

КОНТРАКТ ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА КАК ИНСТРУМЕНТ ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ: ВЫГОДЫ И РИСКИ СТОРОН

Основными задачами цифровизации процессов в системе образования, предусмотренными Концепцией развития системы образования Республики Беларусь до 2030 года, определены цифровая трансформация процессов в системе образования, модернизация инфраструктуры и внедрение цифровых платформ дистанционного обучения при получении образования.

Успешность цифровой трансформации системы образования связана с решением задачи минимизации факторов социально-экономического, технического и информационного риска, важнейшими из которых выступают наличие соответствующего финансово-ресурсного и кадрового обеспечения.

В 2022 году в Закон Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» внесены изменения и дополнения, в соответствии с которыми информационно-коммуникационная инфраструктура включена в перечень объектов для заключения соглашений о государственно-частном партнерстве (ГЧП). Это позволяет рассматривать контракт жизненного цикла (КЖЦ), как наиболее перспективную и соответствующую реализации задач цифровизации в системе образования, форму ГЧП.

Можно выделить следующие выгоды использования КЖЦ при осуществлении модернизации инфраструктуры и внедрении цифровых технологий в образовательный и сопутствующие процессы в системе образования. Для государства:

- одновременная реализация цели создания и обслуживания объекта ГЧП;
- конкурентный выбор поставщика по соотношению цена – качество;
- высокое качество объекта ГЧП;
- минимизация риска некачественного исполнения контракта;
- издержки по созданию и обслуживанию объекта ГЧП полностью несет частный партнер;
- снижение транзакционных издержек и издержек управления объектом ГЧП;
- распределение платежей во времени за объект ГЧП;
- возможность создания социально значимой инфраструктуры при ограниченном бюджете;
- рост рынка ИТ.

Для частного партнера:

- выполнение всего цикла работ;
- свобода выбора средств реализации проекта;
- отсутствие зависимости доходов поставщика от спроса на объект ГЧП;
- долгосрочный контракт обеспечивает загруженность персонала и производственных мощностей;
- наличие долгосрочного финансирования;
- платежеспособность и стабильность государственного партнера;
- устойчивость на рынке;
- возможность налоговых и иных преференций.

При принятии решения об использовании КЖЦ, возможные выгоды необходимо соотносить с рисками сторон. Для государства – это риск несоответствия технических характеристик, определенных на этапе проектирования, необходимым эксплуатационным характеристикам и финансовый риск, связанный с долгосрочным планированием. Для частного партнера – необходимость значительного объема финансирования на первоначальном этапе и возможные ошибки в расчете выгод-издержек в долгосрочном периоде.