

НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ МИНИМИЗАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ КАТАСТРОФЫ

В апреле 2011 г. исполнилось 25 лет со дня одного из самых трагических событий XX в. — катастрофы на Чернобыльской АЭС. Ионизирующему воздействию радиоактивными осадками «чернобыльского» выброса подверглось около 5 млн чел., проживающих в 17 европейских государствах. На территории бывшего СССР радиоактивные вещества выпали в основном тремя крупными пятнами — в Беларуси, Украине и преимущественно западных областях России, где располагалось около 5 тыс. населенных пунктов. Радиационное поражение Беларуси основным загрязняющим элементом цезием-137 с плотностью выше 37 кБк/м² составило 23 % всей территории республики, Украины — около 5 %, России — 0,6 %.

Экологическое и биологическое воздействие последствий Чернобыльской катастрофы на человека и окружающую среду поставило человеческую цивилизацию в исключительно сложное социально-политическое, экономическое и психологическое положение, связанное с необходимостью решения неведомых ранее глобальных задач планетарного масштаба, затрагивающих все стороны общественной жизни, экономики, культуры и права. Последствия данной трагедии прямо или косвенно отразились на судьбах целого ряда государств, народов, природных экосистем и будут сказываться длительное время на будущих поколениях.

За прошедший после катастрофы на ЧАЭС период государственными органами Республики Беларусь, России и Украины в целом обеспечено выполнение первоочередных, неотложных мероприятий по минимизации ее последствий. Вместе с тем в настоящее время осуществляется переход в длительную и затяжную стадию отдаленных последствий Чернобыльской катастрофы. На загрязненных радионуклидами цезия-137 и стронция-90 землях эти радиоэлементы продолжают оставаться в корнеобитаемом слое и даже переходят в свободную, более доступную для растений форму, а, следовательно, в большей степени стали включаться в пищевые цепочки. Кроме того, за последние 3—4 года начался распад «горячих» частиц с высвобождением миграционно подвижных радионуклидов, легко поступающих и накапливающихся в организме человека, увеличивая тем самым риск для здоровья. Одновременно наблюдается переход плутония-241 в америций-241, который, будучи альфа-излучателем, является намного опаснее плутония. Данные обстоятельства требуют не свертывания, а, наоборот, усиления научных исследований в данной сфере и осуществления дополнительных правовых и организационно-практических мер в АПК, направленных

на снижение поступления радионуклидов в организм человека по цепи «почва—растение—продукты—человек».

В целях обеспечения получения чистых продуктов питания необходима разработка основополагающего нормативного правового акта — Долговременной межгосударственной программы (Беларуси, России и Украины) повышения плодородия почв и радиационно-защитных технологий производства растениеводческой и животноводческой продукции в зонах загрязнения пострадавших государств, учитывающей указанные выше обстоятельства. Кроме того, необходимо выработать четкий механизм эффективности всех проводимых радиационно-защитных мероприятий исходя из реальной необходимости контроля конкретных объектов. Очевидна также необходимость скоординированного уточнения действующих в России, Украине и Беларуси допустимых уровней (РДУ) содержания радионуклидов в продуктах питания. Не менее важным в спектре проблем охраны загрязненных радионуклидами в результате аварии на ЧАЭС территорий остается производство сельхозпродукции на изъятых из оборота землях, находящихся в зоне отселения. Поскольку далеко не ясны последствия воздействия радионуклидов чернобыльского выброса на человека, в том числе дозы радиации, полученные в первые дни после аварии на ЧАЭС, то складывающаяся обстановка в области минимизации медицинских последствий катастрофы настоятельно требует более углубленного научного исследования влияния малых доз радиации на организм человека, выработки надежных критериев отдаленного научного прогноза поведения радионуклидов в различных экосистемах, в том числе облучения проживающего на радиоактивно загрязненных территориях населения, а также генетических последствий воздействия радиации на человека, животных и растительный мир. Необходима выработка надежного правового механизма обеспечения радиационно-экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия населения в условиях перманентного ионизирующего воздействия радиации, создания нормативной правовой базы по обеспечению единого методологического руководства системой радиационного контроля в Беларуси, Украине и России, а также единой стратегии оснащения измерительными приборами и средствами радиационного контроля как параметров жизнеобеспечения и среды жизнедеятельности людей, так и народнохозяйственных объектов.

В ходе совершенствования законодательства Республики Беларусь, Украины и России должны быть предприняты меры по унификации норм, регулирующих права, компенсации и льготы пострадавшим в результате Чернобыльской катастрофы, других радиационных аварий и ядерных испытаний. В целом же в пострадавших от катастрофы на ЧАЭС странах СНГ должна быть создана комплексная правовая база, которая бы представляла собой единую систему правового регулирования общественных отношений в области минимизации последствий катастрофы.

В целях сведения негативного воздействия последствий Чернобыльской катастрофы на качество жизни людей, на их социальное самочувствие, смысловые установки и ценностные ориентации до возможного минимума было бы целесообразным разработать специальную долгосрочную (с 2010 до 2015 г.) общенациональную программу реабилитации пострадавшего от катастрофы на ЧАЭС населения, предусматривающую последовательную реализацию мер по оздоровлению экономики, созданию на этой основе ультрасовременной инфраструктуры для медико-биологической реабилитации людей, по охране и воспроизводству окружающей среды и природных ресурсов, направленных на реализацию провозглашенных Всеобщей декларацией прав человека постулатов на достойную жизнь как нынешнего, так и будущих поколений.

*Е.Н. Дуля, ст. преподаватель
ГрГУ имени Я. Купалы (Гродно)*

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ АГРАРНОЙ ЭКОНОМИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Перспективное значение аграрной сферы для экономики определяется тем, что сельское хозяйство — важнейшая сфера экономической деятельности, обеспечивающая население качественным продовольствием, промышленность — сырьем. Развитие АПК призвано решить, прежде всего, обеспечение продовольственной независимости страны.

Правовое обеспечение аграрной реформы играет решающую роль в достижении производства намеченных объемов сельскохозяйственной продукции, создании продовольственной безопасности и стабильном развитии страны.

Решение важных проблем развития АПК осуществляется посредством программирования. За всю историю суверенной Беларуси разработывалось пять программ развития АПК в новых условиях хозяйствования.

Приоритетное развитие АПК и сельского хозяйства в экономической политике государства нашло отражение в следующих программных документах: Программа совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001—2005 годы, одобренная Указом Президента Республики Беларусь от 14 мая 2001 г. № 256, Государственная программа возрождения и развития села на 2005—2010 годы, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 25 марта 2005 г. № 150.

В настоящее время разрабатывается Государственная программа укрепления аграрной экономики и развития сельских территорий на 2011—2015 годы. Насущность разработки новой программы связана с необходимостью завершения в 2010 г. Государственной программы воз-