
MIKALAI ARTSIUSHENKA

**ABOUT THE COMPUTER PROGRAM
FOR MONITORING (DIAGNOSING) DRAFT LEGAL
ACTS REGULATING RAILWAY LEGISLATION**

Author affiliation. *Mikalai ARTSIUSHENKA* (marusia1976@mail.ru),
Belarus State Economic University (Minsk, Belarus).

Abstract. The author of the article proposes to develop and implement into legal practice a computer program for monitoring (diagnosis) of draft regulatory legal acts for the purpose of their comparative presentation, hermeneutical interpretation and narrative formation of content regulating legal relations in the field of railway legislation.

Keywords: railway legislation; integrated module; computer diagnostic program; monitoring; legal mechanisms.

UDC 347.463

*Статья поступила
в редакцию 08.12.2025 г.*

Ж. В. ПОПУЧЕЕВА

**РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЖИЛЬЕМ
ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ
БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ**

В Республике Беларусь большое внимание уделяется обеспечению жильем такой категории лиц, как дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лиц, относящихся к детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. На законодательном уровне закреплено право данной категории граждан на получение жилых помещений социального пользования по достижении совершеннолетия, но на практике данные нормы не всегда успешно реализуются. Это и обуславливает важность и актуальность исследования в данной сфере. В статье рассматриваются правовые основы

Жанна Валерьевна ПОПУЧЕЕВА (zha982@yandex.ru), аспирант кафедры гражданско-правовых дисциплин Белорусского государственного экономического университета, управляющий делами Логойского райисполкома (г. Логойск, Беларусь).

Вестник Беларускага дзяржаўнага эканамічнага ўніверсітэта

предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предлагаются альтернативные варианты решения жилищных вопросов. Рекомендуются варианты урегулирования проблемных вопросов при обеспечении жилыми помещениями указанных категорий граждан. Предложенные варианты по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот могут быть использованы при совершенствовании законодательства в данной сфере и правоприменительной практики.

Ключевые слова: жилищные права; жилое помещение; дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей; льготы; арендное жилье; социальное жилье.

УДК 365.28

Введение. Вопрос предоставления жилой площади детям-сиротам сохраняет актуальность на протяжении длительного времени. Современная экономическая ситуация, к сожалению, не всегда способна в полной мере обеспечить защиту прав, включая жилищные. Объектом настоящего исследования выступает практика Республики Беларусь в сфере обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, относящихся к данной категории. Автор детально анализирует такие ключевые аспекты, как наличие и своевременность предоставления жилых помещений по достижении совершеннолетия, а также механизмы, направленные на реализацию жилищных прав этой уязвимой социальной группы.

Основная часть. Поддержка наименее социально защищенных слоев населения, которые не в состоянии самостоятельно реализовать свое право на жилище, представляет собой прямую обязанность государства, провозглашающего себя социальным. К такой категории относятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Они являются более уязвимой категорией, чем дети из полной семьи, что предусматривает обеспечение их определенными льготами [1, с.53].

Защита имущественных и жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения, — одно из приоритетных направлений социальной политики Республики Беларусь. На сегодняшний день существует законодательная база, определяющая права, льготы, дополнительные гарантии для указанной категории граждан в части обеспечения их жилыми помещениями. Однако в реальной жизни правоприменительная практика имеет ряд существенных проблем, не позволяющих в достаточной мере реализовать жилищные права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ст. 20 Конвенции о правах ребенка 1989 г. определено, что ребенок, который временно или постоянно лишен семейного окружения или который в его собственных интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством.

В силу положений Конституции Республики Беларусь детство находится под защитой государства. Государство оказывает поддержку семьям с детьми, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (ст. 32 Конституции).

Признавая право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития

ребенка, государства-участники в соответствии с национальными условиями и в пределах своих возможностей в случае необходимости оказывают материальную помощь и поддерживают программы, особенно в отношении обеспечения питанием, одеждой и жильем (ст. 27 Конвенции о правах ребенка 1989 г.).

Соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеет приоритетное значение для государства и общества в целом, поскольку лица этой категории по достижении 18 лет либо по окончании учебного заведения, не имея места для проживания, оказываются на улице и нередко становятся частью маргинальных слоев населения, в том числе преступных группировок, наркоманов, проституток.

Правовая охрана детства представляет собой ключевой вектор государственной социальной политики Республики Беларусь, нацеленной на воспитание и достойное проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Помощь указанной категории граждан оказывается посредством предоставления им пенсий, пособий, бесплатного содержания и воспитания в детских интернатных учреждениях, а также предоставления жилых помещений или сохранения за ними жилых помещений, в которых они проживали в качестве члена семьи нанимателя или собственника жилого помещения.

Если ребенок приобретает статус ребенка-сироты или оставшегося без попечения родителей и он помещается на государственное обеспечение, то одновременно осуществляется закрепление за ним жилого помещения, в котором он ранее проживал. При этом закреплению за детьми подлежат только жилые помещения частного жилищного фонда, собственниками которых являлись их родители. Регистрация по месту жительства ребенка в данном жилом помещении не обязательна [2, с.116]. На данное жилое помещение накладывается запрет на отчуждение.

Как подчеркивается в современных исследованиях, нормативная правовая база социальной политики призвана стать основой для реализации государством своей прямой обеспечительной функции по предоставлению жилья детям-сиротам [3, с. 39].

Гражданам, нуждающимся в социальной защите, Конституция Республики Беларусь гарантирует право на жилище, предоставляемое государством бесплатно или по доступной для них плате в соответствии с законодательством.

Гарантии права на жилище детям-сиротам установлены ст. 12 закона Республики Беларусь от 21 декабря 2005 г. № 73-З «О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Как отметил В. Н. Бураков, «важнейшей задачей любого социального государства является создание условий детям-сиротам для полной социализации личности посредством гарантированного первого отдельного дома или квартиры» [4, с. 118].

В частности, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гарантируется право на получение жилых помещений социального пользования государственного жилищного фонда, льготных кредитов, одноразовых субсидий и иных форм государственной поддержки для строительства (реконструкции) или приобретения жилого помещения в соответствии с законодательством, если они являются нуждающимися

в улучшении жилищных условий в случае отсутствия жилого помещения, находящегося в частной собственности сироты.

Так, в соответствии с п.2 ст. 35 Жилищного кодекса Республики Беларусь дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включаются в общие и отдельные списки учета нуждающихся в улучшении жилищных условий с даты первоначального приобретения ими статуса детей-сирот или статуса детей, оставшихся без попечения родителей, а в случае смерти родителей, состоявших на таком учете, — с даты принятия их на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий в составе семьи родителей.

Ключевым условием для реализации гарантированного государством права на жилище для детей-сирот выступает факт признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Общие основания для признания граждан, нуждающимися в улучшении жилищных условий, содержатся в ст. 36 Жилищного кодекса Республики Беларусь.

Вместе с тем в Жилищном кодексе Республики Беларусь устанавливаются для детей-сирот отличные от остальных категорий граждан подходы для признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Кроме того, дети-сироты могут быть признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий, если при вселении в жилое помещение, из которого выбыли, они стали бы нуждающимися в улучшении жилищных условий по общеустановленным основаниям или они не могут быть вселены в жилое помещение, из которого выбыли.

При этом невозможность вселения в жилое помещение устанавливается решением исполнительного комитета базового уровня, на основании составленного комиссией акта.

Жилищным кодексом Республики Беларусь в отношении детей-сирот установлены особенности и при подаче документов для их признания нуждающимися в улучшении жилищных условий. В частности, заявление о принятии детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий подается опекуном (попечителем) либо лицом, на которое законодательством возложено исполнение обязанностей опекуна (попечителя). В то же время заявление о принятии на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случае их эмансипации или вступления в брак до достижения совершеннолетнего возраста, подается указанными лицами самостоятельно.

Существенной особенностью в механизме реализации жилищных прав является возможность детей-сирот претендовать на жилое помещение как по месту первоначального приобретения статуса, так и по месту работы (службы), предоставленному по распределению, трудоустройству в счет брони, направлению на работу в соответствии с договором о целевой подготовке.

При этом жилое помещение социального пользования должно быть предоставлено в течение пяти лет после достижения совершеннолетия либо по их желанию в течение одного года после окончания учреждений высшего образования. Жилые помещения социального пользования предоставляются в виде однокомнатной квартиры без учета членов семей детей-сирот.

Вместе с тем не всегда местными исполнительными и распорядительными органами своевременно предоставляются жилые помещения социального

пользования: в этой связи до обеспечения детей-сирот жилыми помещениями социального пользования им предоставляются жилые помещения в общежитиях.

Важно отметить, что договор найма социального жилья с детьми-сиротами заключается на пятилетний срок. После истечения действия данного договора решением местного исполнительного и распорядительного органа, на территории которого находится жилое помещение, социальное жилье переводится в состав арендного жилья с заключением договора найма арендного жилья в порядке и на условиях, определенных законодательством.

Следует отметить, что несмотря на положительную динамику улучшения жилищных условий детей и лиц сиротской категории, обеспечение их жилыми помещениями остается на низком уровне. Прежде всего это связано с недостаточностью жилых помещений социального пользования. Ежегодные объемы строительства социального жилья не позволяют своевременно и в полном объеме улучшить их положение. Не соблюдаются сроки предоставления им жилых помещений социального пользования [5, с.22].

Дети-сироты, проживающие в социальном жилье, обладают внеочередным правом на получение льготных кредитов в течение всего срока проживания в нем, т. е. в течение пяти лет. Льготный кредит предоставляется на срок до 40 лет под 1 процент годовых. Дети-сироты имеют право на получение одноразовой субсидии. Размер субсидии зависит от дохода, времени состояния на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Помимо этого, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, могут претендовать на получение арендного жилья. Преимущественного права на получения арендного жилья данная категория лиц не имеет. Учитывая тот факт, что дети-сироты состоят на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий с даты приобретения статуса и на момент написания заявления на предоставление арендного жилья они стоят на очереди какое-то количество лет, дети-сироты имеют большие шансы получить арендное жилье как граждане, состоящие на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий. В последующем предоставленное арендное жилье можно по заявлению перевести в состав социального жилья на пять лет. При этом в соответствии с п.4 ст. 113 Жилищного кодекса Республики Беларусь право на перевод арендного жилья в состав социального жилья имеют дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, т.е. лица указанной категории в возрасте до 23 лет.

Учитывая, что на практике в основном дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, не имеют возможности реализовать свое право на получение социального жилья до 23 лет, предлагается п.4 ст. 113 Жилищного кодекса дополнить словами «и лицам, относящимся к детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей».

Изучив законодательство Российской Федерации, необходимо отметить удачный способ разрешения вопроса предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей в отдельных регионах, — предоставление компенсации за аренду жилья у частных лиц до того, как получат положенное социальное жилье.

Учитывая, что в п. 271 Положения об условиях и порядке предоставления государственного обеспечения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также содержания детей в социально-педагогических

центрах, специальных воспитательных учреждениях, приемниках-распределителях для несовершеннолетних, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2006 г. № 840, имеется норма предусматривающая денежную компенсацию расходов детям-сиротам за найм частного жилья по договору найма в случае отсутствия в учебном заведении, в котором обучаются дети-сироты, общежития для проживания на период обучения, предлагается аналогичный порядок возмещения затрат за найм частного жилья предусмотреть и в случае невозможности предоставления детям-сиротам социального жилья. Данные суммы будут возмещаться детям-сиротам при предоставлении заключенного договора найма частного жилищного фонда и справки, подтверждающей нуждаемость в жилье.

Заключение. Дети являются приоритетным вопросом государственной политики в сфере социальной поддержки. В настоящее время в Республике Беларусь большое внимание уделяется разрешению проблем сиротства. Создаются все необходимые условия для содействия и защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Главным условием социальной поддержки является реализация жилищной политики в отношении детей-сирот.

Существуют различные варианты решения жилищных вопросов по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Проанализировав действующее законодательство, регулирующее порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам, необходимо отметить, что из-за недостаточного финансирования, выделяемого на строительство социального жилья, данная категория граждан несвоевременно обеспечивается жильем.

В статье автором предлагаются новые механизмы реализации права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилье. Мы считаем, что такие изменения обеспечат более эффективную защиту жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Литература и электронные публикации

1. *Караваяева, Е. М.* Некоторые аспекты реализации жилищных прав детей-сирот в Республике Беларусь / Е. М. Караваяева // Права и свободы человека и гражданина: теоретические аспекты и юридическая практика : материалы ежегод. Междунар. науч. конф. памяти проф. Ф. М. Рудинского, Москва, 28 апр. 2016 г. ; под общ. ред. Д. А. Пашенцева. — М., 2016. — С. 53–56.

Karavaeva, E. M. Nekotorye aspekty realizatsii zhilishchnykh prav de-tej-sirot v Respublike Belarus [Some aspects of the implementation of housing rights of orphans in the Republic of Belarus] / E. M. Karavaeva // Prava i svobody cheloveka i grazhdanina: teoreticheskie aspekty i yuridicheskaya praktika : materialy ezhegod. Mezhdunar. nauch. konf. pamyati prof. F. M. Rudinskogo, Moskva, 28 apr. 2016 g. ; pod obshch. red. D. A. Pashentseva. — M., 2016. — P. 53–56.

2. *Бураков, В. Н.* Защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / В. Н. Бураков // Веснік Магілёўскага дзяржаўнага ўніверсітэта. Серыя D, Эканоміка, сацыялогія, права. — 2021. — № 2. — С. 115–120.

Burakov, V. N. Zashchita zhilishchnykh prav detej-sirot i detej, ostavshihhsya bez popечeniya roditelej [Protecting the housing rights of orphans and children left without parental care] / V. N. Burakov // Vesnik Magilyoyskaga dzyarzhaynaga universiteta. Seryya D, Ekanomika, satsyyalogiya, prava. – 2021. – N 2. – P. 115–120.

3. *Тарасова, А. Е.* Совершенствование жилищного обеспечения детей, оставшихся без попечения родителей: анализ изменений законодательства / А. Е. Тарасова // Вестник юридического факультета Южного федерального университета. – 2018. – Т. 5, № 3/4. – С. 39–46. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-zhilischnogo-obespecheniya-detey-ostavshihhsya-bez-popечeniya-roditelej-analiz-izmeneniy-zakonodatelstva> (дата обращения: 08.08.2025).

Tarasova, A. E. Sovershenstvovanie zhilishchnogo obespecheniya detej, ostavshihhsya bez popечeniya roditelej; analiz izmenenij zakonodatel'stva [Improving housing provision for children left without parental care: An analysis of legislative changes] / A. E. Tarasova // Vestnik yuridicheskogo fakul'teta Yuzhnogo federal'nogo universiteta. – 2018. – Т. 5, N 3/4. – P. 39–46. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-zhilischnogo-obespecheniya-detey-ostavshihhsya-bez-popечeniya-roditelej-analiz-izmeneniy-zakonodatelstva> (data obrashcheniya: 08.08.2025)

4. *Бураков, В. Н.* Регулирование жилищных отношений с участием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / В. Н. Бураков // Проблемы устойчивого развития регионов Республики Беларусь и сопредельных стран : сб. материалов IX Междунар. науч.-практ. интернет-конф., 1 июня – 30 сент. 2020 г., г. Могилев / Могилев. гос. ун-т ; под ред. Н. В. Маковской. – Могилев, 2021. – С. 117–119.

Burakov, V. N. Regirovanie zhilishchnykh otnoshenij s uchastiem detej-sirot i detej, ostavshihhsya bez popечeniya roditelej [Regulation of housing relations involving orphans and children left without parental care] / V. N. Burakov // Problemy ustojchivogo razvitiya regionov Respubliki Belarus' i sopredel'nykh stran : sb. materialov IX Mezhdunar. nauch.-prakt. internet-konf., 1 iyunya – 30 sent. 2020 g., g. Mogilev / Mogilev. gos. un-t ; pod red. N. V. Makovskoj. – Mogilev, 2021. – P. 117–119.

5. *Курчак, А.* Реализация жилищных прав детей-сирот: проблемы правоприменения и их решение / А. Курчак // Законность и правопорядок. – 2010. – № 3. – С. 20–23. – URL: https://etalonline.by/document/?regnum=u01100534b&q_id=2602878 (дата обращения: 08.08.2025).

Kurchak, A. Realizatsiya zhilishchnykh prav detej-sirot: problemy pravoprimeneniya i ikh reshenie [Implementation of housing rights of orphans: problems of law enforcement and their solutions] / A. Kurchak // Zakonnost i pravoporyadok. – 2010. – N 3. – P. 20–23. – URL: https://etalonline.by/document/?regnum=u01100534b&q_id=2602878 (data obrashcheniya: 08.08.2025).

ZANNA PAPUCHEYEVA

***THE ROLE OF THE STATE IN PROVIDING HOUSING
FOR ORPHANS AND CHILDREN LEFT WITHOUT
PARENTAL CARE***

Author affiliation. *Zanna PAPUCHEYEVA (zha982@yandex.ru) Belarusian State Economic University (Minsk, Belarus).*

Abstract. In the Republic of Belarus, much attention is paid to providing housing to such a category of persons as orphans and children left without parental care, as well as persons related to orphans and children left without parental care. The right of this category of citizens to receive residential premises for social use upon reaching the age of majority is enshrined in law, but in practice these norms are not always successfully implemented. This determines the importance and relevance of research in this area. The article considers the legal grounds for providing residential premises to orphans and children left without parental care, proposed alternative options for solving housing issues. Options for resolving problematic issues in providing residential premises to these categories of citizens are proposed. The proposed options for providing residential premises to orphans can be used to improve legislation in this area and law enforcement practice.

Key words: housing rights; residential premises; orphans; children left without parental care; benefits; rental housing; social housing.

UDC 365.28

*Статья поступила
в редакцию 03.12.2025 г.*