

Литература

1. О стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 9 авг. 2010 г., № 1174 // Pravo.by [Электронный ресурс]. — 2012. — Режим доступа: <http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=C21001174&p2={NRPA}>
2. Арсенов, А. Байнет — 2013: те же люди, больше денег, всего по полтора / А. Арсенов // Технологии TUT.BY [Электронный ресурс]. — 2013. — Режим доступа: <http://it.tut.by/369839>
3. Интернет-торговля в Беларуси состоялась, но штрафы будут немалые // Marketing.by [Электронный ресурс]. — 2013. — Режим доступа: http://marketing.by/rubrikator/data/a_date/.
4. Чернявская, Е. Особенности национальной e-commerce: как заработать белорусскому интернет-магазину / Е. Чернявская // db — Студия Борового [Электронный ресурс]. — 2013. — Режим доступа: <http://www.db.by/press/?id=306>
5. Об утверждении Правил осуществления розничной торговли по образцам: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 янв. 2009 г., № 31 // Pravo.by [Электронный ресурс]. — 2013. — Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=C20900031&p2=>
6. Проблемы и особенности роста интернет-торговли в России // ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ.RU [Электронный ресурс]. — 2013. — Режим доступа: http://predprinimatel.ru/practice/perspektivi_razvitiya_internet_biznesa_problemi_i_osobennosti_rosta_internet-torgovli_v_rossii
7. Интернет-магазины должны соблюдать законодательство // Министерство торговли Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — 2013. — Режим доступа: http://www.mintorg.gov.by/index.php?option=com_content&task=view&id=1788&Itemid=30
8. Публикация торгового реестра // Министерство торговли Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — 2013. — Режим доступа: <http://rsoap.mintorg.gov.by:8880/viewreestr/pages/reports/viewInternetShop.jsf>

Статья поступила в редакцию 24.12.2013 г.

Л.В. Корбут

*кандидат экономических наук, доцент
БГЭУ (Минск)*

О РАЗВИТИИ АПК БЕЛАРУСИ В КОНТЕКСТЕ СОГЛАСОВАННОЙ АГРОПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

В статье раскрыты цели, задачи и направления согласованной агропромышленной политики государств — членов Таможенного союза. Показана роль АПК Беларуси в интеграционных процессах. Уделено внимание основным направлениям развития сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности.

The article reveals the goals, objectives and direction coherent agricultural policy of the member states of the Customs union. The role of the AIC in Belarus in integration processes is shown. Attention is paid to the main directions of development of agriculture and the processing industry.

Формирование согласованной агропромышленной политики обусловлено интеграционными процессами, происходящими в соответствующих сферах деятельности на территории государств — членов Таможенного союза. Главной целью этой политики является эффективная реализация ресурсного потенциала стран для оптимизации объемов производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и продовольствия, удовлетворения потребностей общего аграрного рынка, наращивания экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия. К числу самых важных задач согласованной агропромышленной политики следует отнести:

- сбалансированное развитие производства и рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- защита интересов производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия на внутреннем и внешнем рынках;
- обеспечение странам равных условий доступа на общий аграрный рынок;
- обеспечение справедливой конкуренции между субъектами государств — членов Таможенного союза;
- обеспечение ветеринарного и фитосанитарного благополучия на территории Таможенного союза.

Проблема обеспечения продовольственной безопасности по-прежнему остается одной из самых актуальных как для Беларуси, так и для других государств — членов Таможенного союза, решение ее позволяет укреплять суверенитет и сохранять социально-экономическую стабильность в обществе. Сельское хозяйство — это одна из стратегических отраслей национальной экономики Беларуси и экономики Таможенного союза, обеспечивающая продовольственную безопасность. Наша страна занимает лидирующие позиции по производству продовольствия на душу населения в Таможенном союзе и Содружестве независимых государств, по ряду продовольственных товаров (картофель, молоко, мясо) — в мире. Страны Таможенного союза (Беларусь, Казахстан, Россия) занимают первое место в мире по производству подсолнечника, сахара из сахарной свеклы, второе место — по производству овса, ржи и ячменя, третье место — по производству пшеницы, пятое — по экспорту пшеницы и ячменя. Общий объем производства сельскохозяйственной продукции в Таможенном союзе составляет более 140 млрд дол. США, причем 82,1 % этого объема приходится на Россию, 10,8 % — на Казахстан и 7,1 % — на Беларусь. В Беларуси основная часть продукции сельского хозяйства (70 %) производится в крупных сельхозорганизациях, а в Казахстане и России — в фермерских хозяйствах, хозяйствах населения (71,7 % и 52,3 % соответственно).

Сельскохозяйственные угодья в Беларуси занимают 43 % общей территории страны, в Казахстане — 33 %, в России — 11 %. Площадь сельскохозяйственных угодий государств — участников Таможенного союза превышает 280 млн га. В сельском хозяйстве Беларуси занято около 10 % экономически активного населения, Казахстана — более 27 %, России — 8 %. Уровень заработной платы работников сельского хозяйства во всех странах Таможенного союза примерно в 2 раза ниже уровня средней заработной платы и равен 327 дол. США в Беларуси, 300 дол. США в Казахстане и 410 дол. США в России.

К настоящему времени уже определены и действуют многие положения, необходимые для осуществления согласованной политики в отношении сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Так, например, осуществляется проведение консультаций и обмен информацией по вопросам аграрной политики; в соответствии с Соглашением о единых правилах поддержки сельского хозяйства ограничивается применение мер, оказывающих искажающее воздействие на взаимную торговлю; установлены единые принципы и нормы обеспечения вете-

ринарного контроля, карантинного фитосанитарного контроля, контроля за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами. Тем не менее стоит признать, что действующая договорно-правовая база Таможенного союза в условиях динамичных интеграционных процессов не отвечает реалиям и не позволяет осуществлять целостную политику в сфере сельского хозяйства государств — членов Таможенного союза в настоящем составе и с учетом перспектив создания Единого экономического пространства. Следовательно, согласованная агропромышленная политика должна охватывать все сферы деятельности, связанные с производством сельскохозяйственной продукции и продовольствия, основываться на скоординированных механизмах регулирования и мониторинга.

К основным направлениям согласованной агропромышленной политики государств — членов Таможенного союза относятся:

- прогнозирование в АПК;
- государственная поддержка производства и переработки сельскохозяйственной продукции;
- регулирование общего аграрного рынка;
- соблюдение единых требований в сфере производства и обращения продукции;
- обеспечение санитарных, фитосанитарных и ветеринарно-санитарных мер;
- развитие экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- научное и инновационное развитие агропромышленного комплекса;
- интегрированное информационное обеспечение агропромышленного комплекса.

Рассмотрим отдельные положения названных направлений.

Прогнозирование в АПК. Для реализации согласованной политики необходимо определение приоритетов развития сельского хозяйства Таможенного союза в целом с учетом интересов каждой страны. Индикативные прогнозные показатели характеризуют производство сельскохозяйственной продукции, ее переработку, внутреннюю и внешнюю торговлю сельскохозяйственной продукцией и продовольствием, продовольственную безопасность, социальную сферу. Индикативные показатели должны разрабатываться с учетом ситуации в агропромышленных комплексах всех государств-членов на основе мониторинга спроса и предложения. Совместные прогнозы спроса и предложения целесообразно разрабатывать по агрегированным товарным позициям и по отдельным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Государственная поддержка производства и переработки сельскохозяйственной продукции. Это направление согласованной агропромышленной политики Таможенного союза осуществляется в соответствии с Соглашением о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства от 9 дек. 2009 г., разработанного на основе Соглашения по сельскому хозяйству Всемирной торговой организации от 15 апр. 1994 г. Государственной поддержкой может воспользоваться любой субъект хозяйствования, занимающийся деятельностью по производству и переработке сельскохозяйственной продукции вне зависимости от формы собственности и организационно-правовой формы. Порядок и условия предоставления государственной поддержки определяются государствами — членами Таможенного союза. Следует отметить, что методология расчета объемов государственной поддержки, включая совокупный объем и объемы, формируемые за счет отдельных механизмов поддержки, должна быть единой для всех стран, входящих в Таможенный союз. Рекомендации по повышению эффективности государственной поддержки агропромышленного комплекса могут быть востребованы при государственном бюджетном планировании в странах Таможенного союза. Кроме того, предусматриваются мониторинг и анализ мер государственной поддержки в государствах — членах союза не только на национальном уровне, но и на уровне административно-

территориальных единиц. Государственная поддержка будет также предоставляться для модернизации и строительства новых объектов рыночной инфраструктуры (логистические центры, оптовые и специализированные рынки, складское хозяйство, специализированный транспорт), которая необходима для создания равных условий доступа на общий аграрный рынок.

Регулирование общего аграрного рынка. Меры, предусматриваемые этим направлением, должны обеспечивать повышение конкурентоспособности продукции сельского хозяйства и продовольствия государств — участников Таможенного союза по сравнению с товарами производителей третьих стран. Также регулирование должно обеспечивать равные конкурентные условия во взаимной торговле на общем аграрном рынке, включая свободный доступ к рыночной инфраструктуре, и беспрепятственное товародвижение. Следует отметить, что согласованная политика предусматривает прозрачность ценообразования на общем аграрном рынке и формирование общедоступных источников ценовой информации, экономическую эффективность и инвестиционную привлекательность агропромышленного комплекса, а также, что особенно важно, обеспечение экономической доступности продукции АПК для населения.

Соблюдение единых требований в сфере производства и обращения продукции. Скоординированные подходы к формированию системы технического регулирования должны обеспечивать безопасность продукции растительного и животного происхождения. В этих целях целесообразно осуществлять мониторинг показателей безопасности основных видов продукции. В частности, в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений предусмотрено формирование единого реестра сортов и гибридов, допущенных к использованию на территориях стран Таможенного союза, установлен единый порядок ввоза, вывоза и перемещения семян. В сфере племенного животноводства в рамках согласованной политики предусмотрено формирование единых реестров племенных животных, формирование условий для проведения их геномной оценки и т.д.

Обеспечение санитарных, фитосанитарных и ветеринарно-санитарных мер. В соответствии с этим направлением предусматривается охрана единой таможенной территории от ввоза и распространения возбудителей заразных болезней животных и товаров, не соответствующих ветеринарным требованиям, а также обеспечение карантинной фитосанитарной безопасности территорий. Определено, что лабораторный контроль качества сельскохозяйственной продукции и продовольствия на территориях государств — членов Таможенного союза должен осуществляться на основе единой методологии.

Развитие экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Увеличение объемов экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия является важным стратегическим направлением согласованной агропромышленной политики. Увеличение удельного веса поставок из Таможенного союза в общем объеме мировой торговли, развитие экспортного потенциала в целом предполагается осуществлять на основе координации сбытовой маркетинговой политики на внешнем рынке. Предусматривается обеспечение совместной выставочной деятельности, использование механизма защиты географических указаний, включая наименование мест происхождения продукции.

Научное и инновационное развитие агропромышленного комплекса. В соответствии с согласованными подходами реализация данного направления будет происходить путем создания собственных перспективных научных и технологических разработок в различных сферах АПК. В связи с этим предусматривается координация планов проведения перспективных фундаментальных и прикладных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, концентрация финансовых ресурсов государств — членов Таможенного союза. К основным положениям следует отнести разработку инновационных технологий производства сельскохо-

зяйственной продукции и продовольствия, выведение новых высокоурожайных сортов и гибридов, создание высокого генетического потенциала сельскохозяйственных животных, сотрудничество в области экологизации агропромышленного производства. Также заслуживают внимания обмен научными кадрами, прием в аспирантуру и докторантуру, взаимное признание документов о высшей научной квалификации, программы переподготовки и повышения квалификации кадров, выдвигаемые в качестве составляющих развития научного и технологического потенциала.

Интегрированное информационное обеспечение агропромышленного комплекса. Информационная подсистема агропромышленного комплекса, действующая в составе интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза, должна в будущем обеспечить сбор, обработку и публикацию информации, касающейся развития АПК стран, входящих в Таможенный союз, и международных организаций. Предполагается, что благодаря этой подсистеме будут осуществляться мониторинг состояния продовольственной безопасности, анализ эффективности государственной поддержки, разработка совместных прогнозов спроса и предложения, внедрение технологий электронного обмена данными, совершение торговых операций в электронной форме.

Важнейшим направлением развития АПК Беларуси является инвестиционно-инновационная деятельность. Так, в растениеводстве главной задачей становится использование достижений биотехнологии и генной инженерии при создании нового поколения высокоценных и высокоурожайных сортов и гибридов сельскохозяйственных растений, адаптированных к зональным особенностям страны, конкурентоспособных на уровне мировых стандартов.

В животноводстве основное внимание предполагается уделить экспортоориентированному производству конкурентоспособной продукции, в том числе племенного молодняка, использованию ресурсосберегающих технологий, оптимизации ресурсного потенциала отрасли, совершенствованию селекционной работы.

В кормопроизводстве предполагается совершенствование рационов кормления, технологий заготовки кормов, широкое применение наиболее продуктивных травяных смесей и высокобелковых кормовых культур.

В сфере промышленной переработки сельскохозяйственного сырья основной задачей следует считать формирование высокотехнологичной перерабатывающей промышленности безотходного и ресурсосберегающего типа, эффективной и конкурентоспособной в системе международного разделения труда и продовольственного рынка, выпускающей готовые к употреблению продукты, в том числе функционального назначения с высокой добавленной стоимостью. Чтобы решить эту задачу, следует:

- обеспечить существенное углубление интеграции перерабатывающей промышленности и науки, увеличить долю затрат на НИОКР по всем стадиям технологической цепи;
- создать экономические, правовые, организационные условия для формирования на базе предприятий перерабатывающей промышленности продуктовых кластеров, ориентированных на рыночный потребительский спрос;
- сформировать продуктовые технологические цепочки от получения сырья для переработки до рыночного сбыта готовых высококачественных продовольственных товаров под потребительский спрос;
- разработать организационно-экономический механизм адаптации отечественных предприятий перерабатывающей промышленности к условиям функционирования общего агропродовольственного рынка ЕЭП.

В перспективах есть также создание в рамках Таможенного союза, ЕЭП, СНГ совместных транснациональных продовольственных компаний.

В области повышения качества и безопасности продукции агропромышленного комплекса Беларуси основными задачами являются:

- формирование единой системы нормативной документации Таможенного союза, определяющей требования к показателям безопасности сельскохозяйственной продукции и минимальному уровню качества с учетом экономических интересов белорусских производителей и потребителей стран Таможенного союза, гарантирующей ее конкурентоспособность на внешнем рынке;
- создание эффективного организационного механизма надзора и контроля качества и безопасности продукции АПК, соответствующего требованиям Таможенного союза и ВТО, создание механизма арбитражного контроля качества и безопасности пищевой продукции и сельскохозяйственного сырья;
- создание комплексного механизма информационного обеспечения качества и безопасности сельскохозяйственной продукции, включая систему мониторинга, разработку и обеспечение сельскохозяйственных предприятий организационно-технологическими нормативами производства сельскохозяйственной продукции.

Обобщая вышесказанное, можно полагать, что реализация концептуальных положений согласованной агропромышленной политики государств — членов Таможенного союза и стратегии развития АПК Беларуси будет способствовать повышению конкурентоспособности товаропроизводителей, белорусского сельского хозяйства, национальной экономики в целом.

Литература

1. Концепция согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства: одобр. Решением Высшего Евразийского совета, 29 мая 2013 г., № 35. — Минск: ЕЭК, 2013.
2. Государственная программа устойчивого развития села на 2011—2015 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 11 авг. 2011 г., № 136 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2011. — № 1/12739.
3. Концепция (стратегия) развития агропромышленного комплекса Республики Беларусь до 2020 года / М-во сел. хоз-ва и продовольствия Респ. Беларусь, НАН Беларуси. — Минск: Юнипак, 2012.

Статья поступила в редакцию 20.01.2014 г.