

ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ В СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ

Интернационализация хозяйственной жизни, потребность более эффективного использования географических и иных преимуществ определенных территорий привели к созданию во многих странах особых экономических зон. В различных вариантах они существуют в КНР, США, Франции, Вьетнаме, Болгарии, Венгрии, Мексике, Ирландии, Южной Корее и ряде других государств.

В мире было создано около 600 зон, в основном во второй половине XX в., хотя первая зона классического типа — таможенная — существовала в Гибралтаре уже XIX в. В Западной Европе в начале 90-х годов действовало около 100 свободных экономических зон.

Любая СЭЗ независимо от места ее расположения, цели создания остается, неотъемлемой частью государственной территории со всеми вытекающими отсюда последствиями. Суверенитет государства, на территории которого создается зона, и осуществление его суверенных прав при этом не затрагиваются. СЭЗ — хозяйственные, а не политические образования, государственная власть в них будет осуществляться органами власти и управления. Распространено ошибочное мнение, будто при создании зон какая-то часть государственной территории будет сдаваться в аренду, даже продаваться иностранным государствам и фирмам. Создание СЭЗ не предполагает каких-либо территориальных изменений, передвижения границ как в пределах какого-либо государства, так и в его.

В соответствии с национальной "Концепцией организации свободных (специальных) экономических зон на территории Республики Беларусь" создание СЭЗ рассматривается как важное звено в реализации принципов открытой экономики. СЭЗ — один из важных рычагов привлечения внешних инвестиций в определенные сектора экономики Беларуси, способствующий ускоренному развитию отдельных регионов. На специально обособленной территории, находящейся вне таможенной территории Республики Беларусь, государство создает особые благоприятные условия для деятельности субъектов хозяйствования, призванные обеспечить привлечение иностранных инвестиций в больших объемах.

Под СЭЗ понимается суверенная территория государства (государств), являющаяся составной частью хозяйственного комплекса страны (группы стран), где обеспечивается производство и распределение обще-

твенного продукта для достижения определенной конкретной общенациональной интегрированной корпоративной цели с использованием специальных механизмов регулирования общественно-экономических отношений производства и распределения, способных к диффузному расширению и распространению ее границ.

Создание СЭЗ на территории Республики Беларусь обусловлено следующими причинами:

потребностью страны в иностранных инвестициях в больших объемах ввиду кризисных явлений в экономике, наблюдающихся в течение последних пяти лет;

необходимостью структурной перестройки производства с целью интеграции экономики страны в систему мирового хозяйства для того, чтобы Республика Беларусь заняла место в системе мирохозяйственных связей, соответствующее ее уровню экономического, социального и культурного развития;

выгодным расположением Беларуси в центре Европы, предопределяющим интерес зарубежных инвесторов для освоения рынка СНГ;

особенностями экономики, заключающимися в недостаточной обеспеченности природными ресурсами и одновременно высоком потенциале перерабатывающих отраслей промышленности с квалифицированной рабочей силой, что предполагает ориентацию производства на экспорт высокотехнологической продукции.

Условно можно выделить две большие группы лиц, потенциально заинтересованные в создании СЭЗ, — внутренние и внешние инвесторы. Для того чтобы иностранцы решили вкладывать деньги в Беларусь, необходимо, чтобы экономическая среда наших зон была более конкурентна, чем среди соседних стран в целом или же им подобных административных образований. При равенстве льгот и привилегий преимущество получают те, кто имеет предсказуемую макроэкономическую политику и стабильные перспективные рынки сбыта. По этим показателям мы проигрываем практически всем странам региона.

При открытии СЭЗ общество получает ряд преимуществ. Экономическая деятельность, освобожденная от бремени административного регулирования, контроля, налогов быстро расширяется. Товары и услуги становятся более конкурентными на внутреннем и отчасти внешнем рынке. Увеличивается производительность труда, улучшаются финансовые показатели деятельности как предприятия, так и администрации зоны в целом. Значительно повышается инновационность продукции, уровень используемых технологий, поскольку не требуется получение лицензий и дополнительных сертификатов. При урегулировании отношений "СЭЗ — остальная часть страны" все потребители получают пользу от сокращения зоны госпатернализма. Увеличивается ассортимент качественных и дешевых товаров и услуг, рабочие могут выбрать более высокую заработную плату и мобильность на рынке труда вместо обязательных взносов в государственную пенсионную систему. Собственники капитала и предприниматели имеют возможность разместить капитал и талант в потенциально высокоприбыльные проекты, компенсируя более высокую степень риска.

Основные издержки экономической деятельности в СЭЗ можно условно разделить на две части. Строго говоря, в СЭЗ не возникает новый бизнес. Сюда перемещаются субъекты из соседних зарегулированных государством территорий. Уменьшается число легально действующих компаний вне зон, что ведет к значительному уменьшению налоговых поступлений на "большой земле". Если нет компенсации за счет привлечения иностранных инвестиций, то внезонным территориям грозит финансовое голодание, особенно, если центральная власть поделится

полномочиями и сбросит социальные выплаты на плечи местных органов власти. Соседние города и регионы, не имеющие подобных расширенных полномочий, остаются в явно дискриминированном положении. После Бреста, Минска и Гомеля только губернаторы Гродно, Витебска и Могилева не имеют своих "отдушин". Вероятно, не за горами появление СЭЗ и в этих городах.

Второй частью издержек являются экономические и социальные затраты, против которых, собственно, и направлено создание СЭЗ. Промышленные предприятия без защиты от внешних производителей могут снизить объемы производства, некоторые даже совсем уйдут с рынка, увеличивая число безработных. Но суть экономических явлений можно понять, если рассматривать их во всеобщем контексте. Прибыль потребителей и других производителей в общем итоге значительно увеличит объем производимого и сберегаемого капитала.

Белорусские СЭЗ не являются образованиями реально свободного предпринимательства. Их законодательство не выдерживает конкуренции с подобными образованиями соседних стран, потому что не обеспечивает привлекательный уровень экономической свободы в сферах производства товаров и услуг, на которые есть устойчивый внутренний и внешний спрос. Белорусские зоны, которых по логике должно быть 6 или 7 — по количеству территориальных единиц, будут потенциально единственными образованиями в Беларуси, где возможно ведение хоть какого-то бизнеса. Остальная территория может оказаться финансово и ресурсно "обескровленной".

Первой свободной экономической зоной является СЭЗ "Брест", созданная в соответствии с указом Президента Республики Беларусь. За период существования зоны зарегистрировано более 40 резидентов, в том числе 20 — с иностранными инвестициями. Общий объявленный уставный фонд — 3,86 млн дол. США, в том числе иностранных инвестиций — 3,14 млн дол. США. Общий объем заявленных инвестиций составляет более 65 млн дол. США.

СЭЗ "Брест" имеет статус свободной таможенной зоны. При ввозе товаров на территорию импортная таможенная пошлина, налог на добавленную стоимость и акциз не взимаются, меры экономической политики не принимаются, маркировка акцизными марками не требуется. При вывозе товаров за пределы таможенной территории РБ таможенная пошлина и иные платежи, за исключением сборов за таможенное оформление, не взимаются. При вывозе товаров на остальную часть Беларуси таможенные пошлины взимаются в зависимости от происхождения товара.

Налоговое регулирование деятельности предприятий, расположенных на территории свободной зоны, должно быть направлено на создание благоприятного инвестиционного климата для иностранного инвестора с тем, чтобы условия приложения капитала были бы не только выгоднее, чем в капиталозэкспортирующей стране, но и по возможности благоприятнее, чем в близлежащих странах и зонах.

Налоговые льготы содержат нормы, связанные с налоговым стимулированием конкретных видов производственной и хозяйственной деятельности. Резиденты СЭЗ уплачивают 15 %-ый налог на прибыль и доход, подоходный налог с граждан, 10 %-ый налог на добавленную стоимость, экологический налог, взносы на социальное и государственное страхование, государственные пошлины и сборы, акциз. Приоритетные по профилю деятельности предприятия — резиденты зоны могут дополнительно освобождаться от уплаты налога на прибыль и других налогов решением Президента РБ по предложению администрации СЭЗ. Резиденты СЭЗ,

прибыль которых образуется за счет реализации услуг и продукции собственного производства, освобождаются от уплаты налога на прибыль в течение 5 лет с момента объявления ими прибыли, включая первый прибыльный год. Резиденты, поставляющие не менее 70 % своей продукции на экспорт, в последующие 5 лет уплачивают налог на прибыль в размере 50 % от ставки налога. Принадлежащие резидентам СЭЗ дивиденды не подлежат налогообложению в течение 5 лет с момента регистрации. Как видно из вышеперечисленного для резидентов СЭЗ создан льготный режим налогообложения.

Налоговое регулирование деятельности предприятий, расположенных на территории свободной зоны, должно быть направлено на создание благоприятного инвестиционного климата для иностранного инвестора с тем, чтобы условия приходящего капитала были бы не только выгоднее, чем в капиталоэкспортирующей стране, но и по возможности благоприятнее, чем в близлежащих странах и зонах, способных составить конкуренцию в качестве реципиентов иностранных инвестиций.

Сотни конкурирующих между собой свободных зон предлагают иностранным вкладчикам примерно одинаковый (с незначительными отклонениями) перечень стимулов и льгот, которые нашей стране необходимо более эффективно использовать. К их числу относятся:

беспошлинный импорт в зону сырья, полуфабрикатов, машин и оборудования для организации экспортного производства, а также беспошлинное хранение и переработка транзитных грузов;

различного рода скидки со ставок таможенного тарифа на внешней и внутренней границах зоны;

освобождение иностранных инвесторов от уплаты подоходного налога на период с 5 до 20 лет;

уменьшение ставок налогообложения и арендной платы;

полное или частичное освобождение от налогов реинвестируемых прибылей (обычно на 5—10 лет);

возможность самостоятельного определения сроков амортизации;

безлицензионный вывоз за границу собственной продукции иностранных фирм и ввоз ее для собственных нужд.

Обобщая накопленный зарубежными свободными зонами опыт построения налоговой политики, можно констатировать, что в свободных экономических зонах применяются три основных вида налоговых льгот:

освобождение на определенный срок от уплаты налогов, так называемые "налоговые каникулы";

снижение ставки налога;

снижение объекта налогообложения.

Наиболее распространенной формой стимулирования с помощью налоговой политики предпринимательской деятельности является предоставление инвесторам "налоговых каникул" на различные сроки. К сожалению, в нашей стране практика применения "налоговых каникул" пока не нашла должного применения, в то время другие страны активно применяют данный инструмент. До 20 лет "налоговые каникулы" предоставляются в некоторых развивающихся странах. До 5 лет "налоговые каникулы" предоставляются в Южной Корее, Тайване, Бангладеш. Льгота в форме "налоговых каникул" распространяется не только на налог на прибыль и доходы, но и на другие их виды: налог на индивидуальные доходы, налог на землю, имущественный налог.

Льготный режим налогообложения стимулирует привлечение в свободную зону иностранных инвестиций. Как известно, существуют две основные формы вывоза капитала: предпринимательский капитал, связан-

ный с производительным инвестированием, и ссудный капитал, представляющий собой внешнее кредитование.

Использование предпринимательского капитала осуществляется в частности в форме создания совместных предприятий. С этой точки зрения каждая СЭЗ представляет мировое поле деятельности предпринимательского капитала. Налоговые льготы способствуют либерализации как прямых, так и портфельных инвестиций.

Льготный режим налогообложения имеет и другую сторону: он способствует реинвестициям полученной прибыли в экономику зоны, а через механизм ее взаимодействия с национальной экономикой — и в хозяйственную деятельность на остальной территории Республики Беларусь.

Кроме основных видов налоговых льгот, мировая практика функционирования свободных зон знает и другие виды налоговых и не только налоговых преференций. Так, важным моментом в стимулировании иностранного предпринимательства выступают проявления либерализма в области репатриации прибыли, получаемой зарубежными инвесторами в свободных экономических зонах. В Беларуси по примеру некоторых других стран, необходимо установить в рамках валютного законодательства свободный (через год после начала работы предприятия) перевод прибыли за рубеж. Однако данные меры должны осуществляться совместно с либерализацией валютного рынка страны.

Валютный механизм призван обеспечить не только стимулирование притока иностранного капитала, но и нормальное функционирование и взаимодействие зоны как с экономикой страны, так и с мировыми рынками.

Валютный режим определяется для каждой зоны конкретно исходя из целей, характера и конкретных экономических условий. Если зона ориентирована преимущественно на внутренний рынок страны, то валютный механизм должен прежде всего обеспечивать максимально возможную на каждом этапе развития конверсию части прибыли, полученной в национальной валюте, иностранных участников — в СКВ, а также гарантировать защиту финансовой системы зоны от наплыва излишней денежной массы в национальной валюте.

Свободная экономическая зона должна функционировать на принципах самокупаемости, которая регулируется на основе поступлений от экспорта, а также арендных и налоговых платежей иностранных фирм, работающих в зоне.

На начальном этапе становления и развития зоны необходимые валютные расходы могут покрываться за счет долгосрочных валютных кредитов, а также выделения централизованных средств для продажи на бирже.

В дальнейшем собственные валютные доходы создадут основу для погашения полученных ранее предприятиями кредитов, возврата средств в централизованные валютные источники и покрытия собственных расходов.

В настоящее время развитие предпринимательской деятельности в свободных зонах Беларуси сдерживается несовершенством регламентов, регулирующих их деятельность. Это касается всей финансово-кредитной системы и прежде всего валютного механизма.

Следует заметить, что валютные проблемы фирм с участием иностранного капитала имеют место во всех странах, проводящих активную политику стимулирования иностранных капиталовложений. Так, в КНР только около 1/3 действующих совместных предприятий имеют положительный валютный баланс.

Сейчас на территории белорусских СЭЗ предприятия имеют три основных способа получения твердой валюты: производства товара, предназначенного для продажи на мировом рынке или для использования самим западным партнером; получение прибыли в твердой валюте в пределах государства; продажа произведенной совместными предприятиями продукции как на внутреннем рынке, так и на рынке третьих странах.

Анализ развития предпринимательства в белорусских свободных экономических зонах позволяет выделить ряд ключевых моментов, имеющих решающее значение для валютной сбалансированности. Прежде всего следует затронуть вопрос о предприятиях, так как очевидно, что валютная самоокупаемость всей зоны достигается посредством сложения индивидуальных взаимоотношений предприятий зоны с мировым и внутренним рынками.

Состояние валютного баланса каждого конкретного предприятия зависит от многих факторов, в первую очередь от вида и направления его деятельности. Очевидно, что если совместное предприятие реализует большую часть своей продукции на экспорт, то оно, как правило, имеет достаточно твердой валюты для покрытия своих валютных расходов. Проблемы появляются в основном у тех, кто сбывает значительную долю своей продукции на внутреннем рынке, вследствие чего возникают ситуации, когда фирма, имея крупные свободные средства в национальной валюте, испытывает при этом острую нехватку твердой валюты. Каковы же способы преодоления валютного дефицита совместными предприятиями?

1. Мировой опыт доказывает, что к ним в первую очередь можно отнести импортозамещение. Совместным предприятиям, действующим в зоне, должно быть предоставлено право продавать на внутреннем рынке некоторые виды продукции с уплатой за нее твердой валютой из государственных централизованных валютных фондов. По существу, подобное разрешение означает, что центральные органы частично перераспределяют иностранную валюту для финансирования совместных предприятий, ущемляя при этом интересы тех иностранных фирм, которые осуществляют поставки в страну, но не делают инвестиций.

Наибольшие результаты при этом достигаются, если круг участников операций по импортозамещению ограничен. К подобным операциям могут быть допущены лишь те предприятия, которые имеют острый валютный дефицит и продукция которых отвечает следующим требованиям:

- имеет большое значение для государства;
- соответствует определенным качественным стандартам;
- изготовлена с использованием западных технологий и оборудования.

Нельзя обойти вниманием тот факт, что на пути развития операций по импортозамещению существует немало проблем. Самая главная из них — как убедить власти закупать не импортные товары, имеющие гарантированное качество, а их заменители — продукцию СП. Впрочем, в борьбе за импортные заказы предприятия зоны имеют значительное конкурентное преимущество, которого лишены другие иностранные конкуренты, — они могут принимать часть платежа во внутренней национальной валюте, что крайне важно в условиях нехватки СКВ.

2. Реинвестиции в местной валюте. Суть этого метода заключается в том, что иностранным инвесторам, чьи предприятия имеют дефицит конвертируемой валюты, разрешается вкладывать прибыль в национальной валюте в местные предприятия, которые имеют возможность эту валюту

зарабатывать. Впоследствии инвестор будет иметь право распоряжаться частью полученной валютной выручки.

Такой метод преодоления валютного дефицита теоретически хотя и возможен, на практике не слишком привлекателен как для национальных, так и для иностранных фирм. Как показывает опыт развития СЭЗ в разных регионах мира, зарубежные инвесторы предпочитают не реинвестировать свои прибыли.

3. Распределение инвалюты государством. Этот механизм является наиболее прямолинейным — правительство просто обеспечивает инвалютой те предприятия, которые нуждаются в помощи, покупая у них ограниченные суммы национальной валюты по официальному курсу. Безусловно, этот путь малопривлекателен для тех стран, где государственные запасы СКВ ограничены. Как не парадоксально, именно по этому пути идет развитие валютной политики в нашей стране.

4. Прямые продажи продукции национальным предприятиям за валюту. Такие продажи подобны операциям по импортозамещению с той лишь разницей, что СП получают за свою продукцию валюту не из централизованных государственных фондов, а непосредственно от предприятий.

На современном этапе экономического развития нашей страны возникает все более возрастающая потребность в создании и развитии новых СЭЗ. 2 марта 1998 г. указом Президента Республики Беларусь были созданы еще две свободные экономические зоны "Минск" и "Гомель-Ратон". Экономические основы деятельности субъектов данных зон (налоговая политика, таможенное регулирование и др.) не претерпели значительных изменений по сравнению с уже действующими на территории СЭЗ "Брест". Объем заявленных инвестиций на 01.09.98 г. составляет 153 млн дол. США, что значительно превосходит уровень инвестирования в Бресте. Экономисты связывают данное явление не только с экономическим стимулированием деятельности резидентов свободных зон со стороны государства при помощи определенных инструментов, о которых говорилось выше. Не секрет, что субъекты хозяйствования, особенно иностранные инвесторы, обеспокоенные противоречивостью законодательства страны и другими аспектами взаимодействия государства и предпринимательства, стремятся перевести свой бизнес в более спокойное место, каким и являются свободные экономические зоны. Обеспокоенность государственных органов по поводу низкой собираемости налогов в связи с увеличением числа участников свободных экономических зон из-за низкого уровня налогообложения на практике не находит своего подтверждения. Например, в Брестской области один резидент свободной экономической зоны платит столько же налогов, сколько три предприятия, не являющихся участниками зоны, и имеющие такой же товарооборот. Отрадно, что государство приходит к пониманию данных экономических выкладок, о чем свидетельствует ускорение реализации с привлечением иностранных инвестиций таких крупномасштабных проектов, как создание свободных экономических зон в Брестской области, в районе аэропорта "Минск-2", Технопарка в Минском районе,

Развитие свободных экономических зон в мировой экономике связано с необходимостью диверсификации их деятельности в целях увеличения экспортного потенциала. Наряду с экспортом товаров, который пока остается основным в объеме экспорта, во многих СЭЗ мира все большее развитие получает экспорт деловых, туристических, транспортных и других услуг. Данное направление должно стать одним из приоритетных в развитии белорусских СЭЗ.

Значимость экспорта услуг связана с тем, что они не требуют для их производства невозполнимых ресурсов (например, как экспорт сырья), ведут к развитию производительных сил за счет обмена технологиями, развивают сотрудничество на основе специализации и кооперации производства продукции, сокращают малоэффективный экспорт.

Предметом торговли деловыми услугами на нашей территории должны стать результаты важнейших сфер человеческой деятельности: науки, техники, производства, управления.

При разработке проектов СЭЗ в нашей стране особо сложной проблемой является экономическое обоснование затрат на ее создание и функционирование. Это связано с тем, что на эти цели требуются большие финансовые средства. Мировой опыт свидетельствует, что формирование бюджета и налоговая политика, вся экономическая деятельность зоны как автономной хозяйственной единицы должны основываться на собственном бюджете, формирующимся в части доходов от налоговых поступлений с предприятий, организаций и частных лиц, находящихся или проживающих на ее территории, частично — от таможенных сборов, а также от собственной предпринимательской деятельности администрации зоны.

На данном этапе развития свободных экономических зон в Беларуси одним из главных вопросов взаимодействия свободной зоны и остальной части страны является определение конкретных инструментов, с помощью которых будет осуществляться управление ее экономической деятельностью со стороны центральных государственных органов. Представляется целесообразным, чтобы методы централизованного управления были ограничены, во-первых, нормативами налоговых и валютных платежей в государственный бюджет; во-вторых, установленными ставками таможенных тарифов на внешней и внутренней границах свободной зоны. Налоги, как известно, являются составной частью финансовых, бюджетных отношений, поэтому при построении налоговой политики необходимо исходить из общих принципов создания свободных экономических зон в нашей стране, отражающих их финансовые отношения с государством. Но при этом порядок налогообложения свободной зоны и уровень ставок налогов и платежей в государственный бюджет может определяться в каждом конкретном случае исходя из ее специализации, а также из наличия на ее территории производственных мощностей, инфраструктуры и других факторов материально-технического обеспечения. В первую очередь, в рамках СЭЗ должны существовать отраслевые приоритеты для иностранных капиталовложений, осуществляемые через дифференцированные по областям хозяйственной деятельности налоговые ставки.

В условиях приобретения политической и экономической независимости увеличение открытости экономики Беларуси является объективной необходимостью, но осуществляться она должна постепенно, с учетом реальных условий и сохранения экономической безопасности. Значительную роль, как было показано выше, призваны сыграть свободные экономические зоны.

ЛИТЕРАТУРА

1. Данько Т.П., Окрут З.М. Свободные экономические зоны. М.: ИНФА-М, 1998.
2. Иенатов В.Г. СЭЗ: методологические и организационные основы. М.: Ось, 1997. — 189 с.
3. Довгун Н.Н. СЭЗ — новое явление в экономической жизни республики. Главный бухгалтер. 1998. № 4. С. 54.
4. Крылович И. На свободу — в зону. Белорусский рынок. 1998. № 14. С.18.