

Учреждение образования “Белорусский государственный экономический университет”

УТВЕРЖДАЮ

Ректор Учреждения образования
“Белорусский государственный
экономический университет”

В.Н.Шимов

“ 27 ” 07 . 06 2014 г.

Регистрационный № УД/481-14/баз.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ

Учебная программа учреждения высшего образования по учебной дисциплине
для специальности

1-23 01 01 «Государственное управление»

2014

СОСТАВИТЕЛИ:

В.А. Акулич, доцент кафедры национальной экономики и государственного управления Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат экономических наук, доцент;

И.Н. Русак, ассистент кафедры национальной экономики и государственного управления Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет».

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

А.И. Лученок, заведующий отделом макроэкономической и финансовой политики Института экономики Национальной академии наук Беларуси, доктор экономических наук, профессор

А.В. Бондарь, заведующий кафедрой экономической политики Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», доктор экономических наук, профессор

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:

Кафедрой национальной экономики и государственного управления Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»

(протокол № 13 от 15 мая 2014 г.);

Научно-методическим советом Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»

(протокол № 5 от «18» 06 2014 г.)

Ответственный за редакцию: Акулич В.А.

Ответственный за выпуск: Акулич В.А.

1. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Дисциплина «Государственное регулирование экономики» является важной для формирования соответствующих навыков и компетенций по регулированию национальной экономики у будущих специалистов в сфере государственного управления.

Цель дисциплины – научить студентов применять фундаментальные знания к решению макроэкономических проблем, с которыми сталкиваются правительство и бизнес.

Основные задачи изучения дисциплины:

- изучить на продвинутом уровне передаточные механизмы основных инструментов макроэкономической политики;
- оценить возможности государства в деле антициклического, антимонопольного и антиасимметричного регулирования национальной экономики.

В результате изучения курса «Государственное регулирование экономики» студент должен:

ЗНАТЬ:

- причины, которые могут обуславливать необходимость государственного регулирования экономики;
- важнейшие макроэкономические показатели, по которым осуществляется диагностика состояния экономики страны в целом, а также ее отдельных отраслей, комплексов, секторов;
- инструменты и меры макроэкономической политики по преодолению основных возможных дисбалансов в экономике страны;
- основные макроэкономические взаимосвязи и закономерности, основные передаточные каналы монетарной и фискальной политики.

УМЕТЬ:

- использовать знания по теоретической макроэкономике и навыки макроэкономического анализа для диагностики экономики страны, выявления существующих проблем и разработки программ (социально-экономического развития, стабилизационных, реформ, и др.) для их решения;
- наладить мониторинг состояния развития экономики страны, отдельных экономических явлений и процессов;
- осуществлять статистическую проверку известных в экономической теории закономерностей применительно к экономике Беларуси;
- разработать когерентную среднесрочную программу социально-экономического развития страны.

ПРИБРЕСТИ НАВЫКИ:

- макроэкономического анализа для диагностики состояния экономики страны, ее ключевых отраслей, комплексов, секторов, во взаимоотношениях между ними;
- разрабатывать и запускать рыночные механизмы для решения ключевых проблем развития национальной экономики.

Изучение курса в методологическом плане базируется на знании дисциплин «Микроэкономика», «Макроэкономика», «Статистика», «Эконометрика», «Национальная экономика Беларуси». Данный курс, по сути, представляет собой более детальное изучение раздела «Экономическая роль государства в Республике Беларусь» согласно типовой программе по дисциплине «Национальная экономика

Беларуси». Такое углубленное изучение целесообразно для студентов по специальности «Государственное управление».

Всего часов по дисциплине: 158, из них всего 72 аудиторных часа, в том числе 36 часов лекций, 36 часа семинарских занятий. Рекомендованная форма контроля – экзамен.

2. ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН дисциплины «Государственное регулирование экономики»

Наименование разделов и тем		Объем часов (всего)	в том числе	
			лекции	семинарские и практические занятия
Государственное регулирование экономики (158 ч.)				
Раздел 1	Общие основы государственного регулирования экономики.	10	2	2
Раздел 2	Антициклическое регулирование экономики.	78	18	18
Тема 2.1	Экономические патологии.	20	4	4
Тема 2.2	Фискальное регулирование экономики.	20	4	4
Тема 2.3	Монетарное регулирование экономики.	28	6	6
Тема 2.4	Макроэкономическое регулирование платежного баланса и валютное регулирование.	20	4	4
Раздел 3	Антимонопольное регулирование экономики.	18	4	4
Тема 3.1	Проектирование рыночных механизмов демонаполизации экономики.	10	2	2
Тема 3.2	Государственное регулирование производственной деятельности естественных монополистов.	8	2	2
Раздел 4	Регулирование рынков с асимметричной информацией.	26	6	6
Тема 4.1	Потребительский рынок.	10	2	2
Тема 4.2	Рынок труда.	8	2	2
Тема 4.3	Рынок страховых услуг.	8	2	2
Раздел 5	Государственное регулирование отдельных сфер экономики и видов экономической деятельности.	26	6	6
Тема 5.1	Государственное регулирование хозяйственных комплексов	10	2	2
Тема 5.2	Государственное регулирование социальной сферы.	8	2	2
Тема 5.3	Государственное регулирование научной и инновационной деятельности.	8	2	2
Всего		158	36	36

3. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

РАЗДЕЛ 1. ОБЩИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ.

Причины, которые могут обуславливать необходимость государственного регулирования экономики (циклическое развитие, несостоятельность конкуренции, несовершенство информации, внешние шоки, загрязнение окружающей среды, излишне неравномерное распределение доходов).

Объекты и направления государственного регулирования экономики.

Цели государственного регулирования экономики. Главные цели антициклического госрегулирования («магический четырехугольник»): 1) обеспечение темпов роста ВВП, соразмерных экономическому потенциалу страны; внутриэкономическое равновесие, выражающееся в бездефицитном или умеренно-дефицитном госбюджете, в отсутствии или умеренном росте внутреннего госдолга; 2) обеспечение естественного уровня безработицы NAIRU; 3) относительно низкая инфляция; 4) внешнеэкономическое равновесие, выражающееся в бездефицитном или умеренно-дефицитном платежном балансе, в отсутствии или умеренном росте внешнего долга. Взаимодействие и противоречивость целей.

Методы государственного регулирования (прогнозирование, планирование, программирование). Формы государственного регулирования экономики (национальные программы, прогнозирование, моделирование ситуаций). Средства (инструменты) государственного регулирования экономики.

Порядок разработки прогноза социально-экономического развития, среднесрочных и долгосрочных программ социально-экономического развития Республики Беларусь.

Целевые показатели функционирования национальной экономики. Концепция Я. Тинбергена.

Практика государственного регулирования экономики в странах с рыночной экономикой. Особенности государственного регулирования экономики в Беларуси.

РАЗДЕЛ 2. АНТИЦИКЛИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ.

Тренд и цикл. Долгосрочные тенденции и краткосрочные колебания национальной экономики. Анализ тренда и цикла. Динамика реального ВВП и разрыва выпуска в Беларуси. Разрыв внутреннего спроса. Разрывы экспорта и импорта товаров и услуг Республики Беларусь. Краткосрочная макроэкономика как макроэкономика циклов деловой активности. Основные закономерности колебаний (последовательность и признаки наступления кризиса и выхода экономики из кризиса). Последствия колебаний и основные патологии.

Тема 2.1. Экономические патологии.

Рецессии. Возможные причины нахождения национальной экономики «под трендом». Рецессионный и инфляционный разрывы и долгосрочное макроэкономическое равновесие. Способность внешних шоков создавать дисбалансы и разрывы, приводить национальную экономику к рецессии или перегреву. Инструменты антициклического регулирования экономики. Способы стимулирования

экономического роста в краткосрочном и среднесрочном периоде. Факторы внутреннего и внешнего совокупного спроса для стимулирования экономического роста и особенности их действия в Беларуси. *Экономические бумы*. Возникновение пузырей на рынке активов. Признаки возможного возникновения пузырей. Причины возникновения пузырей. Последствия разрыва пузырей.

Высокая инфляция. Взаимосвязь между бюджетным дефицитом и созданием денег. Монетизация государственного долга. Квазибюджетный дефицит. Дефициты, сеньораж и инфляция. Взаимосвязь между сеньоражем, ростом номинальной денежной массы и реальными кассовыми остатками. Взаимосвязь между инфляцией и реальными кассовыми остатками. Эффект Танзи-Оливера. Стабилизационная программа: элементы, издержки. Фискальная реформа. *Низкая инфляция*. Дезинфляция (disinflation), дефляция и ловушка ликвидности. Отрицательные эффекты дефляции. Рефляция (reflation) как противоядие от дефляции. Политика стимулирования (рост денежной массы, снижение ставок налогов).

Высокая безработица. Причины роста безработицы выше ее естественного уровня. Пособия по безработице. Минимальная заработная плата. Программы занятости и оценка их эффективности. Государственная политика занятости в Республике Беларусь. *Низкая безработица*. Отрицательные эффекты низкой безработицы (рост потребительских цен, снижение темпов НТП).

Способы сглаживания колебаний вокруг тренда. Возможности и ограничения использования монетарной, фискальной и внешнеэкономической политики в деле борьбы с кризисом или перегревом национальной экономики.

Тема 2.2. Монетарное регулирование экономики.

Трансмиссионные (передаточные) каналы монетарной политики. Кредитный, процентный и валютный каналы. Процентная политика Республики Беларусь и определение оптимального уровня процентных ставок в экономике.

Инструменты монетарной политики. Конструирование монетарной политики. Цели роста денежной массы и целевой диапазон. Правило Тейлора. Практика монетарной политики в Беларуси.

Методы определения равновесных значений макроэкономических и денежно-кредитных показателей. Разрыв по кредитам в Республике Беларусь. Разрыв реального эффективного курса белорусского рубля. Разрыв по процентной ставке в Республике Беларусь.

Оптимальный уровень инфляции. Издержки инфляции: денежная иллюзия, налоговые искажения. Выгоды от инфляции: сеньораж. Режим таргетирования инфляции и проблемы его реализации в Беларуси. Факторы, оказывающие влияние на инфляцию. Причины высокой инфляционности белорусской экономики.

Тема 2.3. Макроэкономическое регулирование платежного баланса и валютное регулирование.

Факторы стимулирования внешнего спроса. Меры импортной политики (тарифы и прочие сборы, нетарифное регулирование). Меры экспортной политики (тарифные и прочие сборы, экспортный контроль, меры содействия экспорту). Внутренние меры поддержки экспорта (правовой, налоговый, кредитный, инвестиционный режимы, контроль над ценами, содействие исследованиям, субсидирование, интеллектуальная собственность, государственные закупки).

Состояние платежного баланса Республики Беларусь. Показатели устойчивости текущего счета платежного баланса (ресурсный разрыв, разность располагаемого дохода и абсорбции, изменение чистой инвестиционной позиции). Инструменты достижения устойчивости текущего счета платежного баланса. Сальдо текущего счета и его влияние на величину валового внешнего долга, международных резервных активов и обменного курса национальной валюты. Состояние международной инвестиционной позиции. Влияние иностранных инвестиций и внешнего долга на развитие национальной экономики. Состояние внешнего долга Республики Беларусь: индикаторы, их динамика, влияние на устойчивость развития национальной экономики.

Валютная политика и ценовая конкурентоспособность экономики Республики Беларусь. Динамика реального обменного курса белорусского рубля. Условие Маршалла-Лернера и его выполнимость для экономики Республики Беларусь.

Тема 2.4. Фискальное регулирование экономики.

Трансмиссионные (передаточные) каналы фискальной политики. Воздействие государственных расходов на экономический рост, занятость и инфляцию. Социальная направленность бюджета в развитых странах и в Республике Беларусь. Эконометрические модели оценки каналов трансмиссионного механизма фискальной политики. Особенности трансмиссионного механизма фискальной политики в Республике Беларусь.

Механизм квазифискального финансирования экономики. Направления и меры по сокращению квазифискальных операций.

Уровень налоговой нагрузки на производителей и ее влияние на конкурентоспособность отечественной продукции. Политика налоговых льгот в отношении государственных предприятий. Налог на курсовые разницы.

Государственная поддержка и защита социально незащищенных слоев населения. Пенсионное обеспечение в Республике Беларусь. Влияние социальной нагрузки на себестоимость и конкурентоспособность отечественной продукции.

Государственное регулирование заработной платы работников бюджетной сферы.

РАЗДЕЛ 3. АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ.

Тема 3.1. Проектирование рыночных механизмов демонополизации экономики.

Негативные последствия монополизации рынков. Монополизация и дискриминация цен. Эффективность и технический прогресс. Поглощения и слияния. Вертикальные поглощения и вертикальные ограничения. Развитие рынка слияний и поглощений (M&A) в Беларуси.

Цели антимонопольного регулирования и поддержки конкуренции. Направления и формы контроля над деятельностью монополистических структур. Государственное регулирование цен. Политика демонополизации экономики. Меры по демонополизации экономики Беларуси.

Тема 3.2. Государственное регулирование производственной деятельности естественных монополистов.

Регулирование естественных монополий в электроэнергетике. Регулирование рынка электроэнергии. Регулирование рынка энергоресурсов: сырой нефти, природного газа, угля.

Государственное регулирование производства алкогольной продукции. Государственное регулирование производства табачной продукции.

Регулирование рынка телекоммуникаций. Торговля франшизами и кабельное телевидение. Регулирование СМИ (регулирование интернета, и др.). Регулирование конфиденциальности.

Регулирование транспорта: наземных перевозок и авиакомпаний. Регулирование железных дорог.

РАЗДЕЛ 4. РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКОВ С АССИМЕТРИЧНОЙ ИНФОРМАЦИЕЙ.

Проблема неблагоприятного отбора и рынки с асимметричной информацией.

Розничная торговля: возврат дефектного товара. Торговля антиквариатом. Ремонт автомобилей. Услуги программистов, кровельщиков, водопроводчиков, электриков, печников, и представителей других профессий. Общественное питание: качество используемых продуктов.

Регулирование потребительского рынка: защита прав потребителей. Правила продажи товаров: предоставление информации потребителям.

Вторичный рынок автомобилей (рынок лимонов).

Вторичный рынок жилья.

Рынок страховых услуг. Медицинское страхование людей пожилого возраста. Сертификаты больниц.

Рынок кредитования. Регулирование финансовых контрактов (например, условий ипотечных и других договоров). Регулирование инвестиционных рисков.

Ассиметричная информация на рынке труда. Теория эффективной заработной платы. Наем персонала. Государственное регулирование трудовых отношений.

Проблема агентских отношений (principal-agent problem). Инсайдерская проблема в Беларуси.

РАЗДЕЛ 5. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ СФЕР ЭКОНОМИКИ И ВИДОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

Тема 5.1. Государственное регулирование хозяйственных комплексов.

Государственное регулирование промышленного комплекса. Государственное регулирование строительного комплекса. Государственное регулирование сферы услуг. Государственное регулирование предпринимательства, малого и среднего бизнеса.

Государственное регулирование агропромышленного комплекса. Государственное регулирование торговли и общественного питания в Республике Беларусь как механизм административного импортозамещения. Правила продажи отдельных видов товаров, государственное регулирование ассортиментных перечней товаров в торговле. Снижение эффективности реаллокации ресурсов в результате такого регулирования.

Регулирование отдельных профессий (адвокаты, нотариусы, врачи, педагогические и культурные работники, антикризисные управляющие, и др.).

Тема 5.2. Государственное регулирование социальной сферы.

Мониторинг социальных процессов. Социальная политика Республики Беларусь. Система адресной социальной защиты населения.

Государственное регулирование оплаты труда. Политика, направленная на выравнивание доходов населения, и возникновение эффекта выдавливания наиболее квалифицированной рабочей силы из страны.

Демографическая политика. Поддержка молодежи. Система государственной поддержки малого и среднего частного бизнеса. Финансовая поддержка развития индивидуального предпринимательства, микрофинансирования и микрокредитования. Система государственной поддержки развития экономической и финансовой грамотности населения.

Тема 5.3. Государственное регулирование научной и инновационной деятельности.

Государственное регулирование научной и инновационной деятельности. Патенты. Авторское право. Стимулы к научной и инновационной деятельности. Источники финансирования инвестиций в сфере науки и инноваций. Реформирование системы организации научных исследований.

Государственное регулирование инвестиционной деятельности. Источники финансирования инвестиций в развитых странах и в Республике Беларусь. Роль финансового рынка в привлечении инвестиций.

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Законодательные и нормативные правовые акты

1. Закон Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» // Ведымадзі Нац. Сходу Рэспублікі Беларусь, 5 мая 1998 г.. №157-3
2. Указ Президента Республики Беларусь «О важнейших параметрах прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь» от 31 декабря 2013 г. №585
3. Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О показателях Прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2014 год» от 13 января 2014 г. №17
4. Постановление Министерства экономики Республики Беларусь «О расчетных балансовых показателях прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь и показателе по экономии ресурсов на 2014 год» от 10 февраля 2014 г. №8
5. Указ Президента Республики Беларусь «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы» от 11 апреля 2011 г. № 136
6. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. Минск: Юнипак. 2004. 204 с.

ЛИТЕРАТУРА

Основная:

1. Антонова П.Б. Государственное регулирование экономики: учебник для студентов экономических специальностей вузов. 2002. – 775 с.
2. Регулирование и координация государственной, региональной, институциональной и инновационной политики Республики Беларусь: монография. Под ред. Е.Б. Дориной, В.С. Фатеева. Минск. 2011. – 276 с.
3. Планирование национальной экономики, отраслей, регионов, предприятий: Справ. Пособие. Под ред. В.И. Борисевича. Минск. 2008. – 576 с.

Дополнительная:

1. Макроэкономическое регулирование в посткризисной экономике. Под ред. А.И. Лученка. Минск: Белорусская наука. 2011. – 289 с.
2. Макроэкономическое регулирование в белорусской институциональной модели. Под ред. П.Г. Никитенко. Минск. 2008. – 220 с.
3. Проблемы макроэкономического регулирования. Под ред. П.Г. Никитенко. Минск. 2005. – 178 с.

4. Васина Е.В. Денежно-кредитное регулирование: Учебное пособие. Минск. 2013.
5. Бабашкина А.М. Государственное регулирование национальной экономики. М. 2003.
6. Капканшиков С.Г. Государственное регулирование экономики: учебное пособие для специальности «Государственное и муниципальное управление». 4-е изд. М. 2012. 517 с.
7. Мищенко В.В. Государственное регулирование экономики: учебное пособие для специальности «Государственное и муниципальное управление». М. 2002. 480 с.
8. Васильев В.П. Государственное регулирование экономики: учебное пособие для специальности «Государственное и муниципальное управление». М. 2010 с. 175 с.
9. Lewis W. Arthur The Principles of Economic Planning. 2003.
10. Viscusi W. Kip, John M. Vernon and Joseph E. Harrington Economics of Regulation and Antitrust. 4th Edition. 2005. 915 p.
11. Tinbergen, J. On the Theory of Economic Policy. Amsterdam. 1952.
12. Tinbergen, J. Economic Policy: Principles and Design. 1956.
13. Mankiw N. Gregory Macroeconomics. 8th Edition. 2013.
14. Мэнкью Г. Макроэкономика: [пер. с англ.] 2-е изд. СПб: Питер-пресс. 2013. 559 с.
15. Blanchard Olivier and David R. Johnson Macroeconomics. 6th Edition. 2013.
16. Бланшар О. Макроэкономика. 3-е изд. Пер. с англ. М.: ГУ-ВШЭ. 2010. 653 с.
17. Jones Charles I. and D. Vollrath Introduction to Economic Growth. 3rd Edition. 2013.
18. Acemoglu Daron Introduction to modern economic growth. 2009.
19. Mishkin Frederic S. Economics of Money, Banking, and Financial Markets. 10th Edition.
20. Walsh C. Monetary Theory and Policy. 3th Edition. Massachusetts Institute of Technology. 2010. 613 p.
21. Galí Jordi Monetary Policy, Inflation, and the Business Cycle: An introduction to the new Keynesian Framework. 2009.
22. Мирончик, П. Модель фундаментального равновесного обменного курса белорусского рубля, Национальный банк Республики Беларусь, Исследования банка №6. 2013. 32 с.