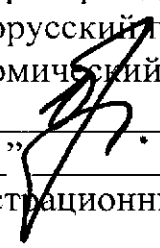


Учреждение образования “Белорусский государственный экономический университет”

УТВЕРЖДАЮ

Ректор Учреждения образования  
“Белорусский государственный  
экономический университет”

 В.Н.Шимов  
“ ” 2014 г.

Регистрационный № УД \_\_\_\_\_ /баз.

## **ЭКОНОМИКА ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА**

Учебная программа учреждения высшего образования по учебной дисциплине  
для специальностей

1-25 01 01 «Экономическая теория», 1-25 01 02 «Экономика»

**СОСТАВИТЕЛЬ** *Неверов Д.А.*, доцент кафедры экономической теории Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат экономических наук, доцент.

**РЕЦЕНЗЕНТЫ:**

*Синяк Н.Г.*, заведующий кафедрой экономики и управления на предприятиях химико-лесного комплекса Учреждения образования «Белорусский государственный технологический университет», кандидат экономических наук, доцент;  
*Шалимо П.В.*, декан факультета издательского дела и полиграфии Учреждения образования «Белорусский государственный технологический университет», кандидат экономических наук, доцент.

**РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:**

Кафедрой экономической теории Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» (протокол № 9 от 15.04.2014)

Научно-методическим советом Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» (протокол № 5 от 18.06.14)

Ответственный за редакцию: Неверов Д.А.

## 1. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**Целью дисциплины** является изучение основ функционирования общественного сектора экономики, выявление закономерностей формирования спроса на общественные и социально значимые блага.

Особенностью экономики общественного сектора как одной из отраслей общественных наук заключается в ярко выраженном историзме. Условием развития национальной экономики является использование опыта эволюции экономических систем, ядром которых на современном этапе является государственный и общественный сектора экономики.

Бюджетно-налоговая политика является важнейшим направлением экономической политики любого государства. Ее реализация приобретает особую актуальность для национальной экономики в связи с высоким уровнем централизации финансовых ресурсов в государственном бюджете нашей страны и заявленными приоритетами социально-экономического развития.

**Предметом** изучения курса “Общественный сектор экономики” являются институциональные формы организации общественного сектора экономики, а также трансформация социально экономических отношений в белорусском обществе, которая ведет к дифференциации населения и требует адресной социальной защиты уязвимых слоев населения. Отсюда вытекает важность не только принятия своевременных и адекватных решений в бюджетной и налоговой сферах, определяющих специфику государственного сектора любого общества, но и изучение экономических механизмов, способствующих такому принятию решений.

**Основными задачами курса** “Экономика общественного сектора” являются:

- изучение сущности, основных принципов и категорий экономики общественного сектора;
- исследование роли общественного сектора в разрешении проблем внешних эффектов и государственного регулирования монополий;
- изучение основных направлений бюджетной и налоговой политик, отражающих их специфику;
- исследование особенностей функционирования государственного сектора экономики за рубежом (в скандинавских странах, США, странах ЕС);
- выявление тенденций и перспектив развития общественного сектора в экономике Республике Беларусь.

В результате изучения дисциплины студенты должны

*Знать:*

- основные принципы функционирования экономики общественного сектора, различия между общим и частичным равновесием в данном секторе;
- специфику принятия решений исполнительной властью в системе государственной службы и проблемы бюрократии;
- состояние и проблемы развития бюджетной и налоговой систем, обуславливающие формирование физического и человеческого капитала страны;
- механизм социальной защиты и социального страхования населения;
- основные модели распределения доходов и ресурсов в экономике общественного сектора;

- структуру, масштабы и факторы развития государственного сектора экономики;
- принципы оптимального налогообложения.

*Уметь:*

- анализировать социально-экономические отношения, складывающиеся в общественном секторе экономики, раскрывать механизмы принятия решений, касающихся его функционирования;
- определять избыточное налоговое бремя, эффекты замещения и дохода, распределение налогового бремени на конкурентных рынках и в условиях монополий;
- выделять и анализировать особенности и тенденции процессов, направленных на достижение реализации целей бюджетной и налоговой политики и результатов, связанных с повышением общественного благосостояния, обеспечением социальной стабильности и развитием отношений социального партнерства;
- обобщать опыт развитых стран в области функционирования общественного и государственного секторов экономики;
- оценивать экономические последствия перемещения налогов с одних контрагентов на других.

*Иметь навыки:*

- практического мышления, анализа и синтеза экономической информации в области социально-экономических отношений;
- применения правила Калдора-Хикса об оптимальном распределении ресурсов и доходов в различных экономических моделях;
- расчета налогового бремени (в том числе избыточного) в зависимости от эластичности совокупного спроса и предложения;
- оценки эффективности общественных расходов;
- пользования инструментарием экономического анализа при разработке направлений фискальной политики на микро- и макро-уровнях;
- самостоятельной оценки конкретной ситуации, сложившейся в результате реализации политических решений правительства;
- определения конкретных путей повышения эффективности бюджетно-налоговой политики на национальном, региональном и муниципальном уровне.

Дисциплина «Экономика общественного сектора» связана и базируется на изучении основ экономической теории, микроэкономики, макроэкономики, а также таких дисциплин, как математика, социология, политология, статистика.

Всего часов по дисциплине – 200, из них всего часов аудиторных – 86, в том числе 46 часов – лекции, 40 часов – семинарские занятия. Рекомендуемая форма контроля – экзамен.

2. ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ДИСЦИПЛИНЫ  
«ЭКОНОМИКА ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА».

Наименование тем дисциплины	Распределение учебного времени по видам занятий		
	Всего Часов	Лекции	Семинарские занятия
1. Институциональные основы общественного сектора	4	2	2
2. Рынок и государство в современной экономике	6	4	2
3. Формирование спроса и предложения на общественные и социально-значимые товары	6	4	2
4. Фискальная политика и налоговое бремя	8	4	4
5. Избыточное налоговое бремя и сфера действия налогов	8	4	4
6. Доходы общественного сектора	4	2	2
7. Эффективность общественных расходов	4	2	2
8. Социальная помощь и общественное страхование	4	2	2
9. Роль общественного сектора в регулировании провалов рынка	4	2	2
10. Политическая экономия и общественная политика	8	4	4
11. Общественный выбор в условиях прямой демократии	8	4	4
12. Общественный выбор в условиях представительной демократии	8	4	4
13. Экономика бюрократии	8	4	4
14. Особенности теории и практики местного самоуправления. Бюджетные гранты	6	4	2
<b>ИТОГО</b>	<b>86</b>	<b>46</b>	<b>40</b>

### 3. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

#### ТЕМА 1. Институциональные основы экономики общественного сектора.

Понятие и история формирования экономики общественного сектора. Свойства общественных благ. Государство как поставщик экономических благ. Функции и место государства в экономическом кругообороте товаров, услуг и ресурсов. Структура, динамика и факторы развития общественного сектора. Общественный сектор в условиях перехода к рынку. Организационно-правовые формы государственных предприятий. Особенности частно-государственного предпринимательства.

#### ТЕМА 2. Рынок и государство в современной экономике.

Модели смешанной экономики. Чистые и смешанные общественные блага. Основы ценообразования в общественном секторе. Проблема «безбилетника» и цены Виндаля. Сделки затрат и результатов в частном и общественном секторах. Разгосударствление и границы рынка в общественном секторе. Издержки перераспределения и принцип компенсации. Государство благосостояния. Изъятия государства.

#### ТЕМА 3. Формирование спроса и предложения на общественные и социально значимые товары.

Виды, характеристики, порядок формирования предложения и классификация общественных и социально значимых благ. Равновесие в общественном секторе. Отличие равновесия в общественном секторе от рыночного равновесия. Две теоремы эквивалентности благосостояния: производственный и потребительский подходы. Парето-эффективное и оптимальное распределение ресурсов и доходов. Правило Калдора-Хикса. Общее и частичное равновесие в общественном секторе.

#### ТЕМА 4. Фискальная политика и налоговое бремя.

Два подхода к формированию бюджетной политики. Бюджетно-налоговая политика в различных экономических моделях. Фискальная политика в условиях инфляции. Основные проблемы фискальной политики Республики Беларусь. Распределение налогового бремени. Налогообложение покупателей и продавцов. Правило Рамсея и нейтральное налогообложение. Принцип «второго лучшего». Эффекты замещения и дохода в налогообложении.

#### ТЕМА 5. Избыточное налоговое бремя и сфера действия налогов.

Налоговые обязательства и перемещение налогов. Распределение налогового бремени на конкурентных рынках и в условиях монополии. Распределение налогового бремени на рынке труда. Перемещение налогов на прибыль. Сфера действия налога и общее равновесие. Эквивалентные налоги. Понятие избы-

точного налогового бремени. Детерминанты избыточного налогового бремени. Налоговое бремя при изменении налоговой ставки. Концепция избыточного налогового бремени в фискальной политике.

#### ТЕМА 6. Доходы общественного сектора.

Маркированные и немаркированные налоги. Критерии оценки налоговых систем. Гравитация обязательств. Экономическая нейтральность и организационная простота. Гибкость налога. Контролируемость налоговой системы. Взаимосвязь и противоречие критериев. Фискальная политика как инструмент формирования доходной части государственного бюджета Республики Беларусь.

#### ТЕМА 7. Эффективность общественных расходов.

Факторы роста общественных расходов. Основные направления общественных расходов. Перемещение выгод и сферы действия программ общественных расходов. Критерии оценивания. Искажающее действие общественных расходов. Реальные и денежные экстерналии. Альтернативная стоимость и корректировка рыночных цен. Оценка неосвязаемых благ. Приведение издержек и выгод к одному моменту времени. Учет риска и неопределенности. Оценка эффективности общественных расходов. Структура и динамика общественных расходов Республики Беларусь.

#### ТЕМА 8. Социальная помощь и общественное страхование.

Основы экономики благосостояния и модели распределения доходов (дистрибутивная функция). Дифференциация доходов: показатели, причины, состояние. Экономическая природа социальной защиты и социального страхования. Взаимосвязь социальной помощи, общественного и частного страхования.

#### ТЕМА 9. Роль общественного сектора в регулировании провалов рынка.

Изыск рынка и перераспределение. Ограниченность конкуренции. Роль общественного сектора в разрешении проблем внешних эффектов. Корректирующая роль субсидий производителям и потребителям. Теория прав собственности. Метод государственного регулирования монополий. Информационная асимметрия: причины возникновения, методы нейтрализации.

#### ТЕМА 10. Политическая экономия и общественная политика.

Административный ресурс и факторы его формирующие. Административный ресурс как проявление несовершенства политического и экономического рынков. Динамика партийного цикла: выбор между инфляцией и безработицей. Модель «политик – избиратель» с учетом и без трансакционных издержек. Механизм формирования государственного политического делового цикла. Недостоверность угрозы минимума. Модель конституционного порядка Ф. Хайека. Ценность заклада государственного капитала.

## ТЕМА 11. Общественный выбор в условиях прямой демократии.

Прямая демократия и правило единогласия. Механизм аукциона Вернона Смита. Правило большинства и парадокс голосования. Нормативная характеристика правила большинства. Теория клубов. Оптимальные размеры клуба.

## ТЕМА 12. Общественный выбор в условиях представительной демократии

Особенности выбора при представительной демократии. Частичный и общественный выбор. Политическая конкуренция. Модель двухпартийной конкуренции Хотеллинга. Основы формирования коалиций. Правительство меньшинства. Теорема о невозможности Эрроу. Логроллинг: проблема равновесия. Разделение власти и проблема федерализма.

## ТЕМА 13. Экономика Бюрократии.

Бюрократия как экономическое явление. Первоначальная модель Нiskanена. Развитие модели Нiskanена. Модель бюрократии Таллона. Модель Бретона – Бьюриштерна. Группы специальных интересов. Лоббизм: содержание и формы. Поиск политической ренты. Методы борьбы с рентоориентированным поведением.

## ТЕМА 14. Особенности теории и практики местного самоуправления. Бюджетные дилеммы.

Теория местного самоуправления. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Вертикальное и горизонтальное выравнивание. Спрос на общественные блага и бюджетная децентрализация. Гипотеза Тибу. Масштабы производства локальных общественных благ. Виды бюджетных грантов. «Бюджетные лифты». Местный бюджет: понятие, структура, принципы формирования. Доходы и расходы территориальных бюджетов.



#### 4. ЛИТЕРАТУРА

Основная: (5)

1. Якобсон, Л.И. Государственный сектор экономики: Экономические теории и политика / Л.И. Якобсон. - М., 2000.
2. Ахинов, Г.А. Экономика общественного сектора. Учеб. пособие / Г.А. Ахинов, Е.Н. Жильцов. – М.:ИНФРА - М, 2008.
3. Нуреев, Р.М. Теория общественного выбора. Курс лекций / Р.М. Нуреев. - М., 2005.
4. Шмарловская, Г.А. Бюджетно-налоговое регулирование: теория и практика / Г.А. Шмарловская. - Минск, 2001.
5. Неверов, Д.А. Бюджетно-налоговая политика. Учеб. пособие / Д.А. Неверов. – Минск: БГЭУ, 2009.

Дополнительная: (12)

1. Якобсон, Л.И. Экономика общественного сектора / Л.И. Якобсон. - М., 2002.
2. Финансово-бюджетная политика государства / Под ред. А.С. Головачева, Н. Березиной. Минск, 1999.
3. Аткинсон, Э.Б. Лекции по экономической теории государственного сектора / Э.Б. Аткинсон, Дж. Э. Стиглиц. - М.: Аспект Пресс, 1995.
4. Ахинов, Г.А. Основы экономики общественного сектора. 2-е изд. / Г. А. Ахинов. - М.: ТЕИС, 2006.
5. Бабич, А.М. Экономика социального страхования: Курс лекций / А.М. Бабич, Е.Б. Егоров, Е.Н. Жильцов. - М.: ТЕИС, 1998.
6. Даль, Р.А. Введение в экономическую демократию / Р.А. Даль. - М.: Наука, 1991.
7. Егоров, Е.В. Экономика общественного сектора / Е.В. Егоров. - М.: ТЕИС, 1998.
8. Мысляева, И.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник. 2-е изд / И.Н. Мысляева. - М.: ИНФРА-М, 2007.
9. Стиглиц, Дж.Ю. Экономика государственного сектора / Дж.Ю. Стиглиц. - М.: Изд-во Моск. Ун-та, ИНФРА-М, 1997.
10. Тамбовцев, В.Л. Государство и переходная экономика: пределы управляемости / В.Л. Тамбовцев. - М.: Экономический факультет МГУ, 1997.
11. Ветрова, Н.С. Финансирование социальных программ в странах Запада / Н.С. Ветрова. - М.: Наука, 1993.
12. Государство всеобщего благосостояния: Норвежская модель. – М.: Прогресс. Культура, 1994.