

внутреннем рынке; темп роста продажи отечественного товара, в том числе его экспорта; абсолютное изменение сальдо стоимости экспорта и импорта товара по сравнению с предыдущим периодом; темп изменения загрузки мощностей по производству товара по сравнению с предыдущим периодом; темп изменения численности работников в отрасли по сравнению с предыдущим периодом (рассчитывается для новых производств).

*Т.В. Сорокина*

БГЭУ (Минск)

## **ОПЫТ МОДЕРНИЗАЦИИ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В 2001 г. Правительство Российской Федерации приняло Программу развития бюджетного федерализма на период до 2005 г., в которой определены принципы формирования новой системы межбюджетных отношений, ее основные элементы. С этого времени целенаправленно формировалась нормативно-правовая база для построения модернизированной системы финансовых отношений между бюджетами. Считается, что принятием в августе 2004 г. Федерального закона “О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений” завершился этап формирования федеральной нормативно-правовой базы новой системы межбюджетных отношений. Ставилась цель — привести федеральное законодательство в соответствие с законодательством о разграничении полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти ее субъектов и органов местного самоуправления.

Следующим этапом реализации Программы стало создание (2004—2005 гг.) новой региональной нормативно-правовой базы регулирования межбюджетных отношений в субъектах Федерации. Результатом должно стать значительное расширение бюджетных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Это коснется прежде всего полномочий по формированию расходов соответствующих бюджетов. Имеется в виду то, что объем выплат из бюджета и порядок их осуществления будут определяться региональными и муниципальными нормативными актами. Вместе с тем упорядочение расходных полномочий потребовало передачи ряда объектов (предприятий и организаций различных министерств и ведомств) с федерального уровня в ведение органов местного самоуправления, т.е. на финансирование местных бюджетов. С этой целью в Федеральном бюджете предусматриваются дотации бюджета субъектов Федерации на возмещение убытков, связанных с содержи-

ем объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в муниципальную собственность.

В Федеральном бюджете России на 2005 г. предусмотрено создание Фонда компенсаций для обеспечения федеральных полномочий, передаваемых для исполнения на региональный и местный уровни бюджетной системы.

Важным шагом в деле повышения стабильности доходной базы территориальных бюджетов стал переход к распределению налоговых доходов между уровнями бюджетной системы на долгосрочной основе. Теперь порядок распределения доходов будет закреплён Бюджетным и Налоговым кодексами, а не ежегодными законами о бюджете, действие которых распространяется только на год. Таким образом, доходы местных бюджетов становятся предсказуемыми, одновременно повышается ответственность регионов за реализуемую бюджетную политику. Решается еще одна важная задача — создание основы для перехода к среднему и долгосрочному бюджетному планированию.

С целью повышения стабильности местных бюджетов за ними закреплены Бюджетным кодексом местные налоги и минимально гарантированные, единые для всех муниципальных образований определенного типа нормативы отчислений от федеральных налогов, специальных налоговых режимов и неналоговых доходов. Кроме того, субъект Федерации обязан передать местным бюджетам сверх минимальных нормативов не менее 10 % налога на доходы физических лиц. Установление субъектами Федерации дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от других видов налогов не допускается.

Вместе с тем с целью укрепления доходной базы нижестоящих бюджетов субъект Федерации имеет право передать местным бюджетам любые налоговые доходы, подлежащие зачислению в региональный бюджет. Для этого законом субъекта Федерации должны устанавливаться единые для муниципальных образований определенного типа нормативы (без указания срока их действия). Такое же требование действует и при передаче налоговых доходов муниципальными районами поселениям.

Широкие полномочия предоставлены субъектам Федерации в отношении регулирования межбюджетных трансфертов местным бюджетам. В соответствии с федеральными законами субъект Федерации обязан создавать два фонда: фонд финансовой поддержки поселений, распределяемый по душевому принципу, и фонд финансовой поддержки муниципальных районов, распределяемый по усмотрению субъекта Федерации (по душевому принципу или принципу выравнивания бюджетной обеспеченности).

Все другие виды межбюджетных трансфертов местным бюджетам из регионального вводятся по усмотрению субъекта Федерации.

Как и в предыдущие годы, в Федеральном бюджете создается Фонд регионального развития с целью повышения уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципаль-

ных формирований (например, путем улучшения обеспеченности инженерной и социальной инфраструктурой, поддержки дорожного хозяйства и др.).

Однако в 2005 г. будет действовать усовершенствованная методика распределения фонда в отношении средств, выделяемых в рамках Федеральной целевой программы “Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002—2010 гг. и до 2015 г.)”. Средства фонда будут выделяться на условиях софинансирования, что повысит ответственность и получателей за их эффективное использование. Планируется проинвентаризировать программы развития регионов, финансируемые за счет Фонда регионального развития. Это необходимо для того, чтобы сконцентрировать бюджетные ресурсы на реализации приоритетных для России направлениях социально-экономического развития регионов.

Таким образом, следует констатировать, что реформа межбюджетных отношений в России осуществляется по различным направлениям, на новой нормативно-правовой основе и направлена на достижение главной цели — создание стабильной бюджетной системы государства.

*Л.А. Сошникова*

БГЭУ (Минск)

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УЧЕТА ЗАТРАТ НА ОХРАНУ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Методология оценки природоохранных затрат и воздействия экономики на окружающую среду разрабатывается на основе рекомендаций по системе национальных счетов. В Республике Беларусь экологический учет ограничивается учетом отходов, использования природных ресурсов, затрат на природоохранные мероприятия и организацию рационального природопользования. Основным недостатком такого учета является ограниченный круг учитываемых затрат природных факторов, обособленность данных по охране окружающей среды и показателей системы национальных счетов, ограниченный круг переоцениваемых природных активов. Совершенствование названной системы требует охвата всех направлений природоохранной деятельности, платежей за услуги и осуществляемых предприятиями во всех формах и по всем секторам.

В сложившейся системе учета затрат на охрану окружающей среды разработка данных не позволяет точно определить получателя средств (затрат предприятий и платежей), что делает невозможным отражение соответствующих потоков между секторами экономики в соответствии с общими методологическими принципами СНС. Кроме того, платежи