



## ТОЧКА ЗРЕНИЯ

**П.В. ЛЕЩИЛОВСКИЙ, А.В. МИКУЛИЧ**

---

### *РЕФОРМИРОВАНИЕ АПК: СТРАТЕГИЯ И РЕАЛЬНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ (Часть 2. Начало в № 2 2002 г.)*

---

Ключевой вопрос реформирования АПК — это реформирование земельных отношений. При их осуществлении необходимо максимально сохранить преимущества крупного землевладения, концентрации и специализации производства. Следовательно, земельная реформа должна развиваться как постепенный и регулируемый государством процесс.

Принятые за последние годы законодательные акты и правительственные постановления ликвидировали монополию государственной собственности на землю. Вместе с тем необходимо разработать четкий механизм функционирования земельного рынка и его государственного регулирования. Речь идет об обосновании цены на земельные участки в разных регионах республики и на разных этапах развития земельного рынка, определении залоговой стоимости земельных участков, арендной платы и земельном налогообложении в целом.

Земельной реформой предусматривается перераспределение земельного фонда с целью создания условий для равноправного функционирования различных форм собственности и хозяйствования экономики. Механизм наделения землей субъектов хозяйствования может быть следующим:

акционизируемое сельскохозяйственное предприятие (колхоз, совхоз) наделяется землей в размерах, близких к фактическому его землепользованию при условии сохранения целостности его производства;

при образовании на базе внутривладельческих подразделений (производственных участков, бригад, ферм) колхоза или совхоза, акционерных обществ или производственных кооперативов новые субъекты хозяйствования наделяются землей в размерах, близких к сложившемуся землепользованию этих подразделений при условии сохранения целостности их производства;

земли специального фонда земельного запаса и резервный фонд земель передаются фермерам на основе решений местных органов власти. При этом должны учитываться возможности потенциальных фермеров: профессиональная подготовка; наличие у них денежных средств на счетах банков, техники, приватизационных чеков; трудового состава их семей.

Передачу земли во владение и ее юридическое закрепление за вновь созданными коллективами сельскохозяйственных производителей и фермерскими хозяйствами необходимо увязывать с рациональным использованием земель и осуществлять по проектам землеустройства.

Такой механизм наделения землей способствует сохранению крупного производства и позволяет направить в нужное русло развитие фермерства, становление которого в наибольшей степени должно происходить в трудонедостаточных регионах. При этом будет улучшаться демографическая ситуация на селе за счет привлечения

---

*Петр Викентьевич ЛЕЩИЛОВСКИЙ, доктор экономических наук, зав. кафедрой экономики и управления предприятиями АПК БГЭУ;  
Алексей Васильевич МИКУЛИЧ, кандидат экономических наук, директор КУПП "Маньковичи".*

трудоспособных, ранее не занятых в сельскохозяйственном производстве. Он (механизм) предполагает также перераспределение трудовых ресурсов внутри отрасли с целью улучшения их использования.

Ограниченность величины специального фонда земельного запаса не должна являться препятствием для организации фермерских хозяйств, так как всегда остается возможность для их деятельности на принципах аренды. Арендодателями земли могут выступать как ее собственники, так и другие землепользователи. Они сдают земельные участки в аренду с разрешения соответствующего органа исполнительной власти. Арендаторами могут быть не только крестьянские (фермерские) хозяйства, но и все другие категории сельскохозяйственных товаропроизводителей. Через возмездную аренду земля включится в рыночный механизм, что будет способствовать эволюционным преобразованиям экономических отношений в сельском хозяйстве.

Среди приоритетов государственной политики в области земельных отношений следует назвать организацию рационального использования и охраны земельных ресурсов. Прежде всего необходима инвентаризация всех земель. Ее проведение на высоком качественном уровне возможно только с применением современных технических средств приборов и оборудования. Требуется также переход на принципиально новую технологию ведения земельного кадастра и мониторинга земель на основе автоматизации, что предполагает разработку соответствующей системы.

В целях рационального использования земель следует обеспечить широкое освоение почвозащитных систем земледелия и стимулировать применение экологически безопасных технологий путем предоставления налоговых льгот сельскохозяйственным производителям. Необходимо внедрить действенный механизм экономических санкций за экологические нарушения в сфере землепользования. Развитие земельных отношений предполагает создание сети ипотечных банков, что способно расширить возможности кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В Беларуси закономерна ставка на крупные высокотоварные хозяйства, обеспечивающие преобладающие поставки продукции на потребительский рынок. Это обусловлено имеющимся в аграрном секторе производственным потенциалом и необходимостью его рационального использования.

В агропромышленном комплексе республики кроме государственных предприятий, агрофирм и агрообъединений широкое распространение получают такие формы хозяйствования, как акционерные общества, производственные кооперативы, товарищества, ассоциации, корпорации, концерны, консорциумы, холдинги, крестьянские (фермерские) хозяйства и другие формирования. Эти структуры, функционирующие на основе новых форм собственности, обеспечивают необходимые мотивы эффективного использования живого и овеществленного труда. Становление крестьянских (фермерских) хозяйств, обусловленное не только экономической целесообразностью, но и психологией собственника, потенциально заложенной в человеке, необходимо воспринимать как объективный и закономерный процесс.

Следует развивать две основных разновидности фермерских хозяйств:

в качестве самостоятельных производственных субъектов с правами юридического лица;

в виде внутрихозяйственных подразделений, организованных на принципах аренды и пользующихся различными видами помощи (услуг) со стороны коллективного хозяйства. Фермерские хозяйства могут формироваться на основе расширения личных подсобных хозяйств и путем нового строительства. Однако развитие крупных товарных сельскохозяйственных предприятий и фермерских хозяйств должно опираться на государственную поддержку.

Организационно-экономической основой преобразования колхозов и совхозов стало формирование долевого фонда. Доля работника (имущественный пай) приравнена по статусу к частной собственности, которой он вправе распорядиться самостоятельно: работать единолично, вести фермерское хозяйство, объединить свой капитал с другими собственниками, продать, передать по наследству и т.д. Товаропроизводители должны располагать полным правом собственности на средства производства.

В результате, вместе с государственной собственностью в имуществе предприятия возникает частная собственность — вклады (имущественные паи), принадлежащие физическим лицам. Механизм изменения производственно-экономических отношений в колхозах и совхозах должен быть единым. Субъектами приватизации

должны выступать члены трудовых коллективов, состоящие в списочном составе на момент реорганизации, пенсионеры, работники, занятые в инфраструктуре.

Метод оценки трудового вклада при определении размера имущественного пая выбирается коллективом в зависимости от конкретных условий хозяйства и может осуществляться с учетом стажа работы, оплаты труда, его профессиональной сложности и других показателей.

Важной считается система сбыта и заготовок продукции. Она должна быть ориентирована на потребительский спрос. Субъекты сельскохозяйственного производства на добровольной основе определяют, как поступать со своей продукцией — продавать самостоятельно на рынке или передавать эту функцию специализированным структурам (предприятиям и посредническим службам) на определенных условиях.

Процесс преобразования системы сбыта в агропромышленной сфере, переход ее на новые экономические взаимоотношения должен основываться на принципах:

развития контрактных отношений при формировании республиканского и местных продовольственных фондов;

формирования конкурентных организационных структур по сбыту сельскохозяйственной продукции в форме различного рода сельскохозяйственных сбытовых кооперативов и, в частности, мелкой кооперации на селе;

протекционизма отечественных производителей сельскохозяйственной продукции, гарантирующих реализацию продукции надлежащего качества;

развития совместных и смешанных форм хозяйствования при заготовке, переработке и продвижении продукции.

Организационными формами сбыта продукции в новых условиях должны быть: государственная система закупок продукции, сельскохозяйственные сбытовые кооперативы, биржи, аукционы, ярмарки, оптовые рынки, потребительская кооперация, частная торговля, прямые межхозяйственные связи и др.

Государство должно формировать стратегические продовольственные запасы и специальные фонды сельскохозяйственной продукции, необходимые для гарантированного обеспечения потребностей армии, больниц и т.д., а также для регулирования сбалансированного рынка. Формирование таких фондов должно происходить за счет гарантированных цен. Развитию подлежат сбытовая сельскохозяйственная кооперация, маркетинговые коммерческие центры. Более глубокое развитие должны получить биржи, являющиеся своеобразным регулятором формирования рыночных цен, установления и поддержания паритета цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию.

Социальную инфраструктуру села следует рассматривать как единый сбалансированный комплекс, звенья которого обеспечивали бы необходимый рост качества жизни сельского населения и заинтересованность работников в производительном труде. Требуется сохранение гарантий социальной защищенности населения независимо от форм собственности, формирование стабильных финансовых ресурсов, обеспечивающих содержание и развитие общественной инфраструктуры, строительство на селе дорог, объектов связи, электри- и газификации, сокращение разрыва в оплате труда работников сельского хозяйства и других отраслей.

Социальное развитие сельской местности должно включать всю систему финансирования, организации и управления государственных программ экономического развития, производственной и социальной инфраструктуры в сельской местности, т.е. дороги, коммунальное хозяйство, жилищное строительство, социальное обеспечение, образование и подготовку кадров, медицинское обслуживание и др. Государственную финансовую помощь селу необходимо осуществлять в основном посредством целевых субсидий.

Социальное развитие сельской местности в Республике Беларусь должно проводиться в гармоничном сочетании всех традиционно сложившихся форм расселения — малые города, поселки, крупные, средние и малые деревни, хутора при полном юридическом равноправии на существование каждой из них. При этом любые преобразования сельских населенных пунктов (например, объединение, разъединение, переименование, перевод в другую категорию и т.д.) должны осуществляться по решению местных Советов при обязательном согласии жителей этих поселений.

В условиях, когда производственно-экономические отношения на селе становятся рыночными, следует возобновить использование для градостроительных целей ранее существующей типологической градации сельских поселений, в которой

в качестве главного признака принималась планировочная организация усадеб в структуре поселений. С учетом этого, поселения сельской местности республики могут быть подразделены на такие типы: малые города; сельские поселки со сложной планировочной структурой (кварталы, внутри которых находятся крестьянские усадьбы); села (деревни) с простой планировочной структурой (линейной или крестообразной, при которой расположение усадеб еще имеет достаточную плотность); селения с сильно разреженной территориальной совокупностью усадеб в количестве до пятнадцати; однодворовые поселения — отдельно стоящие усадьбы. Переход на такую типологию взамен существующей, основанной на численности проживающего населения, позволит более четко решать социально-экономические и градостроительные проблемы сельских поселений.

Основную ответственность за поддержание и развитие общественной инфраструктуры следует возложить на местные органы власти, в связи с чем они должны наделяться соответствующими правовыми и финансово-экономическими полномочиями. Система местной сельской власти Беларуси должна рассматриваться в виде районной, поселковой и сельской. Кроме того, следует создать округа специального назначения — школьные, пожарные и другие, в которых орган управления специализировался бы на предоставлении какой-либо одной услуги.

Сельские административные единицы — сельские, поселковые и районные Советы должны обслуживать так называемую открытую сельскую местность, поселки городского типа и малые города. Основные виды услуг, предоставляемых сельскому населению, должны включать школьное образование, медицинскую помощь, строительство и эксплуатацию разных объектов местной хозяйственной инфраструктуры и коммунального хозяйства (например, содержание дорог, муниципальной милиции, пожарной службы и некоторые др.).

В селениях со сложной планировочной структурой (административных центрах сельских Советов, крупных коллективных предприятий) размещаются производственные и культурно-бытовые объекты повседневного и периодического пользования, обслуживающие население прилегающих более мелких сел и деревень. К ним относятся клубы (дома культуры), культовые учреждения, торговые центры с магазинами товаров повседневного спроса, местный рынок, отделения связи, АТС, столовые, комплексные приемные пункты бытового обслуживания, больницы (амбулатории) и др. Здесь также концентрируются предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции и их филиалы, транспортные маршруты.

В деревнях (селах) с простой планировочной структурой (центрах бригад) необходимо иметь клуб с библиотекой, восьмилетнюю школу, ясли-сад, магазин смешанной торговли и другие учреждения повседневного обслуживания населения данного поселка и расположенных рядом деревень.

В селениях с сильно разреженной территориальной совокупностью и однодворовых поселениях культурно-бытовые услуги население получает главным образом в сельских поселках со сложной планировочной структурой и обслуживается мобильными средствами (автолавки, передвижные мастерские). Для жителей этих поселений особое значение имеет наличие инженерно обустроенной дороги. Здесь при необходимости могут открываться торговые точки, начальные школы, филиалы детских дошкольных учреждений на дому и др. В населенных пунктах с числом жителей свыше 50 чел., если они расположены от ближайших торговых точек на расстоянии свыше 1,5 км, рекомендуется открывать магазины. Целесообразно практиковать совмещение школ с яслями-садами, магазинов с приемными пунктами бытового обслуживания.

Становление рыночных отношений на селе влияет не только на систему расселения, но и на качество жилища. В сельской местности преобладающим типом жилья по-прежнему являются крестьянские дома усадебного типа с хозяйственными постройками. По уровню инженерного оборудования эти дома не соответствуют современным требованиям. В них практически нет коммунальных удобств, кроме электричества и газа. Кроме того, практически полностью отсутствует канализация, водой пользуются из индивидуальных или общественных колодцев, в большинстве случаев качество воды не соответствует установленным санитарным нормам.

Реальным решением является выделение необходимых и достаточных субсидий за счет централизованных источников для поддержания и развития социальной инфраструктуры и постепенного вывода ее из состава сельскохозяйственных предприятий.

В развитии производственной сферы села главные усилия на современном этапе должны быть сосредоточены на решении жилищной проблемы. Исходными при формировании новой жилищной политики должны стать следующие предпосылки:

1) определенные социальные гарантии на получение бесплатного жилья будут иметь только малообеспеченные семьи, престарелые, инвалиды, а также переселенцы из Чернобыльской зоны. Под данные объемы строительства ежегодно в республиканском и местных бюджетах необходимо предусматривать соответствующие средства;

2) остальные граждане должны иметь безусловное право на свободный выбор способа удовлетворения потребности в жилье (индивидуальное строительство, жилищный кооператив, аренда) через функционирование системы финансово-кредитной поддержки, характерной для всех стран с рыночной экономикой (ипотечный кредит, ссудосберегающие системы жилищно-строительных банков, льготные кредиты и ссуды, предоставляемые предприятиями для своих работников и т.д.).

Основным направлением жилищного строительства на селе должно стать возведение домов усадебного типа. Владение собственным домом является важнейшим фактором возрождения у крестьянина чувства хозяина, которое надо всячески развивать и стимулировать.

В результате организационных и отраслевых структурных изменений в агропромышленном комплексе обостряется проблема занятости. Это обуславливает необходимость регулирования процессов занятости со стороны государства. Его политика в данном направлении должна сводиться к следующему:

- создание системы трудоустройства, включающей в себя учет свободных рабочих мест, регистрацию высвобождаемых работников, предоставление информации о вакансиях и условиях предлагаемой работы;
- организация службы образовательной и трудовой ориентации молодежи;
- создание центров переподготовки кадров и повышения их квалификации;
- содействие созданию перерабатывающих цехов в местах сельскохозяйственного производства, а также соответствующего складского хозяйства;
- оказание помощи в создании на селе участков и цехов по выпуску товаров народного потребления, обучении соответствующим профессиям и строительным специальностям;
- содействие в организации в сельской местности сборочных цехов и участков для высокотехнических промышленных производств;
- оказание помощи высвобождаемым работникам по организационному набору на сезонные сельскохозяйственные, строительные и иные работы, выполняемые за пределами республики.

Безусловно, переход к рыночной экономике предполагает осуществление мер по социальной защите работников, а также лиц, высвобождаемых в процессе аграрной реформы. Требуется осуществить ряд мероприятий по защите населения со стороны образуемых организационных структур.

Данные и другие предложения могут быть основой повышения эффективности. Реализация их позволит создать в республике высокоэффективный и конкурентоспособный сектор экономики, успешно реализовать положения новой Программы совершенствования АПК Республики Беларусь на 2001–2005 гг.

#### Литература

Лециловский П.В., Остапенко Г.П., Засмужец С.И. Методические положения по доведению объемов закупок сельскохозяйственной продукции для республиканских государственных и местных нужд. Мн., 2001.

Микулич А.В., Мацкевич В.В. Рациональное использование земельных ресурсов в условиях многообразия форм собственности и хозяйствования // Формирование новой системы социально-экономического развития села: Мат-лы междунар. науч.-практ. конф., Горки, 28–30 мая 1998 г. / М-во с.-х. и прод. Респ. Беларусь. Белорус. с.-х. акад. Горки, 1999. Ч. 3. С. 138–142.

Микулич А.В. Мотивационный механизм в АПК. Мн., 2001.

Организация системы сбыта сельскохозяйственной продукции: Учеб. пособие / Под общ. ред. З.М. Ильиной, П.В. Лециловского, И.В. Мирочицкой. Мн., 2001.

Программа совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь (одобрена указом Президента Республики Беларусь 14.05.2001 г. № 256). Мн., 2001.

Сельскохозяйственное производство Республики Беларусь в условиях рыночных отношений: Учеб. пособие / В.А. Попков, Э.А. Петрович, А.В. Микулич и др. Мн., 1999.

Экономика предприятий и отраслей АПК: Учеб. / Под общ. ред. П.В. Лециловского, Л.Ф. Догиля, В.С. Тонковича. Мн., 2001.