

3. Дюсюпова, А.Д. Право частной собственности на земли сельскохозяйственного назначения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06 / А.Д. Дюсюпова; Тараз. гос. ун-т. — Алматы, 2007. — 28 с.

4. Правовые основы устойчивого развития на местном уровне / Т.И. Макарова [и др.]; под общ. ред. Т.И. Макаровой. — Минск: Ковчег, 2010. — 56 с.

5. Шаршун, Е.В. Правовое регулирование использования земель сельскохозяйственного назначения в свете нового земельного законодательства / Е.В. Шаршун // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2006.

*И.П. Сидорчук, канд. юрид. наук, доцент
Академия управления при Президенте Республики Беларусь (Минск)*

ПЛАНИРОВАНИЕ НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК СТАБИЛИЗИРУЮЩИЙ ФАКТОР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Одним из приоритетных направлений современной правовой политики в Беларуси является обеспечение качества законодательства, повышение его эффективности.

Значительную роль в достижении обозначенных вех играет внедрение в практику законодательных работ планирования. Планирование обеспечивает открытость и прозрачность направлений законопроектных работ, придает им системный и целенаправленный характер, позволяет объединить усилия всех заинтересованных в развитии законодательства.

Начиная с 1998 г., Главой государства ежегодно утверждается план подготовки законопроектов. Например, первый план был утвержден Указом Президента Республики Беларусь от 6 марта 1998 г. № 105. Этот документ предусматривал подготовку законопроектов, регулирующих: 1) отношения в области государственного строительства, правосудия и охраны правопорядка; 2) экономические отношения, деятельность отдельных отраслей народного хозяйства и отношения в области охраны окружающей среды; 3) вопросы социального развития, науки и культуры. В плане имелось приложение, которое содержало перечень законопроектов, предлагаемых для разработки в перспективе, определялась подготовка избирательного, налогового и атмосферного кодексов. Следует отметить, что данные акты были включены в план наряду с другими законопроектами и не выделялись в качестве самостоятельного раздела плана.

С течением времени в планах были уточнены виды общественных отношений, нуждающихся в правовом регулировании. В отдельные позиции стали выделять законопроекты в области конституционного,

гражданского, гражданского процессуального и хозяйственного процессуального законодательства. Представлены в планах и такие отрасли законодательства, как жилищное, семейное. Есть в указанных документах и разделы, которые нельзя отнести к определенной отрасли законодательства. Речь идет о таких структурных элементах планов, в которых предусматривается подготовка проектов в сфере законодательства о социальной защите и социальном страховании; о здравоохранении; об образовании, науке, информации, информатизации, культуре, искусстве и спорте.

В настоящее время в республике Указом Президента Республики Беларусь от 6 января 2011 г. № 10 утвержден план подготовки законопроектов на 2011 г. (далее — План-2011). Так, например, в План-2011 включены проекты законов в сфере законодательства о предпринимательской, хозяйственной (экономической) деятельности, в том числе проекты законов Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь», «О торговле».

Вместе с тем анализ планов подготовки законопроектов за последние три года, в том числе Плана-2011, показывает, что в них в отличие от планов подготовки законопроектов в предшествующие годы, содержатся единичные предложения, касающиеся подготовки проектов кодексов Республики Беларусь. А вместе с тем в Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь, одобренной Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 г. № 205 (далее — Концепция), кодификация и рекодификация законодательства названы в качестве одного из основных направлений совершенствования системы законодательства. В этой связи полагаем обоснованным в целях реализации названного документа ежегодно предусматривать подготовку кодексов. Например, назрела необходимость разработки и принятия Хозяйственного, Аграрного, Корпоративного кодексов Республики Беларусь.

С накоплением правового массива роль кодификационных актов будет значительно возрастать. Дальнейшее развитие права, придание ему во всех отношениях значения высокоразвитой, юридически совершенной правовой системы должно осуществляться через кодификационные акты. Реальные шаги в этом направлении уже сделаны. В качестве примера можно привести Концепцию, а также Программу подготовки проектов законов Республики Беларусь на 2003—2005 годы и перспективной кодификации законодательства Республики Беларусь. Следует отметить, что многие задачи, закрепленные в указанных документах, уже выполнены. Поэтому актуальным является обновление особенной части Концепции, а также разработка и принятие общего перспективного плана кодификационных работ в республике до 2020 года. Ориентиром для осуществления обозначенных мер может стать Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г., одобренная Национальной

Комиссией по устойчивому развитию Республики Беларусь (протокол № 11/15ПР от 6 мая 2004 г.) и Президиумом Совета Министров Республики Беларусь (от 22 июня 2004 г. № 25).

Таким образом, планирование стало прочной основой законопроектной деятельности, существенно способствующей ее оптимизации. Вместе с тем при подготовке иных нормативных правовых актов значение планирования недооценивается, что отрицательно сказывается на развитии правового массива и регулировании экономических, социальных процессов в обществе.

С учетом изложенного представляется обоснованным расширить перечень принципов нормотворческой деятельности, включив в него принцип планирования, и внести соответствующее дополнение в Закон Республики Беларусь от 10 января 2000 г. «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» в редакции Закона Республики Беларусь от 2 июля 2009 г. № 31-З.

*Т.В. Телятицкая, канд. юрид. наук, доцент
БГЭУ (Минск)*

О СУЩНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

В научной литературе сущность государственного управления традиционно раскрывается в его системной взаимосвязи с категорией государственной власти. При этом одни авторы обосновывают первичность государственного управления, рассматривая власть как орудие, специфическое средство управления, другие — напротив, исходят из приоритета власти, рассматривая управление как процесс ее осуществления.

Необходимо различать государственное управление как осознанное целеполагающее воздействие государства на общество в направлении реализации определенных общих целей (управление в широком смысле, управление-цель) и государственное управление как средство воздействия на управляемый объект (управление-средство).

Управление-цель пронизывает всю деятельность государства, подчиняя действия всех государственных органов достижению поставленной цели. В самом общем виде эта цель провозглашена в ст. 2 Конституции Республики Беларусь: «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Гражданин ответствен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией».

Государственное управление-средство есть проявление экономической власти государства как собственника; использование термина «государственное» для характеристики управления в этом смысле допустимо лишь для обозначения субъекта управления и отграничения его от