

ИЗМЕНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ ЕГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Устойчивое развитие страны в быстро меняющемся глобальном экономическом пространстве напрямую связано с процессами интеграции в мировую экономику. Более эффективное включение Республики Беларусь в систему мирохозяйственных связей возможно при условии ориентации государственного регулирования на изменение структуры и повышение конкурентоспособности национального производства. В сложившихся условиях представляются необходимыми модернизация инструментального аппарата механизма внешнеторгового регулирования, создание системы государственной поддержки и стимулирование экспорта, которые способствовали бы развитию экспортного потенциала и обеспечивали прогрессивные сдвиги в структуре продукции с высокой степенью обработки.

Stable economic growth of the country under conditions of rapidly changing global economy depends directly on the processes of its integration into the world economy. Integration of the Republic of Belarus into the global economic system would be more effective if governmental regulation would be oriented on the changing of the structure and improving of the competitiveness of national production. Under current conditions it's necessary to provide modernization of the instruments of mechanism of foreign trade regulations, creation system of governmental support of export, which would support export potential and provide progressive moves in the structure of the products with high level of processing.

При определении стратегических приоритетов развития национального экспорта представляется целесообразным ориентироваться на устойчивые тенденции развития мирового экспорта в разрезе наиболее динамичных товарных групп, а также учитывать направленность экономической стратегии и политики государств, успешно выступающих в международной торговле. При этом необходимо выявить потенциальные конкурентные преимущества и сопоставить их с реальными возможностями нашей экономики.

Лидерами в вывозе высоко- и среднетехнологичных товаров по-прежнему остаются развитые страны. Так, в США, где ныне сосредоточено 1/3 мирового наукоемкого сектора, первостепенное внимание уделяется развитию 10 направлений наиболее передовых технологий, а именно: биотехнологии; технологии на основе достижений в области науки о жизни; оптоэлектроника; компьютеры и телекоммуникационное оборудование; электроника; компьютеризованные производства; авиакосмические технологии; военная техника и вооружения; ядерные технологии. Принятая в 1993 г. в США «Национальная экспортная стратегия» не ограничилась лишь вопросами непосредственно стимулирования и господдержки экспорта американских товаров. Одним из главных ее направлений стала защита и стимулирование развития высокотехнологичных отраслей на основе партнерских отношений государства и частного бизнеса на условиях пропорционального распределения затрат.

В странах ЕС выделен более узкий круг перспективных высокотехнологичных отраслей и производств, а именно: аэрокосмическая промышленность; производство компьютеров и офисного оборудования; электронная промышленность и производство коммуникационного оборудования; фармацевтическая промышленность.

В целом семь наиболее развитых стран Запада, обладая 46 макротехнологиями из примерно 50—55, контролируют 80 % мирового рынка наукоемкой продукции. Особенностью этого рынка является то, что выпуск комплектующих через филиалы ТНК в значительной мере диверсифицирован по многим странам, в основном развивающимся, в первую очередь азиатским, с целью оптимизации структуры издержек производства за счет более дешевых трудовых ресурсов и достаточной квалификации местного персонала. Результатом этого явилось значительное увеличение в мировой торговле доли частей и компонентов к высокотехнологичным товарам.

Наряду с лидерами в области производства и экспорта наукоемкой продукции серьезных успехов на этом направлении достигли и ряд других государств, в том числе Китай, Ирландия, Индия, Филиппины, Финляндия. Особенно поучителен для Беларуси опыт Финляндии — за последнюю четверть прошлого века финны сумели не только создать конкурентоспособную экономику на основе высоких технологий и сравняться с США по производительности труда, но и избежать главного порока глобализации — нарастания социального неравенства. Ныне наукоемкие технологии обеспечивают 45 % ВВП, причем свыше 4/5 производимой продукции экспортируется. Пример Финляндии также опровергает один из мифов неоллиберализма о неэффективности государственных предприятий: именно государство стало инициатором и активным участником технологической революции в стране.

Определение приоритетных направлений, изменяющих систему участия РБ в международном разделении труда, связано с переходом республики на инновационный путь развития. Несмотря на определенные потери и издержки в прошедшие годы, Беларусь все еще имеет заделы по ряду приоритетных направлений развития науки и технологий (фармацевтика, биотехнологии и др.), а в отношении некоторых новейших научных направлений (например, нанотехнологий) выступает с одинаковых стартовых позиций с развитыми государствами.

К числу факторов, оказывающих существенное влияние на возможность применения государством, в том числе и с малой открытой экономикой, определенных внешнеэкономических инструментов регулирования, следует отнести: процессы глобализации мировой экономики; участие стран в интеграционных объединениях; усложняющуюся под воздействием НТП систему международного разделения труда; изменения в конъюнктуре мирового рынка; ресурсный потенциал национальных экономик; наличие внешнего долга и проблем с его обслуживанием.

При разработке мер государственного регулирования внешнеэкономических связей страны необходимо учитывать то, что изменения, затронувшие международные экономические связи в последние десятилетия, коснулись и системы международного разделения труда. Если до середины XX в. в каждой стране производился относительно самостоятельный конечный продукт, то в настоящее время обособленные звенья единого производственного процесса разбросаны по разным странам. Следовательно, в современных условиях отмечается активное развертывание и укрепление на международном уровне производственных связей при расширении торговых связей.

Внешнеэкономическая политика осуществляется с помощью широкого набора мер, число которых постоянно растет. Это объясняется прежде всего тем, что с расширением внешнеэкономических связей требуются все новые инструменты оптимизации участия страны в международном разделении труда, ограждения национальной экономики от влияния негативных явлений в мировом хозяйстве, а также содействия укреплению позиций отечественных производителей на мировом рынке.

Все многообразие средств государственного внешнеэкономического регулирования можно сгруппировать в три основных блока. Первый — это меры общего характера: регулирование всей национальной экономики, ее конъюнктурных состояний и качественно-структурного развития, меры антимонопольной политики, пресечение недобросовестной конкуренции, разработка и реализация государственных экономических программ, стимулирование научно-технического развития, создание необходимой нормативной базы и институциональной структуры. Меры такого рода создают общеэкономический базис ВЭД.

Второй блок — это специальные инструменты и механизмы, стимулирующие или сдерживающие соответствующие виды ВЭД. Данный блок включает несколько основных элементов: таможенно-тарифное регулирование, нетарифное регулирование (квоты и лицензирование), конвертируемость валюты и политику обменного курса.

Третий блок — прямое содействие компаниям-изготовителям в осуществлении ими ВЭД. Активно стимулируя экспорт, государство решает несколько задач. Во-первых, содействие экспорту способствует расширению спроса на продукцию национального производства. Во-вторых, экспорт обеспечивает поступление валюты, чтобы импортировать необходимые товары, новые технологии и информацию, которые не производятся в данной стране. В-третьих, увеличение валютных поступлений обеспечивает погашение национального долга, стабилизацию национальной валюты.

Мировая практика свидетельствует о том, что международное разделение труда способствует становлению более рациональной структуры национальной экономики. Примером может служить развитие экономики Японии второй половины XX в. Однако пример развития Ирана, Камбоджи, Уганды того же периода показывает, что навязанный извне процесс модернизации экономики страны посредством ее вовлечения в систему международного разделения труда может на длительный период времени затормозить ее развитие. Поэтому иногда проведение государственной внешнеэкономической политики, направленное на создание благоприятных условий для поддержания и сохранения конкурентных преимуществ национальной экономики, не гарантирует ее выход на передовые позиции в мировом хозяйстве, так как на рынке сталкиваются не страны в целом, а конкретные предприятия и фирмы. Именно выбор ими наиболее оптимальных стратегий развития, методов управления во многом предопределяет успех в состязании с конкурентами.

Основными приоритетными *направлениями* в этой сфере могут стать:

- гарантии под привлекаемые экспортерами кредитные ресурсы;
- гарантирование и страхование экспортных кредитов;
- налоговое поощрение экспорта;
- оказание экспортерам информационных, маркетинговых и консультационных услуг.

К основным *мерам* регулирования экспортно-импортной деятельности, оказывающей влияние на конкурентоспособность, можно отнести следующие:

- меры, направленные на укрепление национальной экономики и ее позиций в системе мирового хозяйства, ведущие в конечном итоге к повышению конкурентоспособности национальной экономики, ее отраслей и предприятий;
- прямое содействие предприятиям-производителям в осуществлении ими экспортной деятельности. Среди этой группы мер прежде всего следует отметить прямое субсидирование экспорта.

Следует отметить, что ВТО призывает стран-участниц ограничивать субсидирование экспорта, чтобы не вызывать дестабилизацию международной торговли и принятие контрмер

другими странами. Соответственно, ВТО разрешает стране-импортеру вводить компенсационную пошлину на ввоз товара, экспорт которого субсидируется, если ее экономика несет от этого ущерб.

Кроме прямых дотаций (субсидий) в мировой практике применяются и другие средства стимулирования экспорта — налоговые льготы экспортерам, освобождение их от пошлин на импорт сырья и материалов, снижение тарифов государственными компаниями (транспортными, энергетическими и др.), льготное кредитование экспортных сделок, страхование и гарантирование экспортных кредитов на государственном уровне.

Таким образом, исследование показало, что в настоящее время происходит изменение роли государства в пользу его более активного участия в борьбе за мирохозяйственные позиции. Это находит свое проявление в поддержке крупного транснационального капитала, отраслей, работающих на внутренний рынок, увеличении государственных инвестиций в наукоемкие технологии и на покупку новых технологий, привлечении высококвалифицированных специалистов со всего мира.

Все перечисленное свидетельствует о том, что в условиях, когда национальные экономики становятся более открытыми, функции национальных правительств по регулированию экономики не могут не меняться, что обусловлено особым характером взаимосвязи национального и наднационального. Это влияние сегодня является настолько сильным, что, во-первых, требует координации усилий национальных правительств и наднациональных организаций по регулированию системы экономических отношений как внутри страны, так и за ее пределами. Во-вторых, глобализация, имеющая неоднозначные последствия для различных стран и регионов, возлагает новые функции на государственный уровень управления, обуславливает необходимость поиска новых форм регулирования национальных хозяйств, которые сегодня все более и более превращаются в неотъемлемый элемент системы международных экономических отношений. Перед национальными государствами встают новые задачи, связанные с минимизацией рисков, которые неизбежны в условиях усиливающейся открытости экономики. Кроме того, возникает необходимость определения стратегии и конкретных направлений управления процессом вовлечения национальной экономики в процессы глобализации.

Однако ответственность за трансформацию любого национального хозяйства может взять на себя только национальное государство. Для этого сложившиеся формы и методы государственного регулирования экономики должны быть определенным образом пересмотрены.

Государству в первую очередь необходимо выработать меры по регулированию поведения ТНК в области социально-трудовых отношений, а также формы регулирования их взаимоотношений с мелким и средним бизнесом. Также целесообразно более активно использовать методы по защите национальных производителей, не только крупных, но и мелких и средних.

Выводы

1. Улучшение положения Республики Беларусь в системе международного разделения труда, расширение рынков сбыта продукции, достижение устойчивого экономического и социального роста непосредственно связаны с развитием внешнеэкономических связей. Для этого государством предусматриваются меры по развитию экспортного потенциала, рационализации импорта, повышению конкурентоспособности продукции отечественных предприятий на мировом рынке, привлечению иностранных инвестиций для технологической модернизации производства, обеспечению экономической безопасности страны. Политика внешнеэкономического регулирования должна в своей сущности определять условия и обстоятельства,

позволяющие осуществлять систему экономических, организационных, политических мер для развития внешних отношений данной страны. Она включает:

- набор допустимых методов ограничения экспорта и импорта с помощью нетарифных ограничений. В него входят административное регламентирование, меры финансового воздействия, а также технические нормы и стандарты;
- таможенно-тарифное регулирование, включающее в себя таможенные тарифы, таможенные пошлины и преференции;
- валютно-кредитные средства, состоящие из валютного курса, девальвации, ревальвации, валютного паритета, валютных ограничений;
- способы стимулирования экспортного производства: страхование; кредитование; государственные субсидии; долгосрочные капиталовложения; преференции и поощрения экспортерам; организационную правительственную поддержку.

2. В сложившихся условиях представляется необходимым создание системы государственной поддержки и стимулирования экспорта, которая способствовала бы развитию экспортного потенциала и обеспечивала прогрессивные сдвиги в структуре продукции с высокой степенью обработки. В качестве важнейших инструментов регулирования изменения международной специализации и поддержания конкурентоспособности национальных предприятий законодательно закреплены импортный таможенный тариф и внутренние налоги на импортные товары, нетарифные методы регулирования вывоза и ввоза, технические барьеры в торговле, меры поддержки экспорта, режим функционирования в стране иностранного капитала, таможенный и валютный контроль.

3. Участие Республики Беларусь в Таможенном союзе требует для поддержания эффективной конкурентной среды сохранение фискальной направленности таможенного тарифа для ввоза тех товаров, производство которых на территории Таможенного союза имеет устойчивый уровень конкурентоспособности и высокий рыночный потенциал. Одновременно с этим требуется снижение роли фискальной функции таможенного тарифа в отношении товаров, аналоги которых не производятся на территории ТС.

Литература

1. Карпова, С.В. Современные направления оценки основных концепций международной конкурентоспособности / С.В. Карпова // РИСК: Ресурсы. Информ. Снабжение. Конкуренция. — 2011. — № 1. — С. 153—161.
2. Промышленная политика европейских стран = Industrial policy of the European countries / Ин-т Европы РАН; под ред. Н.В. Говоровой. — М.: Рус. сувенир, 2010.
3. Стратегический глобальный прогноз — 2030 / ИМЭМО РАН; под ред. А.А. Дынкина. — М.: Магистр, 2011.

Статья поступила в редакцию 03.01.2014 г.