

Г.А. СМОЛЬСКИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ
ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ В РЕСПУБЛИКЕ
БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ**

Человечество за время существования сталкивалось с вызовами времени, отвечая на них трудом, силой интеллекта, развитием научно-технического прогресса, стремясь к объединению. Сегодня можно с уверенностью сказать, что Интернет символически завершил интеграцию мирового сообщества.

В последнее десятилетие XX в. процесс объединения стран вылился в устойчивые формы, которые получили новое определение — глобализация. В итоге общность судеб стран и групп государств стала в ядерный век неоспоримым фактом.

Во второй половине прошлого века произошли качественные изменения во всех сферах жизнедеятельности международного сообщества. Сложилась новая геополитическая и национальная реалии, без прогнозирования и учета которых в деятельности человека и мирового сообщества в целом жизнь на Земле может быть поставлена под угрозу.

После событий в США 11 сентября 2001 г. активизировался процесс развития международного сотрудничества, страны стали искать пути решения проблемы противодействия наиболее опасным вызовам и угрозам XXI в., в числе которых явно обозначились: международный терроризм и распространение оружия массового уничтожения (ОМУ).

Как известно, многие достижения теоретической и прикладной науки (автоматика и телемеханика, теория ядерной физики, электроника и радиоэлектроника, кибернетические системы управления, системы искусственного интеллекта, оптика, квантовая физика и др.) могут быть использованы при создании ОМУ, новейших видов вооружений и военной техники (ВВТ) и товаров двойного применения, подпадающих под определение “объекты экспортного контроля”. Достижения в этих отраслях вызывают устойчивый интерес со стороны различных экстремистских организаций, представляющих угрозу для всего мирового сообщества.

Глобализация является одним из главных вызовов XXI в., который обуславливает и усиливает все существовавшие мировые противоречия и предъявляет новые требования к анализу современной роли государства и государственного управления в экономической системе. Страны, которые не примут участия в этом процессе, останутся “на обочине” новой постиндустриальной цивилизации.

Философы едины во мнении, что современные процессы развития в мире все более превращают историю человечества в глобальную и единую: все, что происходит в жизни отдельных стран, резонирует на весь земной шар.

В свете изменений последних лет система экспортного контроля столкнулась с серьезной проблемой. Интеграция людей, рынков и идей, иначе говоря глобализация, затрудняет функционирование экспортного контроля.

Электронная революция дала промышленности набор инструментов для НИОКР, разработки и контроля производства. Хранение и передача технической информации по электронным сетям стремительно заменяет традиционные методы. Глобальная интеграция делает обмен товарами, информацией и технологиями по электронным сетям более простым и удобным средством передачи. Контроли-

Геннадий Александрович СМОЛЬСКИЙ, аспирант кафедры экономической теории Академии управления при Президенте Республики Беларусь.

ровать этот процесс становится сложнее. Рост производства разнообразных дешевых компьютеров увеличивает потенциальный поток неосязаемых передач.

В век глобализации приходится говорить о международной безопасности, международном бизнесе и международной торговле. Проблема контроля неосязаемой передачи современных технологий (НПТ) наиболее сложна для международных компаний, вовлеченных в международную торговлю или производство товаров и совместные проекты. В то же время высокотехнологичные товары редко производятся в одной стране. Рост международного сотрудничества предполагает, что одни технологии и детали производятся в разных странах, и в один проект может быть включено несколько десятков стран. Иногда представители промышленности в какой-либо стране сетуют на слишком жесткие экспортные правила, будто бы в результате они не могут эффективно конкурировать на международных рынках и теряют миллионы долларов прибыли. Но на те же жесткие правила жалуются и в других странах. Если в разных странах будут разные правила экспортного контроля, то при импорте технологий двух конкурирующих фирм, находящихся в разных странах, покупатель однозначно предпочтет ту, где менее жесткие правила экспортного контроля и можно получить продукт (технология, консультацию) раньше.

Следовательно, необходимо менять современную систему экспортного контроля с тем, чтобы она соответствовала новым реалиям. Должен быть найден разумный компромисс между потребностями международной безопасности и необходимостью сохранить демократические свободы и конкурентоспособность национального бизнеса (промышленности) на международной арене.

Необходимо понимать, что экспортный контроль является лишь одним, хотя и очень важным, из многих инструментов предотвращения распространения ОМУ. При современных процессах глобализации мировой экономики меры экспортного контроля не в состоянии полностью предотвратить нежелательное распространение “чувствительных” материалов и технологий. Поэтому усилия в этой области должны подкрепляться такими мерами, как укрепление доверия, заключение новых соглашений по контролю над вооружениями, введение санкций или, наоборот, предложение политических и экономических стимулов.

Наличие и реальность обозначенных угроз и тенденций для нашей страны нашли отражение в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь.

В выступлениях руководства государства постоянно подчеркивается, что Республика Беларусь вносит реальный вклад в укрепление и развитие международных режимов нераспространения оружия массового уничтожения и экспортного контроля, участвует в торговле оружием, строго соблюдая санкции Совета Безопасности ООН, и со своей стороны всегда демонстрирует для мирового сообщества “прозрачность этого процесса”.

Однако в некоторых зарубежных и отечественных (в основном негосударственных) средствах массовой информации, в сети “Интернет” стали частыми публикации по проблемам международной торговли оружием, в ряде которых Республика Беларусь обвиняется в поставках военно-технического имущества экстремистским группировкам и другим организациям террористической направленности, а также в несоблюдении режима международных санкций, установленных Советом Безопасности ООН в отношении отдельных государств.

Как показал анализ их содержания, обвинения в незаконной торговле оружием носят в основном политизированный характер и используются для проведения скоординированной акции по дискредитации политического руководства нашей страны и государства в целом как конкурента на мировом оружейном рынке. Это также накладывает определенный отпечаток на функционирование национальной системы экспортного контроля — заставляет государственные органы, задействованные в данной системе, “жестко” применять требования белорусского законодательства.

Практика показывает, что национальная система экспортного контроля в определенной мере позволяет своевременно выявлять и исправлять недостатки в дея-

тельности должностных лиц отдельных субъектов хозяйствования республики и их иностранных партнеров, зачастую возникающие из-за недостаточного знания действующего законодательства, регламентирующего порядок проведения внешне-торговых операций со специфическими товарами.

При осуществлении процедуры экспортного контроля выявлялись попытки приобрести белорусское специмущество с использованием поддельного сертификата конечного пользователя. Целью ложного указания покупателями страны конечного пользования специмуществом может быть:

- перепродажа фирмами-покупателями ВВТ террористическим организациям и незаконным вооруженным формированиям;
- осуществление поставок оружия в зоны военных конфликтов и в страны, поставки ВВТ в которые ограничены санкциями ООН, с целью получения фирмами-посредниками сверхприбылей;
- проведение иностранными спецслужбами операций по поставкам оружия в зоны военных конфликтов и в страны, поставки ВВТ в которые ограничены санкциями ООН с целью скрытия своего участия либо для компрометации Беларуси как цивилизованного государства;
- желание действительной страны покупателя скрыть заинтересованность в приобретении образцов ВВТ, которые, очевидно, будут использованы для детального изучения.

Факты поставок из Беларуси специмущества не в заявленную страну конечного пользователя могут вызвать серьезные осложнения во внешнеполитической сфере и способствовать формированию негативного имиджа государства, как нарушителя принятых на себя международных обязательств. Поэтому всячески пресекаются факты использования фальшивого сертификата конечного пользователя. Данной работе придается первостепенное значение, подобные попытки были своевременно вскрыты, поставки по таким сертификатам не осуществлялись.

Одной из важнейших задач национальной системы экспортного контроля является осуществление строгого контроля за сохранностью государственных секретов, научных разработок, определяющих оборонный и научно-технический уровень Республики Беларусь и других государств СНГ, предотвращение их несанкционированного приобретения. Новые средства неосязаемой передачи технологий (НПТ) требуют внесения изменений в национальные и международные системы экспортного контроля с тем, чтобы технология в осязаемой и неосязаемой формах контролировалась одинаково. Одним из важнейших аспектов контроля НПТ должно стать международное сотрудничество в этой области.

Серьезную озабоченность вызывает возможность участия отдельных белорусских граждан в вооруженных конфликтах за рубежом, деятельность иностранных граждан и фирм по поиску военных специалистов для работы в “горячих точках”, ремонта и обслуживания боевой техники, оказания других видов услуг (указанная деятельность должна проводиться с соблюдением процедур, определенных действующим законодательством в области экспортного контроля). Это также — одна из задач национальной системы экспортного контроля.

Поскольку Беларусь является “страной транзита”, важно, чтобы ее территория не использовалась для незаконного транзита вооружения, военной техники, ядерных материалов. Такие факты выявлялись, и это задача системы экспортного контроля.

На основании изложенного можно сделать вывод, что в Республике Беларусь создана достаточно надежная система экспортного контроля. Однако белорусской национальной системе необходимо дальнейшее совершенствование с учетом современных реалий.

Представляется, что в плане совершенствования целесообразно осуществить следующее.

Более пристальное внимание уделять вопросам обучения как специалистов организаций, задействованных в национальной системе экспортного контроля, так и

предприятий, осуществляющих непосредственную деятельность с объектами экспортного контроля. Организовать четкую систему информирования заинтересованных организаций об изменениях законодательства в данной области. Главная роль в этом процессе должна принадлежать существующему Центру подготовки специалистов экспортного контроля при Институте национальной безопасности.

С учетом мирового опыта, а также условий жесткой конкуренции на рынке процедуры экспортного контроля должны быть рационально организованы, их количество — минимально и занимать минимум времени, поскольку в противном случае субъекты хозяйствования будут стараться избегать их. В этой связи целесообразно на практике реализовать принцип “одного окна”, когда субъекты хозяйствования сдают документы для получения лицензий в одно ведомство и по прошествии определенного законодательством времени получают лицензию либо отказ.

Возможно, что для стимулирования предприятий, осуществляющих непосредственную деятельность с объектами экспортного контроля, должна быть выработана система поощрений. Те, кто положительно зарекомендовал себя в плане добросовестного отношения к соблюдению требований законодательства, получают льготы (например, сокращение времени, требуемого для оформления лицензии и др.). В то же время исполнение требований законодательства должно “жестко” контролироваться соответствующими правоохранительными структурами с использованием присущих только им методов, чтобы нарушения в этой сфере, ввиду применения санкций, были экономически невыгодными.

С целью своевременного внесения поправок и изменений в национальное законодательство необходимо наладить эффективное международное сотрудничество и обмен информацией по экспортному контролю как между государственными органами, так и неправительственными организациями, в том числе и в рамках международных режимов нераспространения. В этом первостепенная роль принадлежит, конечно же, Министерству иностранных дел Республики Беларусь.

Нельзя не отметить еще одну проблему. В настоящее время в Республике Беларусь действующим законодательством определены “Перечни специфических товаров (работ, услуг), подлежащих экспортному контролю”, которые включают в себя:

- ядерные материалы, оборудование, специальные неядерные материалы и соответствующие технологии, связанные с ядерным топливным циклом и производством ядерных материалов, которые могут быть применены при создании ядерного оружия;

- химикаты, оборудование и технологии, которые имеют мирное назначение, но могут быть применены при создании химического оружия;

- возбудителей заболеваний (патогенов) человека, животных и растений, их генетически измененные формы, фрагменты генетического материала и оборудования, которые могут быть применены при создании бактериологического (биологического) и токсического оружия;

- оборудование, материалы и технологии, применяемые при создании ракетного оружия, и иные средства доставки ядерного, химического, бактериологического (биологического) и токсического оружия;

 - продукцию (товары) военного назначения;

 - товары и технологии двойного применения;

 - шифровальные средства (работы, услуги), включая шифровальную технику, а также специальные технические изделия, предназначенные для негласного получения информации.

Данные перечни регулярно пересматриваются и утверждаются Государственным таможенным комитетом и Министерством иностранных дел.

Термин “специфические товары (работы, услуги)” включает как товары и технологии, входящие в контрольные перечни международных режимов нераспространения, так и собственно товары военного назначения, а также контролируемые из соображений национальной безопасности шифровальные средства и средства негласного получения информации.

К продукции военного назначения в соответствии с белорусским законодательством относится вооружение, военная техника, иное военное имущество, работы и услуги военного назначения, результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них (интеллектуальная собственность), и научно-техническая информация военного, военно-технического и прикладного характера.

Таким образом, спектр товаров, подпадающих под категорию “продукция военного назначения”, достаточно широк, причем зачастую термины, используемые в них, носят общий характер (например, “инженерная техника”, “автомобили” и “запасные части к ним” военного назначения).

Соглашение между правительствами Республики Беларусь и Российской Федерации “О едином порядке экспортного контроля” предусматривает, что в России и Беларуси экспортный контроль осуществляется на основе унифицированных перечней объектов экспортного контроля, причем данные перечни должны соответствовать контрольным спискам международных режимов нераспространения независимо от участия в них. В соответствии с указанным соглашением Российская Федерация регулярно информирует белорусскую сторону о вносимых изменениях в перечни объектов экспортного контроля.

Между тем, зачастую, то, что характерно для нашего восточного соседа, имеющего большую территорию и несколько иные, чем у нас, экономические условия, нетипично для Республики Беларусь.

В настоящее время список товаров, которые подпадают под действие указанных перечней, является избыточным для нашей республики и, возможно, было бы целесообразно его упростить и максимально конкретизировать, чтобы не допускать расширенного толкования и не опускать применение норм экспортного контроля до уровня “болтов, гаек и иных крепежных элементов”.

Мы полагаем, что обозначенные проблемы будут учтены в процессе дальнейшего совершенствования национального законодательства в области экспортного контроля и в соответствующие нормативные документы будут внесены необходимые изменения и дополнения.

Литература

- Бригадин П.И., Новикова И.В.* Тенденции мировой экономики и государственное управление // Проблемы управления. 2002. № 2.
- Концепция национальной безопасности Республики Беларусь. Мн., 2001. С. 30–41, 44–46, 49–51.
- Мясникович М.* Беларусь в контексте глобализации // Обозреватель. 2000. № 12.
- Об органах государственной безопасности Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 3 дек. 1997 г., № 102-З // Ведамасці Нац. сходу Рэсп. Беларусь. 1998. № 4. Арт. 18.
- Осипов Г.В.* Парадигма нового мирового порядка и Россия. М., 1999.