

## НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАЗРАБОТКЕ ПРОГНОЗОВ И ПРОГРАММ

С большим интересом научными и практическими работниками республики встречена вышедшая в конце 2001 г. монография под редакцией В.Н.Шимова, Я.М.Александровича, А.В.Богдановича и С.П.Ткачева «Прогнозирование социально-экономического развития Республики Беларусь: вопросы теории и методики» в объеме 20,5 уч.-изд. л.

В работе изложен широкий спектр проблем разработки долго-, средне- и краткосрочных прогнозов и программ социально-экономического развития страны, регионов и важнейших отраслей национальной экономики. По сути, это первое столь полное и всестороннее исследование, которое дает ответ на многие накопившиеся сегодня вопросы по прогнозированию и программированию, государственному регулированию социально-экономического развития в трансформационный период.

Заслуживает одобрения логика работы от методологических основ прогнозирования социально-экономического развития на долгосрочную, среднесрочную, краткосрочную перспективу, организационных аспектов, особенностей разработки прогнозов по секторам и важнейшим отраслям экономики к рекомендациям по использованию экономико-математических методов, моделей, программных средств. Это позволяет достаточно глубоко изучить вопросы прогнозирования социально-экономического развития и основные его объекты – воспроизводственную, отраслевую, региональную, секторальную, социальную структуры экономики.

Следует отметить, что несмотря на большой поток критики в адрес директивного планирования, особенно после 1991 г., методологическая база перехода к новой системе определения перспектив развития страны еще формируется. Это прежде всего относится к разработке методологических основ стратегии устойчивого развития, выбора основных направлений социально-экономического развития на долгосрочную перспективу, разработки системы мероприятий и механизмов их реализации при подготовке программ и прогнозов на среднесрочный и краткосрочный периоды, отраслевых и региональных прогнозов,

использования экономико-математических методов и моделей, программных средств.

Принятый в 1998 г. Закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» определил лишь главные контуры прогнозирования и программирования национальной экономики. В то же время его реализация не может быть успешной без наличия соответствующей методологической базы, где были бы определены содержание и последовательность работ, объем выполняемых расчетов, экономико-математический аппарат для их проведения.

Необходимо отметить глубокий подход авторов к особенностям разработки прогнозов по секторам и важнейшим отраслям экономики. По каждому направлению дана система показателей, приводятся необходимые пояснения по их расчетам, что особенно ценно для разработчиков, так как позволяет наглядно видеть взаимосвязь результативного показателя с определяющими его факторами, а следовательно, понять их сущность.

Разделы монографии методологически увязаны, информационно насыщены и дают возможность исполнителям качественно разрабатывать прогнозы и программы как на макро-, так и микроэкономических уровнях.

В первом разделе, наиболее важном, на наш взгляд, изложены принципы классификации прогнозов на кратко-, средне- и долгосрочные, даны характеристика и особенности применения в государствах с рыночной моделью экономики индикативного планирования, этапы перехода от директивной формы планирования, широко применявшейся на протяжении многих десятилетий в бывшем СССР и других странах, к сложившейся сегодня в республике системе прогнозирования. Рассмотрена система национальных прогнозов, которая включает: общеэкономические (демографический прогноз, прогноз природных ресурсов, прогноз научно-технического прогресса, прогнозы социального развития); темпов и пропорций экономического роста (макроэкономический прогноз, прогноз развития межотраслевых комплексов); экономические функ-

циональные (прогноз трудовых ресурсов, занятости, прогноз воспроизводства основного капитала и инвестиций, прогноз уровня жизни населения, прогноз внешнеэкономической деятельности). Авторы предложили и обосновали ряд новых теоретических подходов к разработке социально-экономических прогнозов, в том числе особый интерес представляют их взгляды о месте прогнозов и программ в регулировании экономического развития, составе, целях и задачах каждого из направлений прогнозирования.

Во втором разделе рассмотрены подходы, методы и этапы разработки прогнозов. Не излагая технические стороны применения каждого из методов (что достаточно полно освещается в других изданиях, приведенных в списке литературы), основное внимание авторы уделили обоснованию выбора метода (одного или их группы), раскрытию сущности и взаимосвязи генетического (ресурсного) и нормативного (целевого) подходов, вопросам классификации. Это имеет важное практическое значение, ибо нередко разработчики прогнозов испытывают трудности именно при определении конкретных приемов и методов. Там же изложена и сложившаяся в настоящее время этапность разработки прогнозов социально-экономического развития страны.

В разделах 3–9 исследуются методические подходы по организации прогнозирования, разработке Национальной стратегии устойчивого развития, Основных направлений и Программы социально-экономического развития, ежегодных прогнозов, прогнозированию развития секторов и важнейших отраслей экономики, регионов. Авторы особое внимание уделили определению понятия устойчивого развития, которое, как справедливо отмечается ими, предполагает поступательное экономическое развитие на основе рационального использования ресурсной базы и охраны окружающей среды, что особенно актуально для нашей страны. Предложена модель устойчивого развития, которая включает приоритеты и механизмы обеспечения устойчивого экономического роста, социально-политические регуляторы, основные подходы к выбору средств ее реализации.

В органическом единстве с Национальной стратегией устойчивого развития выступают другие прогнозные документы, всесто-

ронне рассмотренные в монографии. В частности, дана характеристика структуры Основных направлений социально-экономического развития на долгосрочную перспективу (10 лет), которая включает важнейшие цели и задачи развития, последовательность разработки. Дано подробное описание каждого из разделов, что позволяет достичь единства в процессе подготовки итоговых документов министерствами, ведомствами, регионами и в целом по стране. В таком же ключе изложены методические рекомендации по разработке Программы социально-экономического развития на среднесрочный период (5 лет) и годового прогноза.

Большой интерес представляют рекомендации по разработке прогнозов по секторам и важнейшим отраслям экономики, включая вопросы прогнозирования развития социальной сферы, взаимодействия общества и окружающей среды, научно-технической сферы, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности, а также регионов.

Весьма важным является раздел 10 монографии, в котором даны рекомендации по использованию экономико-математических методов и моделей, программных средств при разработке прогнозов социально-экономического развития. Обширная литература по данному вопросу, на взгляд рецензента, имеет такой существенный недостаток, как чрезмерно усложненный характер изложения, что создает дополнительные трудности при осуществлении практических расчетов. В рассматриваемой работе в сжатой форме приведены классификация экономико-математических моделей и рекомендации по их использованию для различных видов социально-экономического прогнозирования.

Логическим завершением работы является приложение, в котором даны Закон Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь», перечень документов по информационному обеспечению процесса разработки прогнозов и программ, изданных трудов отечественных и зарубежных ученых и практических работников по данной проблеме.

В случае продолжения авторами работы по совершенствованию теории и методики прогнозирования и программирования представляется целесообразным «возвратить» в

широкий обиход термины «план», «планирование», исключенные из текста Закона «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» (1998 г.). При этом важно отойти от понимания плана как жесткого, обязательного к исполнению, документа и рассматривать его, как это принято в большинстве государств мира, в качестве комплексного документа, сочетающего концептуальную, прогнозную и планово-регулирующие части с изменяющимся, исходя из конкретной ситуации, удельным весом каждой из них. Ведь сегодня прогнозы, программы на макроуровне практически превратились в директивные планы, поскольку органы госуправления требуют их обязательного выполнения.

Длительное ограничение темпов роста доходов населения вследствие инфляции привело к обесцениванию рабочей силы. При продолжении далее такой политики еще больше снизятся покупательная способность населения, мотивация к труду со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Не менее важной является и проблема прогнозирования безопасности в ее современном понимании, которой авторы уделили недостаточно внимания. Желательно также рас-

ширить методические аспекты прогнозных расчетов важнейших макроэкономических показателей, в частности инфляции, определения системы показателей экономических программ сотрудничества с Российской Федерацией и др.

Несмотря на указанные замечания, в целом вопросы разработки прогнозов и программ на макроэкономическом уровне в рассматриваемой монографии отражены достаточно полно, оригинально, объем разделов и параграфов соответствует их значимости. Формулировки точны, терминология единообразна, текст доступен для широкого круга специалистов.

Книга весьма ценна, высок уровень новизны, использован опыт прогнозирования социально-экономических процессов в странах с развитой рыночной экономикой, во всех разделах учтены действующие законодательные акты Республики Беларусь. Она может быть использована руководителями и специалистами республиканских и местных органов исполнительной власти, хозяйствующих субъектов, практическими работниками при разработке прогнозов и программ, а также преподавателями вузов при подготовке студентов, бакалавров и магистров экономических университетов и факультетов, школ управления, бизнеса и предпринимательства.

**В.И. Борисевич,**

*доктор экономических наук,  
профессор, зав. кафедрой регионального  
управления Белорусского государственного  
экономического университета*

