

ных формирований (например, путем улучшения обеспеченности инженерной и социальной инфраструктурой, поддержки дорожного хозяйства и др.).

Однако в 2005 г. будет действовать усовершенствованная методика распределения фонда в отношении средств, выделяемых в рамках Федеральной целевой программы “Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002—2010 гг. и до 2015 г.)”. Средства фонда будут выделяться на условиях софинансирования, что повысит ответственность и получателей за их эффективное использование. Планируется проинвентаризировать программы развития регионов, финансируемые за счет Фонда регионального развития. Это необходимо для того, чтобы сконцентрировать бюджетные ресурсы на реализации приоритетных для России направлениях социально-экономического развития регионов.

Таким образом, следует констатировать, что реформа межбюджетных отношений в России осуществляется по различным направлениям, на новой нормативно-правовой основе и направлена на достижение главной цели — создание стабильной бюджетной системы государства.

*Л.А. Сошникова*

БГЭУ (Минск)

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УЧЕТА ЗАТРАТ НА ОХРАНУ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Методология оценки природоохранных затрат и воздействия экономики на окружающую среду разрабатывается на основе рекомендаций по системе национальных счетов. В Республике Беларусь экологический учет ограничивается учетом отходов, использования природных ресурсов, затрат на природоохранные мероприятия и организацию рационального природопользования. Основным недостатком такого учета является ограниченный круг учитываемых затрат природных факторов, обособленность данных по охране окружающей среды и показателей системы национальных счетов, ограниченный круг переоцениваемых природных активов. Совершенствование названной системы требует охвата всех направлений природоохранной деятельности, платежей за услуги и осуществляемых предприятиями во всех формах и по всем секторам.

В сложившейся системе учета затрат на охрану окружающей среды разработка данных не позволяет точно определить получателя средств (затрат предприятий и платежей), что делает невозможным отражение соответствующих потоков между секторами экономики в соответствии с общими методологическими принципами СНС. Кроме того, платежи

за загрязнение и налоги за пользование природными ресурсами должны быть разбиты не только по направлениям природоохранной деятельности и источникам финансирования, но и по бюджетам-получателям. Это позволит при построении счетов затрат на охрану окружающей среды точнее определить получателя средств. В целях совершенствования учета использования природных активов предлагается разрабатывать экологические счета затрат на охрану окружающей среды по секторам экономики, резидентские институциональные единицы которых:

- несут затраты на охрану окружающей среды, производят и потребляют экологические товары и услуги<sup>1</sup> на рыночной и нерыночной основе;
- собирают экологические налоги и неналоговые платежи экологического характера, аккумулируют и перераспределяют средства, направленные на охрану окружающей среды, восстановление стоимости природных активов, оказывают экологические рыночные и нерыночные услуги (например, подготовка специалистов-экологов);
- имеют природоохранные инвестиции (получатели и инвесторы), получают или передают финансовые трансферты на природоохранную деятельность.

К таким секторам относятся:

- *нефинансовый сектор* — несет затраты на охрану окружающей среды, выплачивает экологические налоги и неналоговые платежи экологического характера, получает субсидии и осваивает инвестиции на природоохранную деятельность, производит и потребляет экологические товары и рыночные услуги природоохранного назначения;
- *финансовый сектор* — предоставляет рыночные услуги по экологическому страхованию;
- *сектор общегосударственного управления* — аккумулирует затраты на охрану окружающей среды, собираемые в виде экологического налога, неналоговых платежей экологического характера, осуществляет природоохранные инвестиции, получает и выплачивает экологические трансферты, оказывает услуги по подготовке специалистов-экологов;
- *сектор домашних хозяйств* — несет затраты на охрану окружающей среды, выплачивает экологические налоги и неналоговые платежи экологического характера, осуществляет природоохранную деятельность, производит и потребляет экологические товары, пользуется экологическими рыночными услугами;
- *сектор некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства* — оказывает нерыночные услуги экологического характера домашним хозяйствам (например, партия “зеленых” борется за сохранение природных ресурсов, их бережное использование, “эколо-

---

<sup>1</sup> Перечень товаров и услуг природоохранного назначения в настоящее время разрабатывается в НИИ статистики Минстата Республики Беларусь

