

Комиссией по устойчивому развитию Республики Беларусь (протокол № 11/15ПР от 6 мая 2004 г.) и Президиумом Совета Министров Республики Беларусь (от 22 июня 2004 г. № 25).

Таким образом, планирование стало прочной основой законопроектной деятельности, существенно способствующей ее оптимизации. Вместе с тем при подготовке иных нормативных правовых актов значение планирования недооценивается, что отрицательно сказывается на развитии правового массива и регулировании экономических, социальных процессов в обществе.

С учетом изложенного представляется обоснованным расширить перечень принципов нормотворческой деятельности, включив в него принцип планирования, и внести соответствующее дополнение в Закон Республики Беларусь от 10 января 2000 г. «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» в редакции Закона Республики Беларусь от 2 июля 2009 г. № 31-3.

*Т.В. Телятицкая, канд. юрид. наук, доцент
БГЭУ (Минск)*

О СУЩНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

В научной литературе сущность государственного управления традиционно раскрывается в его системной взаимосвязи с категорией государственной власти. При этом одни авторы обосновывают первичность государственного управления, рассматривая власть как орудие, специфическое средство управления, другие — напротив, исходят из приоритета власти, рассматривая управление как процесс ее осуществления.

Необходимо различать государственное управление как осознанное целеполагающее воздействие государства на общество в направлении реализации определенных общих целей (управление в широком смысле, управление-цель) и государственное управление как средство воздействия на управляемый объект (управление-средство).

Управление-цель пронизывает всю деятельность государства, подчиняя действия всех государственных органов достижению поставленной цели. В самом общем виде эта цель провозглашена в ст. 2 Конституции Республики Беларусь: «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Гражданин ответствен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией».

Государственное управление-средство есть проявление экономической власти государства как собственника; использование термина «государственное» для характеристики управления в этом смысле допустимо лишь для обозначения субъекта управления и отграничения его от

управления, существующего в иных системах (например, в хозяйствующих субъектах, основанных на частной форме собственности). Принципиальная сущность такого управления не меняется в зависимости от формы собственности, дифференцированы лишь цели: государство реализует свою экономическую власть ради достижения общего блага, частный субъект преследует свои собственные интересы.

Первое первично по отношению к публичной власти, ибо она существует, постольку, поскольку любое сложноорганизованное общество объективно требует управления. Управление в широком смысле реализуется государством мерами публично-властного воздействия (объект управления — общество в целом) либо через реализацию экономической власти (объект управления — субъекты государственной собственности, в том числе созданные на ее базе учреждения и унитарные предприятия). Возможность прямого воздействия, предоставляемая в рамках управления-средства, не исключает косвенного управления через меры экономического и прочего стимулирования там, где достижение цели эффективнее через воздействие на частный интерес. На наш взгляд, это вполне допустимо в отношении государственных организаций, деятельность которых не заключается в реализации публичной власти от имени государства, а носит вспомогательно-служебный характер (например, Центр судебных экспертиз и криминалистики Министерства юстиции Республики Беларусь). Это дает возможность передавать осуществление соответствующих функций и негосударственным субъектам (например, адвокатуры). Управление же организацией политической власти возможно исключительно через прямое воздействие, ибо в отношении государственных органов необходимо исключить даже малейшую возможность существования «частного» (ведомственного) интереса, обособленного от публичного.

Предложенный системный подход к проблемам управления позволяет заложить единые методологические основы системы государственного управления.

*Ю.А. Хватик, аспирантка
БГЭУ (Минск)*

РЕАЛИЗАЦИЯ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ КАК УЧАСТНИКАМИ БАНКОВСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ ПРАВА НА ПОЛУЧЕНИЕ ПОЛНОЙ И ДОСТОВЕРНОЙ ИНФОРМАЦИИ

В современных экономических условиях в Республике Беларусь наблюдается стремительное развитие сферы потребительского кредитования, существует рост его объемов, что влечет за собой возникновение ряда специфических проблем, связанных с нарушением прав кредитополучателей на всех стадиях кредитного правоотношения. Основными