Организационно-правовая система мер по осуществлению государственной политики. Связь с политикой норм соответствующих отраслей права.

Право и иные социальные отношения.

Право и социальное управление.

Функции права (регулятивная, охранительная, коммуникативная, воспитательная, ценностная, информационная и т.д.): общая характеристика.

Принципы права, их классификация. Принципы права в широком смысле: нравственно-правовые, политико-правовые, экономико-правовые, эколого-правовые. Принципы права в узком смысле (собственно-правовые, юридические). Общеправовые, отраслевые, межотраслевые принципы права.

### **Тема 3. Система права. Источники права**

Понятие источника (формы) права. Источник права в материальном и формальном смысле.

Основные источники права: общая характеристика. Соотношение источников права в различных правовых семьях. Источники белорусского права. Правовой (юридический) обычай, его отличие от неправового обычая. Обычное право в Церкви и его зависимость от Церковного Предания. Юридический (судебный и административный) прецедент. Нормативный договор. Юридическая доктрина. Священное Писание и Священное предание как источники права в Христианстве (религиозные тексты). Юридическая практика.

Нормативный правовой акт как основной источник права Республики Беларусь, понятие и признаки. Нормативный правовой акт и индивидуальный правовой (правоприменительный) акт. Виды нормативных правовых актов. Законы и подзаконные нормативные правовые акты. Иерархия нормативных правовых актов.

Понятие закона. Место закона в системе нормативных правовых актов. Особый порядок принятия закона. Закон в «узком» смысле и закон в «широком» смысле. Законодательный акт. Акт законодательства. Соотношение права и закона.

Классификация законов. Основной закон (конституция) и обыкновенные (текущие) законы. Органические законы. Программные законы. Кодексы. Федеральные законы и законы субъектов федерации. Законодательные акты в Республике Беларусь. Декрет Президента Республики Беларусь. Виды и юридическая сила нормативных правовых актов (постановления, инструкции, нормативные приказы, решения и т.д.). Кодифицированные акты (положения, инструкции, правила, регламенты, уставы и т.д.).

Систематические, хронологические сборники и иные сборники действующего законодательства. Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. Базы данных правовой информации. Электронная версия Свода законов Республики Беларусь.

Этимологическое понятие системы. Классификация систем. Социальные и естественные системы. Особенности социальных систем. Правовая система как социальная система.

Понятие правовой системы. Разграничение в юридической литературе понятий «правовая система» и «система права». Виды правовых систем, основания классификации.

Международная правовая система как суперсистема (надсистема, метасистема). Международное и публичное международное частное право. Межгосударственное право.

Основные правовые системы мира. Романо-германская (континентальная) правовая система. Англосаксонская (система общего права). Мусульманская система права. Другие основные правовые системы мира. Национальные правовые системы.

Система права Республики Беларусь, ее структура. Предмет и метод правового регулирования как критерии отраслевого деления системы права. Иные критерии выделения структурных элементов в системе права.

Отрасли национального права. Первичные и вторичные отрасли. Материальное и процессуальное право. Частное и публичное право.

Система законодательства Республики Беларусь. Структура законодательства, критерии деления законодательства на структурные элементы. Отрасли законодательства. Комплексность законодательства. Соотношение отраслей права и отраслей законодательства. Классификация национального законодательства. Единый правовой классификатор Республики Беларусь.

Институты права. Институты права в различных отраслях права и отраслях законодательства.

#### **Тема 4. Нормы права и правовые отношения**

Право в объективном смысле. Объективное и субъективное право. Объективная сторона права. Статический аспект права.

Понятие правовой нормы, ее признаки. Общность правовой нормы с другими социальными нормами. Особенности правовых норм:

обязательность, формальная определенность, конкретность в определении круга субъектов права, их прав, обязанностей и гарантий. Отличие норм права от индивидуальных правовых предписаний, норм иных социальных регуляторов, призывов и обращений государственных органов. Системность норм права. Нормы права и принуждение.

Содержание нормы права. Позитивное обязывание, дозволение, запрет в содержании норм права.

Структура правовой нормы. Существующие в юридической литературе точки зрения о составных частях правовой нормы. Трехзвенная структура правовой нормы. Двухзвенная структура правовой нормы. Понятие гипотезы, диспозиции, санкции. Виды диспозиций и санкций правовых норм. Соотношение правовой нормы и статьи нормативного правового акта.

Виды правовых норм. Основания классификации правовых норм. Разграничение правовых норм по видам регулируемых общественных отношений, по характеру регулирования, по функциональной роли, по форме выражения предписаний, по сфере действия, по субъекту правотворчества и иным критериям.

Субъективная сторона права. Динамический аспект права. Общая характеристика правовых отношений как вида общественных отношений, как права в жизни. Место правовых отношений в системе общественных отношений. Классификация правоотношений. Правовые состояния и взаимодействия.

Состав (элементы) правового отношения. Условия возникновения, изменения и прекращения правоотношений. Содержание правоотношений. Субъективное право и юридическая обязанность.

Субъекты правовых отношений, их виды. Понятие правосубъектности. Правоспособность, дееспособность, деликтоспособность. Правовой статус. Индивиды (физические лица) и организации. Юридические лица, их признаки. Государство как субъект правовых отношений.

Объекты правовых отношений. Материальные и нематериальные блага. Имущество и права. Действия как объекты правовых отношений.

Юридические факты. Классификация юридических фактов. События и действия. Действия правомерные и неправомерные. Преступления и поступки. Юридический (фактический) состав.

## **Тема 5. Юридическая ответственность**

Понятие правонарушения. Основные признаки правонарушения. Правонарушение как социально-биологическое явление. Юридический состав правонарушения. Виды правонарушений.

Юридическая ответственность как вид социальной ответственности. Основные признаки юридической ответственности. Перспективная и ретроспективная ответственность. Принципы юридической ответственности: законность, неотвратимость, индивидуализация.

Виды юридической ответственности: уголовная, административная, дисциплинарная, гражданско-правовая, материальная.

Основания юридической ответственности. Состав правонарушения и его элементы. Объект, субъект, объективная, субъективная сторона правонарушения. Противоправность, вред, вина и причинная связь. Основания освобождения от юридической ответственности. Презумпция невиновности.

Причины и условия, формирующие правонарушения, их предотвращение и преодоление.

## **Тема 6. Основы конституционного строя Республики Беларусь**

Социальное действие права.

Понятие правового регулирования и правового воздействия. Предмет, метод, способы, объект, сфера правового регулирования. Процесс и стадии правового регулирования.

Механизм правового регулирования: понятие и общая характеристика.

Роль государства в обеспечении прав и свобод человека и гражданина.

Правовое регулирование и государственный контроль за деятельностью общественных формирований.

Роль государства в обеспечении социальной безопасности.

Понятие и сущность конституции. Юридические свойства конституции.

Классификации зарубежных конституций.

Форма и структура конституций. Порядок принятия и изменения конституций

Конституция Республики Беларусь, ее юридические характеристики, порядок принятия и изменения.

Понятие конституционного контроля (надзора).

Органы конституционного контроля (надзора). Виды органов конституционного контроля (надзора). Порядок образования органов конституционного контроля и его особенности в отдельных странах. Состав органов конституционного контроля. Требования, предъявляемые к членам органов конституционного контроля. Сроки избрания.

Компетенция органов конституционного контроля (надзора).

Формы конституционного контроля. Процедуры рассмотрения дел органами конституционного контроля (надзора). Юридическая сила актов органов конституционного контроля (надзора).

Конституционный строй и государственный строй: общее и особенное.

Конституционный строй как совокупность политических, экономических и социальных отношений. Черты конституционного строя Республики Беларусь. Принципы конституционного строя. Новые явления в развитии государства, экономики и социальной структуры общества.

Законодательство, закрепляющее и регулирующее основы конституционного строя.

## **Тема 7. Правовой статус исполнительной власти в Республике Беларусь**

Понятие и сущность исполнительной власти.

Понятие и виды органов исполнительной власти

Министерства, государственные комитеты и иные субъекты исполнительной власти; порядок их образования, компетенция, роль, подчиненность, виды издаваемых актов.

## **Тема 8. Совет Министров – центральный орган исполнительной власти в Республике Беларусь**

Порядок формирования, состав, структура, подотчетность и подконтрольность Совета Министров Республики Беларусь. Совет Министров в системе органов исполнительной власти.

Компетенция Совета Министров. Акты Совета Министров.

Конституционный статус Премьер-министра, его заместителей и членов. Порядок отставки Правительства. Взаимодействие Правительства с Президентом и Парламентом.

## **Тема 9 Административно-правовой статус государственных служащих**

Правовая основы и принципы государственной службы. Кадровые реестры государственных должностей. Классы государственных служащих и порядок присвоения классов государственных служащих.

Правовое положение государственных служащих. Ограничения, связанные с государственной службой. Публикации и выступления государственных служащих, связанные с исполнением служебных обязанностей. Декларирование доходов и имущества. Квалификационные требования, предъявляемые при поступлении на государственную службу. Контракт. Заключение контракта с государственным служащим. Аттестация государственных служащих. Прекращение государственной службы.

## **Тема 10. Административно-правовые формы и методы реализации исполнительной власти**

Понятие и сущность административно-правовых форм. Классификация форм управленческой деятельности. Правотворческая деятельность органов исполнительной власти. Правоприменительная деятельность и ее виды.

Понятие и юридическое значение правовых актов управления. Виды административно-правовых актов государственного управления.

Понятие административно-правовых методов. Классификация административно-правовых методов управления. Соотношение убеждения и принуждения в деятельности исполнительной власти. Поощрение как метод деятельности исполнительной власти.

Понятие, цели и основание административного принуждения, его отличие от других видов государственного принуждения. Виды мер административного принуждения, их классификация и содержание.

### **Тема 11. Административное правонарушение**

Понятие неправомерного деяния (поведения). Преступления, административные правонарушения, дисциплинарные проступки.

Понятие и признаки административного правонарушения. Юридический состав административного правонарушения. Виды административных правонарушений. Административные правонарушения в области финансов, рынка ценных бумаг и банковской деятельности. Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности. Административные правонарушения против порядка налогообложения.

Понятие и признаки уголовного преступления. Юридический состав преступления. Основные виды преступлений в финансовой и предпринимательской сферах.

### **Тема 12. Административная ответственность**

Понятие юридической ответственности и ее характерные признаки.

Понятие и основные черты административной ответственности. Обстоятельства, исключающие административную ответственность. Обстоятельства, смягчающие административную ответственность. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность. Виды административных взысканий. Общие правила назначения административных взысканий.

Уголовная ответственность и ее цели. Наказание как принудительная мера уголовно-правового воздействия. Виды наказаний за уголовные преступления. Обстоятельства, смягчающие уголовную ответственность. Обстоятельства, отягчающие уголовную ответственность. Освобождение от уголовной ответственности и наказания.

### **Тема 13. Производство по делам об административных правонарушениях**

Понятие и принципы административного процесса. Участники производства по делам об административных правонарушениях.

Стадии производства.

Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении.

Исполнительное производство.

#### **Тема 14. Правовая характеристика и виды административных процедур**

Понятие административных процедур. Виды административных процедур. Основные стадии административных процедур.

Понятие лицензирования, объекты лицензирования. Лицензионный процесс и его основные стадии.

Понятие аттестации, объекты аттестации, аттестационная процедура. Виды аттестации.

Понятие аккредитации, объекты аккредитации, аккредитационная процедура.

Понятие регистрации как административной процедуры. Особенности и виды регистрации.

#### **Тема 15. Процедуры рассмотрения заявлений, жалоб и предложений граждан**

Понятие и виды (признаки) обращений граждан. Особенности производства по обращениям граждан. Принцип компетентности при рассмотрении обращений граждан.

Рассмотрение обращений граждан. Принятие решений по обращениям граждан.

#### **Тема 16. Общие положения о государственном управлении экономикой и отдельными отраслями**

Понятие хозяйственного права и его место в системе права. Наука хозяйственного права. Основные этапы становления.

Предмет хозяйственно-правового регулирования. Хозяйственные правоотношения.

Принципы и методы правового регулирования предпринимательской деятельности.

Источники правового регулирования предпринимательской деятельности. Проблема систематизации законодательства о предпринимательской деятельности.

#### **Тема 17. Государственно-правовое регулирование хозяйственной (экономической) деятельностью**

Понятие, формы и способы государственного регулирования предпринимательской деятельности.

Государственный контроль в сфере предпринимательской деятельности. Лицензирование предпринимательской деятельности.

Понятие и источники правового регулирования предпринимательства. Понятие и виды субъектов предпринимательства.

Формы предпринимательства. Государственная регистрация индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Права и обязанности предпринимателей. Ответственность в предпринимательской деятельности и ее виды.

Прекращение деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

### **Тема 18. Правовое положение субъектов хозяйственной деятельности**

Понятие и виды субъектов хозяйственной деятельности. Государственная регистрация субъектов хозяйственной деятельности. Реорганизация и ликвидация субъектов хозяйственной деятельности.

Правовое положение хозяйственных товариществ. Правовое положение хозяйственных обществ. Правовое положение дочерних и зависимых хозяйственных обществ. Правовое положение унитарных предприятий. Правовое положение производственных кооперативов. Правовое положение представительств и филиалов.

Правовые формы участия государства в предпринимательской деятельности.

### **Тема 19. Правовой режим имущества субъектов хозяйственной деятельности**

Понятие, структура и источники формирования имущества субъектов хозяйствования.

Право собственности, хозяйственного ведения и оперативного управления как основа хозяйствования.

Формы собственности. Государственная собственность. Частная собственность.

Ограниченные вещные права на имущество.

Правовой режим уставного фонда.

Специальные фонды и резервы.

### **Тема 20. Договор в хозяйственных отношениях (общие положения)**

Понятие, признаки и функции хозяйственных договоров. Классификация хозяйственных договоров.

Условия и элементы хозяйственных договоров. Способы и порядок заключения хозяйственных договоров.

Основания и порядок изменения и расторжения хозяйственных договоров

### **Тема 21. Правовое регулирование обеспечения качества продукции, работ, услуг**

Понятие и источники правового регулирования качества продукции. Правовое регулирование отношений в сфере технического нормирования и стандартизации.

Технические регламенты и их правовое значение. Технические кодексы установившейся практики и их юридическое значение. Государственные стандарты и их правовое значение. Стандарты предприятий и организаций и их правовое значение, Технические условия и их правовое значение.

Правовое регулирование отношений в сфере оценки соответствия. Правовые основы обеспечения единства измерений.

### **Тема 22. Правовое регулирование инвестиционной деятельности**

Инвестиции. Инвестиционная деятельность. Субъекты и объекты инвестиционной деятельности. Правовые режимы инвестиционной деятельности. Реальные инвестиции. Формы государственно-правового регулирования инвестиций. Инвестиционный проект и инвестиционное соглашение. Инвестиционный договор. Формирование в Республике Беларусь преференциальных режимов для инвестиций в сферах производства инновационной, высокотехнологичной продукции.

Создание положительного инвестиционного имиджа страны. Правовой статус Национального агентства инвестиций и приватизации. Привлечение прямых иностранных инвестиций. Взаимодействие с транснациональными корпорациями с целью создания совместных производств. Институт «инвестиционных агентов». Мониторинг и сопровождении реализации инвестиционных проектов и приватизации госимущества. Предоставление полного пакета услуг инвестору. Государственно-частное партнерство.

# ИНФОРМАЦИОННАЯ (ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ) ЧАСТЬ

## Нормативные правовые акты.

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
2. Гражданский кодекс Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 7 дек. 1998 г. № 218-3 принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г., одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 3 июля 2011 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
3. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Общая часть) : Закон Респ. Беларусь от 19 декабря 2002 г. № 166-3 принят Палатой представителей 15 нояб. 2002 г., одобрен Советом Республики 2 дек. 2002 г. в ред. Закона Респ. Беларусь от 30 дек. 2011 г // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
4. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) : Закон Респ. Беларусь от 29 декабря 2009 г. № 71-3 принят Палатой представителей 11 дек. 2009 г., одобрен Советом Республики 18 дек. 2009 г. ред. Закона Респ. Беларусь от 4 янв. 2014 г // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
5. Об основах административных процедур : Закон Респ. Беларусь от 28 окт. 2008 г. № 433-3 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
6. О совершенствовании правового регулирования отдельных отношений в экономической сфере: Указ Президента Респ. Беларусь от 3 ноября 2005 г. № 520 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
7. О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Общей части Налогового кодекса Республики Беларусь : постановление Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь от 19 мая 2005 г. № 21 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
8. О совершенствовании правового регулирования порядка оказания государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным

предпринимателям: Указ Президента Республики Беларусь от 28 марта 2006 г. № 182 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

9. О государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним : Закон Респ. Беларусь, 22 июля 2002 г., № 133-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2010 г. // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
10. О некоторых вопросах приватизации республиканских унитарных предприятий: Указ Президента Респ. Беларусь, 10 ноября 2008г., № 605 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 25.06.2010 г. // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
11. О некоторых вопросах создания и деятельности холдингов в Республике Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 28 декабря 2009 г., № 660 // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
12. О некоторых мерах по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемого государственного имущества : Указ Президента Респ. Беларусь, 27 февраля 2007 г., № 108 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 11.12.2009 г. // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
13. О некоторых мерах по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций и привлечению инвестиций в сельскохозяйственное производство : Указ Президента Респ. Беларусь, 19 марта 2004г., № 138 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 18.04.2006 г. // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
14. О поддержке малого и среднего предпринимательства : Закон Респ. Беларусь, 1 июля 2010 г., № 148-З // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
15. О порядке и условиях продажи юридическим лицам предприятий как имущественных комплексов убыточных государственных организаций : Указ Президента Респ. Беларусь, 25 февраля 2008 г., № 113 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 13.09.2010 г. // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
16. О порядке и условиях продажи юридическим лицам предприятий как имущественных комплексов убыточных сельскохозяйственных организаций: Указ Президента Респ. Беларусь, 14 июня 2004 г., №280 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 19.12.2008 г. // Национальный

Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014

17. О порядке распоряжения государственным имуществом : Указ Президента Респ. Беларусь, 14 сентября 2006 г., № 575 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 07.05.2009 г. // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 21.09.2014.
18. О приватизации государственного имущества и преобразовании государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества“ : Закон Респ. Беларусь, 19 января 1993 г., № 2103-XII : в ред. Закона Респ. Беларусь от 16.07.2010 г. // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
19. О приватизации государственной собственности в Республике Беларусь : Декрет Президента Республики Беларусь от 20 марта 1998 г. № 3 : в ред. от 11.03.2011 // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
20. О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь : Директива Президента Республики Беларусь 31 декабря 2010 г. № 4 // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
21. Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2010 г., № 169-3 // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
22. О судоустройстве и статусе судей: Кодекс Респ. Беларусь, 29 июня 2006 г., 139-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
23. О Президенте Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 21 февр. 1995 г., № 3602-XII // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
24. О Национальном собрании Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 июля 2008 г., № 370-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
25. О статусе депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 4 нояб. 1998 г., № 196-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000

- [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
26. О статусе депутата местного Совета депутатов: Закон Респ. Беларусь, 27 марта 1992 г., № 1547-ХІІ // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
  27. О Совете Министров Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 424-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
  28. О Конституционном Суде Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 30 марта 1994 г., 2914-ХІІ // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
  29. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2000 г., № 361-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
  30. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 108-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
  31. О республиканских и местных собраниях: Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2000 г., № 411-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
  32. Об обращениях граждан и юридических лиц: Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2011 г., № 300-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
  33. О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 2003 г., № 248-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
  34. О международных договорах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 421-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
  35. О гражданстве Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 1 авг. 2002 г., № 136-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
  36. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 105-3 //

Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

37. О чрезвычайном положении: Закон Респ. Беларусь, 24 июня 2002 г., № 117-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
38. О военном положении: Закон Респ. Беларусь, 13 янв. 2003 г., № 185-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
39. О структуре Правительства Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 5 мая 2006 г., № 289 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

#### Международно-правовые документы.

1. Всеобщая Декларация прав человека, 10 дек. 1948 г. // ООН: Права человека и борьба с преступностью: Сб. международных документов. – Минск: Беларусь, 1990. – С. 206–213.
2. Международный пакт о гражданских и политических правах, 16 дек. 1966 г. // ООН: Права человека и борьба с преступностью: Сб. международных документов. – Минск: Беларусь, 1990. – С. 226–247.
3. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, 22 янв. 1993 г. // Ведомости Верховного Совета Респ. Беларусь. – 1993. – № 28. – Ст. 365.

## ЛИТЕРАТУРА

### *Основная:*

1. Антонова, Н.Б. Государственное регулирование национальной экономики : курс лекций / Н.Б. Антонова, О.Б. Хорошко – Минск.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2009. – 240 с.
2. Антонова, Н.Б. Теория и практика государственного управления / Н.Б. Антонова, Л.А. Самусевич: пособие. – Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2010. – 192 с.
3. Бродский, М.Н. Законодательная база экономического развития / М.Н. Бродский – СПб.: Европейский дом, 2002. – 579 с.

4. Титович, А.А. Беларусь на пути к рынку : государство и собственность / А.А. Титович, А.Н. Сычев. Минск: Изд. Центр БГУ, 2003. – 208 с.
5. Шамхалов, Ф. Теория государственного управления / Феликс Шамхалов. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2002. – 638 с.

*Дополнительная:*

1. Абалкин, Л.И. Логика экономического роста / Л.И. Абалкин. – М.: РАН институт экономики, 2002. – 228 с.
2. Административное право : учебник / Ю.М. Козлов ; под ред. Ю.М. Козлова, Л.Л. Попова. – М.: Юрист, 2001. – 728 с.
3. Анохин, М.Г. Политические аспекты проблемы : приватизация-национализация / М.Г. Анохин, Д.О. Матвеевков, З.Х. Нигматулин ; под ред. М.Г. Анохина // Среднерусский вестник общественных наук. Экономика и политика [Электронный ресурс]. – 2008. – № 1. – Режим доступа : <http://journal.orags.org/index.php?idx=6&razdel=eip>. – Дата доступа : 27.03.10.
4. Василевич, Г.А. Развитие национальной правовой системы в условиях глобализации / Г.А. Василевич // Проблемы правового регулирования общественных отношений в условиях глобализации : материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 26 окт. 2007 г. / Белорус. гос. экон. ун-т ; редкол.: Г.А. Короленок [и др.]. – Минск, 2007. – С. 4–10.
5. Веленто, И.И. Правовое регулирование отношений собственности : пути гармонизации и совершенствования законодательства в Республике Беларусь и Российской Федерации : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.03 / И.И. Веленто ; Гродн. гос. ун-т. – Гродно, 2006. – 42 с.
6. Галунов, П.Б. Основные проблемы практики государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним (по материалам Южного федерального округа) : дис... канд. юрид. наук : 12.00.03 / П.Б. Галунов. – М., 2003. – 189 л.
7. Государственное управление инновационной деятельностью : курс лекций / М.В. Мясникович, Н.Б. Антонова, Л.Н. Нехорошева. – Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2007. – 251 с.
8. Зеркин, Д.П. Основы теории государственного управления : курс лекций / Д.П. Зеркин, В.Г. Игнатов. – Ростов н/Д: «МарТ», 2000. – 448 с.
9. Козбаненко, В.А. Правовые основы государственного управления. Общая часть. : учеб. и науч.-практ. пособие / В.А. Козбаненко. – М.: ИКФ «ЭКМОС», 2003 – 320 с.
10. Матюхин, А. Государство в сфере права : институциональный подход / А.Матюхин. – Алматы: ВШП «Эдилет», 2000. – 596 с.
11. Пикулькин, А.В. Система государственного управления : учебник / А.В. Пикулькин. – М.: Закон и право, ЮНИТИ, 1997. – 327 с.
12. Чиркин, В.Е. Государственное управление. Элементарный курс / В.Е. Чиркин. – М.: Юристъ, 2001. – 320 с.