

## **МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ**

Создание Союзного государства с Российской Федерацией в той или иной степени приведет к возникновению в Республике Беларусь тех проблем, которые существуют в соседней стране. Среди них — проблема продовольственной безопасности, обусловленная высокой (40—50 %) долей импорта в объеме товарооборота продовольственных товаров на российском рынке, которая актуальна и для переходной экономики Беларуси. Для ее решения требуется разработка эффективного механизма реализации политики импортозамещения продовольствия, представляющего собой целостную систему инструментов и методов со стороны государства и мер со стороны организаций республики, направленных на защиту интересов отечественных товаропроизводителей и внутреннего продовольственного рынка, способствующих сокращению импорта товаров и повышению экспортного потенциала.

Опыт предыдущих лет показал, что сокращение импорта продовольствия административными методами (путем повышения таможенных пошлин, установления квот и других барьеров на его пути) не дало желаемых результатов, так как не были созданы условия для стимулирования предложения отечественных продуктов питания и спроса на них. Реальное импортозамещение наблюдается тогда, когда вытеснение импорта товаров с внутреннего рынка достигается рыночными методами, в конкурентной борьбе между товаропроизводителями за потребителя.

Для эффективной реализации политики импортозамещения в ней наряду с государством должны быть заинтересованы товаропроизводители, торговые организации и потребители. Иными словами, в основу механизма реализации политики импортозамещения должен быть положен принцип заинтересованности всех сторон. Основными элементами данного механизма являются: цели, задачи, принципы политики импортозамещения, условия ее реализации, изложенные в концепции импортозамещения продовольствия; организационная структура органов государственного управления, осуществляющих работу по реализации политики импортозамещения и контролю над ней; нормативно-правовая база по вопросам импортозамещения, регламентирующая порядок и другие аспекты реализации данного процесса; инструменты, используемые для реализации целей и задач импортозамещения (денежно-кредитная политика, бюджетно-налоговая, социальная, внешнеторговая); последовательность действий по реализации политики импортозамещения (экономическое обоснование выбора объекта импортозамещения, разработка инвестиционных проектов, процедура выбора и включения проектов в Государственную программу импортозамеще-

ния, выбор конкретных мер по созданию необходимых условий для импортозамещения, оценка экономической эффективности импортозамещения).

Импортозамещению препятствуют отсутствие целостных подходов к критериям отнесения продукции к импортозамещающей, оценке эффективности импортозамещения и методике ее определения, а также отсутствие четкой координации действий по реализации данной политики между органами управления (Министерством торговли, Министерством экономики, Минсельхозпродом, концерном “Белгоспищепром” и др.).

Оценка продукции, импорт которой предполагается сократить, должна вестись с позиций экономической целесообразности, так как нет смысла замещать импорт продукции, производство которой будет экономически невыгодным или невозможным. В качестве основополагающих количественных критериев отнесения товаров к импортозамещающим мы предлагаем следующее: 1) удельный вес импорта в объеме предложения товара (в натуральном измерении) на внутреннем рынке превышает 30 %; 2) отрицательное сальдо внешней торговли по данному товару сохраняется на прежнем уровне или даже увеличивается по сравнению с предыдущим периодом; 3) удельный вес импорта в ассортименте товара данного вида превышает 60 %; 4) потребление товара на душу населения за несколько последних лет имеет тенденцию к увеличению или сохраняется на прежнем уровне.

При выборе проекта импортозамещения следует учитывать наличие и динамику спроса на продукцию, подлежащую импортозамещению, состояние сырьевой, технологической, нормативно-технической базы и уровень квалификации персонала, ценовую конкурентоспособность продукции и перспективы ее сбыта. В отношении всех основных проектов со стороны органов государственного управления должны приниматься меры, способствующие созданию благоприятных условий для импортозамещения, основанные на экономических методах хозяйствования. Меры должны разрабатываться по трем направлениям: стимулирование производства импортозамещающей продукции, стимулирование спроса населения на нее, регулирование объема и структуры импорта продовольствия. Предпочтение должно отдаваться формированию в республике рыночной среды, в которой товаропроизводители и торговые организации ориентируются на запросы потребителей.

В целях надлежащего контроля за результатами проведения политики импортозамещения особое внимание должно уделяться оценке экономической эффективности импортозамещения, которая должна вестись по отдельным предприятиям и отдельным видам продукции. Для оценки целесообразно использовать следующие показатели: коэффициент эффективности направленных на импортозамещение средств; сумма экономии валютных средств за счет импортозамещения; соотношение между абсолютными приростами объемов производства и импорта товара; удельный вес импорта товара в объеме его предложения на

внутреннем рынке; темп роста продажи отечественного товара, в том числе его экспорта; абсолютное изменение сальдо стоимости экспорта и импорта товара по сравнению с предыдущим периодом; темп изменения загрузки мощностей по производству товара по сравнению с предыдущим периодом; темп изменения численности работников в отрасли по сравнению с предыдущим периодом (рассчитывается для новых производств).

*Т.В. Сорокина*

БГЭУ (Минск)

## **ОПЫТ МОДЕРНИЗАЦИИ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В 2001 г. Правительство Российской Федерации приняло Программу развития бюджетного федерализма на период до 2005 г., в которой определены принципы формирования новой системы межбюджетных отношений, ее основные элементы. С этого времени целенаправленно формировалась нормативно-правовая база для построения модернизированной системы финансовых отношений между бюджетами. Считается, что принятием в августе 2004 г. Федерального закона “О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений” завершился этап формирования федеральной нормативно-правовой базы новой системы межбюджетных отношений. Ставилась цель — привести федеральное законодательство в соответствие с законодательством о разграничении полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти ее субъектов и органов местного самоуправления.

Следующим этапом реализации Программы стало создание (2004—2005 гг.) новой региональной нормативно-правовой базы регулирования межбюджетных отношений в субъектах Федерации. Результатом должно стать значительное расширение бюджетных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Это коснется прежде всего полномочий по формированию расходов соответствующих бюджетов. Имеется в виду то, что объем выплат из бюджета и порядок их осуществления будут определяться региональными и муниципальными нормативными актами. Вместе с тем упорядочение расходных полномочий потребовало передачи ряда объектов (предприятий и организаций различных министерств и ведомств) с федерального уровня в ведение органов местного самоуправления, т.е. на финансирование местных бюджетов. С этой целью в Федеральном бюджете предусматриваются дотации бюджета субъектов Федерации на возмещение убытков, связанных с содержа-