

## ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В МИРЕ И В ПОЛЬШЕ\*

Э. Сайдловска-Мартини,

*докторант Университета им. Адама Мицкевича, г. Познань (Польша)*

В 1989 г. в Польше произошло изменение хозяйственной системы. Возникла необходимость радикальной экономической трансформации, отвечающей потребностям общества. Внедрение принципов рыночной экономики выявило размер скрытой безработицы, характерной для предыдущего периода. Многие предприятия, являвшиеся важными работодателями в своих регионах, оказались банкротами, предоставляющими работу тысячам человек, которые производили товары, не имеющие сбыта. Необходимость закрытия ключевых с точки зрения обеспечения занятости предприятий вынудило правительство активизировать экономическую жизнь и начать создавать новые рабочие места.

Важную роль в процессе изменений могли сыграть специальные экономические зоны (СЭЗ), которые государство имело возможность создавать с целью хозяйственной активизации отдельных регионов, нуждающихся в реструктуризации с помощью не только отечественных институтов и финансов, но и внешних стратегических инвесторов, особенно их капитала и технологий. В первоначальном периоде принятие преференционной налоговой политики на длительный срок в выделенной части территории страны было эффективным и практически не требующим затрат со стороны государства способом привлечения внешнего капитала. Однако в Польше правовые предписания, регулирующие предоставление региональной помощи предприятиям, действующим в специальной экономической зоне, существенно отличаются от норм, принятых в странах Европейского союза. Поэтому, для того чтобы в июне этого года завершить переговоры по разделу «Политика конкуренции» и вступить в ЕС в январе 2004 г., Польша должна адаптировать к принятым там предписаниям правовую организацию своих зон и действующую в них систему налоговых преференций.

Рассмотрим проблемы, связанные с функционированием специальных экономических зон в мире. Условия создания и осуществления хозяйственной деятельности фирм на территории СЭЗ в Польше покажем в контексте деятельности страны по вступлению в ЕС.

### *Функционирование специальных экономических зон в мире*

Обязательства, связанные с уплатой налогов, являются чрезвычайно существенным вопросом при принятии инвестиционных решений. Предприниматель, собирающийся осуществить инвестицию, прежде всего планирует размеры своей будущей прибыли. Низкие налоговые платежи означают для него более выгодную финансовую ситуацию. Отсюда огромная популярность всякого рода зон, в которых ставки налогов очень низкие или же они вообще не взимаются [1. С. 121].

Специальные экономические зоны являются своего рода «налоговыми оазисами», выполняют к тому же роль инструментов индустриальной и проинвестиционной политики. Они создаются на территории государств-членов ЕС, а также в странах – кандидатах на вступление в эту организацию и др. Зоны должны содействовать реструктуризации промышленности, социальной и экономической активизации регионов, создавать прочные связи между ними и мировой экономикой. Условиями эффективности функционирования зон являются поддержка их местными властями и наличие финансовых институтов, способных предложить выгодные условия финансирования.

Специальные экономические зоны, функционирующие в мире, можно подразделить на торговые, промышленно-торговые зоны и технологические парки. Промышленно-торговые зоны играют наибольшую роль в активизации региона, поддержке производства, облегчении доступа к современным технологиям, борьбе с безработицей. Привилегированное положение зон заключается в возможности создания для предприятий более благоприят-

\* Перевод с польского к.э.н. Е.И.Мешайкиной.

ных финансовых и организационных условий по сравнению с теми, которые имеют место за их пределами [2]. Поэтому следует обратить внимание на деятельность специальных экономических зон в других странах.

Экспортная перерабатывающая зона в Шенноне (Ирландия) начала свое функционирование в 1958 г. Главными причинами ее образования были: реализация проекта установления связей между Ирландией и США, поддержка экспорта, привлечение иностранного капитала, создание новых рабочих мест. В Шенноне товары перерабатываются, перегружаются, перемещаются и складываются. Там также реализуются международные интересы в сфере страхования и аренды. Экспортная перерабатывающая зона в Шенноне – беспошлинная, что вызывает строгий контроль со стороны различных служб. Разрешения на проведение в ней хозяйственной деятельности выдаются Министерством финансов и Департаментом промышленности и торговли, а затем рассматриваются таможенными властями. Успех зоны обусловлен:

- освобождением от таможенных пошлин на импортируемые на ее территорию машины и сырье, что связано с экспортным назначением продукции в зоне;
- введением налоговых льгот для фирм;
- близостью международного аэропорта, обслуживающего пассажиров и грузы;
- развитой инфраструктурой;
- упрощенными процедурами таможенного досмотра (не более 24 часов);
- ограничением бюрократии и наличием законодательных соглашений, что позволяет в более короткие сроки утверждать планы деятельности и получать необходимые разрешения на ее осуществление;
- возможностью проведения расчетов в иностранных валютах и операций на валютных счетах [2. С. 7].

Экспортная перерабатывающая зона в значительной степени способствовала привлечению на территорию Ирландии иностранного капитала и новых технологий. К тому же использование отечественных сырья и материалов оживило национальную экономику.

Подобным образом были организованы и функционируют по схожим принципам зоны в Тайване, Малайзии, Шри Ланке, на Филиппинах. Ирландский опыт использует также и

первая польская специальная экономическая зона в Мельце, работающая с 1995 г.

С 1980 г. в Ларнаке (Кипр), рядом с аэропортом и портом, действует специальная экономическая зона, где на 40 га сосредоточено около 90 фирм. Целями ее создания были: активизация экономической деятельности в стране, создание новых рабочих мест, привлечение иностранных инвестиций (импорт передовых технологий, ноу-хау), реклама Кипра как динамично развивающегося промышленного государства, использование конкурентных преимуществ страны, которые дают ей стратегическое географическое положение и современная инфраструктура. Выдачей разрешений на деятельность в зоне занимается Министерство торговли, промышленности и туризма. Оно также решает проблемы, связанные с оказанием услуг и обеспечением доступа к промышленным предприятиям; устанавливает размер оплат за аренду и их сбор; консультирует инвесторов по вопросам деятельности в зоне. Центральный банк Кипра выдает разрешения на передвижение средств, необходимых для реализации инвестиций или закрытия деятельности, устанавливает финансовую политику в сфере услуг, которые коммерческие банки могут предлагать предприятиям, работающим в зоне. Власти г. Ларнака выдают разрешения на строительство и занимаются вывозом отходов из зоны [2. С. 26]. Фирмы, действующие в зоне, получают разрешение на импорт и экспорт финансовых средств, могут воспользоваться краткосрочным кредитом в форме дебета на банковском счету. Ставка подоходного налога для предприятия составляет 10 % (в отличие от полного освобождения от налогов на определенное время, что является своего рода правилом в других зонах мира). К положительным сторонам можно отнести очень ясные предписания и процедуры, связанные с деятельностью в зоне, а также политическую и экономическую стабильность государства.

К экономическим барьерам, затрудняющим инвестирование в Ларнаке, можно отнести:

- запрет брать кредиты из местных источников;
- отсутствие иных финансовых преференций, кроме низкой ставки подоходного налога;
- временные ограничения на принятие на работу иностранных работников и экспертов (максимум 4 года);

- отсутствие рекламы зоны на международной арене.

В Турции имеют место два типа зон: специальные экономические зоны и зоны свободной торговли промышленного и торгового характера. СЭЗ существуют здесь с 1962 г. Это специально выделенные территории, которые правительство (более 90% средств) и местные власти обеспечивают необходимой промышленной и социальной инфраструктурой, а затем продают предприятиям для проведения производственной деятельности. К 1999 г. в Турции насчитывалось 36 зон площадью в 8582 га, которые предоставляли работу 272 000 чел. По мнению инвесторов, зоны, как один из экономических инструментов, хорошо функционируют и являются важным фактором развития народного хозяйства страны. Промышленные участки на их территории продаются по цене земли с учетом стоимости инфраструктуры. При покупке инвестор платит 10–25% стоимости оборудованного участка. Остальная сумма уплачивается в рассрочку – каждые 6 месяцев в течение 4–10 лет. Можно также взять кредит (под 25–50%) на открытие деятельности в специальной экономической зоне, срок его погашения составляет от 9 до 15 лет. Закон о зонах свободной торговли принят в июне 1985 г. Им установлено, что в качестве Директора свободных зон выступает Государственная организация планирования, и назначены региональные директораты зон. В СЭЗ на территории Турции введено освобождение от налогов. Хотя временные ограничения в данном случае не указываются, принято, что оно действует не менее 10 лет. Кроме налоговых льгот, инвесторы могут получить денежные гранты из бюджета государства или кредиты под низкие проценты [2. С. 27].

Первоначально в Турции создавались зоны, для которых типичной была деятельность, связанная с торговлей, оказанием услуг и финансами. В 1990 г. в Измире создана зона, где сконцентрирована производственная деятельность. Операционная фирма, управляющая этой зоной, старается привлечь иностранные инвестиции в области новых технологий. В ближайшем будущем планируется начать работу еще в двух зонах промышленного характера: в Адане, где сосредоточится тяжелая промышленность, и в Стамбуле, где ведущими будут электронная и

текстильная промышленность, а также производство одежды.

В Таиланде правительство реализует специальную программу развития восьми восточных провинций. В ее рамках развивается инфраструктура, реализуются социальные и образовательные проекты, проекты охраны окружающей среды – в расчете на приток иностранного капитала, децентрализацию промышленности и смягчение неравномерного распределения доходов по территории страны. Переработка нефти, химическая, электротехническая, автомобильная, машиностроительная, металлургическая отрасли промышленности выделены в качестве предпочтительных в восточных регионах страны. В 1972 г. правительство образовало агентство, которое занялось созданием специальных районов под промышленную деятельность и администрированием в них. Сегодня уже функционирует 30 специальных промышленных зон. Все они являются самодостаточными центрами, располагающими собственной промышленной и коммунальной инфраструктурой, сетью услуг (школы, банки, коммуникации и т.п.). В результате принятых мер восточный район Таиланда развивается динамичнее по сравнению с остальными регионами страны.

В Таиланде встречаются два типа промышленных зон: общие и экспортные. Самая большая зона, расположенная в Районге, занимает территорию в 1200 га. В ней действует 200 фирм, где занято около 16 тыс. работников. Она является центром по производству автомобилей. Здесь находятся 33 фирмы автомобилестроительной отрасли, среди которых Тойота, Ниссан, Mazda, Форд, Джeneral Моторс. Все предприятия пользуются рядом инвестиционных привилегий и налоговых льгот:

- разрешение на пребывание и работу для высококвалифицированных иностранцев;
- либеральное регулирование финансовых трансферов;
- возможность приобретения в собственность земли на территории зоны;
- возможность снижения ставки налога на добавленную стоимость (НДС) до 90%, налоговые каникулы на срок 8 лет от начала деятельности, ориентированной на экспорт, возможность получения льготы до 50% причитающегося налога на период очередных 5 лет от момента окончания времени полных налого-

вых каникул или от момента получения доходов от данной деятельности [2. С. 28–29].

Прочие налоговые привилегии:

- возможность отнесения на стоимость получения дохода двукратной квоты реальных текущих затрат на транспорт, воду и электроэнергию;

- льготы в оплате за электроэнергию в размере 10% в течение 5 лет от начала деятельности;

- освобождение от таможенных оплат НДС на импортируемые машины и оборудование для производства, на сырье и иные основные материалы;

- освобождение от налога на экспорт.

Специальные экономические зоны в Китае характеризуются оригинальными решениями, которые отличают их от зон, известных в мировой практике, таких как Экспортные перерабатывающие зоны, функционирующие в Шенгоне, Тайване, на Филиппинах или в Шри Ланке. Китайские экономические зоны не ограничиваются переработкой или экспортом, они в значительной степени реализуют приоритеты, являющиеся следствием хозяйственного развития страны. Капитал направляется также на развитие сельского хозяйства, туризма и сферы услуг. Условия деятельности в зонах очень выгодны, гарантируют ряд льгот и преимуществ для иностранных инвесторов в области притока капитала, технологий и кадров. В 1985 г. в Китае приступили к созданию городов – зон экономического и технологического развития. Правительство также приняло решение о преобразовании о. Хайнань в отдельную провинцию и при этом создало на его территории СЭЗ, предписания в которой гарантируют «зеленый свет» иностранным инвесторам (предусматривается, что в течение 20 ближайших лет Хайнань достигнет уровня развития Тайваня). Как предполагается, города-зоны и зоны экономических привилегий в будущем объединятся в единое целое, а затем созданная таким образом «полоса современности» распространится на весь Китай.

К основным условиям инвестиционно-производственной деятельности в СЭЗ относятся:

- а) запрет на вмешательство административных властей зон в текущую экономическую деятельность предприятий с иностранным или смешанным капиталом, которые облада-

ют полной внутренней автономией, собственными органами управления и дирекцией;

- б) 15%-й подоходный налог;

- в) снижение подоходного налога на 20–50 % или полное освобождение от него на срок 1–3 года для предприятий, которые инвестируют более 5 млн долл. США, применяя самые современные технологии, или имеют длительный цикл возврата инвестиций;

- г) возможность обращаться с просьбой об освобождении от налогообложения инвестированных средств для фирм, повторно вкладывающих свои прибыли на территории зоны;

- д) отсутствие таможенных оплат на экспортируемые, инвестируемые и потребительские товары, приобретаемые для потребностей зоны;

- е) возможность покупки или найма иностранными инвесторами готовых производственных площадей и оборудования по льготным ценам;

- ж) установление аккордных ставок и заработной платы в зависимости от результатов деятельности предприятия, прием на работу на основе контрактов;

- з) возможность трансфера прибыли фирмы и заработков заграничного персонала при посредничестве банков [2. С. 31–32].

До 1999 г. самой большой и развитой была СЭЗ в Шензхене. Этому способствовало ее специфическое геополитическое положение – зона граничила с Гонконгом, а ее рассмотрение как буферной области облегчало хозяйственную интеграцию Гонконга с КНР.

### *Польские СЭЗ и правовое регулирование в Европейском союзе*

В Польше специальные экономические зоны создаются на основе Закона о специальных экономических зонах, принятого 20 октября 1994 г. К основным целям их функционирования относятся:

- развитие определенных сфер хозяйственной деятельности;

- развитие новых технических и технологических решений и их использование в народном хозяйстве;

- развитие экспорта;

- использование имеющегося промышленного имущества и хозяйственной инфраструктуры;

- создание новых рабочих мест;

- повышение конкурентоспособности производимых товаров и оказываемых услуг;
- введение в оборот неиспользованных природных ресурсов при сохранении принципов экологического равновесия [3].

Зоны формируются распоряжением Совета Министров по предложению Министра экономики, согласованному с Министром по вопросам регионального развития. В этом документе указываются название, территория, границы зоны, предметы хозяйственной деятельности, на которые не будут выдаваться разрешения, а также управляющий зоной, период, на который она создается, размер помощи, предоставляемой предприятиям, проводящим хозяйственную деятельность на территории зоны на основе разрешения, особые условия рассмотрения затрат в качестве расходов, понесенных на инвестиции на территории зоны, и их минимальный размер [3. Ст. 4]. Совмиц, определяя допустимый размер помощи по отдельным зонам, принимает во внимание уровень безработицы в районе ее влияния, размер ВВП на одного жителя региона, в котором расположена зона, масштаб проблем региона, связанных с необходимостью реструктуризации бывших промышленных районов, структурную рецессию и социальную деградацию. Основой для ее получения, в соответствии с Законом, является разрешение на проведение хозяйственной деятельности на территории данной зоны, дающее право использовать соответствующую помощь, определяющее предмет хозяйственной деятельности и условия, касающиеся:

1) трудоустройства предпринимателем при проведении хозяйственной деятельности на территории зоны в течение конкретного периода времени определенного количества работников;

2) осуществления предпринимателем инвестиций на территории зоны в размере, превышающем определенную квоту.

Определение предпринимателей, которые получают такое разрешение, происходит путем открытых аукционов или переговоров.

В настоящее время на территории Польши действует 14 СЭЗ (Слупская, Поморская (в состав которой вошли СЭЗ «Тчев», «Жарновец»), Варминско-Мазурская, Сувалкская, Костшинско-Слубицкая, Лодзинская, Староховицкая, Тарнобжегская, Легницкая, Каменногорская, Валбжигская, Катовицкая, Кра-

ковский Технологический Парк, Евро-Парк «Мелец»). Первая польская СЭЗ Евро-Парк «Мелец» была создана на основе Распоряжения Совета Министров от 5 сентября 1995 г. на период 20 лет площадью в 749,2 га на территории городов Мелец, Хелм, Горлица, Дембица. Управление зоной осуществляет акционерное общество «Агентство развития промышленности».

В соответствии с § 5.1 Распоряжения Совета Министров от 5 сентября 1995 г. по вопросу создания специальной экономической зоны в Мельце, принято:

1. В течение 10 лет от начала деятельности хозяйствующего субъекта на территории зоны его доходы от хозяйственной деятельности, оговоренной в разрешении, освобождаются от подоходного налога:

- в размере, равнозначном квоте инвестиционных расходов;
- в размере 10% дохода на каждого 10 трудоустроенных работников, однако не менее 10% и не более 100 % дохода за месяц.

2. В период, оговоренный в п.1, доход субъекта, полученный от хозяйственной деятельности, указанной в разрешении, освобождается от подоходного налога полностью в случае, если инвестиционные расходы превышают квоту, равнозначную 2 млн евро, рассчитанную на основе среднего курса, установленного Председателем Нацбанка Польши, со дня фактического понесения расходов. Освобождение осуществляется начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором субъект понес инвестиционные расходы, в размере, превышающем эту квоту, однако не позже, чем до окончания срока, на который создана зона.

Оговоренные выше условия, выполнение которых гарантирует освобождение от уплаты подоходного налога, касаются только тех инвесторов, которые начали свою деятельность до 01.01 2001 г. В связи с адаптацией польских правовых предписаний относительно способа использования предлагаемой помощи к стандартам ЕС с 01.01 2001 г. для потенциальных инвесторов обязательными являются нормы, указанные в изменениях к Закону о СЭЗ (изменение Dz. U. 00.117.1228) и в изменениях к Распоряжению Совета Министров от 5 сентября 1995 г., касающегося создания специальной экономической зоны в Мельце (изменения Dz. U.01.30.333, Dz. U.01.107.1174).

В соответствии с параграфами 3, 4 и 7 вышеуказанного Распоряжения:

§ 3. 1. В случае использования предпринимателем региональной инвестиционной помощи для определения ее размера принимается максимальная интенсивность региональной помощи, принятая в данном регионе, с учетом стандартной структуры издержек, установленных в распоряжении Совета Министров, изданном на основе Закона об условиях допустимости и контроле за государственной помощью для предпринимателей.

2. Размер дохода, подлежащего освобождению от налога, рассчитывается как частное размера помощи, о которой говорилось в п. 1., и ставки подоходного налога, установленной на день выдачи разрешения.

3. По отношению к предпринимателям, платящим налоги на основе предписаний о подоходном налоге для физических лиц, для расчета размера льготы, о которой говорится в п. 2, принимается наивысшая ставка налоговой шкалы, оговоренной в Законе о подоходном налоге для физических лиц.

4. Предприниматель освобождается от уплаты налога, начиная с месяца, в котором имелись инвестиционные расходы, до полного использования региональной инвестиционной помощи, при условии, что не передаст в какой-либо форме собственности составляющих имущества, с которым были связаны инвестиционные расходы, в течение 5 лет со дня их внесения в реестр основных средств, а также нематериальных и правовых ценностей в соответствии с предписаниями о подоходном налоге.

§ 4. 1. В случае использования предпринимателем региональной инвестиционной помощи на трудоустройство для определения ее размера принимается максимальная интенсивность региональной помощи, принятая в данном регионе, с учетом расходов на труд, установленных в распоряжении Совета Министров об условиях допустимости и контроле за государственной помощью для предпринимателей.

(Пункты 2 и 3 § 4 имеют то же содержание, что и в § 3.)

4. Предприниматель освобождается от уплаты налога, начиная с месяца, в котором понес расходы на труд, до полного использования региональной помощи на трудоустройство, при условии сохранения вновь созданных рабочих мест в течение 5 лет.

§ 7. От подоходного налога среди юридических лиц освобождаются доходы управляющего зоной в части, израсходованной в налоговом году или следующим за ним, на цели развития зоны, в том числе на приобретение недвижимости или иных предметов, предназначенных для ведения хозяйственной деятельности на территории зоны, а также на модернизацию и расширение хозяйственной и технической инфраструктуры на территории зоны [4].

В СЭЗ Евро-Парк «Мелец» размер инвестиций, реализованных на 31.12.2001 г., составил 1 839,7 млн злотых (около 445 млн долл. США), а количество работающих там планируется на уровне 8020 чел. (табл. 1). Самыми крупными инвесторами в Мельце являются: ООО Kronowood, Melnox, BRW, Lear Automotive /EEDS/ Poland.

Первое место среди СЭЗ в Польше, с точки зрения количества выданных разрешений, размера реализованных инвестиций (899,3 млн долл. США по состоянию на 31.12.2001 г.), создания новых рабочих мест (10 822 по состоянию на 31.12.2001 г.), занимает Катовицкая СЭЗ, создавая, как и остальные 13 зон, на период 20 лет. Управление зоной осуществляет акционерное общество «Катовицкая специальная экономическая зона». В течение 10 лет со дня начала субъектом хозяйственной деятельности на территории зоны, но не больше, чем до конца 15-го года создания, его доход, полученный от указанной в разрешении хозяйственной деятельности, освобождается от подоходного налога:

1) в размере, равнозначном квоте инвестиционных расходов, с соблюдением п. 2, или  
2) в размере 10% дохода, полученного отдельно в каждом месяце:

а) при трудоустройстве в каждом месяце 10 работников, максимально до 100% дохода,  
б) если в этом же месяце субъект предоставляет работу менее чем 10 работникам.

В вышеуказанном периоде доход субъекта (от указанной в разрешении деятельности), освобождается от подоходного налога полностью, если инвестиционные расходы превысят квоту, равнозначную 2 млн евро, рассчитанную на основе подобных коэффициентов, как и в СЭЗ «Мелец». По истечении половины срока, на который была создана зона, размер освобождений не может превысить, отдельно

**Результаты деятельности предпринимателей, которые получили разрешение на хозяйственную деятельность на территории СЭЗ (по состоянию на 31.12 2001 г.)**

Зона	Размер реализованных инвестиций, млн долл.	Количество новых рабочих мест
Катовицкая	899,3	10822
Евро-Парк «Мелец»	445,4	8 020
Легницкая	280,3	2 066
Валбжигская	166,1	4 381
Сувалкская	61,6	2 302
Лодзинская	140,1	1 442
Тарнобжегская	66,9	2 646
Костшинско-Слубицкая	95,1	588
Поморская	91,5	1860,5
Староховицкая	20,3	1031,5
Варминско-Мазурская	11,1	448,5
Слупская	7,9	437
Каменногорская	4,3	364,5
Краковский Технологический Парк	59,6	536
<b>ВСЕГО</b>	<b>2349,5</b>	<b>36945,0</b>

*Источник.* Составлено на основе материалов, разработанных Департаментом экономического развития Министерства экономики в 2001 г.

в каждом налоговом году, половины дохода, полученного субъектом от хозяйственности [5].

Приведенные выше критерии, выполнение которых обеспечивает получение освобождения от налога, гарантируются (подобно, как и в случае зоны «Мелец» и остальных 13 зон) только тем инвесторам, которые начали деятельность в зоне до принятия изменений в распоряжение, по которому она была создана, т.е. до 01.01 2001 г. Фирмы, которые огласили свою инвестиционную готовность после этой даты, обязаны придерживаться (как и в случае остальных 13 зон) усовершенствованного Закона о СЭЗ и измененных распоряжений, касающихся отдельных зон, функционирующих на территории Польши (условия получения господомощи и ее размер были указаны при описании ситуации зоны «Мелец»).

Условия получения поддержки в рамках государственной помощи, указанные как в измененной версии Закона о специальных экономических зонах, так и в распоряжениях относительно отдельных зон, являются намного менее привлекательными для инвесторов, которые начали свою деятельность после 01.01 2001 г. Подтверждением может служить небольшое количество выданных в 2001 г. разре-

шений на ведение хозяйственной деятельности на территории СЭЗ (табл. 2).

Социальная и экономическая ситуация регионов, входящих в состав Европейского союза, очень различна. В 1999 г. ЕС израсходовал на региональную политику 40,5% своего бюджета. В целях уменьшения диспропорции в уровне состоятельности регионов из структурных фондов выделяются средства на:

- поддержку развития регионов, в которых наблюдается упадок промышленности. Помощь могут получить регионы, в которых безработица на 15% выше, чем в среднем по ЕС (в течение трех последних лет);

- активизацию рынка труда и преодоление безработицы. Большинство средств в рамках этих целей сегодня направляется ЕС на борьбу с длительной безработицей, в том числе среди молодежи;

- поддержку деятельности молодых работников сельского хозяйства, внедрение учета в сельских хозяйствах, помощь сельским работникам на территориях с экологическими проблемами;

- развитие северных регионов с низкой плотностью населения. Это новая цель, включенная в структурную политику Европейско-

Предприниматели, которые получили разрешение на ведение хозяйственной деятельности на территории СЭЗ в 2001 г.

Предприниматель	СЭЗ	Дата выдачи разрешения	Предмет деятельности
Andrzej Sieron – «HEKA 2»	Староховицкая	29.06 2001 г.	Молочные и другие продовольственные продукты
OOO SAI AUTOMOTIVE POLSKA	Легницкая	20.08 2001 г.	Текстильные товары и пр.
OOO «RSM»	Мелецкая	29.08 2001 г.	Машины, оборудование и пр.
OOO LEMANIEU POLSKA	Поморская	09.10 2001 г.	Изделия из синтетических материалов, станки, исследовательские работы
OOO TECNO MORANDO POLAND	Катовицкая	10.07 2001 г.	Металлические изделия, части и оборудование для автомобилей
OOO «Польские мельницы»	Катовицкая	21.09 2001 г.	Продукты обмолота зерновых культур
OOO «Chipita Poland»	Лодзинская	31.12 2001 г.	Продовольственные продукты
OOO «RAYAN»	Слуцкая	12.12 2001 г.	Металлические изделия, информационные услуги

Источник: Составлено на основе материалов, разработанных Департаментом экономического развития Министерства экономики в 2002 г.

го союза в связи с присоединением к нему скандинавских стран [6].

Средства, предназначенные для оказания помощи, ограничены, поэтому выделяются селективно и очень осторожно. Это финансовый инструмент, часто применяющийся в СЭЗ, когда «притягивают» потенциальных инвесторов, направляя их капитал в определенные отрасли экономики. Субъекты, не действующие в зоне, не имеют доступа к этим средствам, а предприниматели, расположенные на территории зоны, могут потерять определенные налоговые льготы, если решат развивать инвестиции за ее пределами. Однако проведение политики такого типа может нарушать принципы свободной конкуренции. Закон о защите конкуренции накладывает на специальную Комиссию ЕС обязательство контроля форм, в соответствии с которыми административные власти внутри зон предоставляют помощь функционирующим там субъектам. Комиссия не оговаривает цели, которые достигаются посредством применения различных отношений внутри зон. Встречаются, однако, случаи перенесения экономических трудностей на другие страны, искажения условий обмена между отдельными предприятиями данной

зоны и другими странами. Таким и другим формам неправильного использования государственной помощи Комиссия старается противодействовать [7].

Правовое регулирование условий предоставления государственной помощи в Польше осуществляется подобно тому, как и в странах Европейского союза. Исключения составляют проблематичные предписания, относящиеся к специальным экономическим зонам.

В ЕС право, в принципе, запрещает предоставление помощи государством, однако существуют многочисленные точно определенные исключения, к которым относятся, например:

- предоставление поддержки предприятию, которое представит достоверный бизнес-план, позволяющий обеспечить быстрое (около 3 лет) восстановление его рентабельности. Чтобы реконструировать поддержку конкурентам, данная фирма должна ограничить производственные возможности;
- поддержка, предназначенная для выполнения норм ЕС в отношении охраны окружающей среды или покрытия социальных расходов, связанных с увольнением работников при реструктуризации целых отраслей промышленности.



В целом, помощь государства в Европейском союзе превышает государственную помощь, оказываемую в Польше (около 900 евро на одного работающего против 600 евро в Польше), однако, принимая во внимание уровень развития, в Польше значение государственной поддержки большее.

После вступления Польши в ЕС решения, связанные с выдачей разрешений на использование помощи государства, будет принимать Европейская комиссия, которая является гарантом поддержания принципов равной конкуренции в рамках общего рынка. Соблюдение строгих требований этого регулирования уже сегодня может уберечь польские предприятия от массового банкротства в будущем.

Спорным вопросом относительно СЭЗ все еще остаются условия, на которых будут функционировать фирмы, осуществившие инвестирование в зонах до изменения Закона о зонах и распоряжений о создании отдельных зон (1 января 2001 г.). ЕС упрекает польские власти в том, что характер льгот (в особенности полное освобождение от подоходного налога в течение 10 лет и от половины его размера в течение последующих 10 лет) не позволяет оценить их величины по отношению к сделанным инвестициям. Право ЕС разрешает финансирование из государственных средств не более чем 50% стоимости инвестиций (65% для малых фирм) в регионах, где средний уровень развития не превышает 60% среднего уровня ЕС; не более 40% (55% для малых фирм) в регионах, уровень которых находится между 60 и 75%; не более 20% (35% для малых фирм) там, где уровень развития составляет от 75 до 100% уровня развития ЕС.

Польша старалась добиться переходного периода (сохраняющего привилегированную налоговую ситуацию) до 2017 г. для предприятий, которые осуществили инвестиции до принятия в жизнь нового устава и которые еще пользуются льготами, гарантированными в рамках предыдущего правового регулирования. В ходе длительных переговоров с Европейской комиссией позиция Польши по этому вопросу, однако, изменилась (она отказалась от такого продолжительного переходного периода), и сейчас рассматривается возмож-

ность выплаты рекомпенсаций для инвесторов, которые понесут потери при адаптации к правилам предоставления помощи, принятым в ЕС. Европейская комиссия предлагает, чтобы до момента вступления Польши в Европейский союз (январь 2004 г.) льготы для инвесторов, которые начали деятельность до 1 января 2001 г., в соответствии с требованиями европейского права были ограничены до 50% стоимости инвестиций (65% для малых фирм). Для некоторых из более чем 680 фирм, которые получили право на льготы, их размер превысил нормы ЕС.

Для того чтобы завершить переговоры в сфере «политика конкуренции», Польша должна как можно более быстро решить проблему рекомпенсации за изменения условий предоставления государственной помощи инвесторам в зонах (относится это только к тем из них, которые начали свою деятельность до 01.01.2001 г.). Необходимо при этом приложить максимум усилий, чтобы принятая, оптимальная, ранее согласованная с Европейской комиссией позиция по этому вопросу не противоречила репутации Польши как страны, благоприятной для иностранных инвесторов и придерживающейся принятых обязательств.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Komar A. Systemy podatkowe krajów Unii Europejskiej. Warszawa, 1996.
2. Instrumenty polityki regionalnej i proinwestycyjnej stosowane w państwach UE i innych krajach świata. Materiały Ministerstwa Gospodarki z 1998 г.
3. Закон РП о специальных экономических зонах от 20 октября 1994 г.
4. Распоряжение Совета Министров РП о создании специальной экономической зоны в Мельце от 5 сентября 1995 г.
5. Распоряжение Совета Министров РП о создании специальной экономической зоны в Катовицком воеводстве от 18 июня 1996 г.
6. Европейский союз. Информатор для работников сельского хозяйства. Комитет европейской интеграции, Центр европейской информации. Варшава, 1999. С. 6.
7. Государственная помощь для предприятий в Европейском союзе и в Польше. UKIE, Варшава, 1998. С. 126–128.

