



О. А. ХОТЬКО

О ФОРМИРОВАНИИ ПРАВОВОЙ МОДЕЛИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ОБОСНОВАНИЕ И СТРУКТУРА

В статье показана потребность построения механизма правового обеспечения экологической безопасности при осуществлении транспортной деятельности в виде правовой модели, представлена ее структура. Отмечаются недостаточность правовых исследований в юридической науке, в области снижения вредного воздействия транспорта на окружающую среду, проблемы системности регулирования и экологизации норм. Обосновывается значимость модернизации норм экологического и транспортного законодательства для реализации обеспечения экологической безопасности в данной сфере. Сформулированы элементы правовой модели обеспечения экологической безопасности при осуществлении транспортной деятельности и предлагаются рекомендации по совершенствованию законодательства.

Ключевые слова: законодательство; правовая модель; обеспечение экологической безопасности; транспортная деятельность; правовое регулирование; окружающая среда.

УДК 349.6

Введение. Существенной проблемой современной юридической науки является недостаточная правовая регламентация транспортной деятельности и эффективность устойчивой транспортной системы, что влечет отсутствие системного подхода в отношении экологизации транспортного законодательства. Для формирования комплексной модели правового обеспечения экологической безопасности транспортной деятельности значимы нормы экологического

Ольга Александровна ХОТЬКО (o.a.khatsko@gmail.com), кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры государственного управления Белорусского государственного университета (г. Минск, Беларусь).

законодательства и нормы о транспортной деятельности, которые нуждаются в существенном развитии на основе последовательных теоретических разработок правовых проблем в соответствующей сфере.

Вместе с тем в отечественной и зарубежной научной юридической литературе правовые позиции по созданию и наполнению таковой модели не достаточно развиты. Концептуальный подход выработан автором настоящей статьи с учетом особой методологии [1; 2]. Некоторые предложения относительно правового моделирования затрагивались учеными [3], однако сложившиеся проблемы в рамках правового обеспечения экологической безопасности на законодательном уровне по-прежнему не решены комплексно. Цель данной статьи заключается не только в обозначении особой актуальности проблемы снижения вредного воздействия транспорта на окружающую среду, но и в разработке такой правовой модели, которая позволит минимизировать причинение вреда окружающей среде в связи с транспортной деятельностью.

Основная часть. Основанием создания доктринальной основы модернизации правового регулирования в сфере правового обеспечения экологической безопасности при осуществлении транспортной деятельности является системный подход, обозначенный в программных документах, предполагающий решение задач законодателя по экологизации правовых норм. Так, целью Государственной программы «Транспорт Беларуси» на 2026 – 2030 гг., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь 29 декабря 2025 г. № 778 (далее – Государственная программа «Транспорт Беларуси»), является эффективная и устойчивая работа транспортной системы, ее интеллектуализация, реализация которой позволит достичь устойчивой работы транспортной системы на основе создания качественной, экологичной и безопасной транспортной инфраструктуры. О создании такой же инфраструктуры обозначено в Стратегии устойчивого развития транспортного комплекса Республики Беларусь до 2040 г., одобренной на заседании коллегии Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь 24 октября 2024 г. и утвержденной Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь 29 января 2025 г. Названная Стратегия связывает развитие средств персональной мобильности с созданием экологичной и безопасной транспортной системы.

Проблемы влияния транспорта на состояние защищенности окружающей среды настолько многообразны, что требуется рассматривать ее с позиции многоплановости охвата мер в первую очередь правового характера. Внедрение системного подхода обусловлено возрастанием задач по регулированию данного рода отношений с учетом научно-технических достижений и увеличения количества транспортных средств и определения направлений по снижению вредного воздействия транспорта на окружающую среду. Так, в литературе предлагается понимание модели правового регулирования управления экологическим состоянием урбанизированных территорий как конструкции, «отражающей совокупность перспективных направлений деятельности системы органов управления (государственных, муниципальных, частных), осуществляемых посредством правовых инструментов, ориентированных на развитие эффективных эколого-экономических механизмов, устойчивое развитие экономики города, его территории, внедрение умеренно-рисковых технологий, разработанных на основе платформенных принципов управления в долгосрочной перспективе» [4].

Так, С. А. Грачёва отмечает, что «в основе каждой модели лежит некоторая совокупность ценностно-правовых установок, задающих определенный вектор развития как отдельным правовым отраслям, институтам и явлениям, так и национальным и даже межгосударственным правовым пространствам»

[5, с. 19] и приводит признаки общеправовых моделей. Согласимся с тем, что действительно модель должна обладать характеристикой повышенной устойчивости с тем, чтобы обеспечить стабильность и предсказуемость развития правовых связей, а также гарантом устойчивого развития в рамках концептуального моделирования. Так, подчеркнем, что правовая модель обеспечения экологической безопасности при осуществлении транспортной деятельности — это ценностная основа в совокупности с реальной практикой, при формировании которой требуется ориентироваться на поставленные задачи в программных документах и их реализацию.

Фундаментом (исходным компонентом) создания и эффективного функционирования правовой модели выступает цель правового обеспечения экологической безопасности при осуществлении транспортной деятельности, на которой зиждется вся система структурных элементов. Цель установлена с учетом выработанных автором принципов правового обеспечения экологической безопасности в связи с реализацией транспортных работ и услуг [6, с. 162] и включает создание такого юридического подхода к регулированию снижения воздействия транспортной деятельности на окружающую среду, который комплексно позволит решить проблемы системности правового регулирования соответствующей сферы и обеспечит реализацию прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Полный анализ имеющихся компонентов при разработке правовой модели обеспечения экологической безопасности в рамках отдельной статьи невозможен, поэтому определим задачу — обозначить данную структуру. Так, выявив компонент, на котором иные элементы должны «держаться и развиваться», — цель и научную основу данной модели — принципы, все структурные элементы, следует назвать основополагающий компонент, а именно показатели, которым должна соответствовать экологически безопасная транспортная деятельность. Таковой деятельностью следует считать отвечающую эколого-правовым требованиям, предусмотренным в законодательстве, а также актах межгосударственных образований с участием Республики Беларусь и соответствующую критериям экологической безопасности. Данные критерии охватывают: «экологизированный» подход в отношении всех видов осуществляемой транспортной деятельности; соблюдение экологических требований (императивов); законодательное установление институциональных основ экологически опасной деятельности. Соответственно критерии — импульсный компонент (показатель), который позволяет нацелить законодателя на всевозможные способы экологизации правовых норм, выработку эколого-правовых требований. Система экологических требований к осуществлению транспортной деятельности также подлежит включению в правовую модель в силу ее особого значения и роли, поскольку требования являются условием развития правовых положений, без установления которых не могут реализовываться ни транспортная деятельность, ни взаимосвязанные с ней элементы эколого-правового механизма.

Безопасность транспортной деятельности включает согласно определению, закрепленному в ст. 1 закона от 5 мая 1998 г. № 140-З «Об основах транспортной деятельности», позицию охраны окружающей среды, при этом возникает вопрос, каким образом это обеспечено на законодательном уровне? Эколого-правовой механизм, получивший исследование в рамках эколого-правовой науки, послужил основой формирования механизма обеспечения экологической безопасности транспортной деятельности, в рамках которого главное место отводится прогнозированию мер и планированию природоохранных мероприятий. Кроме того, включению в такой механизм подлежат: нормирование выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду относительно

воздействия транспортной деятельности на окружающую среду и компоненты природной среды; учет вредных воздействий на окружающую среду; мониторинг окружающей среды; контроль за соблюдением законодательства; экологический аудит, государственная экологическая экспертиза и стратегическая экологическая оценка; платежи за негативное воздействие на окружающую среду; обязательное экологическое страхование ответственности владельцев транспортных средств; планирование и прогнозирование в области обеспечения экологической безопасности; стимулирование мер охраны окружающей среды при осуществлении транспортной деятельности; соблюдение эколого-правовой культуры. Проведенный анализ правовых норм экологического и транспортного законодательства позволил прийти к выводу, что механизм обеспечения экологической безопасности в данной области следует понимать как систему организационных, правовых, экономических, а также идеологических мер, направленных на создание условий эколого-безопасного выполнения работ и оказания услуг в транспортной сфере, включая определенные гарантии защищенности окружающей среды.

Безусловно, использование электротранспорта позволит снизить выбросы парниковых газов и токсичных веществ, тем самым поспособствует улучшению качества атмосферного воздуха в городах и уменьшению шумового загрязнения, при этом приоритетной задачей развития технологий видится вопрос утилизации батарей электромобилей. В этой связи отметим осознанный подход граждан и действительную ценность актов законодательства, направленных на стимулирование использования электромобилей, что вытекает из положений Указа Президента Республики Беларусь от 18 апреля 2022 г. № 145 «О совершенствовании организации дорожного движения». Более того, полноценным и экологичным конкурентом автомобилю выступает альтернативный транспорт, работающий на электродвигателях, — средства персональной мобильности, что следует признать тенденцией проводимой государственной политики по снижению выбросов загрязняющих веществ, т. е. таким техническим инструментом и важным элементом институционального обеспечения в данной сфере, закрепленным на уровне документов стратегического характера (Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021–2025 годы от 17 декабря 2021 г., Государственная программа «Транспорт Беларуси»).

Однако эффективность преобразований в данной государственно-правовой сфере зависит от уровня правовой культуры общества и гражданина соответственно; следует поставить вопрос о закреплении нормы об экологически культурном поведении субъектов, осуществляющих данный вид деятельности, в качестве важнейшего эколого-правового требования.

Изучение проблематики эколого-правовой ответственности показало, что требуется установление дополнительных мер в отношении субъектов транспортной деятельности. Предлагаются восстановительные меры (при причинении вреда природным компонентам, жизни и здоровью граждан) и карательные меры (при несоблюдении правовых норм в сфере экологической безопасности), необходимо усилить меры ответственности за причинение вреда окружающей среде и компонентам природной среды при осуществлении транспортной деятельности. Повышение мер ответственности является одной из гарантий реализации вышеуказанной правовой модели, направленной на обеспечение потребности государства в сохранении благоприятной окружающей среды.

Особое значение в сфере обеспечения экологической безопасности представляет предотвращение трансграничного ущерба, который «имеет комплексный характер и включает личный, имущественный и экологический ущерб» [7, с. 122]. Экологический ущерб, возникающий вследствие трансграничного

загрязнения атмосферного воздуха, является результатом именно экономической деятельности участников транспортных отношений, а не деятельности самих государств как субъектов международного права. Такой ущерб причиняется деятельностью участниками перевозки под юрисдикцией или контролем государства субъектам или окружающей среде под юрисдикцией или контролем другого государства. Кроме того, отдельные вопросы совершенствования регулирования ответственности за нарушение законодательства в сфере обеспечения экологической безопасности транспортной деятельности в условиях интеграционного взаимодействия рассмотрены в научной литературе [8].

Необходимым условием эффективности рассматриваемой правовой модели является правильное определение методов, выбранных для ее построения, а именно способов воздействия, определяющих реализацию мер в сфере экологической безопасности при использовании объектов транспортной деятельности: инновационные (методы применения наилучших доступных технологий, использование интеллектуальных транспортных систем), стимулирующие (закрепление стимулирования экологически безопасного поведения, включая использование электротранспорта), интегративные (комплекс способов (направлений) по снижению вреда окружающей среде). Так, меры нейтрализации угроз обеспечения экологической безопасности включают направления обеспечения экологической безопасности в рассматриваемой сфере с закреплением отдельных обязательств субъектов в законодательстве; меры минимизации негативных последствий, причиненных окружающей среде, вызванных транспортной деятельностью. Так, эффективность действия правовой модели обеспечения экологической безопасности транспортной деятельности возможна при определенных внешних и внутренних условиях, которые могут являться залогом ее реализации, и при факторах политического, социально-экономического, технологического и идеологического характера.

Правовые средства обеспечения экологической безопасности включаются в комплекс составляющих компонентов, поскольку имеется связь с социальной и экологической составляющей, направлены они на достижение целей устойчивого развития, что выражается в принятии управленческих решений. Они связаны с определением баланса публичных и частных интересов субъектов, направлены на систематизацию правовых норм и углубление экологизации транспортного законодательства. Роль правовых средств заключается в выполнении определенных функций, что влияет на эффективность законодательного обеспечения экологической безопасности при осуществлении транспортной деятельности.

Заключение. Проведенный анализ элементов модели обеспечения экологической безопасности при осуществлении транспортной деятельности позволяет обозначить такую модель, как совокупность компонентов, позволяющих через совершенствование законодательного регулирования комплексно снизить воздействие транспортной деятельности на окружающую среду, минимизировать угрозы причинения вреда компонентам природной среды. Таким образом, правовая модель обеспечения экологической безопасности при осуществлении транспортной деятельности включает следующие взаимосвязанные компоненты: цель и принципы правового обеспечения; критерии обеспечения экологической безопасности транспортной деятельности (обеспечения ее действия); методы и правовые средства реализации данной модели для достижения вышеуказанных целей; совокупность элементов механизма обеспечения экологической безопасности транспортной деятельности; институционально-правовое обеспечение по выявлению и реализации эффективных мер снижения воздействия транспорта на окружающую среду; меры снижения угроз обеспечения экологической безопасности и меры эколого-правовой ответственности

при осуществлении транспортной деятельности; факторы и условия действия данной модели. Весь комплекс компонентов данной модели нацелен на минимизацию причинения вреда окружающей среде, усиление экологизации транспортного законодательства и устранение негативных последствий транспортной деятельности на окружающую среду.

На современном этапе в нормах права транспортного законодательства недостаточно последовательно определены способы и направления снижения вредного воздействия транспорта на окружающую среду. Проблематика показала, что требуется новый правовой подход по преобразованию правовых положений актов ЕАЭС, поскольку как национальные положения, так и гармонизированные акты будут способствовать реализации задачи снижения вредного воздействия транспорта на окружающую среду и здоровье человека. Эффективно функционирующая правовая модель соответствующей сферы государств является залогом успеха решения глобальных проблем эколого-правового характера, что определяет и расширение международного сотрудничества государств.

Литература

1. *Хотько, О. А.* Модель правового обеспечения экологической безопасности при осуществлении транспортной деятельности: компоненты, тенденции развития, проблемы юридической науки / О. А. Хотько // Российская правовая система в поисках национальной идентичности : сб. докл. XIV Моск. юрид. недели : в 6 ч. — М. : Изд. центр ун-та им. О. Е. Кутафина (МГЮА), 2025. — Ч. 6. — С. 298–302.

Hotko, O. A. Model pravovogo obespecheniya ekologicheskoy bezopasnosti pri osushestvlenii transportnoj deyatel'nosti: komponenty, tendencii razvitiya, problemy yuridicheskoy nauki [Model of legal support for environmental safety in the implementation of transport activities: components, development trends, problems of legal science] / O. A. Hotko // Rossijskaya pravovaya sistema v poiskah nacionalnoj identichnosti : sb. dokl. XIV Mosk. yurid. nedeli : v 6 ch. — M. : Izd. centr un-ta im. O. E. Kutafina (MGYuA), 2025. — Ch. 6. — P. 298–302.

2. *Хотько, О. А.* Методы исследования экологической безопасности транспортной деятельности / О. А. Хотько // Государство и право. — 2019. — № 11. — С. 78–85.

Hotko, O. A. Metody issledovaniya ekologicheskoy bezopasnosti transportnoj deyatel'nosti [Methods of studying environmental safety of transport activities] / O. A. Hotko // Gosudarstvo i pravo. — 2019. — N 11. — P. 78–85.

3. *Балашенко, С. А.* Правовое моделирование в системе экологической безопасности среды / С. А. Балашенко // Евразийский юридический журнал. — 2015. — № 6. — С. 91–94.

Balashenko, S. A. Pravovoe modelirovanie v sisteme ekologicheskoy bezopasnosti sredy [Legal modeling in the system of environmental safety] / S. A. Balashenko // Evrazijskij yuridicheskij zhurnal. — 2015. — N 6. — P. 91–94.

4. *Нигматулина, Э. Ф.* Национальная модель правового регулирования управления экологическим состоянием урбанизированных территорий / Э. Ф. Нигматулина // Российская правовая система: в поисках национальной идентичности : сб. докл. XIV Моск. юрид. недели : в 6 ч. — М. : Изд. центр ун-та им. О. Е. Кутафина (МГЮА), 2025. — Ч. 6. — С. 238–244.

Nigmatulina, E. F. Nacionalnaya model pravovogo regulirovaniya upravleniya ekologicheskim sostoyaniem urbanizirovannyh territorij [National model of legal regulation of management of the environmental state of urbanized territories] / E. F. Nigmatulina // Rossijskaya pravovaya sistema: v poiskah nacionalnoj identichnosti : sb. dokl. XIV Mosk. yurid. nedeli : v 6 ch. — M. : Izd. centr un-ta im. O. E. Kutafina (MGYuA), 2025. — Ch. 6. — P. 238–244.

5. *Грачёва, С. А.* Виды правовых моделей / С. А. Грачёва // Правовые модели и реальность : моногр. / О. А. Аюбян [и др.] ; отв. ред. Ю. А. Тихомиров, Е. Е. Рафалюк, Н. И. Хлуденева ; Ин-т законодательства и сравн. правоведения. — М. : ИНФРА-М, 2023. — С. 18–32.

Gracheva, S. A. Vidy pravovyh modelej / S. A. Gracheva // Pravovye modeli i realnost : monogr. [Types of legal models] / O. A. Akopyan [i dr.] ; otv. red. Yu. A. Tihomirov, E. E. Rafalyuk, N. I. Hludeneva ; In-t zakonodatelstva i sravn. pravovedeniya. — M. : INFRA-M, 2023. — P. 18–32.

6. *Хотько, О. А. Правовые принципы и правовые средства обеспечения экологической безопасности: роль и функции / О. А. Хотько // Инновационный потенциал развития юридической науки и практики в современном мире : сб. науч. ст. / ГрГУ им. Янки Купалы ; редкол.: С. Е. Чебуранова (гл. ред.) [и др]. — Гродно : ГрГУ, 2023. — С. 160–164.*

Hotko, O. A. Pravovye principy i pravovye sredstva obespecheniya ekologicheskoy bezopasnosti: rol i funkci [Legal principles and legal means of ensuring environmental safety: role and functions] / O. A. Hotko // Innovacionnyj potencial razvitiya yuridicheskoy nauki i praktiki v sovremennom mire : sb. nauch. st. / GrGU im. Yanki Kupaly ; redkol.: S. E. Cheburanova (gl. red.) [i dr]. — Grodno : GrGU, 2023. — P. 160–164.

7. *Довгань, Е. Ф. Международное экологическое право : учеб. пособие / Е. Ф. Довгань, Е. В. Коннова ; под ред. Е. Ф. Довгань. — Минск : Изд. центр БГУ, 2018. — 311 с.*

Dovgan, E. F. Mezhdunarodnoe ekologicheskoe pravo : ucheb. posobie [International environmental law: ucheb. posobie] / E. F. Dovgan, E. V. Konnova ; pod red. E. F. Dovgan. — Minsk : Izd. centr BGU, 2018. — 311 p.

8. *Хотько, О. А. Совершенствование регулирования юридической ответственности за нарушения законодательства в сфере обеспечения экологической безопасности транспортной деятельности в условиях интеграционного взаимодействия / О. А. Хотько, А. А. Чеботарёва // Веснік Магілёўскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя А. А. Куляшова. Серыя Д. Эканоміка, сацыялогія, права. — 2023. — № 2 (62). — С. 76–81.*

Hotko, O. A. Sovershenstvovanie regulirovaniya yuridicheskoy otvetstvennosti za narusheniya zakonodatelstva v sfere obespecheniya ekologicheskoy bezopasnosti transportnoj deyatel'nosti v usloviyah integracionnogo vzaimodejstviya [Improving the regulation of legal liability for violations of legislation in the field of ensuring environmental safety of transport activities in the context of integration interaction] / O. A. Hotko, A. A. Chebotaryova // Vesnik Magilyouskaga dzyarzhhaunaga universiteta imya A. A. Kulyashova. Seryya D. Ekanomika, sacyyalogiya, prava. — 2023. — N 2 (62). — P. 76–81.

VOLHA KHATSKO

ON THE FORMATION OF A LEGAL MODEL OF ENVIRONMENTAL SAFETY IN TRANSPORT ACTIVITIES: JUSTIFICATION AND STRUCTURE

Author affiliation. *Volha KHATSKO (o.a.khatsko@gmail.com), Candidate of Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Public Administration of the Belarusian State University (Minsk, Belarus).*

Abstract. The article shows the need to build a mechanism of legal support for environmental safety in the implementation of transport activities in the form of a legal model, and presents its structure. The article notes the insufficiency of legal research in the field of reducing the harmful impact of transport on the environment in legal science, the problems of systematic regulation and greening of standards. The importance of modernizing the norms of environmental and transport legislation for the implementation

of environmental safety in this area is substantiated. The elements of a legal model for ensuring environmental safety in transport activities are formulated and recommendations for improving the legislation are offered.

Keywords: transport activities; environmental safety; transport policy; responsibility; environmental damage; the right of interstate entities.

UDC 349.6

*Статья поступила
в редакцию 17.04.2026 г.*

Т. Н. ВОЛОТ

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И СТРУКТУРЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА СУБЪЕКТОВ НАЛОГОВЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

В статье исследуются содержание и внутренняя структура административно-правового статуса субъектов налоговых правоотношений. Автор анализирует категорию правового статуса как автономного элемента правовой системы через призму административно-правового регулирования. Особое внимание уделяется теоретическому обоснованию структуры данного статуса, включающей совокупность прав, обязанностей, гарантии и ответственности субъектов.

Цель статьи — выявление специфики и теоретическое обоснование структуры административно-правового статуса субъектов налоговых отношений.

Методологическую основу работы составил комплекс методов научного познания: системно-структурный анализ, а также частнонаучные методы — формально-юридический и сравнительно-правовой.

В ходе исследования обосновано, что административно-правовой статус субъектов налоговых правоотношений является фундаментальной категорией, связывающей государственное управление с финансовой системой. Автором выведена дефиниция данного статуса как системы, интегрирующей в себя специальную налоговую правосубъективность, комплекс прав, обязанностей, правовых гарантий и административную ответственность. Доказано, что унификация понимания структуры этого статуса является необходимым условием для повышения эффективности налогового администрирования и обеспечения законности.

Ключевые слова: административное право; административно-правовой статус; субъекты налоговых правоотношений; правовое регулирование; правосубъективность; структура правового статуса.

УДК 342.922

Введение. С точки зрения норм права правовой статус является автономным элементом правовой системы, способным самостоятельно регулировать общест-

Татьяна Николаевна ВОЛОТ (nimezina@mail.ru), аспирантка Белорусского государственного экономического университета (г. Минск, Беларусь).